

TCHAD

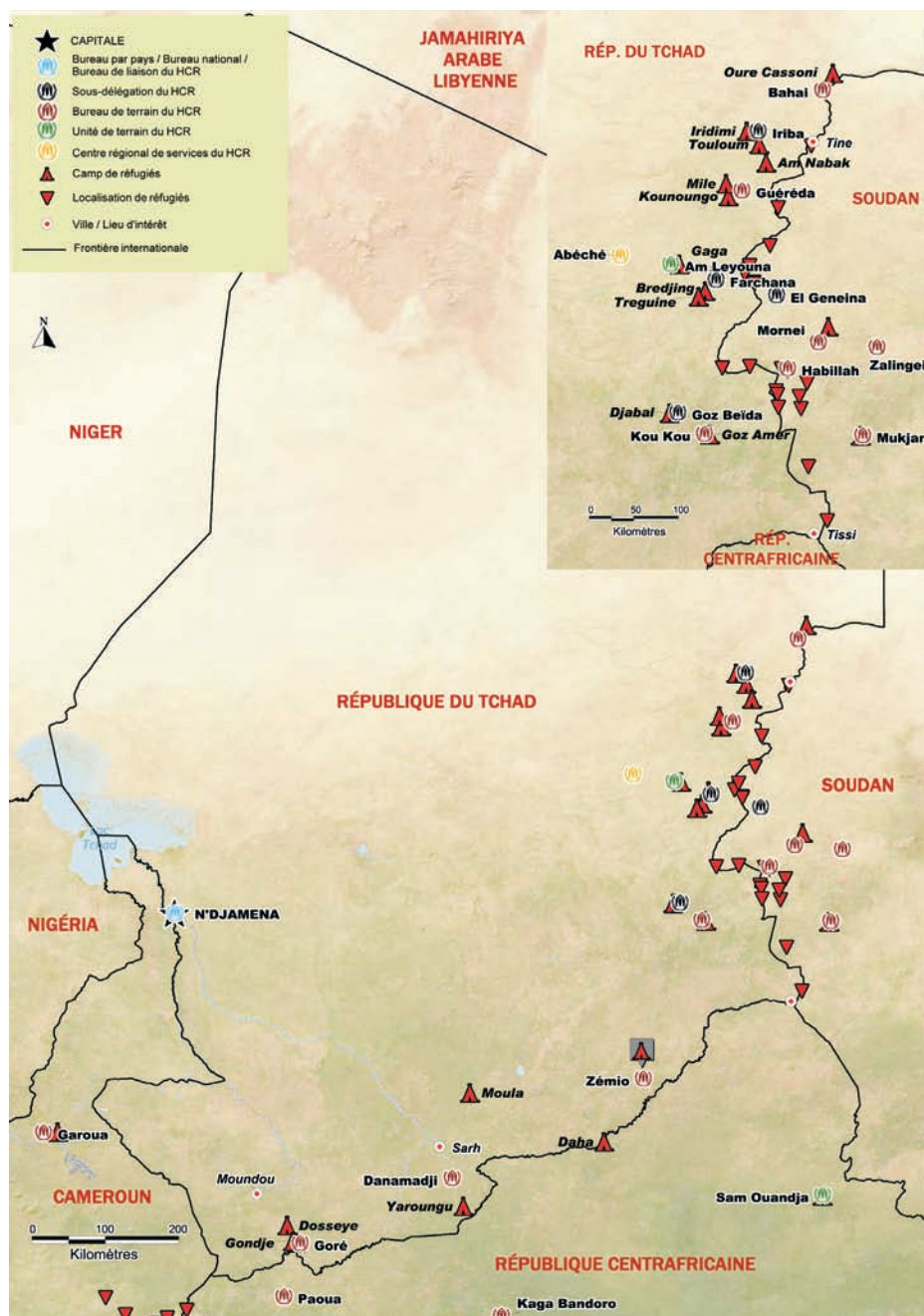
Environnement opérationnel

Contexte

La situation socio-économique au Tchad, déjà précaire, a été aggravée ces dernières années par les hostilités qui l'ont opposé au Soudan voisin. Cependant, à l'issue d'années de conflit, les deux pays sont parvenus à un accord de normalisation en janvier 2010. Celui-ci prévoyait la démobilisation des groupes rebelles, tant soudanais que tchadiens. Reste à voir si cet arrangement – couplé aux accords de paix en cours de négociation entre le Gouvernement soudanais et les mouvements rebelles au Darfour – permettra le rapatriement librement consenti des Soudanais réfugiés au Tchad. Ces réfugiés, dont le nombre est actuellement estimé à 285 500, sont pour la plupart accueillis dans des camps situés le long de la frontière orientale du pays.

