

République du Tchad

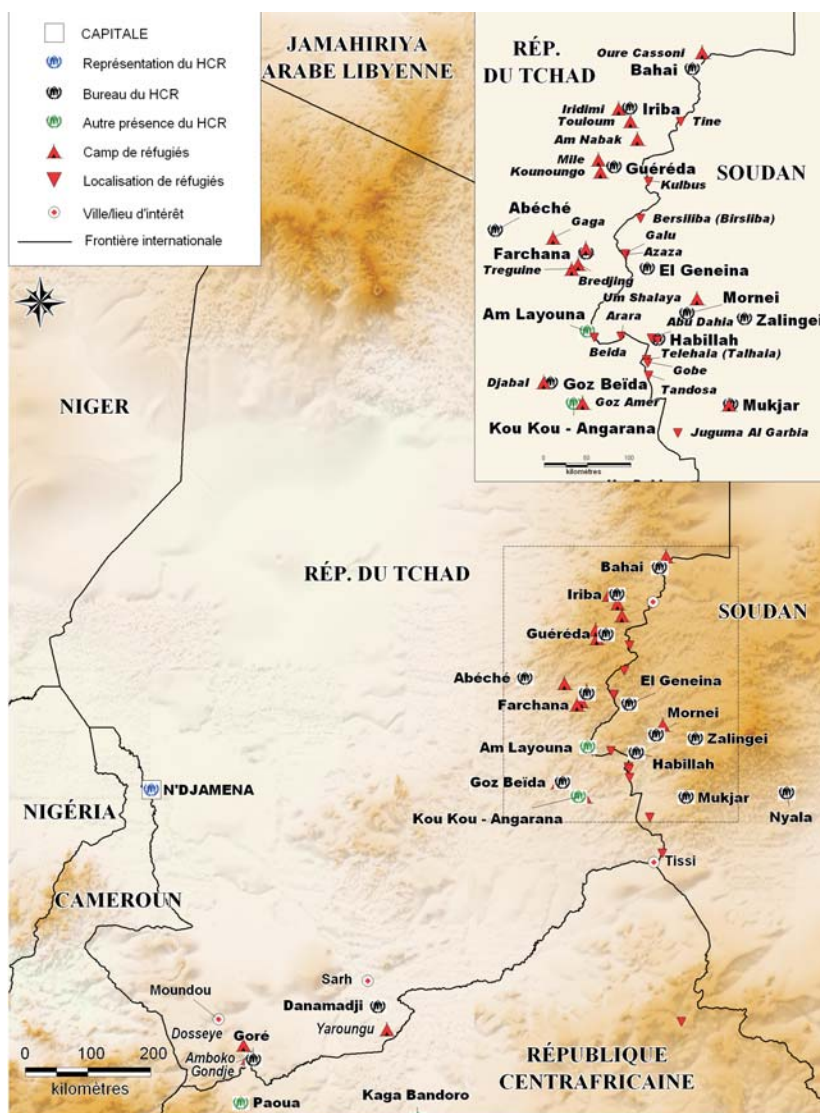
Faits marquants

- Le HCR a protégé et aidé plus de 230 000 réfugiés soudanais accueillis dans 12 camps au Tchad oriental, ainsi que plus de 44 000 réfugiés centrafricains hébergés dans quatre camps situés au Tchad méridional.
- Un plan commun HCR-UNICEF visant à prévenir la propagation du VIH et du sida a été mis en œuvre dans huit camps et dans les communautés qui les accueillent.
- L'approche modulaire interorganisations vis-à-vis des déplacés internes a été adoptée pour le Tchad en juillet 2007. Le HCR a assumé la responsabilité des modules chargés de la protection, de la gestion et de la coordination des sites, des abris d'urgence et des articles non alimentaires, et des télécommunications d'urgence. Le Haut Commissariat a offert protection et assistance à près de 180 000 déplacés internes au sud-est du Tchad.

