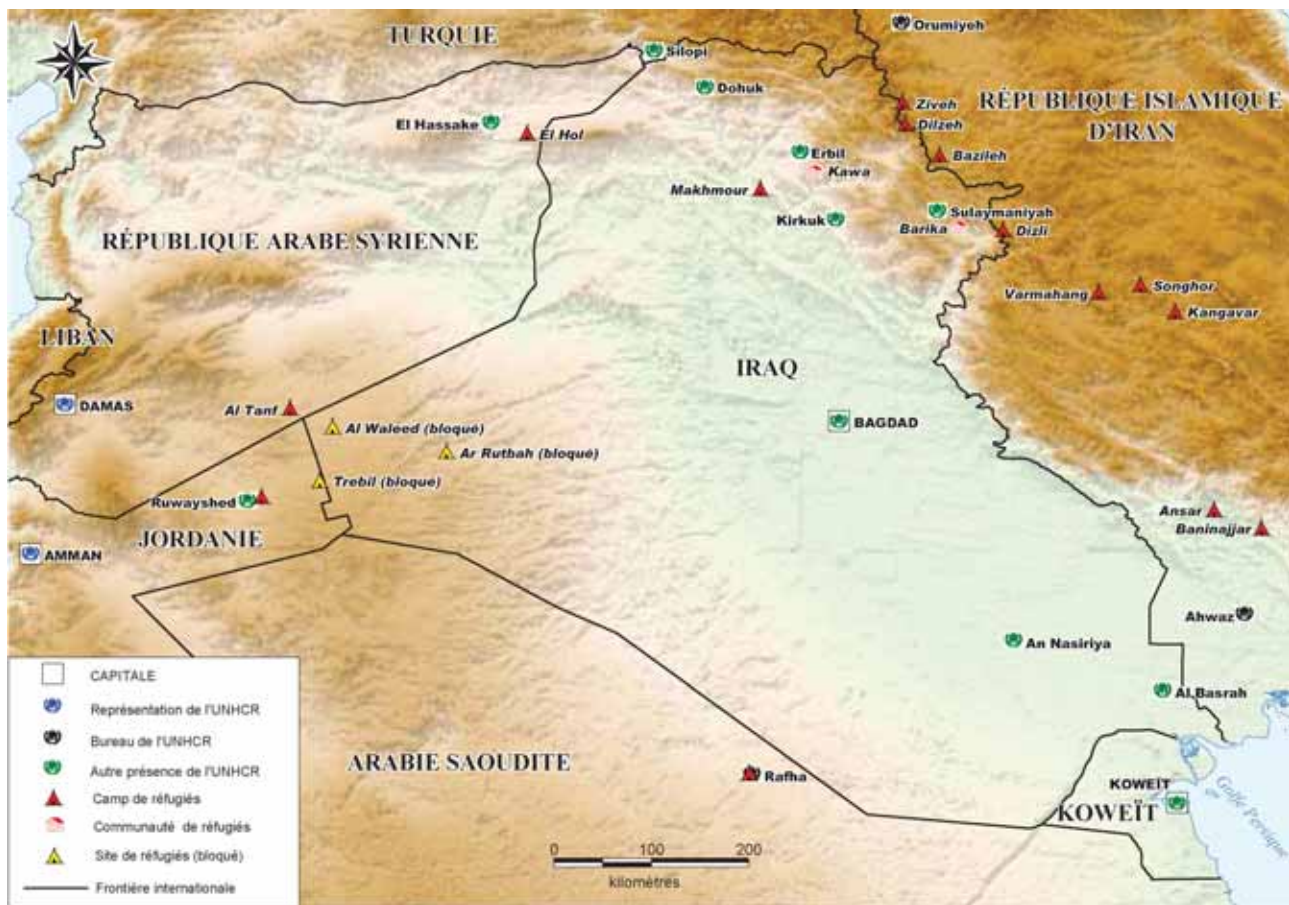


Situation en Iraq



Environnement opérationnel

Contexte

L'UNHCR a de grandes difficultés à exécuter son programme en faveur des Iraquiens déplacés, tant à l'intérieur du pays qu'au-delà des frontières, en raison de l'extrême complexité de l'environnement opérationnel, logistique et politique. L'environnement opérationnel est encore compliqué par l'insécurité qui sévit en Iraq et par les problèmes sociaux et économiques, considérables, auxquels sont confrontés les pays limitrophes qui accueillent un grand nombre de réfugiés iraqiens. La plupart des pays touchés par la crise iraquienne ne sont pas signataires de la Convention de 1951 sur les réfugiés, ni du Protocole de 1967.

