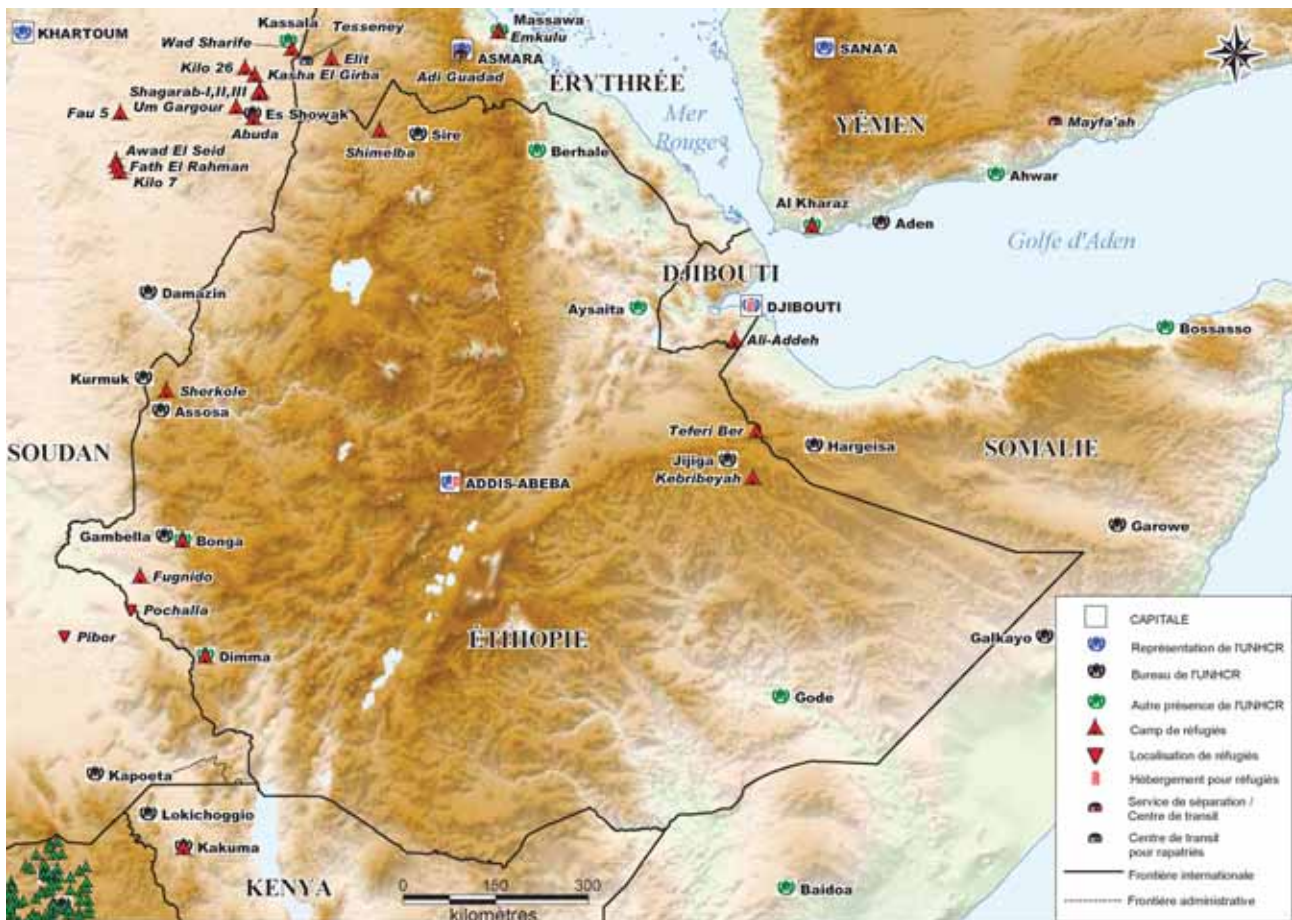


Éthiopie



Environnement opérationnel

Contexte

Les affrontements entre les troupes du Gouvernement central et le Front national de libération de l'Ogaden (ONLF), à l'est de l'Éthiopie, se sont intensifiés en 2007. En conséquence, on a assisté à une augmentation du nombre d'Éthiopiens s'enfuyant dans le nord de la Somalie pour se diriger ensuite vers le Yémen et d'autres États du Golfe. Les activités humanitaires ont également subi de plein fouet les effets du conflit : en juillet 2007, le Gouvernement éthiopien a prié le Comité international de la Croix-Rouge de quitter la région, ce qui a incité Médecins Sans Frontières à se retirer également. Dans le même temps, le nombre de Somaliens fuyant leur pays pour se réfugier en Éthiopie orientale a doublé, ce qui a encore compliqué le problème déjà fort complexe des déplacements de population dans la région.

Au nord de l'Éthiopie, le différend frontalier avec l'Érythrée a suscité une escalade de la tension en dépit des efforts d'une commission du tracé de la frontière. Parallèlement, 250 à 300 Érythréens arrivent chaque mois en Éthiopie.

À l'ouest du pays, trois mois avant le début de la saison des pluies, au milieu du mois de mai 2007, l'UNHCR a rapatrié plus de 16 000 réfugiés soudanais dans des convois organisés, alors que 2 000 de leurs compatriotes rentraient

individuellement, mais avec l'aide du Haut Commissariat. En collaboration avec les autorités et les communautés locales, l'UNHCR a fermé Yarenja, l'un des cinq camps aménagés à l'intention des réfugiés soudanais. Tous ses occupants avaient quitté les lieux à la fin du mois de mars 2007.

Le nombre de réfugiés et de demandeurs d'asile congolais qui résident dans les zones urbaines de l'Éthiopie témoigne de l'agitation politique qui règne en République démocratique du Congo (RDC). La hausse rapide du coût de la vie en Éthiopie en général et à Addis-Abeba en particulier a contraint l'UNHCR à réduire son assistance aux réfugiés, tant dans les camps qu'en milieu urbain.

