

OUGANDA

Environnement opérationnel

Contexte

Suite au retour d'une sécurité relative dans le nord de l'Ouganda, plus de 95 pour cent des déplacés internes - dont le nombre était voisin d'un 1,8 million - ont regagné leurs localités d'origine. Le HCR a de ce fait pu prendre des dispositions pour clôturer son programme en faveur de cette population à la fin de l'année 2011, date à laquelle il transférera ses responsabilités en matière de protection à la Commission ougandaise des droits de l'homme.

L'évolution de la situation dans la région pourrait toutefois avoir un impact sur la situation des réfugiés dans le pays et sur l'engagement du HCR. Le Soudan du Sud, qui vient d'accéder à l'indépendance, se dote actuellement de structures étatiques ; les régions orientales de la République démocratique du Congo (RDC) sont en proie à une instabilité persistante ; les crises alimentaire et sécuritaire se poursuivent en Somalie ; et des élections pourraient venir modifier la donne politique dans des pays voisins.

L'Ouganda accueille à l'heure actuelle plus de 150 000 réfugiés et demandeurs d'asile originaires du Burundi, de la République démocratique du Congo, d'Érythrée, d'Éthiopie, du Rwanda, de Somalie, du Soudan et du Soudan du Sud. On trouve parmi eux quelque 40 000 réfugiés vivant en milieu urbain, principalement à Kampala. La plus grande partie de la population réfugiée est néanmoins répartie dans huit zones d'installation, situées au nord et au sud-ouest du pays.

Besoins

La gestion attentive et coordonnée des problèmes de protection découlant de l'application des clauses de cessation du statut à certaines catégories de réfugiés rwandais en 2012 est une priorité. Parmi les autres domaines clés, citons l'accélération de l'enregistrement et de la délivrance de documents pour solder un arriéré de 20 000 demandes d'asile, le renforcement des capacités gouvernementales de détermination du statut et le traitement de tous les problèmes liés à la violence sexuelle et sexiste. Il est également de toute première importance d'accorder l'attention voulue aux questions de santé et de nutrition, car 51,2 pour cent des enfants de moins de cinq ans et 26 pour cent des femmes en âge de procréer souffrent d'anémie. Le recrutement et la rétention de personnels soignants représentent un enjeu d'envergure.

À l'heure actuelle, les personnes relevant de la compétence du HCR dans le sud-ouest reçoivent seulement 14 litres d'eau par jour et par personne. Sur près de 55 600 enfants réfugiés en âge d'aller à l'école (six à 17 ans), 45 pour cent ne sont pas scolarisés. Les taux d'abandon des études - 32 pour cent chez les filles et 17 pour cent chez les garçons - restent élevés. Le manque de moyens financiers et d'établissements d'enseignement supérieur, tout comme la pénurie de supports pédagogiques et les classes surchargées, dissuadent bon nombre d'entre eux d'aller au terme de leurs études primaires.

Les programmes de réhabilitation et de renforcement des moyens de subsistance exécutés dans les communautés d'accueil après les opérations de rapatriement demandent à être amplifiés. Moins d'un pour cent des Rwandais ont exprimé le souhait de regagner leur pays et ceux qui resteront en Ouganda auront toujours besoin d'une



protection et d'une assistance. La situation est identique pour les réfugiés congolais. Environ 4 000 Sud-Soudanais devraient rentrer dans leur pays si les conditions s'y prêtent et s'il y a davantage de moyens d'existence disponibles dans leur nouveau pays.

Les perspectives des populations rwandaises et congolaises plus anciennes en matière d'intégration sur place feront l'objet de négociations avec le Gouvernement ougandais. Il sera nécessaire d'investir dans la dotation en effectifs et en équipements pour accélérer le traitement des demandes de réinstallation si l'on veut répondre aux besoins et atteindre les cibles fixées.

