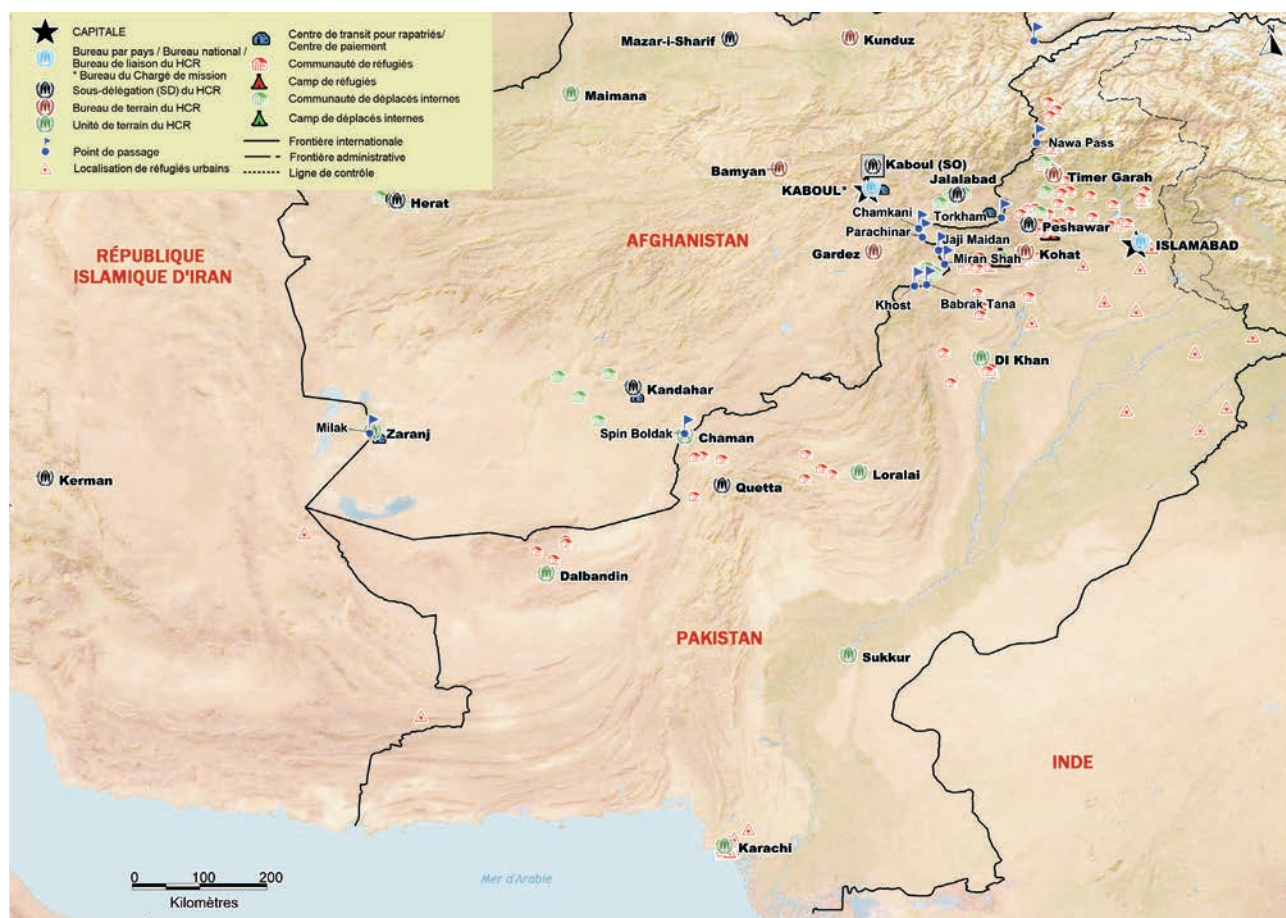


PAKISTAN



Faits marquants

- Dans le cadre d'un processus consultatif quadripartite unique en son genre, entamé en 2011, le HCR et les Républiques islamiques d'Afghanistan, d'Iran et du Pakistan ont convenu d'une stratégie régionale pluriannuelle pour apporter des solutions aux réfugiés et aux rapatriés afghans dans les trois pays concernés.
- Le rapatriement librement consenti et facilité de quelque 49 200 réfugiés afghans enregistrés depuis le Pakistan en 2011 a été la plus importante opération de rapatriement du HCR au cours de l'année. Les efforts déployés pour accroître le nombre de rapatriements librement consentis, assortis d'une coordination transfrontalière destinée à faciliter la réintégration en Afghanistan, se sont poursuivis, tout comme les projets de sensibilisation des réfugiés accueillis au Pakistan.
- Les opérations militaires et antiterroristes menées par l'armée pakistanaise à l'intérieur et aux alentours des zones tribales sous administration fédérale (FATA), qui ont débuté en 2008, ont continué à déclencher des déplacements de population temporaires mais de grande ampleur. En 2011, le HCR est demeuré chef de file des modules de la coordination et de la gestion des camps, des abris d'urgence et de la protection au sein de l'Équipe humanitaire dans le pays.
- En août 2011, une deuxième vague d'inondations provoquées par la mousson a submergé de vastes étendues dans les provinces du Sind et du Baloutchistan, touchant plus de 7,4 millions de personnes, dont 1,7 million ayant besoin de secours immédiats. Le HCR a codirigé le module de protection avec le Service national de gestion des opérations en cas de catastrophe et le Comité international de secours

Personnes relevant de la compétence du HCR

Type de population	Origine	Total	Nb pers. assistées par le HCR	% femmes	% < 18 ans
Réfugiés	Afghanistan	1 701 900	1 701 900	47	55
	Somalie	500	500	54	27
	Pays divers	220	220	42	33
Demandeurs d'asile	Afghanistan	1 500	1 500	55	48
	Pays divers	80	80	57	31
Déplacés internes	Pakistan	452 900	452 900	-	-
Déplacés de retour	Pakistan	620 400	620 400	-	-
Réfugiés rapatriés	Afghanistan	3 400	-	-	-
Total		2 780 900	2 777 500		

dans toutes les zones sinistrées, et dirigé le module des abris au Baloutchistan pendant la phase d'urgence.

| Environnement opérationnel |

