

# PAKISTAN



## Environnement opérationnel

### Contexte

Le Pakistan continue d'accueillir environ 1,7 million de réfugiés. La plupart sont originaires d'Afghanistan et vivent dans des villages de réfugiés, ainsi que dans des zones urbaines. Depuis le mois de mars 2002, le HCR a facilité le rapatriement d'environ 3,7 millions d'Afghans enregistrés comme réfugiés au Pakistan. En 2011, au mois d'août, près de 34 000 Afghans avaient regagné leur pays d'origine.

En 2011, pour la première fois, un processus de consultation quadripartite a été entamé en vue d'élaborer une stratégie de

solutions pluriannuelle (2012-2014) à l'intention des réfugiés afghans. Cette initiative réunit les principaux pays de la région - l'Afghanistan, la République islamique d'Iran, le Pakistan - et le HCR. Une conférence des parties prenantes doit être organisée au début de l'année 2012 en vue de mobiliser un soutien pour la stratégie.

La situation demeure difficile au Pakistan, tant sur le plan socio-politique que du point de vue de la sécurité. Le HCR s'efforce de concilier la nécessité de venir en aide aux réfugiés avec les impératifs relatifs à la sécurité du personnel en travaillant en étroite coopération avec des partenaires locaux et en tirant parti des réseaux communautaires. Les activités opérationnelles du HCR ont été

## Chiffres prévisionnels pour le Pakistan

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2012		DÉC. 2012 - JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Afghanistan <sup>1</sup>	1 709 950	1 709 950	1 579 950	1 579 950	1 429 950	1 429 950
	Pays divers	3 500	3 500	5 100	5 100	6 600	6 600
Demandeurs d'asile	Pays divers	2 500	2 500	3 000	3 000	3 500	3 500
Déplacés internes	Pakistan	600 000	90 000	500 000	75 000	-	-
Déplacés de retour	Pakistan	352 030	120 000	100 000	40 000	500 000	200 000
<b>Total</b>		<b>2 667 980</b>	<b>1 925 950</b>	<b>2 188 050</b>	<b>1 703 050</b>	<b>1 940 050</b>	<b>1 640 050</b>

<sup>1</sup> Les chiffres ne tiennent pas compte d'environ 312 500 réfugiés afghans (au 1er avril 2011), détenteurs d'anciennes attestations d'enregistrement, qui pourraient se présenter pour demander le remplacement de leurs cartes.

rendues encore plus difficiles par les inondations dévastatrices qui ont submergé le Pakistan en 2010 et en 2011.

## ● Besoins

En 2012, la priorité du HCR au Pakistan consistera à trouver des solutions durables pour remédier à la situation d'une des plus importantes et des plus anciennes populations réfugiées du monde, en s'attachant en particulier à soutenir l'application de la Stratégie de gestion et de rapatriement élaborée par le Gouvernement du Pakistan à l'intention des réfugiés afghans. L'aide au rapatriement librement consenti des réfugiés afghans restés dans le pays est au cœur de cette stratégie. Le nombre de réfugiés qui rentreront effectivement dépendra des conditions de sécurité et de la progression des programmes de réintégration en Afghanistan. Dans le même temps, le HCR mettra l'accent sur l'utilisation stratégique de la réinstallation, un mécanisme de partage de la charge qui permet d'apporter des solutions durables.

Le défi de protection fondamental, au Pakistan, est l'absence de régime juridique spécifique pour protéger les réfugiés. Le Bureau du HCR au Pakistan continuera de promouvoir l'adhésion à la Convention de 1951 sur les réfugiés et l'adoption d'un cadre juridique national sur l'asile qui soit conforme aux normes internationales. L'Organisation continuera également d'assurer la détermination du statut de réfugié en vertu de son mandat et à rechercher des solutions durables pour les réfugiés reconnus comme tels.

Les demandeurs d'asile et les réfugiés reconnus à titre individuel ont des difficultés à accéder aux structures et aux services essentiels, notamment à l'éducation, aux soins médicaux et au marché de l'emploi. Beaucoup ont peu de moyens de gagner leur vie, de sorte qu'ils se débrouillent tant bien que mal pour survivre au moyen d'emplois informels. Au travers de mémorandums d'entente bilatéraux conclus avec des institutions onusiennes, le HCR aidera les divisions identifiées de la Structure de services nationaux à renforcer leurs capacités d'aide à la population afghane vivant au sein des communautés pakistanaises.

