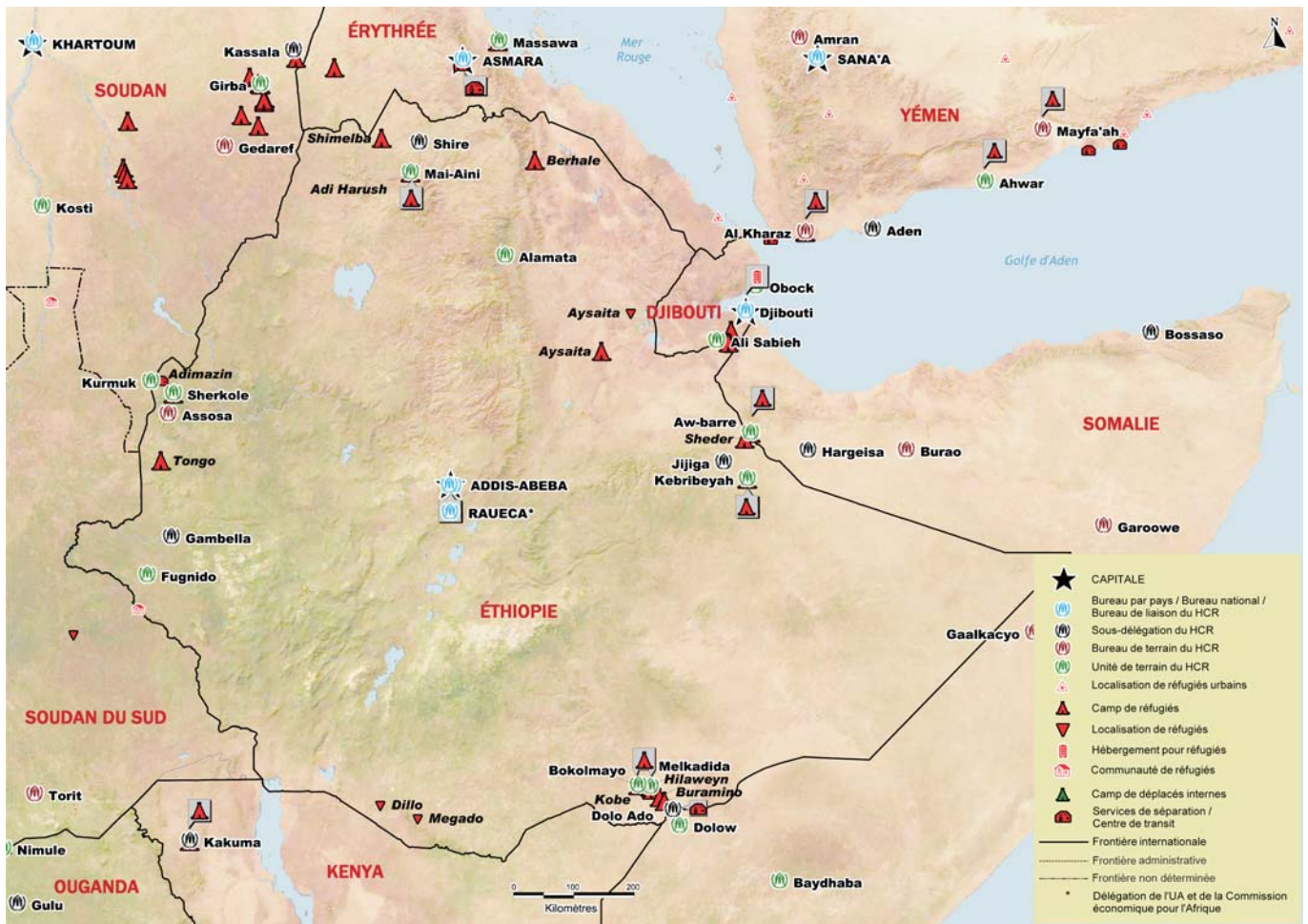


# ÉTHIOPIE



## Environnement opérationnel

### Contexte

Dans une région où les défis politiques, sociaux et environnementaux continuent de provoquer des déplacements massifs, l'Éthiopie partage des frontières avec six pays. Ces trois dernières années, le nombre de réfugiés dans le pays s'est, pour ainsi dire, multiplié par trois. Si la plupart d'entre eux viennent de Somalie, les réfugiés soudanais et érythréens sont également nombreux. En 2011, un conflit dans les trois zones visées par des protocoles spéciaux, situées entre le Soudan et le Soudan du Sud, a

