

Une vue du camp de déplacés internes de Bullo Baley à Galkayo (Somalie) qui accueille 60 000 déplacés internes, principalement originaires de Mogadiscio.

Afrique de Corne de l'

Djibouti
Érythrée
Éthiopie
Kenya
Ouganda
Somalie
Soudan (voir Situation au Tchad et au Soudan)

e l'Est et l'Afrique



| FAITS MARQUANTS |

- Le HCR a protégé et aidé plus de 824 000 réfugiés et quelque 3,5 millions de déplacés internes en Afrique de l'Est et dans la Corne de l'Afrique.
- En Somalie, opérant dans des conditions particulièrement difficiles, le HCR et ses partenaires sont parvenus à fournir des articles de secours de première nécessité à près de 175 000 déplacés internes.
- Des réfugiés somaliens ont continué à arriver, au rythme d'environ 5 500 par mois, à Dadaab (Kenya), faisant peser une charge supplémentaire sur les structures et les services des camps de la région, déjà surpeuplés.
- En Éthiopie, deux nouveaux camps ont été ouverts pour protéger et aider les réfugiés somaliens et érythréens.
- À Djibouti, les autorités ont consenti à ce que l'ancien camp d'Hol Hol soit remis en état afin de loger les réfugiés arrivant dans le pays.
- Des plans d'urgence et des dispositifs d'intervention régionaux ont été actualisés dans les pays voisins du Soudan.



Environnement opérationnel

L'environnement opérationnel du HCR en Afrique de l'Est et dans la Corne a été dominé par l'instabilité qui régnait en Somalie. L'alternance des sécheresses et des précipitations, torrentielles et imprévisibles, a eu un impact considérable sur la situation humanitaire dans la région et a également causé des déplacements de population.

En Somalie, bon nombre de personnes ont été victimes de déplacements répétés, en particulier dans la région du sud et du centre et notamment à Mogadiscio, où vivent environ 1,2 million de déplacés internes. Depuis le mois de janvier 2010, plus de 300 000 personnes ont été déplacées. Beaucoup ont fui Mogadiscio, où les combats se poursuivent sans trêve. Actuellement, 1 enfant somalien sur 7 meurt avant d'avoir atteint l'âge de cinq ans et 1 enfant sur 5 souffre de malnutrition. Dans plusieurs régions, la situation sécuritaire a imposé une suspension des programmes humanitaires ; parallèlement, l'ONU est contrainte de se retirer de Mogadiscio et d'autres secteurs situés au sud et au centre du pays. Si le HCR est présent au « Puntland » et au « Somaliland », il mène ses opérations par l'intermédiaire de partenaires d'exécution dans le sud et le centre de la Somalie.

L'absence de solution à la crise somalienne et l'intensification des préoccupations sécuritaires dans la région, due notamment aux activités du groupe extrémiste Al-Shabaab, ont restreint l'espace d'asile offert aux réfugiés somaliens. Au Kenya, l'agrandissement du camp d'Ifo II, à Dadaab, a été interrompu en raison de l'opposition de la communauté locale et d'inquiétudes au sujet de la sécurité.

L'Ouganda a continué à accueillir des réfugiés, originaires pour la plupart de la République démocratique du Congo ;

quelque 17 000 nouveaux arrivants ont bénéficié d'une protection et d'une assistance au cours de l'année.

Réalisations et impact

Les objectifs prioritaires du HCR dans la région consistaient à promouvoir un environnement de protection favorable et à veiller à ce que les personnes relevant de sa compétence soient traitées de manière équitable et non discriminatoire. Le Haut Commissariat a entrepris des activités de sensibilisation, coopéré avec les autorités et les fonctionnaires locaux, offert des formations et des compétences techniques lorsque cela s'est avéré nécessaire et procédé à des interventions ciblées. L'enregistrement et la délivrance de documents aux réfugiés et aux demandeurs d'asile ont été des priorités au sein de toutes les opérations menées dans la région.

Exécutés dans le cadre des programmes d'atténuation des risques du HCR en Somalie, les projets de renforcement des moyens d'existence ont contribué à l'amélioration des conditions de vie et de la protection contre la violence et l'exploitation. Quelque 13 200 déplacés internes, en particulier des femmes, en ont bénéficié.

Les femmes et les jeunes filles déplacées ont été exposées quotidiennement au risque de violence sexuelle et sexiste, en particulier dans les camps de déplacés internes en Somalie, où le déplacement a affaibli les mécanismes traditionnels de protection et de justice. Il sera nécessaire de déployer davantage d'efforts pour offrir une assistance et un accompagnement psychosocial aux victimes de violences sexuelles et sexistes.

