

# LIBAN

## Environnement opérationnel

### Contexte

La situation politique et les conditions de sécurité qui règnent au Liban et dans la région environnante demeurent instables. Bien que le pays abrite des réfugiés, son cadre juridique ne leur est pas pour l'instant favorable. Les réfugiés qui travaillent clandestinement sont souvent exploités, tandis que les mises en détention et les expulsions, bien qu'en baisse, demeurent des sujets de préoccupation majeurs.

Bien que la plupart des réfugiés irakiens enregistrés au Liban ne soient pas désireux de regagner leur pays, ils pourraient y être contraints si les autorités appliquent une politique plus stricte à leur égard. Parallèlement, la situation instable qui règne dans certaines régions d'Iraq risque d'accroître le nombre de demandeurs d'asile en provenance de ce pays.

En 2003, le HCR et le Gouvernement libanais ont signé un mémorandum d'accord qui stipule que les réfugiés et les demandeurs d'asile seront tolérés, mais uniquement pour une période limitée, dans l'attente de leur réinstallation ou de leur rapatriement librement consenti.

### Besoins

Environ 70 pour cent des réfugiés irakiens enregistrés au Liban sont des hommes, plus exposés aux risques de détention, d'expulsion ou d'exploitation en tant qu'ouvriers clandestins. De nombreux réfugiés, y compris des femmes et des enfants, se montrent réticents à s'insérer dans la communauté, par crainte d'être placés en détention ou de subir des discriminations.



## Chiffres prévisionnels

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2010		DÉC. 2010 – JAN.-2011		DÉC. 2011	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERSONNES ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERSONNES ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERSONNES ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Iraq	48 220	10 000	45 250	8 000	35 300	5 000
	Pays divers	280	280	450	450	600	600
Demandeurs d'asile	Iraq	200	200	300	300	300	300
	Soudan	220	220	350	350	400	400
	Syrie	100	100	200	200	250	250
	Pays divers	80	80	150	150	200	200
Autres pers. relevant de la compétence du HCR	Liban	500	500	500	500	500	500
	Pays divers	80	80	80	80	80	80
<b>TOTAL</b>		<b>49 680</b>	<b>11 460</b>	<b>47 280</b>	<b>10 030</b>	<b>37 630</b>	<b>7 330</b>



En raison du coût élevé de la vie dû à la non-gratuité des services publics, les réfugiés ont en outre besoin d'une protection physique et d'une aide pour survivre et exercer leurs droits.

Le HCR assure la détermination du statut des individus qui ne sont pas considérés d'emblée (*prima facie*) comme des réfugiés. Le mémorandum d'accord étant appliqué à la lettre dans le cas des réfugiés non-iraquiens, ceux-ci doivent être réinstallés très rapidement.

## Objectifs principaux

### Environnement de protection favorable

- Préserver et élargir l'espace de protection par le biais d'interventions juridiques et pratiques, afin que les réfugiés et les demandeurs d'asile soient à l'abri du harcèlement, des arrestations arbitraires, des détentions et des expulsions.
- Renforcer le rôle du HCR dans la prévention de l'apatridie.

### Besoins élémentaires et services essentiels

- Offrir une assistance aux réfugiés afin qu'ils puissent continuer à vivre dans une relative sécurité.

## Solutions durables

- Promouvoir la réinstallation en tant que solution durable pour la plupart des réfugiés.


## Stratégie et activités

Le HCR s'efforcera de préserver et d'élargir l'environnement de protection favorable offert aux réfugiés iraquiens. Il enregistrera environ 350 réfugiés par mois et dispensera une assistance juridique pour veiller à ce que tous les réfugiés soient traités selon les lois en vigueur et protégés des détentions arbitraires. Il leur apportera également une aide en matière de santé et d'éducation. Une attention particulière sera accordée aux individus les plus vulnérables, et notamment aux détenus, aux femmes, aux enfants, ainsi qu'aux personnes âgées et handicapées. Environ 4 000 personnes bénéficieront d'un appui individuel ou familial. Des efforts de formation et de diffusion de l'information seront déployés pour sensibiliser la population à la violence sexuelle et sexiste et pour identifier et aider les personnes qui en sont victimes.

Afin de promouvoir l'autosuffisance, jusqu'à 500 personnes pourront bénéficier de

## Cibles prioritaires en 2010

- Toutes les personnes se présentant au HCR pour être enregistrées reçoivent des documents officiels.
- Environ 1 000 personnes placées en détention font l'objet d'un suivi.
- Plus de 800 personnes bénéficient d'une assistance juridique.
- Plus de 2 000 personnes font l'objet d'une demande de réinstallation.
- Une aide individuelle au retour est apportée à 2 000 personnes.
- Une assistance de base est dispensée à 4 000 personnes.