La situation politique qui règne dans un autre pays limitrophe, la République centrafricaine (RCA), reste également fluctuante et, malgré le processus de réconciliation politique en cours, un rapatriement librement consenti en direction de la RCA semble peu probable en 2011. Les réfugiés centrafricains, au nombre de 96 390 selon les estimations, vivent principalement le long de la frontière méridionale du Tchad.

Par ailleurs, le HCR participe à des programmes communs impliquant des institutions des Nations Unies ainsi que des ONG, et visant à offrir protection et assistance à quelque 160 000 déplacés internes. Certains déplacés ont commencé à regagner leur village d'origine en 2010 et les retours devraient se poursuivre en 2011.



Chiffres prévisionnels pour le Tchad

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JANVIER 2011		DÉCEMBRE 2011	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Soudan	262 900	248 700	249 000	243 000
	Rép. centrafricaine	73 500	68 500	76 100	71 100
	Pays divers	410	410	410	450
Demandeurs d'asile	Pays divers	80	80	50	50
Réfugiés rapatriés	Tchad	1 500	1 500	5 000	5 000
Déplacés internes	Tchad	157 200	157 200	108 800	108 800
Déplacés de retour	Tchad	35 000	35 000	50 000	50 000
Total		530 590	511 390	489 360	478 400

Objectifs et cibles prioritaires

Procédures de protection équitables

- Les normes d'enregistrement et de profilage sont améliorées ou maintenues.
 - ↳ En milieu urbain, le pourcentage de personnes relevant de la compétence du HCR et enregistrées à titre individuel passe de 26 à 100 pour cent.
- Les procédures de détermination du statut de réfugié deviennent plus équitables et plus efficaces.
 - ↳ Le délai moyen entre l'entretien en première instance et la notification des résultats n'excède pas 30 jours.

Protection contre la violence et l'exploitation

- La protection des enfants est renforcée.
 - ↳ Tous les enfants ayant des besoins particuliers bénéficient d'un soutien.

Besoins et services essentiels

- La sécurité alimentaire est améliorée.
 - ↳ Cinq pour cent seulement des familles de réfugiés soudanais consomment moins de trois repas par jour (contre 25 pour cent actuellement) ; 15 pour cent seulement des réfugiés centrafricains consomment moins de trois repas par jour (contre 50 pour cent actuellement).
- Les risques de VIH et de sida sont réduits et la qualité des interventions améliorée.
 - ↳ Tous les déplacés internes ont accès à des traitements antirétroviraux.
- L'approvisionnement en eau est maintenu et accru.
 - ↳ Au Tchad oriental, le volume d'eau fourni passe de 12 à 15 litres par personne et par jour.

- La qualité des abris et des infrastructures est améliorée.
 - ↳ Au Tchad méridional, tous les réfugiés ont des logements convenables.
- Des services sont assurés auprès des groupes qui ont des besoins particuliers.
 - ↳ En milieu urbain, le pourcentage de personnes âgées ayant des besoins particuliers et recevant une aide qui leur permet de vivre de manière indépendante passe de 75 à 90 pour cent.

Solutions durables

- Le potentiel en matière de réinstallation est réalisé.
 - ↳ Le pourcentage de personnes ayant besoin d'être réinstallées et pour lesquelles une demande est présentée passe de 31 à 80 pour cent.

De concert avec des ONG et d'autres partenaires, le HCR définit actuellement une approche stratégique d'action humanitaire, afin d'améliorer le bien-être des réfugiés et des déplacés internes.

• Besoins

La présence d'une population réfugiée toujours plus nombreuse exerce une forte ponction sur les ressources rares et fragiles du Tchad oriental. Il est donc indispensable de prendre des mesures pour atténuer cette surexploitation, tout en recherchant des

solutions durables sous forme de rapatriement ou de réinstallation lorsque ces options sont envisageables.