Stratégie et activités

Le HCR s'attachera principalement à garantir l'accès effectif des réfugiés vivant en milieu urbain et en milieu rural au logement, à la santé, à l'eau, à l'assainissement, à l'enseignement primaire et secondaire et à des moyens d'existence. Les enfants non accompagnés et séparés et les femmes dans les situations à risque seront identifiés et recevront une protection. Une autre priorité, en rapport avec la précédente, consiste à assurer le suivi systématique des affaires de violence sexuelle et sexiste avec la police et les tribunaux. Le HCR entretiendra de bonnes relations de travail avec les agents des forces de l'ordre et des services de l'immigration et assurera des formations régulières sur le droit des réfugiés. Les améliorations apportées aux pratiques agricoles, à la formation professionnelle et aux services de microcrédit joueront un rôle central dans la promotion de l'autosuffisance. La participation de la

Chiffres prévisionnels pour l'Ouganda

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2012		DÉC. 2012 – JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	RDC	74 500	74 500	69 000	69 000	91 250	91 250
	Somalie	15 500	15 500	5 000	5 000	4 440	4 440
	Soudan	16 170	16 170	11 660	11 660	8 090	8 090
	Pays divers	58 560	58 560	73 310	73 310	88 390	88 390
Demandeurs d'asile	RDC	9 000	9 000	12 000	12 000	14 000	14 000
	Érythrée	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
	Somalie	7 500	7 500	8 000	8 000	8 000	8 000
	Pays divers	10 500	10 500	12 000	12 000	12 000	12 000
Réfugiés rapatriés	Ouganda	20	20	20	20	20	20
Déplacés de retour	Ouganda	125 600	125 600	-	-	-	-
Apatrides	Apatrides	100	100	110	110	110	110
Autres personnes relevant de la compétence du HCR	Ouganda	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Total		370 450	370 450	244 100	244 100	279 300	279 300

communauté améliorera l'efficacité des programmes dans les domaines comme la santé et la nutrition, les violences sexuelles ou sexistes, l'éducation et les moyens de subsistance.

Pour répondre aux besoins des réfugiés et des demandeurs d'asile en matière d'information sur le rapatriement librement consenti, l'intégration sur place et les possibilités de réinstallation, le HCR entend rechercher et communiquer les faits les plus récents et des réponses actualisées. Pour appuyer la réalisation de solutions durables, le HCR facilitera le rapatriement librement consenti des personnes qui souhaitent rentrer et la réinstallation des réfugiés répondant aux critères fixés.

○ Contraintes

En vertu de la Constitution ougandaise, seuls les détenteurs d'un permis de séjour de longue durée peuvent solliciter la naturalisation.

Le HCR plaidera pour que cette option, qui pourrait constituer une première étape en direction de la naturalisation, soit accessible à un groupe de Congolais et de Rwandais réfugiés de longue date (années 1950), ainsi qu'à la population résiduelle de réfugiés soudanais qui ne veulent ou ne peuvent pas regagner leur pays.

Organisation et mise en œuvre

○ Coordination

Le Gouvernement ougandais, par l'intermédiaire du Cabinet du Premier ministre, alloue des terrains pour les logements et les activités agricoles et supervise la sécurité physique et l'ordre public dans les sites d'installation, avec le soutien technique, financier et matériel du HCR. Des ONG nationales et internationales

Objectifs et cibles prioritaires en 2012

Procédures de protection équitables et délivrance de documents

- Améliorer ou maintenir la qualité de l'enregistrement et du profilage
- Toutes les personnes relevant de la compétence du HCR sont enregistrées individuellement.

Protection contre la violence et l'exploitation

- Réduire le risque de violence sexuelle et sexiste et améliorer la qualité des interventions.
- Environ 80 pour cent des victimes connues de violences sexuelles bénéficient d'un soutien.

Besoin et services essentiels

- Améliorer ou stabiliser l'état de santé de la population.
- Le taux de mortalité est inférieur à 1 pour mille par mois chez les enfants de moins de cinq ans.
- Améliorer ou maintenir l'approvisionnement en eau potable.