En Éthiopie, quelque 4 400 mineurs non accompagnés, essentiellement originaires d'Érythrée, ont été identifiés

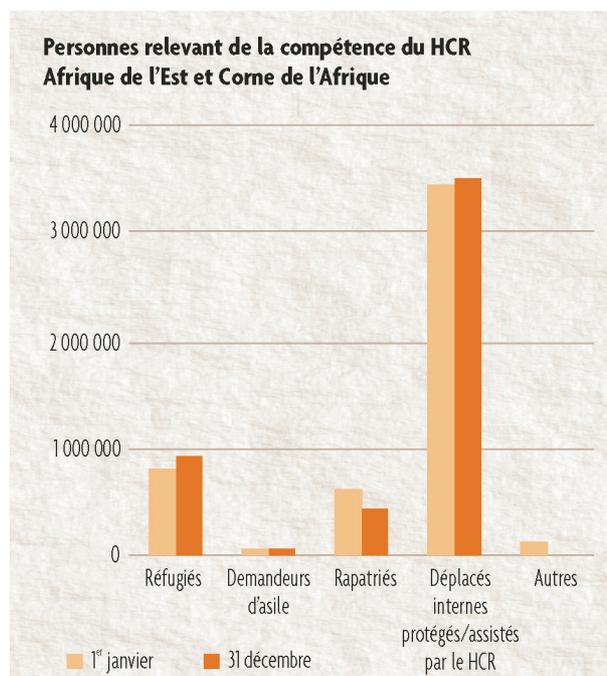
dans les camps de réfugiés et ont été placés dans des familles d'accueil.

La prestation de services essentiels auprès des personnes relevant de la compétence du HCR figurait également au nombre des priorités. Le Haut Commissariat et ses partenaires ont assuré des services de base dans les camps et les zones d'installation de réfugiés, ainsi que dans les sites de déplacés internes, tout en appuyant les services destinés aux communautés d'accueil.

Les réseaux de distribution de l'eau ont été entretenus et des trous de sonde forés à travers la région. Dans le camp d'Ali-Addeh à Djibouti, le volume d'eau potable fourni aux réfugiés est passé de cinq à 13 litres par personne et par jour au cours de l'année. Dans les zones d'installation situées au sud-ouest de l'Ouganda, l'approvisionnement moyen en eau potable était de 16 litres par personne et par jour, une quantité néanmoins inférieure à la norme minimale internationale, fixée à 20 litres par personne et par jour.

Les autres services essentiels dispensés en 2010 ont notamment porté sur les soins médicaux, l'assainissement et l'enseignement primaire. Dans les camps de réfugiés de Dadaab (Kenya), toutes les femmes et les jeunes filles en âge de procréer ont reçu des protections périodiques.

Le HCR et ses partenaires se sont employés à garantir l'accès de tous les enfants déplacés à l'enseignement primaire, mais leurs efforts ont été entravés par les sureffectifs scolaires et le manque de professeurs formés. Dans bon nombre de secteurs, les écoles appliquent le système des classes alternées et de la double vacation des



enseignants. L'accès insuffisant à l'enseignement secondaire et supérieur reste un défi important.

| Contraintes |

Les problèmes de sécurité et le manque d'accès aux bénéficiaires ont été à l'origine de contraintes considérables. En Somalie, l'insécurité a entravé la mise en œuvre, le suivi

Budget et dépenses en Afrique de l'Est et dans la Corne de l'Afrique | dollars E.-U.

Pays		PILIER 1	PILIER 2	PILIER 3	PILIER 4	Total
		Programme pour les réfugiés	Programme pour les apatrides	Projets pour la réintégration	Projets pour les déplacés internes	
Djibouti	Budget	20 654 396	151 000	0	0	20 805 396
	Dépenses	7 613 121	143 683	0	0	7 756 804
Érythrée	Budget	5 982 251	0	0	0	5 982 251
	Dépenses	4 579 459	0	0	0	4 579 459
Bureau régional en Éthiopie¹	Budget	100 174 528	0	0	0	100 174 528
	Dépenses	44 547 288	0	0	0	44 547 288
Bureau régional au Kenya²	Budget	184 852 946	890 000	0	0	185 742 946
	Dépenses	96 699 879	869 433	0	0	97 569 312
Activités régionales	Budget	265 832	0	0	0	265 832
	Dépenses	265 832	0	0	0	265 832
Somalie	Budget	17 407 488	0	2 117 000	47 782 485	67 306 973
	Dépenses	6 780 959	0	2 114 198	9 530 820	18 425 977
Soudan	Budget	129 580 600	0	15 714 442	38 087 882	183 382 924
	Dépenses	49 120 634	0	13 873 351	31 085 320	94 079 305
Ouganda	Budget	44 580 725	0	15 828	8 891 640	53 488 193
	Dépenses	22 960 989	0	0	8 763 981	31 724 970
Budget total		503 498 766	1 041 000	17 847 270	94 762 007	617 149 042
Total des dépenses		232 568 161	1 013 116	15 987 549	49 380 121	298 948 947