Environnement opérationnel

Les divers accords de paix conclus par le Gouvernement et des groupes d'opposition armés ne sont pas parvenus à apaiser une situation sécuritaire explosive, en particulier au Tchad oriental. Des affrontements entre différentes entités politiques et divers groupes ethniques, associés à une criminalité galopante, ont entravé l'accès aux personnes relevant de la compétence du HCR. La dégradation de la situation a rendu l'évacuation du personnel nécessaire à maintes reprises au cours de l'année et déplacé 70 000 personnes de plus à l'intérieur du pays.

Le Conseil de sécurité de l'ONU et l'Union européenne ont donné leur aval au déploiement d'une importante présence des Nations Unies, la Mission des Nations Unies en République centrafricaine et au Tchad (MINURCAT), appuyée par une force militaire européenne.



Personnes relevant de la compétence du HCR

Type de population	Origine	Total	Nb pers. assistées par le HCR	% femmes	% < 18 ans
Réfugiés	Soudan	242 600	234 900	57	62
	République centrafricaine	46 200	44 200	54	64
	Pays divers	5 300	1 400	-	-
Demandeurs d'asile	Pays divers	50	-	-	-
Déplacés internes		178 900	178 900	-	-
Réfugiés rapatriés	À partir de pays divers	40	40	-	-
Total		473 090	459 440		

Réalisations et impact

Objectifs principaux

Les objectifs du HCR au Tchad étaient les suivants : offrir une protection internationale et une assistance aux réfugiés vivant dans des camps au Tchad oriental et méridional, ainsi que dans des agglomérations ; préserver le caractère civil et humanitaire des camps ; assurer la sécurité physique des réfugiés à l'intérieur et aux alentours des sites ; suivre la protection de 18 000 à 20 000 réfugiés soudanais qui se sont installés spontanément dans des villages situés le long de la frontière soudano-tchadienne. Le Haut Commissariat entendait également renforcer ses partenariats stratégiques avec les organismes des Nations Unies, les ONG, le Gouvernement et les institutions internationales de développement. Il se proposait en outre de promouvoir l'autosuffisance des réfugiés centrafricains et soudanais moyennant des activités agricoles et d'autres activités génératrices de revenus.

Protection et solutions

Des éléments armés ont fréquemment porté atteinte au caractère civil et humanitaire des camps de réfugiés et des sites de déplacés internes au Tchad en forçant ou en persuadant des réfugiés et des déplacés internes d'entrer dans leurs rangs. En collaboration avec les autorités tchadiennes, le HCR s'est efforcé de remédier au problème. Le Haut Commissariat a formé un réseau de surveillance, chargé de recenser et de documenter les violations et dispensé une aide matérielle et psychosociale aux victimes.

Au Tchad méridional, les collaborateurs du HCR ont entrepris plus de 40 missions conjointes de suivi aux frontières avec leurs homologues gouvernementaux de la CNAR (Commission nationale d'accueil et de réinsertion des réfugiés). Comme le rapatriement librement consenti n'était pas envisageable, le Haut Commissariat s'est concentré sur le renforcement des capacités et l'autosuffisance des réfugiés. Le module de protection et un sous-module de protection de l'enfance ont été mis en place. Le dialogue intercommunautaire avec des chefs traditionnels a créé des conditions propices à la recherche de solutions durables et aidé à prévenir des déplacements futurs.

Activités et assistance

Abris et autres infrastructures : une augmentation de la population réfugiée a limité la place disponible, notamment aux camps de Gaga et de Bredjing. Des tentes ont été fournies à quelque 600 familles nouvellement arrivées à Gaga. Le HCR a distribué des matériaux de construction à des déplacés internes ; bien que plusieurs sites aient été occupés spontanément, seuls deux sites sur 17 étaient surpeuplés. Des infrastructures ont été construites et réparées dans des communautés d'accueil.

Activités génératrices de revenus : les réfugiés qui avaient des besoins particuliers se sont vu accorder des microcrédits.

Appui opérationnel (aux partenaires) : le HCR a défrayé ses partenaires d'exécution de diverses dépenses opérationnelles, de gestion et de personnel. Les partenaires d'exécution et les partenaires opérationnels ont bénéficié d'un appui technique, de conseils et de formations concernant d'importantes questions opérationnelles et politiques.

Assainissement : tous les camps ont été équipés de fosses à déchets, de zones de lavage ainsi que de réseaux d'évacuation aux points d'eau ; les résidents les ont nettoyés chaque semaine pour prévenir les épidémies.

