

MYANMAR

| Environnement opérationnel |

● Contexte

La situation au Myanmar sera indubitablement marquée par le résultat des élections prévues en novembre 2010, qui seront les premières depuis 20 ans. Au premier trimestre 2011, les organisations d'aide humanitaire et de développement devraient établir le dialogue avec les structures administratives du nouveau Gouvernement. Au cours de cette période, le HCR espère pouvoir étendre les accords existants concernant ses opérations dans le nord de l'État de Rakhine et au sud-est du Myanmar.

Au nord de l'État de Rakhine, les pouvoirs publics ont mené des actions positives en intervenant avec l'appui du HCR lors des graves inondations de la mi-juin 2010 et en mettant ensuite l'accent sur le développement des infrastructures de cette région, qui abrite 750 000 musulmans sans citoyenneté. L'augmentation du nombre de cartes d'enregistrement temporaires délivrées à ces résidents et leur participation aux élections peuvent être perçues comme une première étape vers la normalisation de leur statut par les autorités.

Au sud-est du pays, un conflit sévit le long de la frontière avec la Thaïlande depuis l'indépendance de 1948. Bien que certains groupes armés aient signé des accords de cessez-le-feu avec le Gouvernement et soient actuellement transformés en unités de gardes-frontières, les hostilités se poursuivent et continuent d'exercer un impact négatif sur la population locale. Ce conflit a fait de nombreuses victimes et a contraint jusqu'à 500 000 personnes à fuir de l'autre côté de la frontière ou vers des régions plus sûres du Myanmar.

Avec l'accord des autorités, le HCR a lancé en 2004 une opération dans le sud-est du pays et a progressivement obtenu l'accès aux zones de déplacement. Malgré l'importante superficie du terrain des opérations, l'éloignement des zones à couvrir et les problèmes de sécurité, l'Organisation est parvenue à dispenser une protection et une assistance humanitaire essentielle à la population de 21 communes. Le Gouvernement lui a d'ailleurs indiqué qu'il serait nécessaire d'étendre son programme en 2011.

● Besoins

Au nord de l'État de Rakhine, les évaluations des besoins globaux récemment réalisées par le HCR montrent que les quelque 750 000 musulmans sans citoyenneté qui résident dans les communes de Maungdaw, Buthidaung et Rathedaung ont toujours besoin d'une assistance humanitaire pour bénéficier de services publics essentiels, notamment en matière d'éducation, de santé, d'assainissement et d'accès à l'eau.



Le HCR continue à intervenir auprès des pouvoirs publics à tous les niveaux pour remédier aux restrictions touchant la liberté de circulation, le mariage et les naissances, ainsi qu'à la confiscation des terres. Il tente également de résoudre les problèmes de protection dus à des pratiques culturelles en coopérant avec les chefs communautaires et religieux, ainsi qu'avec les femmes, les enfants et autres catégories vulnérables. L'Organisation accorde par ailleurs une importance accrue aux programmes destinés à promouvoir la coexistence pacifique entre les résidents musulmans et la population locale.

Au sud-est du Myanmar, le HCR dispense une assistance humanitaire afin d'atténuer les effets du déplacement sur les populations. Dénuées d'abris, de protection et de moyens de subsistance, les communautés déplacées manquent également de services publics aussi essentiels que les centres de santé et l'eau potable. Les projets mettent donc l'accent sur la construction et la réhabilitation des infrastructures indispensables. D'autres projets, relatifs notamment aux abris, visent les catégories les plus vulnérables, telles que les femmes chefs de famille. Parmi les autres besoins à satisfaire figurent la sensibilisation aux dangers des mines et l'accès aux moyens de subsistance.

Chiffres prévisionnels pour le Myanmar

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JANVIER 2011		DÉCEMBRE 2011	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Déplacés internes	Myanmar	229 300	68 000	229 300	90 000
Sans citoyenneté	Myanmar	734 300	734 300	734 300	734 300
Total		963 600	802 300	963 600	824 300

Stratégie et activités en 2011

Le HCR renforcera les capacités de survie des populations du nord de l'État de Rakhine et du sud-est du Myanmar par un meilleur accès aux services publics essentiels tels que les écoles et les centres de santé, par des interventions visant à assurer leur protection et par des programmes communautaires visant à développer les moyens de subsistance.