entraîné un nouvel afflux de réfugiés originaires de cette région dans l'ouest de l'Éthiopie. Quoique confronté à de nombreux défis, le pays continue de pratiquer une politique d'asile généreuse.

En juillet 2011, environ 67 pour cent des réfugiés dans le pays, soit 160 000 personnes, étaient d'origine somalienne. Au cours des cinq dernières années, six nouveaux camps de réfugiés ont été ouverts pour accueillir des réfugiés somaliens : deux dans l'est du pays, près de Jijiga, et quatre dans le sud-est, aux alentours de Dollo Ado. Le nombre de nouveaux arrivants a très fortement augmenté en 2011 en raison des effets conjugués de la sécheresse, de la famine et de l'insécurité en Somalie, avec jusqu'à 23 000 arrivants par mois au cours de l'année.

## Chiffres prévisionnels pour l'Éthiopie

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2012		DÉC. 2012 – JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Érythrée	59 090	59 090	76 890	76 890	92 900	92 900
	Somalie	117 720	117 720	130 090	130 090	146 810	146 810
	Soudan	24 980	24 980	18 640	18 640	12 360	12 360
	Pays divers	3 150	3 150	3 040	3 040	540	540
Demandeurs d'asile	Érythrée	120	120	100	100	80	80
	Somalie	250	250	200	200	150	150
	Soudan	50	50	10	10	-	-
	Pays divers	370	370	350	350	20	20
<b>Total</b>		<b>205 730</b>	<b>205 730</b>	<b>229 320</b>	<b>229 320</b>	<b>252 850</b>	<b>252 850</b>

Ces nouveaux arrivants étaient en grande majorité des femmes et des enfants dans un état de santé particulièrement préoccupant ; les enfants en particulier souffraient de malnutrition aiguë. Le Gouvernement et le HCR ont au début bien failli être dépassés par les immenses défis engendrés par cet afflux massif ; l'appui généreux des donateurs et les contributions des ONG partenaires, de l'IOIM et d'autres organismes onusiens ont néanmoins permis de reprendre en main la situation.

Les conflits au Soudan, notamment dans les États du Nil bleu et du Kordofan méridional, n'ont pu être résolus et les violences ont entraîné des déplacements supplémentaires. En septembre, quelque 20 000 personnes ont fui la violence qui sévissait dans l'État du Nil bleu et ont cherché une protection de l'autre côté de la frontière, dans l'État régional de Benishangul-Gumuz, situé à l'ouest de l'Éthiopie. Cet afflux a conduit le HCR et ses partenaires, en particulier l'Administration chargée des réfugiés et des rapatriés (ARRA), l'IOIM, le PAM et l'UNICEF, à activer le Plan d'urgence pour les réfugiés soudanais en Éthiopie. Le HCR suit attentivement la situation afin de déterminer, en cas d'évolution, si des rapatriements seraient possibles.

Le nombre de réfugiés érythréens arrivant dans le pays est également demeuré élevé. La situation d'un groupe important - et toujours plus nombreux - de mineurs non accompagnés en provenance d'Érythrée est particulièrement préoccupante. Une partie de la population réfugiée d'origine érythréenne a désormais davantage de possibilités de renforcer son autosuffisance et d'entretenir des relations avec la communauté d'accueil grâce à un projet entré en vigueur en 2010, qui lui permet de résider hors des camps. D'autres réfugiés ont bénéficié d'une réinstallation.

