

# YÉMEN



## Faits marquants

- En 2011, il y avait quelque 500 000 déplacés internes et 215 000 réfugiés sur le sol yéménite. Bon nombre de réfugiés faisaient partie des 103 000 individus arrivés dans le pays en 2011, soit le total annuel le plus élevé depuis 2006. Le HCR a surveillé les arrivées le long des côtes et offert une assistance aux nouveaux arrivants dans trois centres de transit et trois centres d'accueil, ainsi que dans le camp de réfugiés de Kharaz.
- Sur les 215 000 Somaliens réfugiés au Yémen, quelque 91 000 ont été enregistrés et 84 000 ont reçu des cartes d'identité valables pendant deux ans. L'opération d'enregistrement a été suspendue en raison des graves troubles qu'a connus le pays, mais devrait reprendre en 2012.
- Début 2011, le HCR a élaboré une Stratégie en faveur des déplacés internes et une Stratégie pour le module de protection au Yémen, toutes deux accompagnées de plans d'action. Le Haut Commissariat a également aidé l'Équipe humanitaire dans le pays à élaborer le Cadre stratégique pour la protection des déplacés internes et l'assistance en leur faveur.
- Quelque 325 000 déplacés internes (plus de 47 000 familles) ont reçu des articles non alimentaires destinés à les aider à satisfaire leurs besoins les plus élémentaires.
- Plus de 150 000 personnes récemment déplacées par les violences en cours au Yémen du Sud ont reçu des articles non alimentaires.

## Personnes relevant de la compétence du HCR

Type de population	Origine	Total	Nb pers. assistées par le HCR	% femmes	% < 18 ans
<b>Réfugiés</b>	Somalie	204 700	204 700	35	21
	Éthiopie	4 700	4 700	52	37
	Iraq	3 900	3 900	45	31
	Érythrée	800	800	42	23
	Pays divers	600	600	44	28
<b>Demandeurs d'asile</b>	Éthiopie	4 900	4 900	37	22
	Érythrée	600	600	27	13
	Iraq	180	180	40	32
	Pays divers	220	220	40	23
<b>Déplacés internes</b>	Yémen	347 300	347 300	50	57
<b>Déplacés de retour</b>	Yémen	6 000	6 000	48	55
<b>Total</b>		<b>573 900</b>	<b>573 900</b>		

## Environnement opérationnel

Au Yémen, l'année 2011 a été marquée par une série de perturbations qui ont aggravé les vulnérabilités des personnes relevant de la compétence du HCR et entraîné de nouvelles vagues de déplacement. Dans le sud du pays, la reprise des hostilités entre le Gouvernement et des groupes armés a provoqué le déplacement de 150 000 personnes.

En dépit des troubles que connaissait le Yémen, l'afflux de migrants originaires de la Corne de l'Afrique n'a donné aucun signe de ralentissement. Plus de 103 000 réfugiés et migrants sont arrivés au Yémen en 2011, ce qui représente une augmentation de plus de 75 pour cent par rapport à l'année précédente et le nombre annuel d'arrivées le plus élevé depuis que le HCR a commencé à rassembler des statistiques de ce type en 2006.

L'agitation à laquelle le pays était en proie a considérablement restreint les déplacements des organisations humanitaires. Dans le même temps, les réfugiés ont souffert du manque d'activités rémunératrices et sont devenus encore plus vulnérables.

## Réalisations et impact

### Objectifs et cibles prioritaires

Dans le contexte difficile du Yémen, caractérisé par des mouvements migratoires mixtes, l'objectif principal du bureau du HCR dans le pays était d'offrir une protection, à la fois physique et juridique, à l'ensemble des personnes relevant de sa compétence. Il a été nécessaire d'adapter les méthodes employées pour atteindre cet objectif au cours de l'année en raison des troubles sociaux et des contraintes qui en ont découlé sur le plan de la sécurité.