Assistance juridique : en juin, le Gouvernement a autorisé le HCR à lancer l'impression des cartes d'identité de réfugiés. Jusqu'à cette date, les réfugiés ont reçu des attestations de réfugié valables pour l'ensemble de la famille, conjointement délivrées par le HCR et la CNAR. En outre, un projet de loi sur l'asile a été soumis à l'approbation du Gouvernement en décembre 2007. Le Haut Commissariat a également aidé le Gouvernement à rédiger une loi sur la protection et le traitement des déplacés internes.

Besoins domestiques : les déplacés internes et les réfugiés nouvellement arrivés ont reçu des produits non alimentaires de première nécessité, une attention particulière étant accordée aux personnes qui avaient des besoins spécifiques.

Bétail/élevage : les réfugiés qui gardaient du bétail dans les camps ont bénéficié d'une assistance vétérinaire.

Eau : l'approvisionnement des camps en eau a été réduit afin de préserver les ressources existantes. La mise en place de systèmes hydrauliques dans les camps a aidé à désamorcer les tensions avec les populations locales.

Éducation : la construction d'écoles, l'intégration de la population locale dans les programmes de formation et divers projets d'enseignement secondaire ont amélioré les relations entre communautés. Au Tchad oriental, quelque 500 réfugiés (principalement des femmes) ont suivi des stages de formation professionnelle et plus de 11 000 réfugiés adultes (dont plus de la moitié étaient des femmes) ont participé à des programmes d'alphabétisation. Malheureusement, au Tchad méridional, la formation professionnelle et l'alphabétisation ont été interrompues en septembre, en raison d'un manque de fonds.

Production vivrière : plus de 10 000 personnes réfugiées au Tchad oriental se sont vu distribuer des semences et des lots d'outils pour cultiver la terre. Au Tchad méridional, les réfugiés ont satisfait 40 pour cent de leurs besoins alimentaires grâce à des activités agricoles.



NHCR/H. Caux

Les garçons et les jeunes hommes qui ne vont pas à l'école risquent d'être recrutés par les divers groupes armés qui opèrent dans la région. La campagne ninemillion.org, organisée par le HCR, vise à leur offrir un environnement scolaire sûr et dynamique.

Santé et nutrition : la situation sanitaire s'est améliorée dans les camps du fait de la réduction du nombre de cas de paludisme. Les taux de mortalité maternelle ont baissé et les naissances vivantes augmenté ; les taux de mortalité bruts et chez les enfants de moins de cinq ans sont demeurés conformes aux normes reconnues par la communauté internationale. Tous les enfants souffrant de malnutrition aiguë ont bénéficié de programmes alimentaires. Dix coordonnateurs ont été recrutés pour mener des activités de lutte contre le VIH et le sida dans les camps.

Services communautaires : les réfugiés ont participé plus activement aux comités de gestion des camps, qui étaient composés pour moitié de femmes. Les membres de la communauté ont été formés à la prévention de la violence sexuelle et sexiste et à l'intervention dans ce domaine. Des sessions de sensibilisation aux problèmes psychosociaux ont été organisées et des enseignants formés à l'identification des enfants victimes de traumatismes.

Sylviculture : l'utilisation combinée de cuiseurs solaires (dont plus de 17 000 fabriqués par les réfugiés) et de fourneaux traditionnels à plus haut rendement énergétique a réduit de plus d'une tonne et demie par an la quantité de bois de chauffe nécessaire. L'emploi de ces cuiseurs et fourneaux a également limité les corvées de ramassage de bois à l'extérieur des camps et donc réduit les risques d'agression sexuelle auxquels s'exposent les femmes qui

s'en chargent. Les réfugiés et les communautés d'accueil ont été sensibilisés aux effets du déboisement et plus de 300 000 arbrisseaux ont été plantés.