## ● Besoins

Compte tenu de la situation qui règne de l'autre côté des frontières de l'Éthiopie, notamment en Érythrée, en Somalie, au Soudan et au Soudan du Sud, le HCR ne prévoit aucun mouvement de retour massif en 2012. Au contraire, de nouveaux arrivants devraient continuer de chercher asile en Éthiopie. La population réfugiée s'élevait à quelque 240 000 personnes à la fin du mois de juillet 2011, mais pourrait bien excéder 400 000 personnes à la fin de l'année 2012, essentiellement en raison de l'afflux de nouveaux arrivants somaliens et soudanais.

En collaboration avec ses partenaires, le HCR offrira une protection internationale et une aide humanitaire essentielle aux nouveaux arrivants. Si nécessaire, l'ARRA et le HCR ouvriront de nouveaux camps. Le Haut Commissariat s'efforcera également d'atteindre les normes minimum acceptables dans un certain nombre de secteurs critiques, comme l'eau et l'assainissement, les abris, l'éducation et la santé.

Dans les régions qui accueillent précédemment des réfugiés soudanais, le HCR mettra en œuvre un projet post-rapatriement pluriannuel, destiné à régénérer le milieu naturel et à améliorer les infrastructures ainsi que les services essentiels. Ces activités visent à reconnaître la charge supportée par les communautés locales et à la compenser en partie ; elles sont importantes pour promouvoir l'acceptation et la protection des réfugiés.

Malgré les restrictions qui limitent l'intégration sur place, le HCR et ses partenaires devront également entreprendre des activités susceptibles de contribuer à l'autosuffisance des réfugiés vivant en milieu urbain.

## | Stratégie et activités |

Les activités menées par le HCR en 2012 viseront principalement à apporter une aide vitale, à assurer des services essentiels pour répondre aux besoins élémentaires des réfugiés et à veiller au maintien des normes de protection internationales. La santé et la

nutrition constitueront un secteur prioritaire. Étant donné que les niveaux d'urgence atteints en 2011 sont stabilisés, et sauf nouvelle situation d'urgence de grande ampleur, le HCR se concentrera sur le maintien des normes minimales. À cet effet, il continuera de mettre l'accent sur la coordination, le diagnostic et l'amélioration des rapports, ainsi que sur la décentralisation des services de santé dans les camps particulièrement touchés.

L'approvisionnement en eau constituera une autre activité clé en 2012, les efforts déployés visant à atteindre et à maintenir les normes minimales dans tous les sites. Ceci vaut également pour les abris : en 2012, les abris d'urgence seront remplacés par des modèles de transition et par des abris plus durables dans de nombreux camps. Les camps construits par le passé pour accueillir les réfugiés somaliens et érythréens doivent être améliorés de toute urgence, tout comme les équipements éducatifs et l'enregistrement ; il en va de même pour les mesures visant à répondre aux violences sexuelles et sexistes, à prendre en charge les besoins de protection des enfants, et à réhabiliter l'environnement.

À l'aide de la base de donnée ProGres, le HCR s'efforcera de maintenir une qualité d'enregistrement élevée. Il recensera et enregistrera les besoins spécifiques des individus afin d'améliorer la planification et les interventions.

Pour soutenir l'autosuffisance des réfugiés, le HCR s'emploiera, par l'intermédiaire de partenaires spécialistes des moyens d'existence et de l'autosuffisance, à proposer des formations, à

## Objectifs et cibles prioritaires en 2012

### Procédures de protection équitables et délivrance de documents

- Améliorer ou maintenir la qualité de l'enregistrement et du profilage.
  - ☞ *Toutes les personnes relevant de la compétence du HCR sont enregistrées individuellement.*