### Environnement de protection favorable

- Le HCR a recommandé d'adopter une loi nationale sur l'asile, afin de garantir aux réfugiés et aux demandeurs d'asile un traitement conforme aux normes internationales énoncées dans la Convention de 1951 et dans les autres traités applicables.
- Les conditions d'accueil ont été améliorées dans les centres de transit de Bab el Mandab, Mayfa'a Ahwar et Mayfa'a Hajar. Les équipements des centres ont fait l'objet d'un entretien régulier et un système d'éclairage adéquat a été installé pour réduire les risques de violence sexuelle et sexiste.
- Le HCR a appuyé quelque 65 réseaux de protection communautaires et sept centres sociaux pour assurer l'accès des personnes relevant de sa compétence à une assistance juridique, à un accompagnement psychosocial et à d'autres services.

### Procédures de protection équitables

- Quelque 92 pour cent des réfugiés au Yémen ont été enregistrés et ont reçu des cartes d'identité. Le bureau du HCR à Sana'a a programmé près de 3 500 entretiens aux fins de la détermination du statut de réfugié et obtenu environ un millier de décisions.
- Le HCR et ses partenaires d'exécution ont enregistré plus de 43 000 nouveaux arrivants dans les centres d'accueil d'Ahwar et de Mayfa'a, ainsi que dans le camp de Kharaz.

- En mai 2011, un nouveau conflit dans le gouvernorat d'Abyan a entraîné le déplacement de 150 000 personnes. L'ensemble de ce groupe a été enregistré en urgence.

### Protection contre la violence et l'exploitation

- Quelque 30 séances de formation sur la prévention et l'intervention en matière de violence sexuelle et sexiste ont été organisées à l'intention de partenaires, d'ONG nationales, de fonctionnaires et de membres des réseaux de protection communautaires. Un accompagnement relatif à la violence sexuelle et sexiste a été dispensé à titre individuel à des femmes. Des mécanismes d'orientation et des permanences téléphoniques ont été mis en place et quelque 630 personnes, dont 31 victimes déclarées de viol, ont reçu un accompagnement psychosocial ou ont été orientées sur d'autres prestataires de services.

### Besoins et services essentiels

- Plus de 115 000 réfugiés et près de 7 000 membres de la population locale ont bénéficié des services de santé assurés dans le secteur de Basateen à Aden, ainsi que dans le camp de Kharaz et à Sana'a. Environ 60 pour cent (estimation) des réfugiés présents dans le pays ont été intégrés dans le système de santé et environ 5 000 réfugiés ont bénéficié de campagnes de sensibilisation et de prévention relatives au VIH et au sida. Les réfugiés ont été inclus dans deux campagnes nationales de vaccination contre la polio et plus de 95 pour cent des enfants réfugiés ont été vaccinés.
- Le HCR a amélioré les conditions générales d'assainissement dans les camps, les centres d'accueil et les zones urbaines peuplées de réfugiés en dispensant une éducation à l'hygiène, en améliorant l'évacuation des déchets solides et en assurant la construction et l'entretien de latrines et de douches.
- Plus de 10 000 enfants réfugiés ont été scolarisés dans le cycle primaire ou secondaire.
- La construction de 300 abris destinés à accueillir plus de 1 500 réfugiés a débuté au camp de Kharaz en 2011. À l'achèvement des travaux, les bénéficiaires pourront déménager de leurs abris provisoires.
- Les réfugiés accueillis au camp de Kharaz ont continué à recevoir des rations alimentaires mensuelles tout au long de l'année, au titre d'un programme appuyé par le PAM. Ce programme a bénéficié à plus de 15 600 personnes en 2011.
- Plus de 2 000 enfants souffrant de malnutrition modérée, femmes enceintes et allaitantes et autres personnes ont bénéficié de programmes d'alimentation spéciaux.
- Au sein du système modulaire, le HCR a coopéré avec ses partenaires pour offrir une assistance dans le secteur des abris à 30 000 familles (210 000 personnes).
- Quelque 260 000 déplacés internes ont reçu des articles non alimentaires, destinés à satisfaire leurs besoins les plus élémentaires et à améliorer leur qualité de vie.