La Jordanie et la République arabe syrienne sont les pays qui reçoivent le plus grand nombre de réfugiés iraqiens et palestiniens (relevant de la compétence de l'UNWRA) sur leur territoire. Leurs structures sociales et leurs économies ont été sollicitées jusqu'au point de rupture car les deux pays tentent de faire face aux déplacements massifs de populations en provenance d'Iraq, sans que la communauté internationale dispense une aide en proportion. En conséquence, tant la Jordanie que la Syrie ont imposé aux Iraquiens des conditions restrictives quant à l'obtention de leurs visas.

En septembre 2007, le nombre d'Iraquiens déplacés à l'intérieur de leur pays était estimé à plus de 2,2 millions, dont plus d'un million de personnes déplacées depuis le mois de février 2006. Actuellement, 40 à 60 000 personnes sont déplacées chaque mois. En Iraq, la situation humanitaire est épouvantable et continue à se dégrader.

Selon les estimations, quelque deux millions d'Iraquiens se seraient réfugiés dans des pays limitrophes, principalement en Syrie (1,2-1,4 million) et en Jordanie (500 000-750 000) mais aussi au Liban, en Égypte et dans des pays plus lointains. En outre, l'Iraq accueille plus de 41 000 réfugiés de diverses nationalités, qui souffrent eux aussi de la violence et de la dégradation de la situation humanitaire. Les réfugiés palestiniens, qui sont au nombre de 15 000 environ, ont été particulièrement touchés. Dans la Jordanie voisine, 100 Palestiniens, qui avaient fui l'Iraq et vécu pendant plus de quatre ans dans le camp de Ruweyshid, ont été réinstallés à la fin du mois d'octobre 2007. Quelque 1 700 de leurs compatriotes sont toujours bloqués dans un camp situé à la frontière syro-iraquienne, où les conditions de vie sont extrêmement difficiles.

Besoins

L'afflux massif d'Iraquiens dans les agglomérations syriennes et jordaniennes a lourdement pesé sur les infrastructures et sur les services sociaux. C'est notamment

le cas dans les secteurs de l'éducation, de la santé et du logement, où la hausse des prix pénalise à la fois les ressortissants de ces pays et les réfugiés.

Les conditions opérationnelles en Iraq, extrêmement périlleuses, ont imposé des contraintes sans précédent aux institutions des Nations Unies, y compris à l'UNHCR, et aux ONG partenaires. C'est donc une entreprise de grande envergure que de répondre aux besoins de la population iraquienne, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du pays, et cela nécessitera d'importantes ressources financières, humaines et matérielles.

La Mission d'assistance des Nations Unies pour l'Iraq (MANUI) estime que 15 millions de personnes dans le pays sont particulièrement exposées à des violations des droits fondamentaux. Il s'agit notamment des déplacés internes, des réfugiés, des veuves, des handicapés, des blessés et d'autres personnes souffrant des pénuries de vivres. Selon les estimations de la MANUI et du PAM, la sécurité alimentaire de plus de huit millions de personnes serait compromise si le système de distribution public cessait de fonctionner. Dans les régions du sud de l'Iraq, les taux de malnutrition chronique et aiguë s'élèvent respectivement à 23 et à 17 pour cent chez les enfants, d'après un rapport fondé sur l'enquête du PNUD sur les conditions de vie des Iraquiens.

En Syrie, des sources gouvernementales indiquent que le prix des denrées alimentaires a augmenté d'environ 35 pour cent, l'électricité de 27 pour cent, l'eau de 21 pour cent et que la hausse des prix dans le secteur de l'immobilier a atteint 300 pour cent. Les réfugiés, comme les ressortissants, pâtissent de cette inflation.

En Jordanie, le Gouvernement indique que seuls 150 000 Iraquiens, sur les 500 à 750 000 présents sur le territoire (estimation), sont titulaires de permis de séjour renouvelables ; bon nombre de leurs compatriotes seraient en situation irrégulière. Les autorités ont commandé une étude sur la population iraquienne en 2007 mais les résultats n'ont pas encore été publiés. En l'absence de données statistiques fiables, l'UNHCR estime que 20 à 30 pour cent des Iraquiens résidant en Jordanie sont vulnérables.