Avec l'appui de la communauté internationale et des autorités locales, le HCR a étendu ses activités dans le nord de l'État de Rakhine. En 2010, celles-ci ont mis l'accent sur les services communautaires, les infrastructures, l'éducation, l'eau et la santé. En 2011, le HCR et ses partenaires d'exécution se consacreront aux mêmes secteurs, également considérés comme des priorités par le Gouvernement.

Le HCR élargira la portée de ses programmes d'éducation et de développement communautaire en créant de nouveaux centres de services communautaires dans trois municipalités. Dans le secteur de la santé et de la nutrition, ses activités mettront l'accent sur les femmes et les enfants, l'un des objectifs étant de dispenser des services de santé génésique dans les régions reculées du nord de l'État de Rakhine. Au cours des prochains mois, l'Organisation continuera à renforcer les programmes destinés à faciliter la coexistence entre les principaux groupes ethniques et religieux.

En tant que chef de file des organisations présentes au nord de l'État de Rakhine, le HCR continuera à appuyer toutes les activités humanitaires en offrant un éventail de services opérationnels tels qu'un parc logistique, des liaisons radio et des conseils sur la sécurité et l'évacuation du personnel.

Objectifs et cibles prioritaires

Environnement de protection favorable

- Élargir l'espace humanitaire et l'accès aux populations concernées par le biais d'actions ciblées de sensibilisation aux droits de l'homme et par un dialogue avec le Gouvernement, les autorités locales et les organisations communautaires.
 - ➔ Des séances de formation et des ateliers à l'intention des principaux responsables gouvernementaux et des autorités locales sont organisés sur différents sujets, tels que la planification des interventions d'urgence et les droits de l'homme.

Procédures de protection équitables

- Entreprendre le profilage des communautés touchées par les déplacements dans le sud-est du Myanmar, afin de collecter des informations sur leurs conditions de vie et de protection.
 - ➔ Jusqu'à 12 000 familles touchées par les déplacements sont profilées et interrogées sur leurs besoins et leurs conditions de protection.
- Offrir une protection sociale et juridique par la délivrance de documents d'identité au nord de l'État de Rakhine.
 - ➔ 80 à 90 pour cent de la population musulmane du nord de l'État de Rakhine reçoivent des documents d'identité.

Besoins et services essentiels

- Atténuer les effets des déplacements de population dans le sud-est du pays

en améliorant l'accès aux services essentiels tels que la santé, l'éducation, l'eau, les abris, l'aide aux moyens de subsistance et la formation technique.

➔ Jusqu'à 15 000 familles bénéficient de la construction et de l'équipement de 25 écoles, 50 mares et points d'eau, 30 centres de santé et 250 abris et installations sanitaires. Ces familles reçoivent également des articles non alimentaires de base, des formations techniques et une aide aux moyens de subsistance.

- Améliorer les conditions de vie des résidents musulmans du nord de l'État de Rakhine et atténuer les effets de leur absence de citoyenneté et de documents officiels en répondant à leurs besoins essentiels en matière d'infrastructures, d'eau, d'assainissement, d'articles non alimentaires et de nutrition.

➔ Plus de 20 000 familles extrêmement pauvres et vulnérables bénéficient de la distribution d'articles non alimentaires, d'eau potable et d'un meilleur accès aux services essentiels, y compris à des centres de santé bien équipés.

- Accroître l'indépendance des femmes et des jeunes filles musulmanes du nord de l'État de Rakhine et leur participation aux décisions en soutenant l'éducation formelle ou informelle et les services de santé génésique.

➔ Le nombre de femmes augmente parmi les enseignants musulmans chargés de dispenser une éducation informelle ou en marge des salles de classe, le taux d'alphabétisation des femmes et des filles atteint 80 pour

cent grâce à des cours de langue birmane et le taux de scolarisation des filles dans le secondaire dépasse les 14 pour cent actuels.

➔ Plus de 60 pour cent des femmes ont accès à des services de santé génésique, y compris à des soins prénataux et à des consultations d'espacement des naissances.

Autogestion et participation communautaires

- Accroître l'autogestion et la participation communautaires et favoriser une coexistence pacifique entre les résidents musulmans et la population locale du nord de l'État de Rakhine.

➔ Environ 50 pour cent des membres des comités d'autogestion des communautés musulmanes sont des femmes.

➔ Le nombre des centres communautaires et des centres de jeunesse interethniques passe à 36. Ces centres proposent un apprentissage de la coexistence pacifique et des formations professionnelles et organisent des manifestations culturelles pour les membres des communautés musulmanes et non musulmanes.