### Protection contre la violence et l'exploitation

- Réduire le risque de violence sexuelle et sexiste et améliorer la qualité des interventions.
  - ☞ *Tous les sites de réfugiés mettent en place des mécanismes et des procédures opérationnelles standard pour prévenir et contrer les violences sexuelles ou sexistes.*
  - ☞ *Les victimes de violences sexuelles ou sexistes bénéficient d'un traitement médical et d'une assistance psychologique.*

### Besoins et services essentiels

- Améliorer ou stabiliser l'état de santé de la population
  - ☞ *Le taux de mortalité chez les enfants de moins de cinq ans est inférieur à deux pour 10 000 par jour.*
- Améliorer ou maintenir l'approvisionnement en eau potable.
  - ☞ *En moyenne, 15 litres d'eau par personne et par jour sont fournis dans tous les camps.*
- Améliorer le bien-être nutritionnel des populations relevant de la compétence du HCR.
  - ☞ *Le taux de malnutrition aiguë chez les enfants âgés de six mois à cinq ans est ramené à cinq pour cent.*

## Présence du HCR en 2012

□ Nombre de bureaux	17
□ Effectifs totaux	368
Internationaux	60
Nationaux	232
JEA	2
VNU	4
Autres (BSP/ONU)	70

Des réfugiés qui viennent d'arriver descendent d'un camion des Nations Unies pour entrer dans le camp de transit.



HCR / P. WIGGERS

favoriser la création d'entreprises et à exécuter des projets générateurs de revenus, portant par exemple sur l'agriculture potagère. Il entend également promouvoir l'élargissement du projet de résidence hors des camps, destiné aux réfugiés érythréens, à un plus grand nombre de bénéficiaires, notamment aux étudiants de l'enseignement supérieur qui auront ainsi la possibilité d'accéder au marché de l'emploi officiel.

Le HCR et ses partenaires mèneront également des activités auprès des réfugiés vivant en milieu urbain en vue de renforcer leur autosuffisance. Pour beaucoup, la réinstallation restera la seule solution durable et, en tant que telle, une composante importante de la stratégie globale de protection et de solutions durables du HCR en Éthiopie. Enfin, des efforts seront déployés pour faciliter le rapatriement librement consenti des réfugiés kenyans d'origine borena.

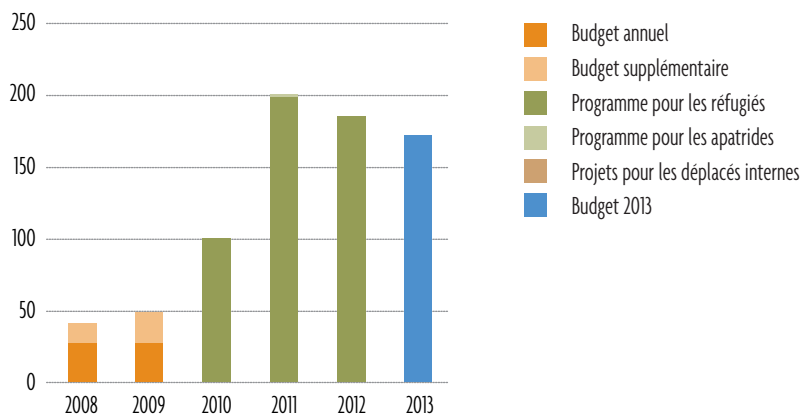
### ○ Contraintes

L'intégration sur place continue de représenter un défi pour les réfugiés, à la fois en milieu urbain et dans les camps établis de longue date car le Gouvernement n'y est pas encore favorable. Néanmoins, plusieurs activités visant à améliorer le degré d'autosuffisance des réfugiés, par exemple la stratégie d'Aide au développement pour les réfugiés (DAR) mise en œuvre dans les camps de Jijiga, ont donné des résultats positifs. Pour que l'approche se révèle durable à long terme, cette orientation nécessite toutefois de lourds investissements.

Les défis sécuritaires et politiques chroniques auxquels font face les pays limitrophes de l'Éthiopie représentent des contraintes majeures, car ils entraînent le déplacement de nombreuses personnes vers l'Éthiopie et limitent les possibilités de rapatriement.

