

Angola

Faits marquants

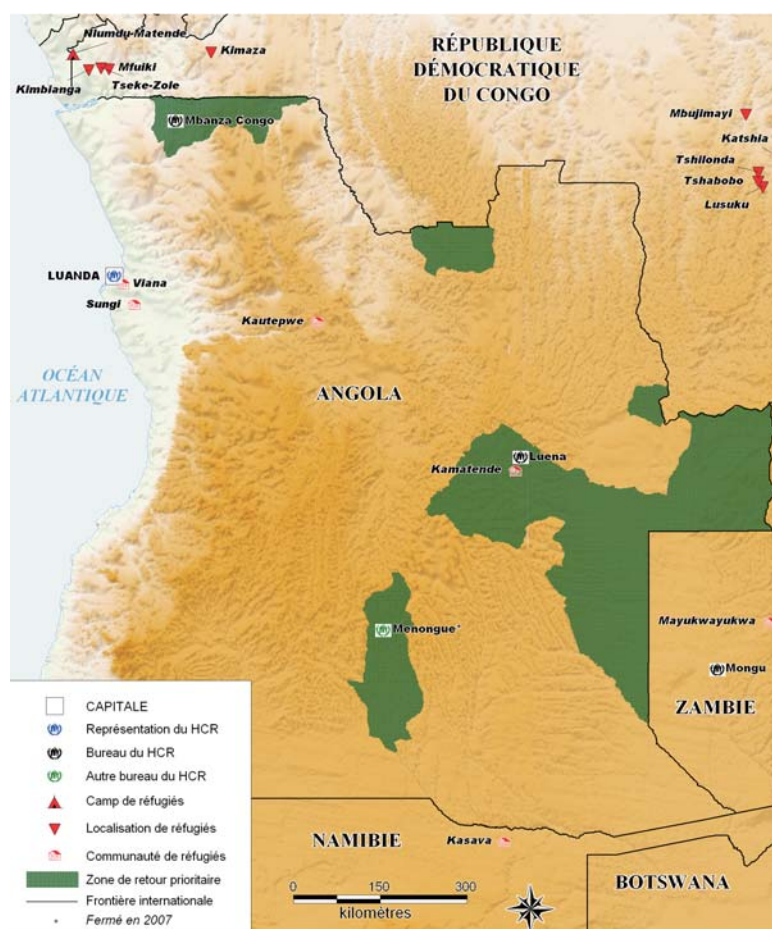
- Le HCR a contribué à l'accueil et à la réintégration de quelque 10 920 rapatriés.
- Suite aux efforts de mobilisation du HCR et de ses partenaires, quelque 143 270 enfants réfugiés ont été inscrits sur les registres et les autorités angolaises leur ont délivré gratuitement des actes de naissance.
- Le HCR a encouragé les rapatriés adultes dans les provinces de Zaïre et d'Uíge à s'inscrire sur les listes électorales pour les élections de 2008, ce qu'ont fait plus de 80 pour cent d'entre eux.
- Tous les bureaux extérieurs en Angola ont été fermés en 2007 après l'achèvement du programme de réintégration.
- Un nouveau bureau ouvert dans la province de Moxico dans le cadre du projet de Centres d'assistance juridique et de réintégration offre une aide juridique gratuite aux personnes relevant de la compétence du HCR.

Environnement opérationnel

La stabilité politique et la réconciliation en Angola ont ouvert la voie à une reconstruction et à un développement économique rapides. L'Angola est depuis longtemps un gros exportateur de pétrole, avec des revenus pétroliers annuels de quelque 15 milliards de dollars E.-U. Malgré tout, trois Angolais sur quatre vivent dans la misère. La signature de l'accord de paix sur le Cabinda en août 2006 n'a pas mis un terme à la violence dans cette enclave. Les échauffourées entre les forces

gouvernementales et les rebelles cabindais se sont poursuivies en 2007. Le rapatriement librement consenti de quelque 4 000 réfugiés angolais (cabindais) depuis la République démocratique du Congo (RDC) et d'environ 3 000 depuis la République du Congo, prévu par l'accord de paix, n'a pas encore eu lieu.