### Autogestion et participation communautaires

- En vertu d'un accord entre le HCR et le ministère de l'Enseignement technique et de la Formation professionnelle, quelque 120 réfugiés ont été inscrits à des formations techniques de longue durée ; parallèlement, près de 600 personnes ont bénéficié de formations techniques informelles.



Réfugiés somaliens sur le marché du quartier de Basateen, à Aden.



HCR / H. MACLEOD

- Au titre d'un effort visant à minimiser les conflits entre les déplacés internes et les communautés d'accueil et à alléger la charge qui pèse sur les communautés touchées par les déplacements, le HCR a soutenu 15 projets communautaires à impact rapide, destinés à bénéficier à la fois aux déplacés et aux membres de la population locale (soit quelque 200 000 personnes au total).

### Solutions durables

- À la fin de l'année, 224 personnes avaient regagné de leur plein gré leur pays (l'Iraq dans la plupart des cas) et 349 réfugiés avaient été réinstallés. Le HCR et d'autres organismes des Nations Unies ont aidé 28 000 déplacés internes à rentrer dans leur localité d'origine.

### Logistique et appui opérationnel

- Le prépositionnement de quantités suffisantes d'articles non alimentaires sur le territoire a assuré des moyens d'intervention adéquats dans le pays. Les inventaires des entrepôts et des biens ont été menés à terme en décembre 2011, de manière à contribuer à la mise en conformité de l'opération du HCR avec les Normes comptables internationales pour le secteur public (IPSAS) applicables.

### Contraintes

Les troubles politiques, économiques et sociaux qu'a connus le Yémen au cours de l'année ont débouché sur une crise sécuritaire qui a réduit la capacité de l'Organisation et de ses partenaires à offrir avec rapidité et efficacité protection et assistance aux personnes relevant de la compétence du HCR. Du fait de ces troubles imprévus, le Haut Commissariat a dû réorienter sa stratégie, passant des programmes planifiés à l'intervention d'urgence. La dégradation des conditions de

sécurité a entraîné l'évacuation de la plupart des fonctionnaires internationaux, ce qui a encore limité la capacité du HCR à répondre aux besoins croissants.

### Informations financières

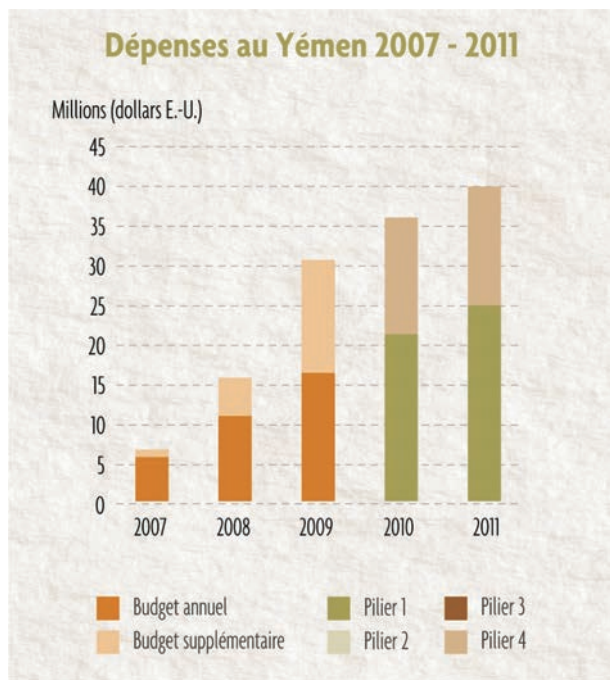
Le budget de l'opération au Yémen s'élevait à 59 millions de dollars E.-U. mais les fonds reçus n'ont permis de financer que 53 pour cent de ces besoins. Le budget 2011 a été élaboré en 2010, avant les crises politiques qui ont provoqué une forte inflation et une grave dégradation des conditions de sécurité en 2011. En outre, le Yémen a fait face à un afflux imprévu de nouveaux arrivants. Les activités dans le secteur des abris et la distribution d'articles non alimentaires ont été particulièrement pénalisées, comme indiqué plus en détail ci-après. L'agitation sociale et politique ayant eu pour effet de réduire l'emploi, un nombre beaucoup plus important de personnes relevant de la compétence du HCR sont devenues tributaires de son assistance.