En avril 2007, l'Équipe des Nations Unies en Éthiopie a adopté un cadre modulaire pour traiter les problèmes des déplacés internes et a confié à l'UNHCR la responsabilité des modules de la protection, de la gestion et de la coordination des camps, et des abris d'urgence.

Besoins

En 2008 et en 2009, l'UNHCR continuera de prendre des mesures pour réduire la violence sexuelle et sexiste, la malnutrition, le VIH et le SIDA et le paludisme. Compte tenu des événements qui se produisent actuellement en Somalie, l'UNHCR devra protéger et aider des réfugiés somaliens. Le Haut Commissariat intensifiera ses efforts

pour trouver des solutions durables à la situation de ce groupe, en accordant une attention particulière aux personnes qui ont des besoins spécifiques.

La plupart des Érythréens réfugiés en Éthiopie recevront une protection et une assistance dans le camp implanté à Shimelba. Le Haut Commissariat devra aménager deux sites supplémentaires à Berhale et à Asayita pour accueillir les Érythréens d'ethnie afar qui ont afflué dans cette région reculée, située au nord-est du pays ; l'assistance qui leur sera prodiguée sera axée sur la communauté.

Les mouvements de rapatriement librement consenti en direction du Sud-Soudan atteindront leur intensité maximale en 2008. L'UNHCR organisera des formations professionnelles à l'intention des rapatriés, afin de leur donner les moyens de subvenir à leurs besoins et de rendre leur retour durable. Dans toutes les zones touchées par la présence d'une population réfugiée, il sera nécessaire de réhabiliter le milieu naturel.

Les besoins des nouveaux demandeurs d'asile somaliens à Djibouti, en Éthiopie, au Kenya et au Yémen, ainsi que ceux des Somaliens déplacés à l'intérieur de la Somalie, sont financés au moyen du Programme supplémentaire pour la situation en Somalie. Le budget total de l'Appel supplémentaire pour la situation en Somalie s'élève, pour la période juillet 2007-décembre 2008, à 47,8 millions de dollars E.-U. ; incluant le total des besoins financiers pour l'Éthiopie en 2008 chiffré à 7,5 millions de dollars.