Le dynamisme de l'économie angolaise attire de tout le continent tant les migrants que les réfugiés et les



Personnes relevant de la compétence du HCR					
Type de population	Origine	Total	Nb pers. assistées par le HCR	% femmes	% < 18 ans
Réfugiés	RDC	11 400	4 700	-	-
	Pays divers	700	100	62	68
Demandeurs d'asile	Côte d'Ivoire	1 500	30	-	-
	RDC	600	30	-	-
	Sierra Leone	260	10	-	-
	Rép. du Congo	220	-	-	-
	Érythrée	120	10	-	-
	Pays divers	180	90	10	0
	Réfugiés rapatriés	À partir de RDC	7 300	7 300	-
	À partir de Zambie	2 400	2 400	-	-
	À partir de Rép. du Congo	2 300	2 300	-	-
	À partir de pays divers	20	20	-	-
Total		27 000	16 990		



HCR/J. Redden

Cette école, initialement destinée à des réfugiés congolais (RDC), a été intégrée au système scolaire angolais. Aujourd'hui, elle accueille à la fois des réfugiés et d'anciens déplacés internes angolais.

demandeurs d'asile. Les craintes et préoccupations relatives aux flux migratoires mixtes pourraient compromettre le soutien des autorités et de l'opinion publique dans le domaine de la protection des réfugiés. Le Plan d'action en 10 points du HCR considère qu'il est nécessaire que les politiques et structures nationales s'attaquent à ces problèmes.

En 2007, le Haut Commissariat a aidé à la constitution d'un réseau d'ONG sur la question de l'asile. Le HCR a dirigé le Groupe de travail sur la protection afin d'élaborer et de mettre en œuvre une stratégie commune de protection moyennant une action de mobilisation conjointement menée avec le HCDH, l'UNICEF et d'autres organismes des Nations Unies.

Pour renforcer les capacités gouvernementales, le HCR a évalué les procédures nationales de détermination du statut de réfugié et proposé des modifications. Sur les 3 000 individus qui ont déposé une demande d'asile en 2007, seuls 79 ont été reconnus comme réfugiés. À la fin de l'année, quelque 2 900 demandes d'asile étaient en attente.

Réalisations et impact

Objectifs principaux

En 2007, les principaux objectifs du HCR étaient les suivants : appuyer la mise en œuvre de l'Initiative

gouvernementale pour la réintégration durable dans les principales régions de rapatriement ; consolider l'intégration sur place des réfugiés originaires de RDC ; assurer la conformité de la législation et de la réglementation sur l'asile aux normes internationales en la matière. Le Haut Commissariat entendait également achever l'enregistrement de tous les réfugiés et demandeurs d'asile et constituer une base de données sur l'asile à l'aide du logiciel *proGres*.

Protection et solutions

L'opération de rapatriement librement consenti des réfugiés angolais a pris fin en mars 2007, après une prolongation de trois mois par rapport à l'échéance initiale de décembre 2006. Si l'on tient compte des retours spontanés qui ont eu lieu par la suite, quelque 10 920 Angolais ont regagné leur pays au cours de l'année 2007, ce qui porte à 420 900 le nombre total de retours observés depuis 2002. Environ 190 000 réfugiés angolais sont toujours présents en République du Congo, en RDC, en Zambie et dans d'autres pays.

L'Initiative pour la réintégration durable lancée en 2006 a permis aux rapatriés de bénéficier d'un programme global d'activités de réintégration. Le HCR a aidé les autorités nationales à concevoir cette stratégie puis à la mettre en œuvre et à la coordonner. Le Haut Commissariat a encouragé une approche participative du développement au niveau municipal et favorisé la mobilisation de ressources pour des initiatives locales jugées prioritaires.

Le Gouvernement angolais envisage l'intégration sur place de plus de 10 600 réfugiés congolais qui se trouvent en Angola depuis 1977. Le HCR et le gouvernement ont commencé d'élaborer un cadre juridique pour l'intégration locale et entrepris d'enregistrer ces réfugiés.