En Iraq, l'UNHCR suit de près les besoins humanitaires grâce à six bureaux et à 17 centres de protection et d'assistance. En 2008, le Haut Commissariat s'attachera en priorité à fournir une aide d'urgence aux plus vulnérables, tout en renforçant la capacité des autorités et de la société civile à fournir une assistance et une protection efficace. Dans la mesure du possible, il appuiera les efforts interorganisations pour mettre en place des « centres humanitaires » ou « dépôts » où les articles humanitaires d'urgence destinés aux déplacés internes seront stockés, afin de faciliter des mécanismes de distribution rapide, en tenant compte des besoins en matière de sécurité, d'accessibilité, d'aide humanitaire et de réhabilitation.

Dans les États limitrophes, l'UNHCR gère plusieurs centres d'enregistrement, les services étant assurés dans des

structures fixes ou par des équipes mobiles. Les centres recueillent des informations détaillées sur les réfugiés, orientent les plus vulnérables vers des services qui assurent le suivi de l'assistance, en facilitant l'accès aux soins de santé et aux écoles, en offrant une protection aux femmes et aux enfants et en soumettant des demandes de réinstallation dans des pays tiers pour les personnes qui ont des besoins spécifiques. Selon nos prévisions, quelque 200 000 Iraquiens devraient avoir été enregistrés en Syrie, en Jordanie, au Liban et en Égypte à la fin de l'année 2007.

En Iraq comme dans les pays limitrophes, les femmes et les enfants continuent d'être victimes de violences sexistes ou d'autres formes d'exploitation, notamment le travail des mineurs. Dans pareilles circonstances, l'UNHCR accorde la priorité absolue aux femmes et aux enfants réfugiés. Le Haut Commissariat orientera l'aide individuelle en faveur des personnes les plus vulnérables, appuiera les centres communautaires ou les centres pour femmes et collaborera avec les ministères compétents dans chaque pays afin de mettre en place une action concertée.

Objectifs principaux

- Offrir une aide humanitaire directe et immédiate, comprenant des vivres et des articles non alimentaires et si nécessaire des indemnités en espèces, pour assurer la survie des populations vulnérables à l'intérieur et à l'extérieur de l'Iraq.
- Inciter les pays d'accueil et les autres acteurs humanitaires à offrir une assistance et une protection conséquentes aux Iraquiens déplacés et aux personnes réfugiées en Iraq, moyennant un appui institutionnel ; prôner une augmentation de l'aide bilatérale aux pays qui accueillent un grand nombre d'Iraquiens.
- Assurer et faciliter l'accès aux services de santé essentiels en étroite coopération avec les ministères de la santé concernés et divers organismes des Nations Unies intervenant dans les pays touchés.
- Inscrire tous les enfants en âge d'aller à l'école dans des structures d'enseignement, en étroite coopération avec les ministères de l'éducation et divers organismes des Nations Unies dans chaque pays. (L'UNHCR et l'UNICEF ont lancé un appel commun pour l'éducation, portant sur l'année scolaire 2007-2008).
- En coopération avec le PAM, fournir des rations de base et des denrées d'appoint aux groupes les plus vulnérables, recensés par le système d'enregistrement de l'UNHCR en coopération avec d'autres organisations humanitaires et caritatives et des centres communautaires.
- Assurer une orientation sociale et juridique et aiguiller les bénéficiaires vers des partenaires compétents. L'orientation psychosociale est primordiale, en raison des très nombreux cas de traumatisme observés au sein de la population iraquienne.
- Traiter les problèmes majeurs dans le secteur des abris et du logement, en mettant en place des formules d'aide novatrices, adaptées à chaque cas. Par exemple, en Iraq, fournir des matériaux pour abris achetés sur place,

réhabiliter des bâtiments publics désaffectés, offrir un soutien aux familles d'accueil et offrir des indemnités en espèces, en l'absence de toute autre solution et à titre exceptionnel.

Cibles prioritaires en 2008 et en 2009

L'UNHCR s'attache actuellement à préciser sa stratégie, son plan d'opérations et ses cibles prioritaires. Un appel supplémentaire détaillé sera publié à la fin de l'année 2007. Les activités suivantes sont prévues.

États limitrophes

- En Syrie, 400 000 Iraquiens au total sont enregistrés à la fin de l'année 2008.
- En Jordanie, 100 000 Iraquiens au total sont enregistrés à la fin de l'année 2008.
- Quelque 100 000 et 50 000 enfants sont respectivement scolarisés en Syrie et en Jordanie en 2007-2008.
- 100 000 Iraquiens vulnérables résidant en Syrie reçoivent des vivres.
- 300 000 Iraquiens vulnérables réfugiés dans des États limitrophes bénéficient de distributions d'urgence d'articles non alimentaires.
- 30 000 familles reçoivent une aide financière d'urgence.