¹Inclut le Bureau régional auprès de l'Union africaine et de la Commission économique pour l'Afrique à Addis-Abeba.

²Inclut les activités régionales du Centre d'appui régional à Nairobi.

et l'évaluation des projets. L'accès à Mogadiscio et à d'autres secteurs de la région centre-sud était très limité. Le HCR est parvenu à rétablir sa présence dans la capitale au mois de septembre mais les déplacements opérationnels ont été restreints. Si l'accès aux bénéficiaires était plus aisé au « Somaliland » et au « Puntland », des mesures de sécurité spéciales étaient néanmoins nécessaires.

Bien que la politique de non-confinement de l'Éthiopie, qui autorise les réfugiés érythréens à vivre à l'extérieur des camps dès lors qu'ils sont autosuffisants, soit une exception positive, la plupart des réfugiés ne sont pas libres de leurs mouvements et vivent reclus dans des camps. Ces restrictions à la liberté de circulation limitent les possibilités qu'ont les réfugiés de parvenir à l'autosuffisance et, bien souvent, les réfugiés qui se déplacent hors des camps sans laissez-passer ou avec un document périmé s'exposent à un placement en détention.

Opérations

Les opérations menées à **Djibouti**, en **Éthiopie**, au **Kenya**, en **Ouganda** et en **Somalie** sont décrites dans des chapitres séparés.

Au cours de l'année, les processus politiques de l'**Érythrée** ont continué à se développer et le Gouvernement a légiféré par proclamations et décrets. La frustration suscitée par le différend frontalier a tendu les relations avec les Nations Unies, ce qui a restreint les contacts, y compris avec les ONG et la communauté des donateurs.

En 2010, l'Érythrée accueillait quelque 4 600 réfugiés, originaires pour la plupart de Somalie. Le HCR a reconnu le statut de réfugié à 80 Éthiopiens en vertu de son mandat, car l'Érythrée n'accepte pas les demandes d'asile déposées par les ressortissants éthiopiens. En l'absence du PAM, le Haut Commissariat a assumé la responsabilité de l'aide alimentaire. Environ 60 pour cent des ressources disponibles ont été consacrées à l'alimentation, ce qui a limité la capacité du HCR à répondre aux besoins essentiels dans d'autres secteurs, comme l'approvisionnement en eau, l'assainissement et les abris.

Le **Centre d'appui régional** de Nairobi a offert aux bureaux de divers pays des conseils techniques et un appui opérationnel crucial dans les domaines de l'eau, de l'assainissement et l'hygiène, de l'aménagement des camps et des abris, des systèmes informatiques et de télécommunications, de la cartographie et de l'analyse de données, de la communication, des finances, de l'enregistrement et du profilage, de la détermination du

statut de réfugié et de la réinstallation. Le Centre a également prêté son concours pour les questions touchant à la santé publique, dont le VIH et le sida, à la préparation et à la réponse aux situations d'urgence, à la gestion de l'approvisionnement, à la sécurité nutritionnelle et alimentaire, et au bien-être du personnel.

La **Représentation du HCR auprès de l'Union africaine (UA) et de la Commission économique pour l'Afrique**, à Addis-Abeba, s'est attachée à promouvoir des approches orientées sur la protection dans les politiques nationales et régionales de gestion des migrations. La représentation a également continué à promouvoir la Convention de l'UA sur la protection et l'assistance aux personnes déplacées en Afrique. Cependant, la Convention n'aura d'impact tangible que lorsque ses dispositions auront été transposées dans les législations nationales. Enfin, le HCR a entamé une coopération avec l'Union africaine pour traiter de certaines questions de protection régionales, comme la situation des éleveurs nomades Mborro en République centrafricaine et dans la Corne de l'Afrique.