Le Pakistan a continué à accueillir une population réfugiée de longue date, l'une des plus importantes du monde, composée d'environ 1,7 million d'Afghans. Le HCR a épaulé le Gouvernement dans ses efforts pour offrir protection et assistance aux réfugiés et aux demandeurs d'asile, aux populations temporairement déplacées par les opérations militaires et aux collectivités sinistrées en raison des inondations provoquées par la mousson. Le HCR a également travaillé en étroite coopération avec les autorités à la mise en œuvre de la Stratégie de gestion et de rapatriement des Afghans.

En 2011, le Pakistan a souffert de problèmes socio-économiques, politiques, humanitaires et sécuritaires qui ont contribué à alimenter un climat d'instabilité et d'imprévisibilité. Le HCR a eu des difficultés à accéder à certaines populations relevant de sa compétence, ce qui a compliqué les activités de protection et d'assistance, ainsi que la recherche de solutions durables. Les difficultés inhérentes à l'environnement opérationnel ont été aggravées, en 2011, par des catastrophes naturelles récurrentes qui ont nécessité des efforts supplémentaires, au moment où les interventions en réponse aux grandes inondations de 2010 se poursuivaient.

| Réalisations et impact |

● Objectifs et cibles prioritaires

Le principal objectif du HCR au Pakistan était de faire avancer la Stratégie gouvernementale de gestion et de rapatriement pour les

réfugiés afghans. Cette stratégie prévoyait une aide au rapatriement librement consenti et à la réinstallation, l'examen d'autres modalités de séjour pour les populations restantes et un soutien aux programmes RAHA destinés aux zones d'accueil des réfugiés ou touchées par leur présence, complété par les institutions onusiennes dans le cadre de l'initiative " Unis dans l'action ". Dans le cas des populations déplacées par les opérations militaires, les objectifs poursuivis au titre de l'approche modulaire interorganisations consistaient à apporter une aide humanitaire en aménageant des camps, à fournir des articles non alimentaires, à appuyer les communautés d'accueil et à faciliter les retours volontaires dans les localités d'origine, tout en coordonnant les interventions de protection. Dans le cadre de la réponse aux inondations de 2011, l'objectif du HCR était de fournir des abris d'urgence (tentes) et des articles non alimentaires, tout en veillant à la prise en charge des besoins de protection.