Outre les quelque 1,7 million de réfugiés accueillis dans le pays, on dénombre quelque 420 500 personnes déplacées par les conflits en cours dans la province de Khyber Pakhtunkhwa (KPK) et dans les zones tribales sous administration fédérale (FATA). Le HCR continuera, en collaboration avec des partenaires humanitaires, à soutenir le Gouvernement pakistanais dans ses efforts pour répondre aux besoins de protection et aux autres besoins essentiels des membres de ce groupe et des communautés qu'ils regagnent.

## | Stratégie et activités |

Une étape capitale a été franchie dans la recherche de solutions à la situation prolongée des réfugiés afghans lorsque le Gouvernement pakistanais a institué une Stratégie de gestion globale et de rapatriement à leur intention. Cette stratégie facilitera notamment les rapatriements librement consentis, apportera un soutien aux communautés d'accueil et examinera la question de la gestion des migrations ainsi que d'autres modalités pour réglementer le séjour des personnes restantes. Au titre des efforts visant à accroître l'appui aux communautés d'accueil, le HCR et le PNUD s'emploieront, en étroite collaboration avec d'autres partenaires de développement, à étendre le programme RAHA d'aide aux zones accueillant des réfugiés ou touchées par leur présence, lancé par le Gouvernement en 2009.

L'Organisation a également mené une vaste campagne de profilage, qui aidera à recenser les besoins particuliers au sein de la population afghane. Le profil de 80 pour cent des Afghans présents dans le pays a été établi. Dans un premier temps, le HCR a appuyé la prolongation et le remplacement de quelque 1 740 600 cartes d'identité et la délivrance de quelque 776 700 actes de naissance.

En collaboration avec la communauté humanitaire présente au Pakistan, le Haut Commissariat continuera à soutenir les efforts déployés par le Gouvernement pakistanais pour offrir une protection et une assistance humanitaire aux personnes déplacées à l'intérieur du pays en raison des conflits. Dans le cadre des efforts de coordination interorganisations, le HCR continuera d'assurer la fonction de chef de file des modules de la protection, des abris d'urgence (dont articles non alimentaires), ainsi que de la coordination et de la gestion des camps. Il analysera également le cadre juridique et administratif en matière d'apatridie afin de déterminer dans quelle mesure les lois et les politiques existantes sont conformes aux normes internationales.

Le Haut Commissariat continuera à promouvoir l'adhésion du Pakistan à la Convention de 1951 sur les réfugiés ainsi que l'élaboration d'un cadre législatif national apte à renforcer la protection des réfugiés et des demandeurs d'asile.

## ● Contraintes

La sécurité représente toujours une contrainte, notamment en ce qui concerne celle du personnel et l'accès à certains secteurs. Comme au cours des années précédentes, le HCR devra concilier la nécessité d'offrir une assistance et les impératifs relatifs à la sécurité du personnel. De plus, les inondations qui ont dévasté le Pakistan en

## Objectifs et cibles prioritaires en 2012

### Environnement de protection favorable

- Élaboration ou renforcement de lois et de politiques en rapport avec l'action du HCR.
- ☞ Environ 50 pour cent des lois et des politiques nationales applicables aux domaines qui intéressent le HCR sont conformes aux normes internationales.

### Besoins et services essentiels

- Construire, améliorer et entretenir des abris et des infrastructures.
- ☞ Tous les ménages qui relèvent de la compétence du HCR vivent dans des logements convenables.

### Solutions durables

- Réaliser le potentiel en matière de retour librement consenti.
- ☞ Toutes les personnes relevant de la compétence du HCR désireuses de regagner leur pays en 2012 rentrent de manière sûre et digne.

### Autonomisation et autosuffisance communautaires

- Encourager la coexistence pacifique avec les communautés locales.
- ☞ 60% des communautés locales sont favorables à la présence continue des personnes relevant de la compétence du HCR.

## Présence du HCR en 2012

□ Nombre de bureaux	3
□ Effectifs totaux	299
Internationaux	37
Nationaux	248
JEA	1
VNU	4
Autres	9



Une femme fait son pain avec des ingrédients distribués dans un camp aménagé par le HCR au titre de l'aide d'urgence en faveur des communautés touchées par les inondations au Pakistan.