La sécurité à l'intérieur et aux alentours des camps, ainsi que l'accès de la communauté humanitaire aux camps dans de bonnes conditions de sécurité, devraient continuer à poser des problèmes en 2011, d'autant que la Mission des Nations Unies en République centrafricaine et au Tchad (MINURCAT) doit se retirer d'ici à la fin de l'année 2010. Le soutien d'un mécanisme de sécurité approprié, comme le Détachement intégré de sécurité (DIS) créé par le Gouvernement tchadien avec l'appui de



Des réfugiées centrafricaines d'ethnie peule font leur lessive pendant que des enfants nagent.

HCR / F. NOY

Présence du HCR en 2011

□ Nombre de bureaux	13
□ Effectifs totaux	405
Internationaux	75
Nationaux	279
JEA	1
VNU	34
Autres	16

l'ONU, est indispensable pour aider à préserver le caractère civil et humanitaire des camps, pour empêcher le recrutement d'enfants et pour encourager le respect de l'état de droit. Ce mécanisme contribuera également à la réduction des activités illégales, notamment des violences sexuelles et sexistes. À l'est du Tchad, le HCR continue de se consacrer en premier lieu à des activités nécessaires à la survie, dont l'approvisionnement en vivres et en eau, la prestation de services médicaux et l'assainissement. L'éducation a pris une importance cruciale pour la protection des jeunes contre le recrutement forcé et des jeunes filles contre le mariage précoce.

Stratégie et activités en 2011

Le HCR s'attachera à promouvoir la sécurité et la protection des Soudanais réfugiés à l'est du Tchad, tout en cherchant à renforcer leur autosuffisance. La réinstallation sera encouragée en tant que solution durable pour les personnes répondant aux critères requis. L'Organisation s'efforcera, comme au cours des années précédentes, de protéger les réfugiés centrafricains et de faciliter leur autonomie sur le plan économique, tout en gardant ouverte la possibilité d'un retour ultérieur de certaines familles dans leur pays d'origine. Elle continuera également de veiller à la prise en charge des besoins de protection des réfugiés urbains, en prodiguant en premier lieu une aide à l'autosuffisance.

Le Haut Commissariat s'emploiera à assurer la protection des déplacés internes, tout en encourageant activement des solutions durables pour les déplacés originaires de secteurs jugés sûrs. Il continuera également à aider les autorités tchadiennes à se donner des moyens plus solides pour gérer les questions d'asile et

pour assumer une plus grande part de responsabilité dans les affaires de réfugiés.

La qualité de l'enseignement primaire sera renforcée par la construction de nouvelles salles de classe dans les camps de réfugiés. L'accès à l'enseignement secondaire continuera d'être élargi.

L'Organisation assurera un programme de services minimaux dans le secteur de la santé, répondra aux urgences médicales et formera un personnel médical dans tous les camps. Elle exécutera également des programmes destinés à lutter contre tous les niveaux de malnutrition et poursuivra ses activités de prévention du VIH et du sida.

Comme l'accès à l'eau continue de poser un problème considérable, en particulier dans les camps situés au nord-est du Tchad, la priorité sera accordée au forage de trous de sonde et à l'installation de pompes manuelles destinées à réduire la dépendance vis-à-vis des équipements de pompage électriques.

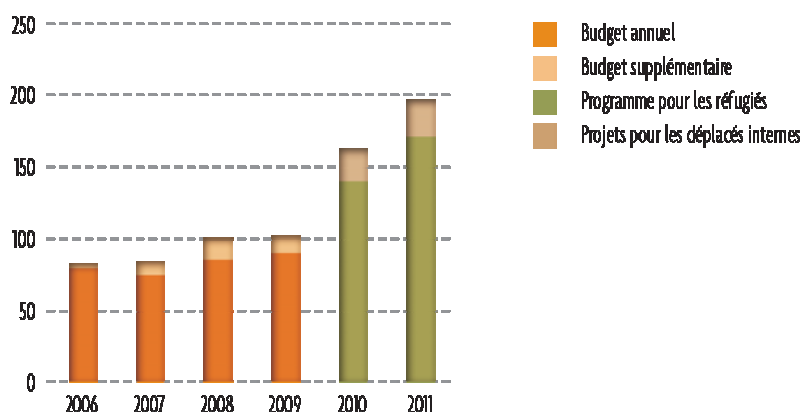
Compte tenu de la ponction qui s'exerce sur des ressources déjà limitées, le HCR aidera à garantir l'accès à l'énergie locale, tout en développant progressivement l'utilisation d'énergies de substitution. L'approvisionnement en combustible sera associé à des interventions novatrices, consistant par exemple à mettre à disposition un plus grand nombre de fourneaux solaires et de réchauds à haut rendement énergétique pour réduire la consommation de bois de chauffe, et à renforcer les programmes de reboisement.