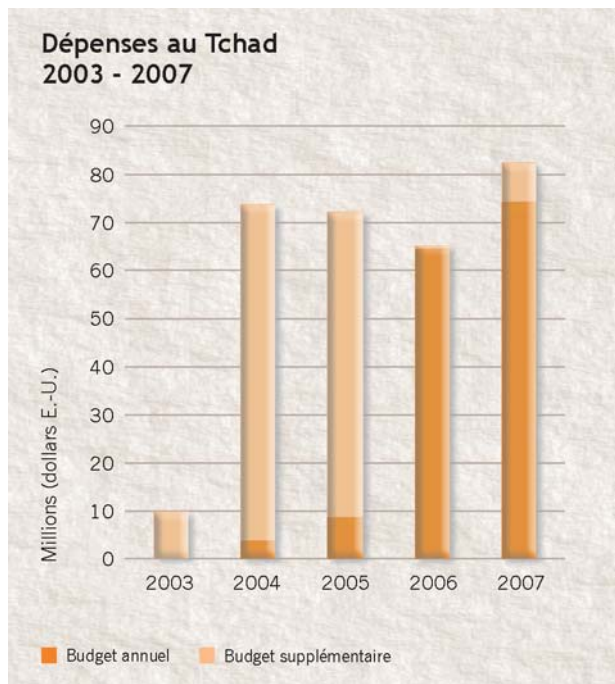
Transport et logistique : les délais de remplacement des biens volés (matériel et pièces de rechange), fort longs, ont eu un effet négatif sur les capacités de transport de la mission.

Contraintes

Les opérations du HCR au Tchad ont été entravées par l'insécurité, par des contraintes logistiques (vaste terrain, infrastructures insuffisantes, difficultés relatives à l'approvisionnement international) et par l'insuffisance des ressources naturelles. En outre, le manque de terres arables a contrarié les activités visant à renforcer l'autosuffisance des réfugiés centrafricains.

Informations financières

L'opération au Tchad a bénéficié d'un appui solide en 2007. Les besoins budgétés ont été financés à 80 pour cent par des contributions affectées, aussi bien dans le cadre du programme annuel que du programme supplémentaire.



Organisation et mise en œuvre

Gestion

Les opérations du HCR au Tchad ont été gérées et supervisées par la délégation implantée à N'Djamena. Pour aider les réfugiés soudanais, les déplacés internes et les communautés d'accueil au Tchad oriental, le HCR a maintenu une sous-délégation à Abéché, des bureaux extérieurs à Bahai, Iriba, Guéréda, Farchana et Goz Beïda, ainsi que des antennes à Koukou Angarana et Am Leyouna. Au Tchad méridional, le HCR disposait de bureaux extérieurs à Danamadji et à Gore. L'effectif était composé de 313 personnes, à savoir 61 fonctionnaires internationaux, 33 VNU et agents détachés et 219 collaborateurs nationaux.

Collaboration avec les partenaires

Le HCR a mené son action en étroite collaboration avec 50 partenaires, parmi lesquels figuraient les autorités locales, diverses institutions onusiennes et intergouvernementales, ainsi que des ONG nationales et internationales. Du fait d'un manque de ressources au cours de l'année, certaines institutions des Nations Unies n'ont pu appuyer le HCR dans des secteurs clés pour les programmes en faveur des réfugiés et des déplacés internes. La gestion globale des programmes s'en est ressentie.

Évaluation générale

Malgré des conditions de travail difficiles, le HCR est parvenu à protéger et assister plus de 270 000 réfugiés soudanais et centrafricains, ainsi que près de 180 000 déplacés internes, au cours de l'année. Le Haut Commissariat a participé à la coordination interinstitutions des activités en faveur des déplacés internes, dirigeant divers modules de protection et d'assistance. Cependant, les programmes du HCR ont été pénalisés par la présence très limitée de certaines institutions des Nations Unies et organisations de développement, ainsi que par l'insuffisance de leurs fonds.