### Organisation et mise en œuvre

Le HCR a mené ses activités au Yémen avec le concours de 183 collaborateurs, travaillant dans huit bureaux situés à divers endroits du pays.

### Présence du HCR en 2011

□ Nombre de bureaux	<b>8</b>
□ Effectifs totaux	<b>183</b>
Internationaux	28
Nationaux	94
VNU	45
Autres	16



programmes et se consacrer exclusivement aux activités destinées à apporter une aide vitale. En raison des troubles et de la raréfaction des emplois, le nombre de personnes vulnérables s'est accru. L'Organisation a de ce fait augmenté son assistance financière. Cependant, environ 750 ménages remplissant les conditions requises n'ont pas reçu d'aide en raison du manque de fonds.

- La construction de 12 salles de classe supplémentaires, prévue à Basateen et à Kharaz, a été reportée.
- Seuls 300 abris, sur les 1 500 prévus, ont été construits.
- Il a été impossible d'offrir une alimentation d'appoint dans les garderies et les écoles maternelles.
- Cinquante pour cent seulement des groupes vulnérables vivant dans la zone urbaine de Basateen ont eu accès à une eau de qualité.
- Seuls 15 projets à impact rapide, sur les 25 retenus, ont été exécutés.
- Seules 1 500 tentes, sur les 8 000 prévues, ont été achetées.

### Collaboration avec les partenaires

Le HCR a conclu des accords de sous-traitance avec 18 partenaires, chacun d'entre eux fournissant les services nécessaires aux personnes relevant de la compétence de l'Organisation dans le camp de Kharaz, ainsi que dans les zones urbaines de Sana'a et d'Aden. Le Haut Commissariat a en outre collaboré avec divers organismes gouvernementaux, a été un membre actif de l'Équipe des Nations Unies dans le pays et a participé à différents groupes de travail.

### Besoins non satisfaits

- Après l'évacuation d'une partie de son personnel en 2011, le HCR a dû redéfinir les priorités relative à l'exécution de ses

Partenaires	
<b>Partenaires d'exécution</b>	
<b>ONG :</b> Agence adventiste de secours et de développement, <i>Al-Amal Social Welfare</i> , <i>Association by Developing People with Special Needs</i> , <i>Care Australia</i> , <i>Charitable Society for Social Welfare</i> , Conseil danois pour les réfugiés, Croissant-Rouge yéménite, <i>Interaction Development Foundation</i> , <i>International Relief and Development</i> , <i>INTERSOS</i> , <i>Save the Children</i> , Secours islamique Yémen, Société pour la solidarité humanitaire, <i>Solidarity Association for Women</i> , <i>Solidarity Association in Development</i>	
<b>Partenaires opérationnels</b>	
<b>Organismes gouvernementaux :</b> Comité national pour les affaires de réfugiés, Unité de direction	
<b>Autres :</b> BCAH, CICR, FNUAP, OIM, OMS, PAM, UNICEF, UNOPS, VNU	