- Accroître l'autogestion et la participation communautaires dans le sud-est du pays par des programmes de sensibilisation et des formations sur des thèmes transversaux tels que la violence sexuelle et sexuelle, la sensibilisation aux dangers des mines, le VIH et le sida, la santé publique et l'éducation des jeunes enfants.

➔ Jusqu'à 24 000 personnes touchées par les déplacements bénéficient de formations techniques adaptées.

Présence du HCR en 2011

□ Nombre de bureaux	6
□ Effectifs totaux	102
Internationaux	12
Nationaux	59
JEA	1
Autres	30

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux :

Ministère de l'Immigration et de la Population
(Service de l'immigration et de l'enregistrement national)

ONG :

Action Contre la Faim
Bridge Asia Japan
Comité international de secours
Community and Family Services
International
Malteser International
Société de la Croix-Rouge du Myanmar

Autres :

UNOPS

Partenaires opérationnels

Autres :

Ministère du Progrès des zones frontalières, des
Ethnies nationales et des Questions de
développement

ONG :

CARE
Conseil norvégien pour les réfugiés
Médecins Sans Frontières (Pays-Bas et Suisse)
Save the Children
Vision Mondiale

Autres :

OIM
PNUD/ UNOPS (Projet de développement
communautaire pour les communes reculées)
UNICEF

Au sud-est du Myanmar, le HCR dispensera des services essentiels aux familles et aux communautés touchées par le conflit, tels que les soins de santé, l'éducation et l'eau. Parallèlement à ses interventions de protection, l'Organisation offrira une assistance directe aux communautés, afin d'atténuer l'impact des déplacements, d'offrir de nouvelles possibilités de subsistance dans les zones de relogement et d'accroître les capacités des communautés d'accueil. Ces programmes sont directement gérés et suivis par le réseau de bureaux et de centres logistiques du HCR.

Grâce à une meilleure coordination entre ses délégations en Thaïlande et au Myanmar, le HCR espère que le Gouvernement autorisera de nouvelles organisations humanitaires à opérer sous son égide. Deux nouveaux partenaires, le Conseil norvégien pour les réfugiés et la Direction suisse du développement et de la coopération, ont déjà été présentés aux autorités.

○ Contraintes

L'accès à de vastes zones du nord de l'État de Rakhine demeure difficile en raison de l'éloignement des villages, de l'absence de routes dans certains secteurs et de l'état impraticable des voies de communication durant la saison des pluies. Le HCR et ses partenaires sont souvent contraints d'avoir recours à des bateaux, tandis que certains villages ne sont accessibles qu'à pied. De plus, les limites imposées par le Gouvernement concernant le nombre d'organisations autorisées à opérer dans la région entravent l'assistance humanitaire et le suivi des conditions de protection.



Des victimes du cyclone disent au revoir à un collaborateur du HCR.

HCR / S. KRITSANAVARIN

Au sud-est du Myanmar, le HCR est confronté à trois obstacles majeurs : les limitations d'accès dues aux problèmes de sécurité, la présence d'un nombre limité d'organisations humanitaires et la difficulté à mener des évaluations des besoins globaux le long de la zone frontalière.

| Organisation et mise en œuvre |

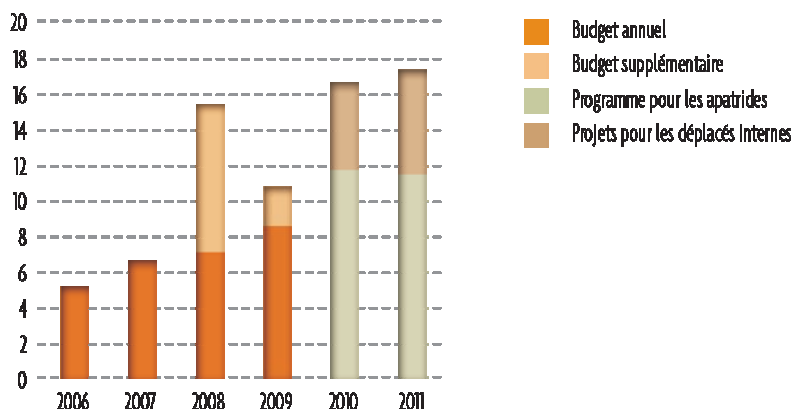
○ Coordination

En tant que chef de file des organisations présentes au nord de l'État de Rakhine, le HCR préside la réunion de coordination mensuelle des institutions des Nations Unies et des ONG nationales et internationales actives dans la région. Il coordonne également la sécurité pour les institutions de l'ONU. Il coopère enfin avec d'autres organisations sur les questions liées à la santé, à l'éducation et à l'égalité hommes-femmes et sert de relais de communication entre les organismes humanitaires et les autorités.