Partenaires

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux : Commission nationale d'accueil et de réinsertion des réfugiés

ONG : Action Contre la Faim (France, E.-U.), *African Concern*, *Africare*, Agence d'aide à la coopération technique et au développement, Architectes d'urgence, Association française des Volontaires du Progrès, Association pour le développement d'Adré, Association tchadienne pour le développement de Kobé, Association tchadienne pour les actions humanitaires et sociales, Association pour la promotion des libertés fondamentales, *Bureau Consult International*, *CARE Canada*, *CARE International*, Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement, CHORA, *Christian Outreach Relief Development*, Comité international de secours, *Concern Worldwide*, *Cooperazione Internazionale*, Coordination régionale des projets des populations hôtes, Croix-Rouge tchadienne, Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge, Fédération internationale pour la planification familiale, Fédération luthérienne mondiale, Fonds chrétien pour l'enfance, EIRENE, *Hebrew Immigrant Aid Society*, Institut africain pour le développement économique et social, *International Medical Corps*, *International Relief and Development* (E.-U.), INTERNEWS, InterSOS, Médecins Sans Frontières (Pays-Bas), *The Mentor Initiative*, OXFAM Intermon, OXFAM (R.-U.) Première Urgence, *Save The Children Fund* (R.-U.), Secours Catholique de Développement Villageois

Autres : *Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit*

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux : ministère de l'Administration du territoire

ONG : Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, Fonds pour l'éducation des réfugiés, Médecins Sans Frontières (Belgique, Espagne, France, Luxembourg, Pays-Bas)

Autres : BCAH, FAO, FNUAP, OIT, OMS, ONUSIDA, PAM, PNUD, UNICEF

Budget, revenus et dépenses (dollars E.-U.)

	Budget final	Revenus issus des contributions	Autres fonds disponibles	Total fonds disponibles	Total des dépenses
Budget annuel	74 271 002	61 253 791	13 064 097	74 317 888	74 228 776
Budget supplémentaire Déplacés internes	9 221 809	7 917 560	1 311 861	9 229 421	8 149 619
Total	83 492 811	69 171 351	14 375 958	83 547 308	82 378 395

Note: Le budget-programme supplémentaire n'inclut pas un prélèvement de sept pour cent opéré sur les contributions afin de couvrir les dépenses d'appui indirectes. Les revenus issus des contributions incluent des contributions affectées au niveau du pays. Les autres fonds disponibles incluent les prélèvements du HCR sur les contributions non-affectées ou à affectation large, le solde initial et les ajustements.

Rapport financier (dollars E.-U.)

Ventilation des dépenses	Projets de l'année en cours			Projets des années précédentes
	Budget annuel	Budget supplémentaire	Total	Budgets annuel et supplémentaire
Protection, suivi et coordination	14 056 819	892 618	14 949 437	0
Abris et infrastructure	3 303 823	425 640	3 729 463	284 809
Activités génératrices de revenus	248 867	0	248 867	115 496
Appui opérationnel (aux agences)	6 516 220	501 731	7 017 951	2 478 099
Assainissement	1 309 563	0	1 309 563	142 648
Assistance juridique	1 325 171	947 663	2 272 834	314 665
Besoins domestiques	2 595 769	1 063 675	3 659 444	0
Eau	1 538 813	0	1 538 813	322 856
Éducation	1 608 628	0	1 608 628	553 424
Bétail	421 281	0	421 281	288 325
Production vivrière	719 323	0	719 323	317 029
Santé et nutrition	1 204 542	0	1 204 542	1 344 013
Services communautaires	1 472 110	0	1 472 110	815 614
Sylviculture	3 161 735	0	3 161 735	805 160
Transport et logistique	13 927 213	2 162 815	16 090 027	1 844 008
Versements aux partenaires d'exécution	14 231 570	2 155 476	16 387 047	(9 626 147)
Sous-total des activités opérationnelles	67 641 446	8 149 618	75 791 065	0
Appui au programme	6 587 329	0	6 587 329	0
Total des dépenses	74 228 776	8 149 618	82 378 394	0
Annulation sur les dépenses des années précédentes				(573 554)
Versements aux partenaires d'exécution				
Paiements effectués	30 579 750	2 551 579	33 131 330	
Rapports reçus	(16 348 180)	(396 103)	(16 744 283)	
Solde	14 231 570	2 155 476	16 387 047	
Rapport des années précédentes				
Versements aux partenaires d'exécution				
Dû au 1 ^{er} janvier				11 391 633
Rapports reçus				(9 626 147)
Remboursés au HCR				(400 037)
Ajustements				(2)
Solde				1 365 446