

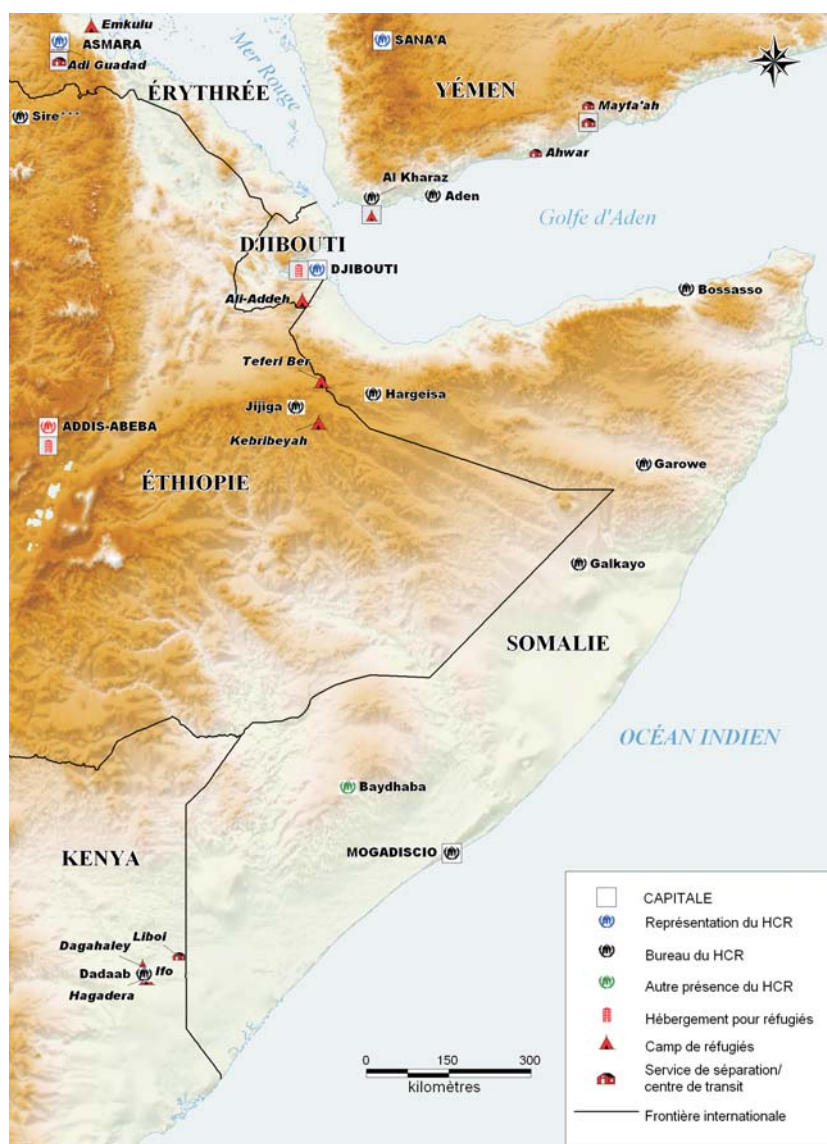
Somalie

Faits marquants

- Des affrontements armés entre les milices et les forces du Gouvernement fédéral de transition (GFT) au sud et au centre de la Somalie ont déplacé un grand nombre de gens. Dans ce contexte, le HCR a protégé et aidé des réfugiés, des rapatriés, des déplacés internes et les membres des communautés qui les accueillait.
- Le Haut Commissariat a facilité le rapatriement librement consenti de plus de 1 800 Somaliens réfugiés à Djibouti en 2007, mettant ainsi un terme à ce programme. Parallèlement, plus de 300 réfugiés somaliens ont été rapatriés du Yémen.

Environnement opérationnel

En 2007, la situation humanitaire s'est considérablement dégradée en Somalie du fait de l'intensification des conflits entre clans à Mogadiscio. La sécheresse et les inondations qui ont ravagé le sud et le centre du pays ont encore aggravé la situation. Le nombre de déplacés internes est passé de 400 000 au début de l'année à plus d'un million à la fin du mois de décembre, de sorte que les besoins de protection et d'assistance ont augmenté.