Au sud-est du Myanmar, où il a également été désigné comme chef de file, le HCR organise régulièrement des réunions de coordination interorganisations dans son secteur opérationnel. Il dirige par ailleurs le groupe de travail sur la protection et contribue activement aux sous-groupes chargés des

Budget du HCR au Myanmar 2006 – 2011

Millions (dollars E.-U.)



questions liées aux mines, aux abris, aux enfants soldats, aux droits de l'homme et celles en rapport à la terre.

Informations financières

Depuis 2006, le budget du HCR a été soumis à deux grands impératifs : la nécessité d'intervenir auprès des victimes de catastrophes naturelles – le cyclone Nargis en 2008 et les inondations en 2010 –

et l'obligation de poursuivre l'assistance auprès de la population du nord de l'État de Rakhine et de stabiliser la situation des communautés déplacées au sud-est du pays. La gravité de ces problèmes a été reconnue par la communauté internationale, qui a apporté un soutien accru au HCR pour l'aider à assumer ses responsabilités en tant que chef de file des organisations présentes dans les deux régions.

Budget 2011 pour le Myanmar (dollars E.-U.)

ENTITÉS ET OBJECTIFS	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Environnement de protection favorable			
Cadre administratif national	246 698	0	246 698
Coopération avec les partenaires	81 698	0	81 698
Attitudes du public à l'égard des personnes prises en charge	86 698	0	86 698
Sous-total	415 094	0	415 094
Procédures de protection équitables			
Enregistrement et établissement de profils	0	473 218	473 218
Sous-total	0	473 218	473 218
Protection contre la violence et l'exploitation			
Effets du conflit armé	0	131 109	131 109
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle	325 892	69 609	395 501
Détention non arbitraire	288 417	0	288 417
Accès aux solutions juridiques	290 024	0	290 024
Sous-total	904 333	200 718	1 105 051
Besoins élémentaires et services essentiels			
Nutrition	881 868	0	881 868
Eau	511 868	851 415	1 363 284
Abris et autres infrastructures	1 095 868	501 442	1 597 310
Articles ménagers et d'hygiène de base	1 005 458	197 632	1 203 089
Soins de santé primaire	1 865 458	610 415	2 475 873
VIH et sida	0	216 442	216 442
Éducation	1 085 458	1 000 415	2 085 873
Services d'assainissement	295 458	36 442	331 899
Sous-total	6 741 436	3 414 202	10 155 638
Autogestion et participation communautaires			
Autogestion de la communauté et représentation équitable	709 364	81 810	791 173
Autosuffisance et moyens d'existence	0	381 783	381 783
Sous-total	709 364	463 593	1 172 956
Solutions durables			
Retour volontaire	0	139 753	139 753
Réduction des cas d'apatridie	178 249	0	178 249
Sous-total	178 249	139 753	318 002
Relations extérieures			
Mobilisation des ressources	154 613	118 658	273 271
Sous-total	154 613	118 658	273 271
Logistique et appui aux opérations			
Chaîne d'approvisionnement et logistique	1 319 609	190 336	1 509 945
Gestion de programme, coordination et appui	969 495	849 709	1 819 205
Sous-total	2 289 105	1 040 045	3 329 150
Total	11 392 194	5 850 187	17 242 381
Budget 2010 révisé	11 633 625	4 804 783	16 438 408

Conséquences d'un manque de financement de l'ordre de 20 à 40 pour cent

- Au nord de l'État de Rakhine, un appui plus restreint sera accordé aux centres nutritionnels destinés aux enfants de moins de cinq ans et aux femmes enceintes et allaitantes.
- Au nord de l'État de Rakhine, un nombre plus réduit de familles aura accès aux services essentiels tels que l'eau, l'assainissement, la santé et les articles non alimentaires.
- Au sud-est du Myanmar, le nombre de ménages ayant accès à l'eau potable sera réduit.
- Au sud-est du Myanmar, les formations professionnelles et l'aide aux adolescents vulnérables seront considérablement réduites.
- L'absence ou la diminution des moyens de subsistance entraînera de nouveaux déplacements et des problèmes sociaux au sein des communautés déplacées.
- Faute de moyens, le HCR ne pourra pas se rendre dans toutes les zones de déplacement où les besoins sont très importants.