Une loi sur l'immigration votée par le Parlement est entrée en vigueur en novembre 2007. Les principales suggestions du HCR ont été introduites dans la dernière mouture du projet. En 2007, l'Angola a entrepris de réviser sa loi sur les réfugiés, qui remonte à 1990. Le HCR s'exprime sur le projet de révision pour veiller à ce que le nouveau texte soit en accord avec les normes internationales et reflète les bonnes pratiques.

Activités et assistance

Abris et infrastructures : à la suite du déminage de la zone, le HCR et ses partenaires ont réhabilité 14 ponts sur la route reliant Luena à Lumbala Nguimbo.

Activités génératrices de revenus : quelque 480 rapatriés ont suivi avec succès des stages de formation professionnelle. Les futurs diplômés ont reçu des boîtes à outils de démarrage pour les aider à s'établir comme maçons, menuisiers-charpentiers, forgerons, tailleurs ou boulangers. En outre, environ 540 femmes ont participé à des stages de renforcement de l'autosuffisance dans les secteurs de la couture et de la boulangerie, durant lesquels des machines à coudre et du matériel pour la confection de pain leur ont été fournis.

Appui opérationnel (aux partenaires) : le HCR a défrayé ses 25 partenaires d'exécution afin de leur permettre d'assurer des services de qualité auprès des personnes relevant de sa compétence. Quelque 76 collaborateurs des organisations partenaires ont été formés à la gestion des programmes.

Assainissement : plus de 5 000 latrines et 3 600 fosses à déchets ont été creusées dans la province de Moxico.

Assistance juridique : la plupart des rapatriés ont reçu une carte d'identité à leur retour ; 143 270 enfants rapatriés ont été inscrits sur les registres et des actes de naissance leur ont été délivrés gratuitement. Tous les demandeurs d'asile arrivés en 2007 ont été enregistrés et ont reçu des papiers d'identité. Les Centres d'assistance juridique et de réintégration ont prodigué une aide juridique gratuite à des milliers de demandeurs d'asile et de réfugiés. Ces centres ont facilité la libération de personnes placées en détention, empêché les refoulements et aidé les demandeurs d'asile déboutés à se pourvoir en appel. Par ailleurs, le HCR a encouragé les rapatriés adultes à voter lors des élections de 2008 ; de ce fait, plus de 80 pour cent d'entre eux se sont inscrits sur les listes électorales dans les provinces de Zaïre et d'Uíge.

Besoins domestiques : tous les rapatriés ont reçu des articles non alimentaires et des matériaux de construction pour abris.

Eau : au total, 24 points d'eau ont été construits pour améliorer l'accès des rapatriés à l'eau potable. Dix-neuf comités de gestion de l'eau ont été créés pour assurer un bon entretien des points d'eau.

Éducation : avec l'aide de ses partenaires, le HCR a construit 11 écoles primaires et distribué des fournitures scolaires à plus de 15 000 enfants d'âge scolaire.

Production vivrière : environ 2 250 familles ont reçu des semences, des outils et d'autres intrants agricoles comme des bâtons de manioc. À la fin 2007, quelque 700 familles rapatriées se livraient à la production commerciale de farine de manioc.

Santé et nutrition : tous les réfugiés en Angola ont eu accès aux services de santé publique ; par ailleurs, tous les réfugiés et environ 90 pour cent des rapatriés ont suivi des programmes d'éducation sanitaire. En collaboration avec le ministère de la Santé, le HCR a facilité des campagnes de sensibilisation au problème du VIH et du sida et s'est occupé de près de 17 500 individus infectés ou touchés par le VIH et le sida. Le Haut Commissariat a organisé des sessions de formation sur les questions de santé générales pour 100 agents de santé, et 82 agents de santé ont été formés à la prévention et au traitement des maladies sexuellement transmissibles. L'Organisation a également fourni 500 moustiquaires.

Services communautaires : tous les rapatriés qui avaient des besoins particuliers ont reçu une assistance au cours de leur séjour dans les centres de transit avant d'être conduits à leur destination finale. Le HCR a ouvert des centres où les femmes ont suivi des formations professionnelles dans des domaines comme la comptabilité, la tenue des livres et l'informatique de base. Les zones qui risquaient d'être minées ont été cartographiées et plus de 90 pour cent des rapatriés ont été informés des dangers qu'elles représentaient.