Personnes relevant de la compétence du HCR

Type de population	Origine	Total	Nb pers. assistées par le HCR	% femmes	% < 18 ans
Réfugiés	Éthiopie	900	900	44	40
	Pays divers	50	50	36	56
Demandeurs d'asile	Ethiopia	8 700	8 700	-	-
	Pays divers	50	50	-	-
Déplacés internes		1 000 000	1 000 000	51	59
Réfugiés rapatriés	À partir de Djibouti	1 900	1 800	-	-
	À partir de pays divers	360	360	-	-
Total		1 011 960	1 011 860		

Réalisations et impact

Objectifs principaux

Les principaux objectifs du HCR en Somalie étaient les suivants : créer des conditions propices au retour durable des réfugiés somaliens dans les zones sûres du *Somaliland* et du *Puntland*, ainsi que du sud et du centre de la Somalie ; favoriser la réintégration des anciens réfugiés, en leur donnant la possibilité de mener des activités génératrices de revenus et en améliorant les services essentiels dispensés dans les communautés d'accueil ; protéger et assister les réfugiés dans les zones auxquelles le HCR avait physiquement accès. Le Haut Commissariat entendait également garantir un traitement adéquat des demandeurs d'asile et participer aux efforts déployés par les Nations Unies pour améliorer la protection et l'assistance dispensées aux déplacés internes.

Protection et solutions

Un mémorandum d'accord relatif aux réfugiés et aux demandeurs d'asile élaboré avec les autorités du *Somaliland* devrait prochainement être signé par ces dernières. Le nombre de demandeurs d'asile au *Puntland* et au *Somaliland*, qui s'élevait respectivement à 80 et 150 environ, est passé à 600 et 700. Les faibles capacités institutionnelles des homologues gouvernementaux, l'absence de dispositions juridiques régissant la protection des réfugiés et l'attitude inhospitalière de la population locale à l'égard des étrangers ont été à l'origine des principales difficultés rencontrées par le HCR.

Le rapatriement librement consenti à partir de Djibouti a pris fin en décembre 2007 avec le retour de 1 800 réfugiés au *Somaliland*. Au *Somaliland*, quelque 200 personnes ont été jugées éligibles à une réinstallation dans un pays tiers et la moitié d'entre elles avaient quitté le territoire à la fin de l'année.

Activités et assistance

Abris et infrastructures : à Bosasso, le HCR a assuré l'éclairage de 500 abris. À Hargeisa, les abris provisoires ont été améliorés moyennant la distribution de quelque 3 500 bâches en plastique. À Mogadiscio, quelque 1 400 lots d'articles non alimentaires ont été fournis à 8 500 personnes et à des ménages ayant des besoins spécifiques.

Activités génératrices de revenus : les Somaliens rapatriés au *Puntland* et au *Somaliland* ont reçu des subventions en espèces pour monter de petites entreprises. À Bosasso et à Bo'ame, le HCR a lancé un projet de microcrédit qui a profité à quelque 700 femmes. À Bosasso et dans les environs, une centaine de rapatriés ont bénéficié de projets générateurs de revenus. Vingt-deux associations féminines, comptant près d'un millier de membres au total, ont

bénéficié d'une formation à la gestion et à la comptabilité, puis de crédits provenant d'un fonds autorenouvelable.

Appui opérationnel (aux partenaires) : le HCR a défrayé ses partenaires d'exécution de diverses dépenses opérationnelles, de gestion et de personnel. Les partenaires d'exécution et les partenaires opérationnels ont en outre reçu un appui technique et des formations sur les questions politiques et opérationnelles clés.

Assainissement : le HCR a amélioré l'assainissement à Awdheghe, Qoryooley, Bulo et Mereer, dans la région de la Basse Shabelle, au bénéfice de plus de 9 000 personnes.