### Budget, revenus et dépenses au Yémen | dollars E.-U.

	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Total
<b>BUDGET FINAL</b>	<b>33 170 705</b>	<b>25 861 689</b>	<b>59 032 394</b>
Revenus issus des contributions	21 956 789	12 328 640	34 285 429
Autres fonds disponibles	2 914 724	2 725 005	5 639 729
<b>TOTAL DES FONDS DISPONIBLES</b>	<b>24 871 513</b>	<b>15 053 645</b>	<b>39 925 158</b>
<b>VENTILATION DES DÉPENSES</b>			
<i>Environnement de protection favorable</i>			
Cadre juridique national	320 192	72 731	392 923
Cadre administratif national	227 492	0	227 492
Politique en matière de déplacements forcés	0	333 237	333 237
Coopération avec les partenaires	0	135 655	135 655
Accès au territoire	148 640	0	148 640
Non-refoulement	356 647	299	356 946
Protection de l'environnement	0	72 281	72 281
<b>Sous-total</b>	<b>1 052 971</b>	<b>614 203</b>	<b>1 667 174</b>

	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Total
<i>Procédures de protection équitables</i>			
Conditions d'accueil	952 752	0	952 752
Enregistrement et établissement de profils	983 147	338 801	1 321 948
Détermination de statut juste et efficace	624 367	0	624 367
Documents individuels	123 734	169 033	292 767
Documents d'état civil	123 734	247 223	370 957
<b>Sous-total</b>	<b>2 807 734</b>	<b>755 057</b>	<b>3 562 791</b>
<i>Protection contre la violence et l'exploitation</i>			
Impact sur les communautés hôtes	158 538	127 010	285 548
Effets du conflit armé	0	52 097	52 097
Gestion de la sécurité communautaire	0	52 097	52 097
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle	453 230	164 866	618 096
Protection des enfants	321 200	54 742	375 942
Liberté de mouvement	234 533	52 097	286 630
Détention non arbitraire	328 120	0	328 120
<b>Sous-total</b>	<b>1 495 621</b>	<b>502 909</b>	<b>1 998 530</b>
<i>Besoins élémentaires et services essentiels</i>			
Sécurité alimentaire	77 323	0	77 323
Nutrition	380 982	0	380 982
Eau	188 549	0	188 549
Abris et autres infrastructures	2 551 008	2 503 766	5 054 774
Articles ménagers et hygiène de base	660 211	2 972 754	3 632 965
Soins de santé primaire	1 692 951	10 308	1 703 259
VIH et sida	109 501	0	109 501
Éducation	1 729 303	93 518	1 822 821
Services d'assainissement	637 319	0	637 319
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	796 955	291 361	1 088 316
<b>Sous-total</b>	<b>8 824 102</b>	<b>5 871 707</b>	<b>14 695 809</b>
<i>Autogestion et participation communautaires</i>			
Évaluation participative	236 174	171 825	407 999
Autogestion communautaire	546 400	239 820	786 220
Gestion et coordination des camps	251 551	773 275	1 024 826
Autosuffisance et moyens d'existence	778 302	387 640	1 165 942
<b>Sous-total</b>	<b>1 812 427</b>	<b>1 572 560</b>	<b>3 384 987</b>
<i>Solutions durables</i>			
Stratégie de solutions durables	217 403	116 320	333 723
Retour volontaire	554 884	681 550	1 236 434
Réhabilitation et réintégration	0	153 586	153 586
Réinstallation	304 602	0	304 602
<b>Sous-total</b>	<b>1 076 889</b>	<b>951 456</b>	<b>2 028 345</b>
<i>Relations extérieures</i>			
Relations avec les donateurs	200 333	307 254	507 587
Mobilisation des ressources	221 269	0	221 269
Information	276 514	869	277 383
<b>Sous-total</b>	<b>698 116</b>	<b>308 123</b>	<b>1 006 239</b>
<i>Logistique et appui aux opérations</i>			
Chaîne d'approvisionnement et logistique	582 214	1 252 327	1 834 541
Gestion et coordination des programmes	1 096 550	510 641	1 607 191
<b>Sous-total</b>	<b>1 678 764</b>	<b>1 762 968</b>	<b>3 441 732</b>
Autres objectifs	1 817	0	1 817
Solde des versements aux partenaires d'exécution	5 423 072	2 714 663	8 137 735
<b>Total</b>	<b>24 871 513</b>	<b>15 053 646</b>	<b>39 925 159</b>