Informations financières

En 2010, le HCR a lancé deux appels supplémentaires pour financer des opérations en Afrique de l'Est et dans la Corne. L'appel relatif à la situation d'urgence causée par le déplacement de populations somaliennes couvrait les besoins du nombre croissant de réfugiés somaliens qui arrivaient dans des pays voisins, ainsi que certaines mesures de préparation aux situations d'urgence, telles que l'achat et le prépositionnement d'articles non alimentaires. Ce budget supplémentaire s'élevait à 38,4 millions de dollars E.-U. Le deuxième appel était destiné à financer des besoins supplémentaires en rapport avec l'agrandissement du camp d'Ifo à Dadaab (Kenya) et le renforcement de la protection, avec un budget total de 23,5 millions de dollars E.-U. Les deux appels ont bénéficié d'un solide appui financier.

Les dépenses du HCR en Afrique de l'Est et dans la Corne ont augmenté progressivement au cours des dernières années. Cette croissance demeure néanmoins inférieure à celle des budgets opérationnels, due à l'introduction de l'évaluation des besoins globaux. En 2010, les dépenses dans la région se sont élevées à 204,7 millions de dollars E.-U. (sans tenir compte des 94 millions de dollars de dépenses engagées au Soudan), ce qui représente une hausse de 11,6 pour cent par rapport au montant des dépenses de l'année 2009, égal à 183,3 millions de dollars E.-U. (sans inclure les 89,6 millions de dépenses au Soudan).

Contributions volontaires pour l'Afrique de l'Est et la Corne de l'Afrique | dollars E.-U.

Affectation / Donateur	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Tous les piliers	Total
AFRIQUE DE L'EST ET CORNE DE L'AFRIQUE - SOUS-RÉGION					
Australie				1 748 252	1 748 252
Danemark				9 309 253	9 309 253
<i>España con ACNUR</i> (Espagne)				40 663	40 663
Finlande				4 329 004	4 329 004
Donations en ligne du Siège				10 447	10 447
Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD)	46 154				46 154
Luxembourg				1 298 701	1 298 701
Donateurs privés - États-Unis d'Amérique				20	20
Suède				4 184 100	4 184 100
Afrique de l'Est et Corne de l'Afrique - Sous-total	46 154	0	0	20 920 441	20 966 595
DJIBOUTI					
Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	349 890				349 890
Commission européenne	141 946				141 946
Japon	1 000 000				1 000 000
Suisse				153 689	153 689
États-Unis d'Amérique	1 000 000				1 000 000
Djibouti - Sous-total	2 491 836	0	0	153 689	2 645 524
ÉRYTHRÉE					
Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	899 999				899 999
Japon	500 000				500 000
Pays-Bas	135 890				135 890
<i>Procter & Gamble</i>	20 914				20 914
États-Unis d'Amérique	15 000				15 000
Érythrée - Sous-total	1 571 803	0	0	0	1 571 803
ÉTHIOPIE					
Union africaine				50 000	50 000
Autriche	427 350				427 350
Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	689 135				689 135
<i>Charities Aid Foundation</i>	86 651				86 651
<i>Deutsche Stiftung für UNO-Flüchtlingshilfe</i> (Allemagne)	383 953				383 953
Allemagne	1 927 139				1 927 139
Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD)	130 000				130 000
Italie	674 764				674 764
Japon	4 000 000				4 000 000
<i>Procter & Gamble</i>	198 158				198 158
Suisse	470 810			406 504	877 314
États-Unis d'Amérique	4 793 762			8 800 000	13 593 762
Éthiopie - Sous-total	13 781 722	0	0	9 256 504	23 038 226
KENYA					
<i>ANA Aeroportos Portugal</i>	30 525				30 525
<i>Australia for UNHCR</i>	14 028			9 033	23 061
Canada				2 300 000	2 300 000
Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	10 900 053				10 900 053

AFRIQUE DE L'EST ET CORNE DE L'AFRIQUE

Affectation / Donateur	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Tous les piliers	Total
<i>Energias de Portugal</i>	1 099 393				1 099 393
<i>España con ACNUR (Espagne)</i>	598			51 819	52 418
Commission européenne	4 735 276				4 735 276
Finlande				680 272	680 272
<i>Fundação Calouste Gulbenkian (Portugal)</i>				123 305	123 305
Allemagne	2 973 265				2 973 265
Donations en ligne du Siège	7 139				7 139
Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD)	113 180				113 180
Italie	865 801				865 801
Japon	11 000 000			1 614 639	12 614 639
<i>Japan Association for UNHCR</i>	253 293				253 293
Lego	239 580				239 580
Morneau Sobeco	159 701				159 701
Pays-Bas	699 300				699 300
Norvège	218 237				218 237
Donateurs privés - Canada	81 513				81 513
Donateurs privés - Italie	107 971				107 971
Donateurs privés - Portugal	121 330			13 889	135 219
Donateurs privés - République de Corée		78			78
<i>Procter & Gamble</i>	1 327 179				1 327 179
<i>REN Redes Energeticas Nacionas</i>	70 028				70 028
Espagne	674 764				674 764
Fondation Ikea (Pays-Bas)	499 178				499 178
Suède				1 255 966	1 255 966
Suisse	470 810				470 810
Programme commun des Nations Unies sur le VIH et le sida	211 762				211 762
Royaume-Uni	236 711			3 184 713	3 421 425
États-Unis d'Amérique	13 363 230			15 200 000	28 563 230
<i>Deutsche Stiftung für UNO-Flüchtlingshilfe (Allemagne)</i>	458 335				458 335
<i>USA for UNHCR</i>	20 000				20 000
Kenya - Sous-total	50 952 180	78	0	24 433 637	75 385 895