Sylviculture : le HCR a distribué plus de 2 800 jeunes plants aux rapatriés et aux communautés d'accueil. Il a également mené des campagnes de sensibilisation environnementale dans les régions de retour.

Transport et logistique : des camions du HCR ont été utilisés pour appuyer la réintégration et transporter les rapatriés jusqu'à leur lieu de destination final. Dans la province de Moxico, quelque 2 430 rapatriés ont été transportés jusqu'à leurs zones d'origine.

Contraintes

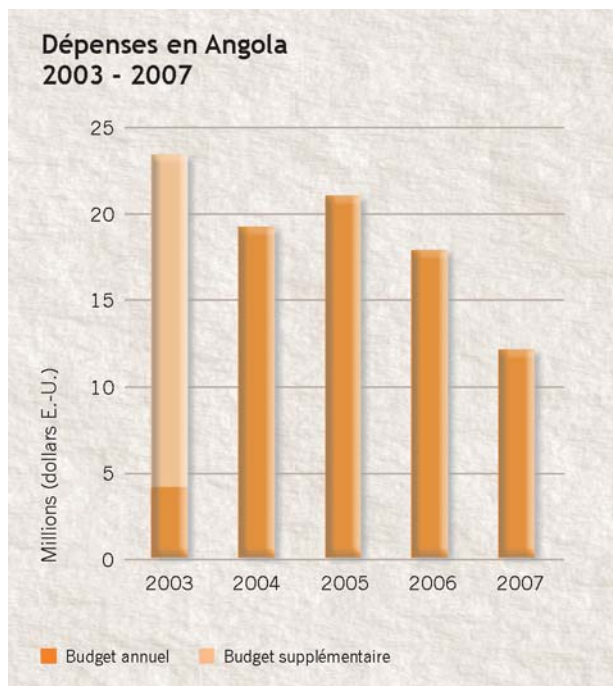
La prolongation du processus de rapatriement de décembre 2006 à mars 2007 n'avait pas été prévue et les acteurs clés se sont retrouvés sous pression pour mener les mouvements à terme. Le suivi des rapatriés s'en est trouvé affecté et la poursuite de quelques grands projets de réintégration a été retardée.

L'enregistrement des demandeurs d'asile congolais arrivés à la fin des années 1970 a dû être interrompu du fait de lacunes dans la campagne d'information, mais devrait reprendre en 2008.

Informations financières

Les programmes du HCR en Angola ont été intégralement financés en 2007, ce qui a permis à l'Organisation de répondre aux besoins de protection et d'assistance.

Les dépenses relatives aux programmes en Angola ont diminué régulièrement au cours des cinq dernières années. En 2003, au début du rapatriement librement consenti, l'opération disposait d'un budget supplémentaire important. Au cours des années suivantes, les activités de réintégration ont représenté l'essentiel des dépenses. En 2007, le programme de réintégration touchant à sa fin, les dépenses ont diminué.



Organisation et mise en œuvre

Gestion

Les opérations du HCR ont été gérées par la délégation de Luanda, ainsi que par deux sous-délégations et un bureau extérieur. Au début de l'année, l'effectif total était de 54 personnes, soit 34 collaborateurs nationaux et 20 fonctionnaires internationaux. À la fin de l'année, le HCR n'employait plus que 42 collaborateurs, c.à.d. 26 collaborateurs nationaux et 16 fonctionnaires internationaux en Angola. Tous les bureaux extérieurs ont été fermés.

Collaboration avec les partenaires

En 2007, le HCR a travaillé avec 45 partenaires d'exécution et partenaires opérationnels. Parmi les aspects importants, il convient de souligner les relations entretenues par le HCR avec le ministère de l'Assistance et de la Réinsertion sociale, son homologue direct en Angola, ainsi qu'avec les pouvoirs municipaux des zones ciblées par l'Initiative pour la réintégration durable.