Total des besoins

2008 : 25 856 799 dollars E.-U.

2009: 18 523 406 dollars E.-U.

(Ces chiffres concernent exclusivement le programme annuel et le programme supplémentaire pour la situation en Somalie. Les besoins financiers relatifs au programme supplémentaire pour le rapatriement au Soudan sont en cours de finalisation.)

Objectifs principaux

- Procurer une protection internationale, des services élémentaires et une aide matérielle aux réfugiés, aux

demandeurs d'asile et aux autres personnes relevant de la compétence de l'UNHCR.

- Promouvoir des solutions durables, moyennant le rapatriement librement consenti des réfugiés soudanais et la réinstallation des personnes qui ont des besoins particuliers.
- Aider le Gouvernement à renforcer son régime de protection en appuyant l'application de la législation sur les réfugiés, promulguée en 2004.
- En étroite coopération avec les autorités, réhabiliter le milieu naturel et les infrastructures dans les zones touchées par la présence d'une population réfugiée.
- Renforcer les partenariats stratégiques avec les organismes régionaux et leurs États membres dans des domaines tels que les déplacements de population, la protection, les solutions durables et le relèvement des pays à l'issue des conflits, et veiller à la mise en œuvre des programmes conjoints.

Cibles prioritaires en 2008 et en 2009

- Le taux de malnutrition aiguë est ramené de 12,2 pour cent à moins de 8 pour cent.
- Le taux de vaccination contre la rougeole au sein de la population réfugiée passe de 87 pour cent à 90 pour cent ou plus.
- Le taux de mortalité infantile diminue.
- L'approvisionnement des camps en eau passe de 11 à 18 litres par personne et par jour à 20 litres par personne et par jour.
- Le pourcentage de filles dans les écoles augmente, passant de 30 à 50 pour cent de l'ensemble des élèves.
- Tous les réfugiés ayant des besoins particuliers et au moins la moitié de la population réfugiée générale reçoivent des articles non alimentaires correspondant à leurs besoins.
- Toutes les femmes réfugiées en âge de procréer reçoivent un lot standard de protections périodiques.
- Des plans d'opérations standard, visant à prévenir la violence sexuelle et sexiste, couvrent toutes les personnes relevant de la compétence de l'UNHCR.

Chiffres prévisionnels

Type de population	Origine	Janvier 2008		Déc. 2008 - Janv. 2009		Décembre 2009	
		Total dans le pays	Nb pers. assistées par l'UNHCR	Total dans le pays	Nb pers. assistées par l'UNHCR	Total dans le pays	Nb pers. assistées par l'UNHCR
Réfugiés	Érythrée	20 320	20 320	22 370	22 370	24 420	24 420
	Soudan	55 210	55 210	31 720	31 720	17 540	17 540
	Somalie	44 580	44 580	47 580	47 580	52 580	52 580
	Pays divers	10 610	10 610	11 740	11 740	12 840	12 840
	Soudan	240	240	240	240	240	240
Demandeurs d'asile	Pays divers	240	240	240	240	240	240
Total		131 200	131 200	113 890	113 890	107 860	107 860

Stratégie et activités

Réfugiés soudanais

En 2008, le Haut Commissariat facilitera le rapatriement librement consenti de quelque 25 000 réfugiés au Sud-Soudan et fermera les camps de Bonga et de Dimma. Quelque 15 000 réfugiés soudanais devraient prendre le chemin du retour en 2009. La population réfugiée restante sera relogée dans les camps de Fugnido et de Sherkole. L'UNHCR aidera à réhabiliter les zones touchées par la présence de populations réfugiées en mobilisant les communautés pour mener des activités de reboisement, de réfection des routes et de remise en état des structures précédemment utilisées pour assurer des services auprès des réfugiés. Le Haut Commissariat recensera les réfugiés qui répondent aux critères requis pour la réinstallation et traitera leurs dossiers à cette fin.