Contraintes

La situation sécuritaire à l'est du Tchad oriental et de l'autre côté de la frontière, au Darfour, devrait rester imprévisible et, parfois, potentiellement dangereuse. Cet état de faits sera aggravé par le futur retrait de la MINURCAT, qui aura une incidence

Budget du HCR au Tchad 2006 – 2011

Millions (dollars E.-U.)



négative sur les opérations du HCR si le dispositif destiné à succéder à la mission s'avère insuffisant pour faire face aux défis en matière de sécurité. Si un tel scénario se confirmait, il serait difficile au HCR de préserver le caractère civil et humanitaire des camps et des sites, et de prévenir le recrutement forcé ainsi que d'autres activités illégales.

Organisation et mise en œuvre

Coordination

Le renforcement de la programmation onusienne conjointe se poursuivra, en particulier avec le FNUAP, le PAM et l'UNICEF. Le HCR coordonnera également ses efforts avec des organismes de développement tels que le PNUD et l'Agence

Française de Développement. Des relations étroites seront nouées avec les ministères chargés de l'eau, de l'environnement et de l'éducation. Les partenariats avec les ONG seront consolidés.

Informations financières

Les budgets du HCR au Tchad n'ont cessé d'augmenter au cours des quatre dernières années pour atteindre en 2009 un pic, dû à l'arrivée de quelque 15 000 réfugiés centrafricains. À la suite du lancement de l'évaluation des besoins globaux, le budget total a été estimé à 161,6 millions de dollars E.-U. pour 2010 et à 196,7 millions de dollars pour 2011, dont 171,8 millions pour subvenir aux besoins des réfugiés et 24,8 millions pour répondre aux besoins de protection et d'assistance des déplacés internes.

Budget 2011 pour le Tchad (dollars E.-U.)

ENTITÉS ET OBJECTIFS	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Environnement de protection favorable			
Instruments régionaux et internationaux	568 564	347 661	916 225
Cadre juridique national	855 564	297 661	1 153 225
Cadre administratif national	161 721	0	161 721
Prévention du déplacement	261 721	0	261 721
Coopération avec les partenaires	181 005	147 661	328 666
Politiques de développement national	122 005	147 661	269 666
Attitudes du public à l'égard des personnes prises en charge	125 505	0	125 505
Non-refoulement	161 721	0	161 721
Protection de l'environnement	8 813 225	397 661	9 210 886
Sous-total	11 251 029	1 338 305	12 589 334
Procédures de protection équitables			
Conditions d'accueil	1 083 219	586 482	1 669 701
Enregistrement et établissement de profils	2 254 827	1 086 482	3 341 309
Détermination de statut juste et efficace	76 839	0	76 839
Regroupement familial	1 176 988	336 482	1 513 470
Documents individuels	1 173 488	0	1 173 488
Documents d'état civil	1 177 488	436 482	1 613 970
Sous-total	6 942 851	2 445 928	9 388 779
Protection contre la violence et l'exploitation			
Impact sur les communautés hôtes	6 404 810	399 431	6 804 241
Effets du conflit armé	608 932	0	608 932
Application de la loi	6 041 810	149 431	6 191 241
Système de gestion de la sécurité communautaire	1 400 810	0	1 400 810
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle	5 086 781	3 669 431	8 756 212
Protection des enfants	1 444 810	999 431	2 444 241
Détention non arbitraire	1 569 810	0	1 569 810
Accès aux solutions juridiques	839 810	399 431	1 239 241
Sous-total	23 397 571	5 617 155	29 014 727

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux :

Commission nationale pour l'accueil et la réinsertion des réfugiés

ONG :