- L'approvisionnement en eau potable s'élève en moyenne à 18 litres par jour et par personne
- Offrir un accès optimal à l'éducation à la population relevant de la compétence du HCR.
- Au moins six enfants sur 10 âgés de six à 12 ans sont scolarisés dans le primaire.
- 12 pour cent des jeunes âgés de 12 à 17 ans sont scolarisés dans le secondaire.
- 16 pour cent des jeunes âgés de 15 à 24 ans suivent une formation qualifiante.

Solutions durables

- Réaliser tout le potentiel en matière de retour volontaire
- Environ 90 pour cent des personnes relevant de la compétence du HCR et souhaitant regagner leur région d'origine bénéficient d'une aide.
- Tous les individus auxquels une place a été attribuée partent se réinstaller dans leur nouveau pays.

Présence du HCR en 2012

□ Nombre de bureaux	11
□ Effectifs totaux	165
Internationaux	19
Nationaux	118
JEA	4
VNU	24



continuent de gérer les interventions multisectorielles sous la direction et la coordination du HCR.

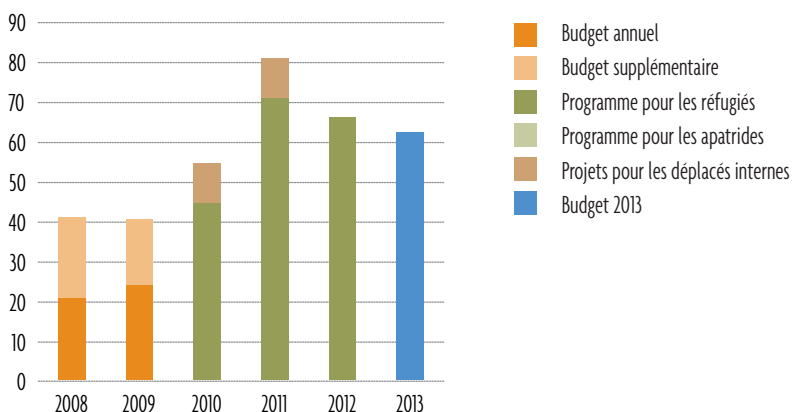
Le PAM fournit des vivres aux nouveaux arrivants et aux réfugiés qui ne parviennent pas à produire une quantité suffisante de denrées alimentaires pour se nourrir. La coopération avec les autres organismes onusiens porte principalement sur les Services communs (sécurité, santé et administration), le PNUAD et les Objectifs du millénaire pour le développement. Le HCR fait également partie de plusieurs groupes et programmes conjoints des Nations Unies en Ouganda.

Informations financières

Le budget du HCR pour l'Ouganda a connu une progression régulière de 2006 à 2008, à mesure que les besoins pour les opérations en faveur des réfugiés et des déplacés internes augmentaient. En 2009, le budget a baissé, car le rapatriement librement consenti au Soudan et le retour des déplacés internes en Ouganda du Nord ont entraîné une diminution de la population relevant de la compétence du HCR. Entre 2010 et 2011, l'afflux incessant de réfugiés originaires de la RDC et l'augmentation des besoins ont entraîné une hausse du budget, qui est passé de 54,5 millions de dollars E.-U. (2010) à 81 millions de dollars E.-U. (2011). Étant donné que le HCR devrait mettre un terme à son opération auprès des déplacés internes à la fin du mois de décembre 2011 et à supposer que les besoins opérationnels restent stables, les besoins prévisionnels pour 2012 ont été fixés à 66 millions de dollars E.-U.