HCR / S. PHELPS

2010 et en 2011 ont engendré des défis supplémentaires, puisqu'elles ont empêché l'Organisation d'accéder à certaines parties du pays.

### | Organisation et mise en œuvre |

#### ● Coordination

Le HCR a noué des relations stratégiques avec un certain nombre d'acteurs gouvernementaux et non gouvernementaux à l'échelon fédéral et provincial. Le ministère des États et régions frontalières demeure son principal partenaire au sein du Gouvernement. Des efforts seront également déployés pour accroître et consolider les capacités des ONG locales qui, du fait des contraintes de sécurité, sont plus à même que le HCR d'accéder aux personnes relevant de sa compétence.

Des accords de partenariat avec les principaux organismes des Nations Unies opérant au Pakistan permettront à ces organismes d'intégrer les réfugiés dans leurs

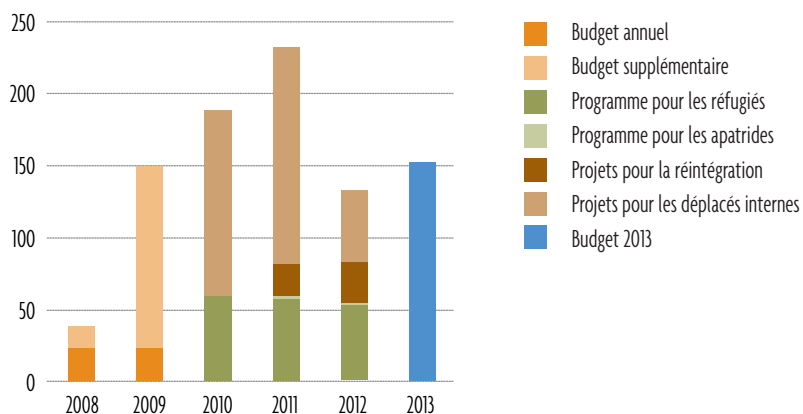
programmes respectifs. Le HCR entend appeler d'autres institutions onusiennes à s'engager dans des programmes conjoints et promouvoir des alliances stratégiques avec d'autres acteurs du développement. Dans les situations de déplacement interne, le HCR travaillera dans le cadre du dispositif modulaire afin d'assurer une protection et une assistance efficaces et rapides auprès des personnes les plus vulnérables.

### | Informations financières |

Le budget pour le Pakistan en 2012 s'élève à 133,5 millions de dollars E.-U., avec des besoins importants au titre du Pilier 1 et du Pilier 3, concernant notamment l'appui aux solutions durables pour les réfugiés afghans et le renforcement du programme RAHA de soutien aux communautés d'accueil. Le budget 2012 est globalement en recul de 100 millions de dollars E.-U. par rapport au budget 2011, en raison de l'achèvement du programme d'aide d'urgence lancé à la suite des inondations de 2010.