## Budget du HCR en Éthiopie 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)





La plupart des camps de réfugiés se situent dans des régions où le milieu naturel est caractérisé par un équilibre très fragile. La concentration d'un grand nombre de réfugiés a un impact négatif sur l'environnement immédiat des camps et sur l'arrière-pays. En outre, des conflits éclatent lorsque les réfugiés et la population locale se disputent des ressources rares. La sécheresse récurrente et le coût élevé des combustibles et des denrées alimentaires sont autant de contraintes supplémentaires importantes.

## Organisation et mise en œuvre

### Coordination

Le HCR coordonne la protection et la prestation de services auprès des réfugiés en étroite collaboration avec l'ARRA. Une Équipe spéciale permanente sur les réfugiés, codirigée par l'ARRA et le HCR, sert de plate-forme de coordination aux ONG et aux autres organismes onusiens. Des réunions sectorielles sont organisées régulièrement afin de discuter des nouveaux développements et de proposer des solutions aux défis qui se présentent sur le terrain.

Le HCR participe au processus du PNUAD et plusieurs nouvelles initiatives ont donné naissance à des partenariats sur des questions comme la lutte contre la traite des personnes (avec le FNUAP et l'OIM), l'amélioration de l'éducation des jeunes Somaliennes (avec le FNUAP) et la protection

de l'environnement (avec la FAO). Le PAM continue de fournir des rations alimentaires aux réfugiés dans tous les camps. Pour la situation d'urgence touchant les réfugiés somaliens à Dollo Ado, le HCR et l'UNICEF ont établi un cadre de coopération dans les secteurs de la nutrition, de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène, et de la protection de l'enfance. Enfin, le FNUAP et l'OMS ont noué un partenariat avec le HCR dans les domaines de la violence sexuelle et sexiste et de la santé.

## Informations financières

En raison de la présence d'un nombre croissant de réfugiés en Éthiopie, les besoins budgétaires ont très sensiblement augmenté au cours des cinq dernières années. En 2010 et 2011, les budgets s'élevaient respectivement à 100,2 et à 196,9 millions de dollars E.-U. Les besoins en matière de protection et d'assistance suscités par l'afflux soudain de réfugiés somaliens dans le pays ont été chiffrés et inclus dans un budget supplémentaire, pour lequel un appel à financement a été lancé en juillet 2011. Un poste majeur du budget 2012 couvrira les coûts liés aux nouveaux camps de réfugiés et à la fourniture d'une aide, concernant notamment les articles de secours essentiels, les vivres, la santé et la nutrition, les abris, l'eau et l'assainissement, ainsi que la logistique correspondante. Le budget total pour 2012 s'élève à 185,1 millions de dollars E.-U.

## Budget 2012 pour l'Éthiopie (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
<b>Environnement de protection favorable</b>				
Instruments régionaux et internationaux	51 162	82 179	85 000	218 342
Droit et politique générale	31 071	72 178	0	103 249
Accès à l'assistance juridique	472 953	0	0	472 953
Accès au territoire et non-refoulement	154 394	0	0	154 394
Attitude du public à l'égard des personnes prises en charge	365 823	127 179	0	493 003
Sous-total	<b>1 075 404</b>	<b>281 537</b>	<b>85 000</b>	<b>1 441 941</b>
<b>Procédures de protection équitables</b>				
Conditions d'accueil	7 279 745	0	0	7 279 745
Identification des cas d'apatridie	0	80 846	0	80 846
Enregistrement et établissement de profils	3 498 767	0	0	3 498 767
Détermination du statut de réfugié	320 762	0	0	320 762
Documents individuels	132 533	0	0	132 533
Enregistrement et documents d'état civil	245 442	0	0	245 442
Regroupement familial	173 308	0	0	173 308
Sous-total	<b>11 650 557</b>	<b>80 846</b>	<b>0</b>	<b>11 731 403</b>