SOMALIE

<i>Australia for UNHCR</i>	243 787			203 869	447 656
Canada				68 160	68 160
Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)			1 503 671		1 503 671
<i>Charities Aid Foundation</i>				269	269
Commission européenne			1 702 753		1 702 753
Italie			1 542 641		1 542 641
Japon	1 264 962	288 900	2 946 138	1 076 426	5 576 426
Donateurs privés - Royaume-Uni				60	60
Espagne			517 833		517 833
Suède				879 176	879 176
Suisse			941 620	307 377	1 248 997
Somalie - Sous-total	1 508 749	288 900	9 154 656	2 535 338	13 487 642

SOUDAN

<i>Australia for UNHCR</i>			99 564		99 564
Belgique	308 261		924 784		1 233 046
Canada				3 424 015	3 424 015

AFRIQUE DE L'EST ET CORNE DE L'AFRIQUE

Affectation / Donateur	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Tous les piliers	Total
<i>Charities Aid Foundation</i>			2 927		2 927
Fonds commun humanitaire pour le Soudan	6 598 180	500 000	3 080 894		10 179 074
Danemark		1 174 770	271 101		1 445 870
<i>Dutch Postcode Lottery (Pays-Bas)</i>		105 532			105 532
Égypte				25 000	25 000
Commission européenne	1 186 793	1 172 363	2 017 687		4 376 842
France		539 811			539 811
Allemagne	1 861 389	1 270 648			3 132 037
Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD)	130 000				130 000
Japon	2 615 000	1 385 000	2 000 000	2 152 853	8 152 853
Luxembourg				1 443 001	1 443 001
Monaco				144 300	144 300
Norvège		468 311	1 561 037		2 029 347
Donateurs privés - Royaume-Uni	486		184		670
République de Corée	400 000				400 000
Espagne			472 335		472 335
Suède				8 503 686	8 503 686
Suisse	612 053		329 567	406 504	1 348 124
Programme des Nations Unies pour le développement	33 041				33 041
États-Unis d'Amérique	345 000			29 700 000	30 045 000
<i>USA for UNHCR</i>			114 690	561 300	675 990
Soudan - Sous-total	14 090 202	6 616 435	10 874 768	46 360 659	77 942 064
UGANDA					
Union africaine				50 000	50 000
<i>Australia for UNHCR</i>	287 220			10 604	297 824
Autriche	488 400				488 400
Belgique	616 523				616 523
Canada				112 570	112 570
Église des Saints des derniers jours (États-Unis)	351 000				351 000
<i>España con ACNUR (Espagne)</i>	200 803			184 299	385 102
Commission européenne			3 713 528		3 713 528
France	269 906				269 906
Allemagne	1 151 201				1 151 201
Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD)	130 000				130 000
Japon	1 000 000				1 000 000
Espagne	938 349		623 133		1 561 482
Programme des Nations Unies pour le développement	6 584				6 584
Royaume-Uni			5 952 000		5 952 000
États-Unis d'Amérique	293 345			6 150 000	6 443 345
Ouganda - Sous-total	5 733 331		10 288 661	6 507 473	22 529 465
AUTRES PAYS - AFRIQUE DE L'EST ET CORNE DE L'AFRIQUE					
<i>Japan Association for UNHCR</i>	28 347				28 347
Autres pays de l'Afrique de l'Est et la Corne de l'Afrique - Sous-total	28 347	0	0	0	28 347
Total	90 204 324	6 905 413	30 318 084	110 167 740	237 595 561

Note: Inclut les coûts d'appui indirects prélevés sur les contributions pour les piliers 3 et 4, les budgets supplémentaires et la réserve pour les "Activités nouvelles ou additionnelles - liées au Mandat".