## Budget du HCR au Pakistan 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



## Budget 2012 pour le Pakistan (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LA RÉINTÉGRATION PILIER 3	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
<b>Environnement de protection favorable</b>					
Droit et politique générale	714 821	551 328	0	0	1 266 149
Accès à l'assistance juridique	3 452 440	0	0	2 225 200	5 677 640
Accès au territoire et non-refoulement	588 321	0	0	0	588 321
Attitude du public à l'égard des personnes prises en charge	812 232	0	0	0	812 232
Sous-total	<b>5 567 815</b>	<b>551 328</b>	<b>0</b>	<b>2 225 200</b>	<b>8 344 343</b>
<b>Procédures de protection équitables</b>					
Identification des cas d'apatridie	0	270 664	0	0	270 664
Enregistrement et établissement de profils	4 604 730	0	0	0	4 604 730
Détermination du statut de réfugié	1 054 952	0	0	0	1 054 952
Documents individuels	8 446 629	0	0	1 425 200	9 871 829
Sous-total	<b>14 106 310</b>	<b>270 664</b>	<b>0</b>	<b>1 425 200</b>	<b>15 802 174</b>
<b>Protection contre la violence et l'exploitation</b>					
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	1 301 519	0	0	0	1 301 519
Protection des enfants	879 021	0	0	0	879 021
Sous-total	<b>2 180 540</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 180 540</b>
<b>Besoins élémentaires et services essentiels</b>					
Santé	3 592 911	0	0	0	3 592 911
Eau	935 809	0	0	0	935 809
Abris et infrastructure	0	0	0	24 976 443	24 976 443
Articles ménagers et d'hygiène de base	0	0	0	3 555 800	3 555 800
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	631 543	0	0	0	631 543
Éducation	3 183 061	0	0	0	3 183 061
Sous-total	<b>8 343 323</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>28 532 243</b>	<b>36 875 566</b>
<b>Autonomisation et autosuffisance communautaires</b>					
Mobilisation communautaire	3 010 421	0	0	0	3 010 421
Coexistence avec les communautés locales	0	0	28 786 518	0	28 786 518
Sous-total	<b>3 010 421</b>	<b>0</b>	<b>28 786 518</b>	<b>0</b>	<b>31 796 940</b>
<b>Solutions durables</b>					
Stratégie de solutions globales	14 278 654	0	0	0	14 278 654
Retour volontaire	3 258 549	0	0	0	3 258 549
Réinstallation	1 591 809	0	0	0	1 591 809
Sous-total	<b>19 129 012</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>19 129 012</b>
<b>Leadership, coordination et partenariats</b>					
Coordination et partenariats	266 570	0	0	0	266 570
Gestion et coordination des camps	0	0	0	2 010 400	2 010 400
Gestion des urgences	0	0	0	14 750 400	14 750 400
Relations avec les donateurs	414 821	0	0	0	414 821
Sous-total	<b>681 391</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>16 760 800</b>	<b>17 442 191</b>
<b>Logistique et appui aux opérations</b>					
Logistique et chaîne d'approvisionnement	733 252	0	0	1 225 200	1 958 452
Sous-total	<b>733 252</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 225 200</b>	<b>1 958 452</b>
<b>Total</b>	<b>53 752 066</b>	<b>821 992</b>	<b>28 786 518</b>	<b>50 168 643</b>	<b>133 529 219</b>
<b>Budget 2011 révisé</b>	<b>58 077 612</b>	<b>815 199</b>	<b>22 373 910</b>	<b>152 286 455</b>	<b>233 553 176</b>

## PARTENAIRE

### Partenaires d'exécution

#### Organismes gouvernementaux

Commissariat aux réfugiés afghans  
 Direction de l'aide sociale - Peshawar  
 Service de gestion des opérations en cas de catastrophe dans les FATA  
 Service national de gestion des opérations en cas de catastrophe  
 Service national responsable de l'enregistrement et de la base de données  
 Service provincial de gestion des opérations en cas de catastrophe

#### ONG

Alisei - Italie  
 American Refugee Committee  
 Awaz Welfare Organization  
 Azat Foundation Balochistan  
 Balochistan Foundation for Development  
 Basic Education for Afghan Refugees  
 Blue Veins  
 Centre of Excellence for Rural Development  
 Chaghi Development Organization  
 Children First  
 Comité international de secours  
 Community Motivation and Development Organization  
 Conseil danois pour les réfugiés  
 Conseil norvégien pour les réfugiés  
 Council for Community Development  
 DOST Welfare Foundation  
 Foundation for Rural Development  
 Frontier Primary Health Care  
 Hujra Village Support Organization  
 Humanitarian Assistance and Facilitating Organization  
 Initiative for Development and Empowerment AXIS  
 International Medical Corps - R.-U.  
 Koshan Welfare Society  
 Legend Society  
 Naveed Khan Foundation  
 New Ray of Hope  
 Pakistan Community Development Programme  
 Regional Institute for Policy Research and Training  
 Relief International  
 Sarhad Rural Support Programme  
 Save the Children  
 Service chrétien mondial  
 Society for Community Support to Primary Education  
 Society for Empowering Human Resources  
 Society for Human Rights and Prisoners Aid  
 Society for Humanitarian Assistance  
 Research, Empowerment and Development  
 Struggle for Change  
 Taraqee Foundation  
 Union Aid for Afghan Refugees  
 Water, Environment and Sanitation Society  
 Wing for the Awareness and Development of Dir Area Natives  
 Wish International

### Partenaires opérationnels

#### Organismes gouvernementaux

Ministère des États et régions frontalières

#### Autres

OIT  
 OMS  
 ONU-Femmes  
 ONU-Habitat  
 PAM  
 PNUD  
 UNESCO  
 UNICEF  
 VNU