## PARTENAIRES

### Partenaires d'exécution

#### Organismes gouvernementaux

Administration chargée des réfugiés et des rapatriés

#### ONG

*Africa Humanitarian Action*

*African Humanitarian Aid and Development Agency*

Agence de développement des ressources naturelles et de protection de l'environnement - Assosa

Agence de développement des ressources naturelles et de protection de l'environnement - Gambella

*Association of Ethiopians Educated in Germany*

Bureau de l'agriculture

Bureau de distribution de l'eau de Jijiga

Comité international de secours

*Development and Inter Church Aid Commission*

Fédération luthérienne mondiale

*Gaia Association*

*Mother and Child Development Organization*

Office des routes rurales de Gambella

*Partnership for Pastoralist Development Association*

*Pastoralist Welfare Organization*

*Relief and Development Agency*

*Save the Children (E.-U.)*

*Save the Environment (Éthiopie)*

Service jésuite des réfugiés

*Tselemet Woreda Environmental Protection Program*

#### Autres

BSP/ONU

OIM

PAM

UNICEF

### Partenaires opérationnels

#### ONG

Conseil danois pour les réfugiés

Médecins Sans Frontières - Espagne et Pays-Bas

#### Autres

FAO

FNUAP

OMS

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
<b>Protection contre la violence et l'exploitation</b>				
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	3 665 544	0	0	3 665 544
Détention non arbitraire	61 695	0	0	61 695
Protection des enfants	3 194 380	0	0	3 194 380
Sous-total	<b>6 921 619</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6 921 619</b>
<b>Besoins élémentaires et services essentiels</b>				
Santé	14 140 607	0	0	14 140 607
Santé génésique et services liés au VIH	2 440 839	0	0	2 440 839
Nutrition	6 760 868	0	0	6 760 868
Sécurité alimentaire	1 051 483	0	0	1 051 483
Eau	12 346 390	0	0	12 346 390
Assainissement et hygiène	17 967 341	0	0	17 967 341
Abris et infrastructure	34 582 511	0	0	34 582 511
Accès aux énergies	7 746 982	0	0	7 746 982
Articles ménagers et d'hygiène de base	11 813 318	0	0	11 813 318
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	3 829 522	0	0	3 829 522
Éducation	14 889 785	0	0	14 889 785
Sous-total	<b>127 569 645</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>127 569 645</b>
<b>Autonomisation et autosuffisance communautaires</b>				
Mobilisation communautaire	1 527 782	0	0	1 527 782
Coexistence avec les communautés locales	1 969 754	0	0	1 969 754
Ressources naturelles et environnement commun	5 957 387	0	0	5 957 387
Autosuffisance et moyens d'existence	5 455 792	0	0	5 455 792
Sous-total	<b>14 910 715</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>14 910 715</b>
<b>Solutions durables</b>				
Stratégie de solutions globales	140 002	0	0	140 002
Retour volontaire	6 307 884	0	0	6 307 884
Intégration	782 405	0	0	782 405
Réinstallation	898 247	0	0	898 247
Sous-total	<b>8 128 538</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8 128 538</b>
<b>Leadership, coordination et partenariats</b>				
Coordination et partenariats	461 072	0	0	461 072
Gestion et coordination des camps	65 468	0	0	65 468
Sous-total	<b>526 541</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>526 541</b>
<b>Logistique et appui aux opérations</b>				
Logistique et chaîne d'approvisionnement	6 838 571	0	0	6 838 571
Gestion des opérations, coordination et appui	7 015 475	0	0	7 015 475
Sous-total	<b>13 854 046</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>13 854 046</b>
<b>Total</b>	<b>184 637 065</b>	<b>362 383</b>	<b>85 000</b>	<b>185 084 448</b>
<b>Budget 2011 révisé</b>	<b>196 193 539</b>	<b>234 656</b>	<b>449 656</b>	<b>196 877 851</b>