Évaluation générale

En 2007, le Haut Commissariat a atteint la plupart de ses objectifs. L'établissement d'un système national et global d'enregistrement, qui permettra de procurer des documents d'identité individuels tant aux réfugiés qu'aux demandeurs d'asile, reste une priorité pour le gouvernement angolais et pour le HCR. Le programme du HCR pour les réfugiés en milieu urbain a été réorienté sur l'autosuffisance et l'intégration socio-économique, moyennant par exemple des cours de langue et des activités génératrices de revenus.

Partenaires

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux : *Comité de Reconhecimento do Direito de Asilo, Direcção Nacional da Assistência e Promoção Social, Ministério de Assistência e Reinserção Social Moxico, Serviço de Migração Estrangeiro, Ministerio da Justiça Kuando Kubango, Ministerio da Justiça Zaire*

ONG : *Acção Integrada para o Desenvolvimento das Comunidades, AHA, Associação Cristã de Desenvolvimento em Angola, Associação de Apicultores de Moxico, Associação de Conservação Ambiental e Desenvolvimento Integrado Rural, Caritas (Maquela), Caritas (Zaire), Cruz Vermelha Angolana de Kuando Kubango, Cruz Vermelha Angolana de Moxico, Development Workshop, Dom Bosco, Flor da Vida, Fraternidade Capuchina De Nagage, Igreja Evangélica dos Irmãos em Angola, MAG, MALTESER, MENTOR, Organização de Ajuda para o Desenvolvimento Comunitário, OXFAM, Service jésuite des réfugiés, União para o Desenvolvimento Social, Vision mondiale*

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux : *Direcções Provinciais de Planeamento e Estatística das Provincias de Moxico, Kuando Kubando, Zaire, Uíge, Lunda Norte e Cabinda; Direcções Provinciais do SME; Governos das Provincias de Moxico, Kuando Kubando, Zaire, Uíge, Lunda Norte e Cabinda; Ministério da Justiça; Ministério da Justiça Kuando Kubango; Ministério da Justiça Zaire; Ministério de Assistência e Reinserção Social; Ministério de Planeamento e Estatística*

Autres : Banque mondiale, FAO, FNUAP, GTZ, HCDH, OIM, OMS, ONUSIDA, PNUD, UNESCO, UNICEF, UNIFEM, UNSECOORD, VNU

Budget, revenus et dépenses (dollars E.-U.)

	Budget final	Revenus issus des contributions	Autres fonds disponibles	Total fonds disponibles	Total des dépenses
Budget annuel	12 515 880	3 400 789	8 671 918	12 072 706	12 072 706

Note: Les revenus issus des contributions incluent des contributions affectées au niveau du pays. Les autres fonds disponibles incluent les prélèvements du HCR sur les contributions non-affectées ou à affectation large, le solde initial et les ajustements.

Rapport financier (dollars E.-U.)

Ventilation des dépenses	Projets de l'année en cours	Projets des années précédentes
	Budget annuel	Budgets annuel et supplémentaire
Protection, suivi et coordination	3 135 029	0
Abris et infrastructure	74 156	301 981
Activités génératrices de revenus	162 161	109 436
Appui opérationnel (aux agences)	616 954	229 053
Assainissement	4 066	94
Assistance juridique	1 820 999	16 883
Besoins domestiques	44 171	0
Eau	343 151	109 491
Éducation	796 980	294 277
Production vivrière	239 944	453 103
Santé et nutrition	189 138	176 178
Services communautaires	435 233	34 717
Sylviculture	15 326	2 138
Transport et logistique	555 818	296 071
Versements aux partenaires d'exécution	1 910 394	(2 023 422)
Sous-total des activités opérationnelles	10 343 520	0
Appui au programme	1 729 186	0
Total des dépenses	12 072 706	0
Annulation sur les dépenses des années précédentes		(583 744)
Versements aux partenaires d'exécution		
Paiements effectués	5 959 364	
Rapports reçus	(4 048 970)	
Solde	1 910 394	
Rapport des années précédentes		
Versements aux partenaires d'exécution		
Dû au 1 ^{er} janvier		2 798 845
Rapports reçus		(2 023 422)
Remboursés au HCR		(62 275)
Ajustements		(42)
Solde		713 106