Ce n'est que maintenant que les habitants du Sud-Liban parviennent à relancer le secteur agricole ; la région a été ravagée par les combats qui ont eu lieu il y a plusieurs années.



## Présence du HCR en 2010

□ Nombre de bureaux	1
□ Effectif totaux	67
International	14
National	30
JEA	1
VNU	17
Autres	5

## PARTENAIRES

### Partenaires d'exécution

#### ONG :

Association Justice et Miséricorde  
Amel  
Caritas Liban  
Conseil des Églises du Moyen-Orient

### Partenaires opérationnels

#### Organismes gouvernementaux :

Direction générale de la sécurité générale

#### ONG :

Conseil danois pour les réfugiés  
Conseil norvégien pour les réfugiés  
Frontiers Association  
International Medical Corps  
Save the Children (Suède)

#### Autres :

FNUAP  
OIM  
OIT  
OMS  
UNESCO  
UNICEF

formations et d'aides financières et plus de 1 500 enfants recevront des bourses scolaires. Le HCR sensibilisera également l'opinion aux problèmes des réfugiés par le biais des médias locaux et internationaux. Si la situation s'améliore en Iraq, l'Organisation estime à 2 000 le nombre de réfugiés qu'elle aidera à regagner leur pays. En 2010, 1 700 personnes devraient faire l'objet de demandes de réinstallation, seule solution viable pour de nombreux réfugiés.

En ce qui concerne les personnes venues d'autre pays que l'Iraq, la détermination du statut de réfugié est au centre de la stratégie du HCR. Sachant que la plupart de ces réfugiés doivent être réinstallés rapidement, l'Organisation déposera les dossiers de 300 personnes et tâchera d'obtenir leur départ dans les meilleurs délais. Le suivi des détenus, l'assistance juridique et les mesures de lutte contre la violence sexuelle et sexiste contribueront à assurer la protection et la sécurité des réfugiés vis-à-vis de la violence et de l'exploitation. Le HCR dispensera des conseils juridiques à quelque 200 personnes et fera pression auprès des autorités pour qu'elles élaborent une législation plus favorable aux réfugiés.

Dans le cadre de son mandat global, le Haut Commissariat s'efforce de sensibiliser l'opinion aux problèmes liés à l'apatridie. Dans cette optique, il dispensera des conseils d'expert aux autorités, aux ONG et aux autres institutions des Nations Unies. De plus, il commandera une étude destinée à pallier l'absence de données précises dans ce domaine.

## | Contraintes |

Les possibilités d'intégration sur place demeurent limitées et le mémorandum d'accord est appliqué à la lettre pour les réfugiés non-iraquiens. Par ailleurs, le HCR redoute que l'espace de protection offert aux réfugiés soit réduit en raison du séjour prolongé de beaucoup d'entre eux. L'opération du HCR au Liban nécessite un personnel important, car les problèmes de protection et

les solutions durables varient en fonction des réfugiés et nécessitent un traitement individuel. Enfin, les tensions politiques pourraient entraîner une instabilité et un des politiques plus strictes à l'égard des réfugiés.

## | Organisation et mise en œuvre |

Le bureau du HCR au Liban dispose d'un centre de réinstallation régional, qui se charge des demandes en provenance de tous les pays du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord. Le bureau assure en outre des fonctions régionales en matière de relations extérieures, d'enregistrement et de détermination du statut de réfugié.

## | Coordination |

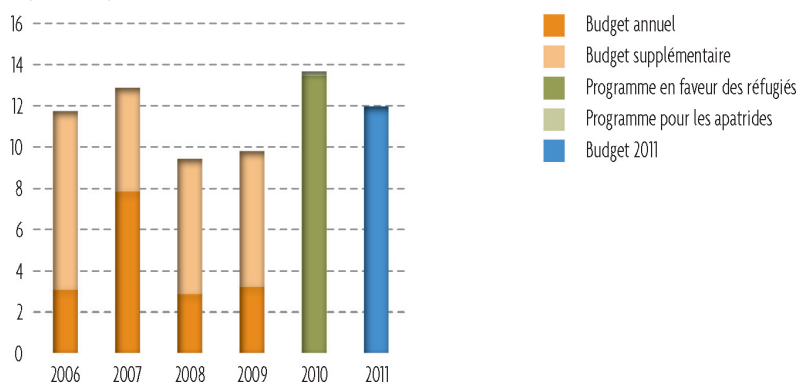
Le HCR collabore étroitement avec les autorités, et en particulier avec la Direction générale de la sécurité générale. Il coopère également avec des ONG nationales, afin de protéger plus efficacement les droits des réfugiés. En 2010, l'Organisation s'efforcera d'intégrer les questions liées aux réfugiés et à l'apatridie dans le processus du bilan commun de pays et du PNUAD. Dans le cadre de l'Équipe des Nations Unies dans le pays, il assure la coordination des affaires relatives aux réfugiés.