Budget du HCR en Ouganda 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



Budget 2012 pour l'Ouganda (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Environnement de protection favorable				
Cadre administratif national	27 419	132 428	0	159 847
Accès à l'assistance juridique	346 797	0	0	346 797
Attitude du public à l'égard des personnes prises en charge	29 219	0	0	29 219
Sous-total	403 435	132 428	0	535 863
Procédures de protection équitables				
Conditions d'accueil	37 718	0	0	37 718
Enregistrement et établissement de profils	2 494 103	0	0	2 494 103
Détermination du statut de réfugié	1 076 645	0	0	1 076 645
Documents individuels	78 590	0	0	78 590
Enregistrement et documents d'état civil	197 545	0	0	197 545
Regroupement familial	247 515	0	0	247 515
Sous-total	4 132 116	0	0	4 132 116
Protection contre la violence et l'exploitation				
Protection contre la criminalité	821 370	0	0	821 370
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	1 301 856	0	0	1 301 856
Détention non arbitraire	41 121	0	0	41 121
Protection des enfants	738 018	0	0	738 018
Sous-total	2 902 365	0	0	2 902 365
Besoins élémentaires et services essentiels				
Santé	6 355 128	0	0	6 355 128
Santé génésique et services liés au VIH	2 571 632	0	0	2 571 632
Nutrition	777 050	0	0	777 050
Sécurité alimentaire	44 619	0	0	44 619
Eau	4 062 679	0	0	4 062 679
Assainissement et hygiène	2 867 842	0	0	2 867 842
Abris et infrastructure	3 552 100	0	0	3 552 100
Accès aux énergies	485 410	0	0	485 410
Articles ménagers et d'hygiène de base	3 359 888	0	0	3 359 888
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	594 177	0	0	594 177
Éducation	5 109 299	0	0	5 109 299
Sous-total	29 779 824	0	0	29 779 824
Autonomisation et autosuffisance communautaires				
Mobilisation communautaire	719 139	0	0	719 139
Coexistence avec les communautés locales	2 585 550	0	0	2 585 550
Ressources naturelles et environnement commun	804 151	0	0	804 151
Autosuffisance et moyens d'existence	8 719 165	0	0	8 719 165
Sous-total	12 828 005	0	0	12 828 005
Solutions durables				
Retour volontaire	2 521 920	0	0	2 521 920
Intégration	1 508 475	0	0	1 508 475
Réinstallation	2 335 871	0	0	2 335 871
Sous-total	6 366 266	0	0	6 366 266
Leadership, coordination et partenariats				
Coordination et partenariats	51 124	0	0	51 124
Gestion et coordination des camps	35 394	0	0	35 394
Sous-total	86 518	0	0	86 518
Logistique et appui aux opérations				
Logistique et chaîne d'approvisionnement	5 508 789	0	0	5 508 789
Gestion des opérations, coordination et appui	3 828 331	0	100 000	3 928 331
Sous-total	9 337 120	0	100 000	9 437 120
Total	65 835 649	132 428	100 000	66 068 077
Budget 2011 révisé	71 426 228	0	9 542 675	80 968 903

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux

Administration locale du district d'Adjumani
Administration locale du district d'Arua
Administration locale du district de Kiryandongo
Administration locale du district de Moyo
Cabinet du Premier ministre
Direction de la santé et centres de soins de la Municipalité de Kampala
Ministère de l'Éducation et des Sports
Ministère de l'Intérieur
Ministère de la Santé
National Medical Stores

ONG

Africa Humanitarian Action
African Initiative for Relief and Development
Aktion Afrika Hilfe
Conseil danois pour les réfugiés
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
InterAid Uganda
Medical Teams International
Nsamizi Training Institute
Windle Trust Uganda

Autres

FAO
FNUAP
HCDH
OIM
OMS
ONUSIDA
PNUD
PAM
UNICEF
VNU

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux

Commission ougandaise des droits de l'homme
Commission ougandaise de lutte contre le sida

ONG

American Refugee Committee
Conseil finlandais pour les réfugiés
Conseil norvégien pour les réfugiés
Église de Jésus-Christ des Saints des derniers jours
Real Medicine Foundation

Autres

African Centre for Torture Victims
Comité international de la Croix-Rouge
Croix-Rouge ougandaise
HURINET
Service jésuite des réfugiés
Public Defender Association
Refugee Law Project