Assistance juridique : tous les réfugiés ont reçu des papiers d'identité. L'antenne juridique d'Hargeisa a dispensé gratuitement une aide aux réfugiés et aux demandeurs d'asile. Le HCR a organisé trois sessions de formation à la protection internationale et aux procédures d'asile à l'intention de fonctionnaires. Le ministère de l'Intérieur a, pour la première, intégré deux femmes au Comité d'admissibilité des réfugiés.

Besoins domestiques : des articles non alimentaires ont été distribués à Afgooye, Mogadiscio, Galkacyo, Bosasso, Dobely, Lasanood et Hargeisa. Plus de 200 000 personnes ont bénéficié de la distribution de quelque 73 000 bâches en plastique, 32 000 jerrycans, 74 000 couvertures, 6 500 set de cuisine et 17 300 nattes.

Bétail / élevage : le HCR a fourni plus de 3 000 caprins et ovins à des rapatriés qui avaient des besoins particuliers et à des membres de la population locale pour renforcer leurs moyens d'existence. Parallèlement, 90 ménages vivant dans les zones d'accueil de rapatriés d'Abulkadir et de Habaas ont reçu 900 chèvres.

Eau : un projet de réfection des canaux dans le district de Balaad a amélioré l'approvisionnement en eau, au profit de quelque 2 500 familles. Un réseau de distribution a été mis en place dans la halte d'étape de Zeilla, à l'intention des rapatriés en provenance de Djibouti. L'accès à l'eau potable a augmenté, passant de 30 à 40 pour cent, et l'hygiène des ménages s'est améliorée.

Éducation : plus de 230 enfants réfugiés ont été scolarisés dans le primaire et quelque 60 réfugiés ont suivi des formations techniques. Le HCR a remis en état l'école primaire de Qoryooley dans la région de la Basse Shabelle, au profit de plus de 1 500 élèves. À Eyle, quelque 130 filles ont bénéficié d'un projet d'éducation des filles. À Bosasso, le HCR a aidé à former des enseignantes.

Production vivrière : le HCR a dispensé des conseils techniques, fourni des équipements et géré des projets agricoles à Afgooye. Quelque 1 800 mètres de canaux d'irrigation ont été creusés dans les zones qui accueilleraient des rapatriés dans les villages de Tuurka, de Darayadheere et de Habaas. Dans la région d'Awdal, quelque 6 300 kilos de semences céréalières ont été distribués à des agriculteurs rapatriés ou issus de la population locale et plus de mille hectares de terres préparés pour des cultures.



HCR/S. Aboullé

Du fait de la recrudescence des combats, des déplacés internes qui vivaient à Mogadiscio ont été déplacés une deuxième fois à Lafole. Le HCR et ses partenaires ont distribué des articles de secours et pour des abris à quelque 35 000 personnes.

Santé et nutrition : plus de 700 réfugiés souffrant de maladies chroniques ont reçu des traitements ainsi que des informations sur la nutrition dans des centres de santé et les personnes nécessitant une attention particulière ont été orientées vers des hôpitaux locaux. Tous les réfugiés séropositifs ont bénéficié d'un traitement antirétroviral et des vivres d'appoint ont été proposés.

Services communautaires : quelque 160 victimes de violences sexuelles et sexistes dans trois zones d'installation de déplacés internes à Hargeisa ont bénéficié d'une aide médicale et psychosociale. Environ 600 colis de protections périodiques ont été distribués à des femmes en âge de procréer. Des sessions de sensibilisation à la prévention du VIH et du sida ont été organisées à l'intention de personnes relevant de la compétence du HCR.

Sylviculture : le HCR a fourni de jeunes plants ainsi que des équipements et assuré des formations au *Puntland*, au profit de quelque 1 200 individus.