Réfugiés somaliens et érythréens

L'UNHCR cernera des solutions durables, notamment sous forme de réinstallation, pour ces groupes. En outre, le Haut Commissariat aidera les jeunes, les femmes, les

réfugiés âgés et les personnes qui ont des besoins particuliers à perfectionner leurs compétences et à suivre des formations techniques, tout en les sensibilisant aux problèmes du VIH et du SIDA et de la violence sexuelle et sexiste. Tous les nouveaux demandeurs d'asile seront enregistrés et bénéficieront d'une assistance humanitaire et d'une aide axée sur la collectivité.

Réfugiés et demandeurs d'asile urbains

Les réfugiés urbains seront enregistrés, feront l'objet d'un profilage et recevront des documents d'identité. L'UNHCR facilitera également leur accès à des services communautaires et notamment à une assistance psychosociale.

Contraintes

Une dégradation de la sécurité pourrait nuire à l'exécution des programmes de l'UNHCR en Éthiopie. De plus, les interventions de l'UNHCR, notamment la distribution de vivres, de matériel et d'équipements, sont parfois contrariées par des problèmes de logistique, qui entravent également les déplacements de son personnel et la progression des convois de rapatriement.



UNHCR

Jeune réfugié soudanais en Éthiopie ayant reçu le Courage Award (Médaille du mérite) de l'UNHCR, grâce auquel il a pu acheter des pièces détachées pour fabriquer un set de télévision.

Organisation et mise en œuvre

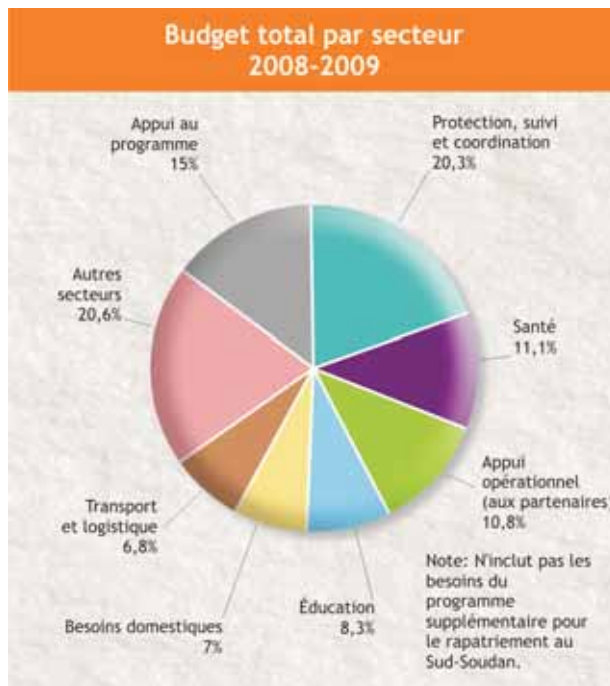
Présence de l'UNHCR

	2008	2009
Nombre de bureaux	8	6
Effectif total	141	135
Fonctionnaires internationaux	16	16
Collaborateurs nationaux	107	102
VNU	11	10
JEA	7	7

Coordination

La délégation de l'UNHCR en Éthiopie remplit deux fonctions importantes. D'une part, elle assure la liaison entre l'UNHCR et l'Union africaine, la Commission économique pour l'Afrique, le Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique, l'Autorité intergouvernementale pour le développement et la Banque africaine de développement pour les questions relatives aux populations réfugiées et déplacées à l'intérieur de leurs pays. D'autre part, elle protège et aide les réfugiés et les demandeurs d'asile et joue le rôle de chef de file dans les efforts déployés pour améliorer les conditions de vie des déplacés internes, dont le nombre est estimé à 200 000.