Africare

Agence d'aide à la coopération technique et au développement

Architectes de l'urgence

Association pour la promotion des libertés fondamentales au Tchad

Association pour le développement d'Adré

Association pour le développement économique et social du département de Kobé

Association tchadienne pour les actions humanitaires

Association tchadienne pour le développement

Bureau Consult International

CARE

Christian Outreach Relief Development

Comité international de secours

Concern Worldwide

Cooperazione Internazionale

Croix-Rouge tchadienne

Fédération luthérienne mondiale

Fonds chrétien pour l'enfance

Hebrew Immigrant Aid Society

HELP

Institut national pour le développement économique et social

International Medical Corps

International Relief and Development

Internews

INTERSOS

Mentor Initiative

OXFAM GB

OXFAM Intermon

Première Urgence

Secours catholique pour le développement

SOS Kinderdorf

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux :

Ministères de l'Intérieur et de la Sécurité publique, de l'Environnement et de l'Eau, des Affaires étrangères, de l'Immigration et de la Justice
Coordination Nationale d'Appui à la Force Internationale

ONG :

Action Contre la Faim

Agence Française de Développement

Entente des églises et missions évangéliques du Tchad

Feed the Children

Fonds chrétien pour l'enfance

Fonds fiduciaire pour l'éducation des réfugiés

International Relief Development

Islamic Relief

Médecins Sans Frontières (France, Espagne, Luxembourg, Pays-Bas, Suisse)

Oxfam GB

Première Urgence

Save the Children UK

Service jésuite des réfugiés

SOS Kinderdorf

World Concern

Autres :

Banque mondiale

CICR

Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit

FICR

Conséquences d'un manque de financement de l'ordre de 20 à 40 pour cent

- Les mineurs non accompagnés et les enfants précédemment utilisés comme soldats ne bénéficieront pas de programmes de réinsertion.
- Chez les réfugiés centrafricains, la cible consistant à faire passer d'environ 10 600 à 13 000 le nombre d'enfants scolarisés dans le primaire ne sera pas atteinte.
- Le HCR réduira les activités relatives aux abris dans certaines zones d'origine, ce qui pourrait freiner le retour des déplacés internes.
- Les conditions sanitaires offertes aux Soudanais réfugiés au Tchad oriental ne s'amélioreront pas.
- Les programmes de réinstallation en faveur des Soudanais réfugiés au Tchad oriental ne seront pas développés.

ENTITÉS ET OBJECTIFS	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Besoins élémentaires et services essentiels			
Sécurité alimentaire	1 205 045	198 103	1 403 148
Nutrition	3 213 045	0	3 213 045
Eau	7 057 045	0	7 057 045
Abris et autres infrastructures	8 671 045	7 398 103	16 069 148
Articles ménagers et d'hygiène de base	10 093 045	578 103	10 671 148
Soins de santé primaire	12 663 045	0	12 663 045
VIH et sida	2 113 045	168 103	2 281 148
Éducation	11 933 045	0	11 933 045
Services d'assainissement	3 969 545	0	3 969 545
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	2 725 154	298 103	3 023 257
Sous-total	63 643 060	8 640 515	72 283 575
Autogestion et participation communautaires			
Évaluation participative et mobilisation communautaire	1 556 400	0	1 556 400
Autogestion de la communauté et représentation équitable	2 581 400	393 440	2 974 840
Gestion et coordination des camps	7 059 841	1 493 440	8 553 281
Autosuffisance et moyens d'existence	8 242 000	193 440	8 435 440
Sous-total	19 439 641	2 080 321	21 519 962
Solutions durables			
Stratégie de solutions durables	476 363	186 992	663 355
Retour volontaire	2 459 965	186 992	2 646 957
Réinstallation	3 596 229	0	3 596 229
Appui à l'intégration sur place	384 524	186 992	571 516
Sous-total	6 917 082	560 976	7 478 057
Relations extérieures			
Relations avec les donateurs	512 520	233 250	745 770
Mobilisation des ressources	561 520	0	561 520
Partenariats	619 359	0	619 359
Information publique	862 237	0	862 237
Sous-total	2 555 637	233 250	2 788 887
Logistique et appui aux opérations			
Chaîne d'approvisionnement et logistique	20 786 349	2 736 637	23 522 986
Gestion de programme, coordination et appui	16 914 652	1 153 688	18 068 340
Sous-total	37 701 001	3 890 325	41 591 326
Total	171 847 873	24 806 774	196 654 647
Budget 2010 révisé	139 582 744	22 081 862	161 664 606