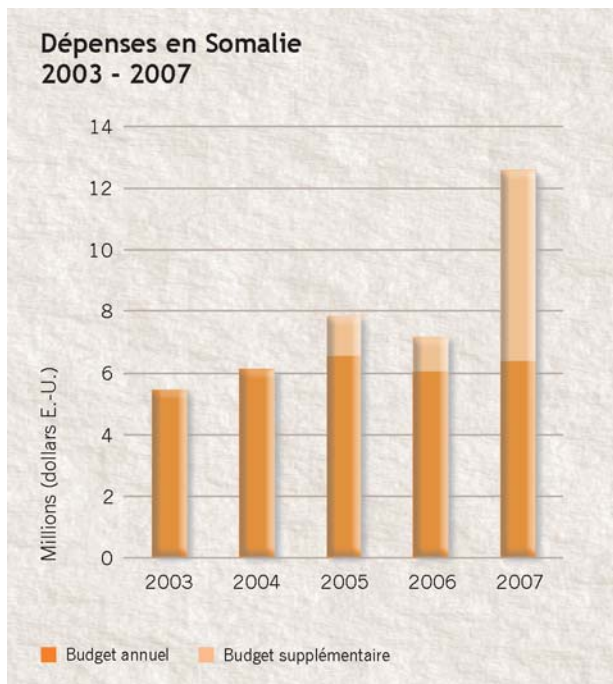
Transport et logistique : un appui logistique a été fourni à la police, qui a escorté le personnel du HCR et les convois de rapatriement librement consenti depuis Djibouti. Le HCR a en outre financé les rapatriements individuels librement consentis par avion et réglé les billets d'avion des fonctionnaires gouvernementaux.

Contraintes

Le manque d'accès, la suspension de l'enregistrement des demandeurs d'asile éthiopiens au *Somaliland* et les attitudes xénophobes à l'encontre des réfugiés au *Puntland* ont posé des problèmes en Somalie. En outre, plus de 30 incidents de sécurité, dirigés contre du personnel ou des biens des Nations Unies, se sont produits entre avril et septembre 2007. La « télégestion » des opérations à partir de Nairobi a engendré des défis opérationnels. L'opération a dû faire face à plusieurs difficultés, les principales ayant trait à la gestion de la chaîne d'approvisionnement en articles non alimentaires, à la forte rotation du personnel et à la coordination des interventions sur le terrain.

Informations financières

En 2007, le financement des opérations du HCR en Somalie s'est accru, en raison de l'augmentation sans précédent du nombre de déplacés internes, qui est passé de 400 000 au début de l'année 2007 à un million à la fin. Cette hausse a essentiellement été provoquée par les combats qui se sont déroulés à Mogadiscio, ainsi que dans le centre et le sud de la Somalie, les effets du conflit étant aggravés par une situation semblable à celle provoquée par la sécheresse et par le manque de moyens d'existence.



Organisation et mise en œuvre

Gestion

L'insécurité qui régnait en Somalie a contraint le HCR à diriger les opérations à partir du bureau de la délégation pour la Somalie, installé à Nairobi. Le HCR disposait de sous-délégations à Bosasso et Hargeisa et de bureaux extérieurs à Galkacyo, à Mogadiscio et à Garoowe. L'effectif comprenait au total 57 personnes, à savoir 15 fonctionnaires internationaux, un JEA et 41 collaborateurs nationaux.

Collaboration avec les partenaires

Le HCR a intensifié sa collaboration avec le BCAH et l'ONU-Habitat au sein des modules de la protection et des abris d'urgence, participé à la procédure d'appels consolidés et siégé au conseil d'administration du Fonds pour l'intervention humanitaire. Sur le terrain, un petit nombre d'ONG nationales ont apporté un appui indispensable à l'exécution du programme annuel et du programme en faveur des déplacés internes.

Évaluation générale

En 2007, le HCR n'a pas pu mettre en œuvre tous ses plans pour la Somalie en raison de l'insécurité. L'aide dans le secteur des abris d'urgence a été dispensée par les collaborateurs nationaux des ONG dans des zones jugées sûres. Des projets de réintégration axés sur la collectivité ont également été exécutés.