Iraq

- 200 000 à 300 000 déplacés iraqiens et membres des communautés qui les accueillent reçoivent une aide d'urgence.
- Au moins 10 dépôts ou centres humanitaires sont mis en place dans des zones accueillant un grand nombre de déplacés en Iraq.
- Des centres de protection et d'assistance fonctionnent dans tous les gouvernorats de l'Iraq.
- Des pièces d'identité sont délivrées à tous les étrangers réfugiés en Iraq et la recherche de solutions durables à leur situation progresse.
- Quelque 20 000 réfugiés iraqiens voient leur dossier soumis en vue d'une réinstallation en 2008.

l'espace de protection et rechercher des solutions durables à la situation des individus les plus vulnérables, qu'il s'agisse d'Iraquiens déplacés à l'intérieur de leur pays, d'étrangers réfugiés en Iraq ou d'Iraquiens réfugiés dans des pays limitrophes. Dans la perspective de toucher davantage de gens, l'UNHCR a forgé des partenariats avec des acteurs locaux de premier plan, comme le Croissant-Rouge arabe syrien, dont le concours a été fort utile pour entrer en contact avec des Iraquiens vulnérables réfugiés en Syrie. En Jordanie, la *Jordanian Hashemite Charity Organization* a été l'un des principaux partenaires de l'UNHCR.

En Iraq, le Haut Commissariat continue de travailler en étroite collaboration avec les autorités locales pour évaluer les besoins essentiels des Iraquiens déplacés et des autres personnes relevant de sa compétence. Une aide plus substantielle de la communauté internationale est néanmoins nécessaire dans ce domaine.

L'UNHCR entretient des relations de travail étroites avec le ministère des Déplacements et des Migrations, le Croissant-Rouge iraquien, les autorités locales, les chefs de communautés, ainsi qu'avec diverses ONG nationales et internationales et des institutions soeurs des Nations Unies.

Contraintes

En raison de la violence qui sévit sans répit dans le pays et de la crise politique persistante, l'insécurité demeure le principal obstacle à la mise en oeuvre des opérations à l'intérieur de l'Iraq.

Le statut juridique des Iraquiens exilés dans des pays limitrophe est précaire, ce qui ne leur permet pas d'accéder pleinement à l'aide juridique, sociale et humanitaire du pays dans lequel ils se trouvent. Les réfugiés, dont le séjour s'éternise, se trouvent dans une situation de vulnérabilité prolongée, ont peu de moyens d'y faire face et sont en butte au ressentiment des communautés qui subissent les effets de leur présence.

Dans la région, les réfugiés et les demandeurs d'asile résident pour la plupart dans des zones urbaines. Les possibilités d'emploi sur le marché du travail officiel sont limitées et la plupart des réfugiés et demandeurs d'asile sont tributaires de l'aide de l'UNHCR. L'intégration sur place n'est pas une option envisageable pour les réfugiés. En attendant une amélioration de la situation qui autoriserait les rapatriements librement consentis en Iraq, la réinstallation est la seule solution durable réaliste.

Stratégie et activités

En 2007, l'UNHCR a entrepris de réviser en profondeur son opération en Iraq, afin de faire face à l'escalade de la violence et à la poursuite des déplacements massifs de populations de part et d'autre des frontières. Le Haut Commissariat a donc réorienté son programme pour prodiguer une aide humanitaire immédiate, maintenir

Organisation et mise en oeuvre

Le Budget-programme supplémentaire pour 2008 n'ayant pas encore été approuvé, les chiffres ci-dessous, qui datent de septembre 2007, sont provisoires. Un appel supplémentaire pour l'Iraq (2008) sera publié fin 2007.



UNHCR/K. Brooks

Suite à une attaque au mortier durant laquelle plusieurs enfants ont perdu la vie, cette femme iraquienne s'est enfuie de sa ville natale.