En tant que membre à part entière de l'Équipe des Nations Unies dans le pays et plus particulièrement au titre de l'approche modulaire en faveur des déplacés interne, l'UNHCR travaille en étroite collaboration avec le Gouvernement éthiopien, des organisations non gouvernementales et d'autres organismes humanitaires. Comme la plupart des activités en faveur des réfugiés et des demandeurs d'asile sont exécutées par l'homologue gouvernemental de l'UNHCR, le Service chargé des questions de réfugiés et de rapatriés, la coordination quotidienne sur les estimations préliminaires, la conception des programmes, la mobilisation des ressources et les évaluations est la norme. La délégation de l'UNHCR en Éthiopie travaille aussi en étroite coopération avec les opérations du Haut Commissariat dans les pays avoisinants, d'autres Gouvernements de la région et différents partenaires d'exécution. Ces liens sont particulièrement importants pour le rapatriement librement consenti des réfugiés soudanais et pour la surveillance des mouvements de populations somaliennes.



Partenaires

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux : Bureau de l'agriculture et des ressources naturelles, ministère de la Santé, ministère de l'Éducation, Service chargé des questions de réfugiés et de rapatriés.

ONG : African Humanitarian Aid and Development Agency, Comité international de secours, Development and Inter-Church Aid Commission of the Ethiopian Orthodox Church, Fédération luthérienne mondiale (Suisse), Hope for the Horn, Hugh Pilkington Charitable Trust, Service jésuite des réfugiés, ZOA - Refugee Care (Pays-Bas).

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux : Agence de développement des ressources naturelles et de protection de l'environnement, Bureaux de l'éducation et de la santé, Office éthiopien des routes.

ONG : Opportunities Industrial Center (Éthiopie), Rehabilitation and Development Organisation, Save the Children Fund (R.-U.), Société missionnaire internationale.

Autres : Autorité intergouvernementale pour le développement, Banque africaine de développement, Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique, Institut international d'études stratégiques, Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique, Organisation for Social Science Research in East Africa, PAM, PNUD, Safer Africa, Union africaine, VNU.

Budget (dollars E.-U.)							
Activités et services	2007			2008			2009
	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire	Total	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire	Total	Budget-programme annuel
Protection, suivi et coordination	3 224 754	1 136 275	4 361 029	3 372 000	1 909 025	5 281 025	3 720 571
Abris et autres infrastructures	37 786	349 859	387 645	209 733	256 901	466 634	75 550
Appui opérationnel (aux partenaires)	1 573 016	665 003	2 238 019	1 857 767	1 140 005	2 997 772	1 811 743
Assainissement	211 669	91 519	303 188	479 960	156 890	636 850	250 033
Assistance juridique	489 956	447 202	937 158	703 091	252 346	955 437	631 950
Besoins domestiques	666 966	114 684	781 650	1 387 190	176 030	1 563 220	1 532 718
Eau	568 908	396 690	965 598	507 494	660 686	1 168 180	644 784
Éducation	1 548 536	259 980	1 808 516	1 660 961	445 680	2 106 641	1 564 783
Production vivrière	2 304	40 724	43 028	69 300	69 813	139 113	88 598
Santé	1 549 092	521 309	2 070 401	2 284 293	710 722	2 995 015	1 941 132
Services communautaires	440 656	285 121	725 777	943 142	437 350	1 380 492	920 647
Sylviculture	389 758	134 310	524 068	577 550	230 246	807 796	892 302
Transport et logistique	1 123 036	1 761 971	2 885 007	1 073 905	963 378	2 037 283	988 144
Vivres	36 916	160 000	196 916	45 615	0	45 615	57 615
Total des opérations	11 863 353	6 364 647	18 228 000	15 172 001	7 409 072	22 581 073	15 120 571
Appui au programme	2 972 506	24 902	2 997 408	3 221 088	54 638	3 275 726	3 402 835
Total	14 835 859	6 389 549	21 225 408	18 393 089	7 463 710	25 856 799	18 523 406

Note: Le Budget-programme supplémentaire n'inclut pas un prélèvement de sept pour cent opéré sur les contributions afin de couvrir les dépenses d'appui indirectes de l'UNHCR.