Partenaires

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux : Commission nationale d'aide aux réfugiés, ministère de l'Intérieur, de la Sécurité du territoire, du Désarmement, de la Démobilisation et de la Réintégration, ministère de la Réinstallation, de la Réhabilitation et de la Reconstruction

ONG : *African Development and Educational Organization, Agriculture Development Organization, Agrocare and School Aid Organization, Center for Education and Development, Community-Based Rehabilitation Services, Conseil danois pour les réfugiés, Conseil norvégien pour les réfugiés, Croissant-Rouge somalien, Daikonia, Galkacyo Education Center for Peace and Development, Hijra Organization for Welfare & Development, Horn of Africa Voluntary Youth Committee, Islamic Relief, Oxfam (R.-U.), Puntland Development Research Center, Relief and Development Organization, SAACID, Shahan Research and Development Organization, Save the Children (Suède), Save Somali Women and Children, Solidarités, Somali Women Concern, Somali Minority Vision in Action and Relief Development Organization, Somali Reunification Women Union*

Autres : BCAH, FAO, FNUAP, OMS, ONU-Habitat, PAM, PNUD, UNICEF

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux : ministère de l'Éducation, ministère de l'Immigration et de l'Immatriculation des personnes, ministère de l'Intérieur (Services de l'enfance), ministère de la Santé

ONG : *Film Aid International, Médecins Sans Frontières, Service jésuite des réfugiés*

Autres : BSP-ONU, FNUAP, OIM, OMS, PAM, UNICEF, VNU

Budget, revenus et dépenses (dollars E.-U.)

	Budget final	Revenus issus des contributions	Autres fonds disponibles	Total fonds disponibles	Total des dépenses
Budget annuel	6 393 775	5 773 680	611 982	6 385 662	6 367 327
Budget supplémentaire Somalie	10 934 895	9 296 673	4 839 810	14 136 483	6 209 385
Total	17 328 670	15 070 352	5 451 792	20 522 144	12 576 711

Note: Le budget-programme supplémentaire n'inclut pas un prélèvement de sept pour cent opéré sur les contributions afin de couvrir les dépenses d'appui indirectes. Les revenus issus des contributions incluent des contributions affectées au niveau du pays. Les autres fonds disponibles incluent les prélèvements du HCR sur les contributions non-affectées ou à affectation large, le solde initial et les ajustements.

Rapport financier (dollars E.-U.)

Ventilation des dépenses	Projets de l'année en cours			Projets des années précédentes
	Budget annuel	Budget supplémentaire	Total	Budgets annuel et supplémentaire
Protection, suivi et coordination	2 241 596	1 439 024	3 680 619	0
Abris et infrastructure	36 800	609 702	646 502	0
Activités génératrices de revenus	603 639	0	603 639	73 644
Appui opérationnel (aux agences)	179 525	64 472	243 998	(1 487)
Assainissement	75 800	0	75 800	1 444
Assistance juridique	338 301	388 519	726 820	65 652
Besoins domestiques	203 861	1 345 964	1 549 824	0
Bétail	98 951	0	98 951	0
Eau	186 622	0	186 622	3 735
Éducation	218 768	0	218 768	59 158
Production vivrière	368 810	0	368 810	65 822
Santé et nutrition	135 040	0	135 040	85 653
Services communautaires	325 575	350 006	675 582	50 470
Sylviculture	58 320	0	58 320	0
Transport et logistique	210 437	930 407	1 140 843	0
Versements aux partenaires d'exécution	283 817	715 534	999 351	(404 090)
Sous-total des activités opérationnelles	5 565 862	5 843 628	11 409 490	0
Appui au programme	801 465	365 757	1 167 221	0
Total des dépenses	6 367 327	6 209 385	12 576 711	0
Annulation sur les dépenses des années précédentes				(32 006)
Versements aux partenaires d'exécution				
Paievements effectués	1 773 871	1 193 305	2 967 176	
Rapports reçus	(1 490 054)	(477 771)	(1 967 825)	
Solde	283 817	715 534	999 351	
Rapport des années précédentes				
Versements aux partenaires d'exécution				
Dû au 1 ^{er} janvier				386 968
Rapports reçus				(404 090)
Remboursés au HCR				(15 376)
Ajustements				32 498
Solde				0