## | Informations financières |

Le budget affecté aux opérations du HCR au Liban a augmenté en 2007, en raison des nouveaux déplacements de population provoqués par le conflit interne. En 2008, la stabilisation de la situation a entraîné une réduction du budget. Le budget des années 2008 et 2009 a permis de prendre en charge les besoins de protection et d'assistance des réfugiés iraqiens. Enfin, le budget global pour 2010 prévoit une augmentation de l'assistance humanitaire par le biais de services essentiels et d'activités communautaires.

## Budget pour le Liban en 2006 – 2011

Millions (dollars E.-U.)



## Budget 2010 pour le Liban (dollars E.-U.)

ENTITÉS ET OBJECTIFS	PROGRAMME EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	TOTAL
<b>Environnement de protection favorable</b>			
Cadre juridique national	74 289	29 644	103 933
Cadre administratif national	47 789	0	47 789
Prévention de l'apatridie	0	32 144	32 144
Coopération avec les partenaires	0	28 144	28 144
Attitudes du public à l'égard des personnes prises en charge	48 289	0	48 289
Sous-total	170 367	89 932	260 299
<b>Procédures de protection équitables</b>			
Enregistrement et établissement de profils	416 989	0	416 989
Détermination de statut juste et efficace	365 528	0	365 528
Sous-total	782 517	0	782 517
<b>Protection contre la violence et l'exploitation</b>			
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle	89 614	0	89 614
Protection des enfants	105 095	0	105 095
Détention non arbitraire	613 059	0	613 059
Accès aux solutions juridiques	195 477	0	195 477
Sous-total	1 003 246	0	1 003 246
<b>Besoins élémentaires et services essentiels</b>			
Articles ménagers et d'hygiène de base	1 454 107	0	1 454 107
Soins de santé primaire	712 712	0	712 712
Éducation	765 926	0	765 926
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	2 080 368	0	2 080 368
Sous-total	5 013 114	0	5 013 114
<b>Autogestion et participation communautaires</b>			
Évaluation participative et mobilisation communautaire	101 888	0	101 888
Autosuffisance et moyens d'existence	221 320	0	221 320
Sous-total	323 208	0	323 208
<b>Solutions durables</b>			
Retour volontaire	552 401	0	552 401
Réinstallation	2 062 696	0	2 062 696
Sous-total	2 615 097	0	2 615 097
<b>Relations extérieures</b>			
Relations avec les donateurs	26 611	0	26 611
Partenariats	44 611	0	44 611
Information	48 611	0	48 611
Sous-total	119 833	0	119 833
<b>Logistique et appui aux opérations</b>			
Gestion de programme, coordination et appui	2 448 830	142 450	2 591 280
Sous-total	2 448 830	142 450	2 591 280
<b>Appui central et régional</b>			
Élaboration de la politique générale	183 386	0	183 386
Appui et conseils en matière de protection	183 386	0	183 386
Appui et conseils techniques aux opérations	203 386	0	203 386
Contrôle (inspection, évaluation, investigation et audit)	183 386	0	183 386
Création de capacités, développement des compétences et gestion des savoirs	203 387	0	203 387
Sous-total	956 929	0	956 929
<b>Total</b>	<b>13 433 142</b>	<b>232 382</b>	<b>13 665 524</b>

**Budget 2011** 11 957 700

<b>Budget 2009 révisé</b>	
Budget annuel	3 223 351
Budget supplémentaire	6 566 945
<b>TOTAL</b>	<b>9 790 296</b>

## Conséquences d'une insuffisance de financement de l'ordre de 20 à 40 pour cent

- Le nombre d'individus bénéficiant d'une assistance sera inférieur aux 4 000 prévus.
- Les bourses scolaires ne seront pas versées et un plus petit nombre d'enfants pourront être scolarisés.
- Les besoins pressants de certains réfugiés et demandeurs d'asile risquent de ne pas être satisfaits, ce qui les exposera à la violence et à l'exploitation.
- Le HCR sera moins à même d'identifier les personnes qui doivent être réinstallées et d'aider celles qui souhaitent regagner leur pays.