Présence de l'UNHCR

Nombre de bureaux	7
Effectifs totaux	60
Fonctionnaires internationaux	16
Collaborateurs nationaux	40
Autres	4

Présence de l'UNHCR dans les États limitrophes ¹

	Syrie	Jordanie
Nombre de bureaux	2	2
Effectifs totaux	119	113
Fonctionnaires internationaux	17	13
Collaborateurs nationaux	52	47
Autres (VNU, JEA, agents déployés)	50	53

¹ Concerne exclusivement le personnel affecté à la situation en Iraq

Coordination

En Iraq, l'UNHCR travaille en partenariat étroit avec les autorités nationales, régionales et locales, avec des organisations internationales, des ONG nationales et internationales, des organisations communautaires et

d'autres acteurs issus de la société civile. La Mission d'assistance des Nations Unies pour l'Iraq coordonne les activités de l'équipe dans le pays. L'UNHCR coordonne les activités du module des Nations Unies pour les réfugiés, les déplacés internes et les solutions durables et préside le groupe de travail sur les déplacés internes.

Dans les pays voisins, notamment la Syrie et la Jordanie, accueillant un grand nombre d'Iraqiens, l'UNHCR assure la coordination globale des activités de protection et d'assistance en faveur de tous les réfugiés, iraqiens ou originaires d'autres pays, à l'exception des réfugiés palestiniens relevant du mandat de l'UNWRA.

Partenaires

Iraq

Organismes gouvernementaux : Gouvernement régional du Kurdistan, ministère des Migrations et des Déplacements.

ONG : Organisation du Croissant-Rouge iraquien, Comité de coordination des ONG pour l'Iraq (NCCI) et de nombreuses ONG internationales ; l'UNHCR dispose au total de 15 partenaires d'exécution.

Syrie

Organismes gouvernementaux : Ministère de l'Éducation, ministère de la Santé.

ONG : l'UNHCR fait appel à 10 partenaires d'exécution, la Croix-Rouge arabe syrienne étant le principal. En outre, le Haut Commissariat travaille en étroite collaboration avec l'UNWRA et des institutions sœurs présentes en Syrie.

Jordanie

Organismes gouvernementaux : ministère de la Planification et de la Coopération internationale.

ONG : une dizaine d'ONG locales et internationales travaillent comme partenaires d'exécution de l'UNHCR à Amman et dans le camp de Ruweyshid, qui doit fermer en 2007.

Budget (dollars E.-U.)				
Activités et services	Budget-programme supplémentaire 2007			Budget-programme supplémentaire 2008
	Réponse à la situation en Iraq	Appel conjoint Éducation	Total	Appel conjoint Éducation ¹
Protection, suivi et coordination	10 496 195	1 300 000	11 796 195	2 137 500
Abris et autres infrastructures	6 604 307	0	6 604 307	0
Activités génératrices de revenus	5 350 689	0	5 350 689	0
Appui opérationnel (aux partenaires)	3 378 413	303 684	3 682 097	455 526
Assainissement	630 744	0	630 744	0
Assistance juridique	7 430 525	0	7 430 525	0
Besoins domestiques	8 023 355	0	8 023 355	0
Bétail	1 300 000	0	1 300 000	0
Eau	1 264 619	0	1 264 619	0
Éducation	33 438 283	27 695 779	61 134 062	41 543 669
Production vivrière	150 000	0	150 000	0
Santé	18 372 612	0	18 372 612	0
Services communautaires	4 328 773	7 575 537	11 904 310	11 363 306
Transport et logistique	6 896 998	0	6 896 998	0
Vivres	2 197 203	0	2 197 203	0
Total des opérations	109 862 716	36 875 000	146 737 716	55 500 001
Appui au programme	6 151 116	125 000	6 276 116	0
Total ²	116 013 832	37 000 000	153 013 832	55 500 001

¹ Le budget-programme supplémentaire inclut les activités en République arabe syrienne (23 775 000 dollars E.-U.), en Jordanie (4 896 332 dollars E.-U.), au Liban (1 275 000 dollars E.-U.), en Egypte (75 000 E.-U.) et les activités régionales (25 478 669 dollars E.-U.). Au moment de la rédaction de cet Appel, seuls les besoins pour l'Appel conjoint pour l'Éducation étaient finalisés, les besoins du programme supplémentaire pour la réponse à la Situation en Iraq étant en cours de finalisation.

² Le budget-programme supplémentaire n'inclut pas un prélèvement de sept pour cent opéré sur les contributions afin de couvrir les dépenses d'appui indirectes de l'UNHCR sur les montants suivants:
 Réponse à la situation en Iraq en 2007 : 7 675 309 dollars E.-U.
 Appel conjoint pour l'Éducation en 2007: 2 590 000 dollars E.-U.
 Appel conjoint pour l'Éducation en 2008: 3 885 000 dollars E.-U.