Procédures de protection équitables

- Le Pakistan n'est pas signataire de la Convention de 1951 relative aux réfugiés ni du Protocole de 1967. En l'absence de loi et de procédures nationales sur l'asile, le HCR assure la détermination du statut de réfugié en vertu de son mandat. Quelque 700 évaluations des besoins de protection, correspondant à la phase préliminaire de l'examen des demandes de statut de réfugié, ont été réalisées en 2011 et quelque 300 individus enregistrés comme demandeurs d'asile. Le HCR a rendu des décisions sur environ 500 cas (concernant quelque 1 500 individus) avec un taux de reconnaissance de 34 pour cent, en hausse par rapport au taux de 28 pour cent observé en 2010. Cette augmentation a été attribuée à une sensibilisation plus large et à un meilleur ciblage des réfugiés et des demandeurs d'asile pour la détermination du statut de réfugié.



Un résident du village de Ferozai Kan, au Baloutchistan, entretient deux panneaux solaires qui alimentent le système de distribution d'eau du secteur.

- Le Service national responsable de l'enregistrement et de la base de données (NADRA) a délivré quelque 1,6 million de cartes sécurisées, destinées à remplacer ou à prolonger les attestations d'enregistrement précédemment délivrées aux réfugiés afghans, qui expireront en décembre 2012. Quelque 104 900 membres non enregistrés de familles enregistrées ont également reçu des cartes sécurisées. Le Service a émis quelque 769 300 certificats de naissance pour des enfants afghans.
- Le HCR a enregistré quelque 13 900 familles de déplacés internes, soit quelque 69 000 individus, vivant dans des camps. Au total, quelque 94 300 familles (452 900 individus) étaient déplacées dans le secteur Khyber Pakhtunkhwa-FATA à la fin de l'année 2011.
- Dans le cadre des mesures de préparation à la mousson de 2011, le HCR a, en qualité de chef de file du module de la protection, mobilisé et formé une centaine d'agents (issus du personnel national d'organismes onusiens, d'ONG et des autorités locales) ; l'objectif était de constituer une équipe de recenseurs prêts au déploiement, afin de réaliser des évaluations rapides des problèmes de protection (ERP) en situation d'urgence. Ces recenseurs ont été mobilisés et transportés immédiatement pour réaliser des ERP auprès des personnes touchées par les inondations dans le Sind et au Baloutchistan ; les conclusions des évaluations ont servi à préparer les activités d'intervention.
- L'Organisation est venue en aide à quelque 4 200 familles réfugiées sinistrées à la suite des inondations de 2010 en fournissant des abris d'une pièce équipés d'une cuisine et de toilettes. Dans la province de Khyber Pakhtunkhwa, quelque 200 projets de construction et de remise en état d'infrastructures communautaires, dont des salles de classe, des postes de soins primaires, des bureaux administratifs pour les réfugiés, des installations sanitaires et des dispositifs d'approvisionnement en eau, des réseaux de drainage et des passerelles pour piétons, ont été menés à terme.
- Les camps de déplacés internes de Jalozai et de Togh Sarai ont été maintenus ; des camps ont été ouverts pour la première fois dans les FATA pour répondre au déplacement de quelque 15 000 familles depuis juillet. Comme les déplacés pouvaient désormais regagner sans risque certaines zones de la région de Mohmand, les camps de deux secteurs ont été fermés.
- Le HCR a distribué 11 000 tentes, installé 20 cuisines d'urgence et fourni quelque 14 500 articles non alimentaires, ainsi que 8 200 kits propane, 10 000 colis alimentaires pour le ramadan et 9 000 colis d'articles de secours pour l'hiver. Des parois " purdah " ont été montées dans tous les camps pour préserver la dignité et l'intimité des familles déplacées.
- L'intervention d'urgence lancée après les inondations de 2011 a porté assistance à 500 familles de réfugiés afghans sinistrées au Baloutchistan et à 42 000 familles pakistanaises dans les provinces du Sind et du Baloutchistan. Le HCR a distribué quelque 16 200 tentes, 25 900 bâches en plastique, 15 300 colis d'articles non alimentaires, 9 500 kits de préparation à l'hiver et 4 300 lots de protections périodiques.

Environnement de protection favorable

- Quelque 13 600 Afghans ont reçu une assistance et des conseils juridiques sur des questions en rapport avec le retour, telles que les documents d'identité, les baux de location, les litiges familiaux et l'interaction avec les organismes locaux. Les Afghans titulaires d'attestations d'enregistrement ont également bénéficié d'un appui pour prendre des décisions en connaissance de cause sur la date de leur rapatriement.
- Grâce à la poursuite du dialogue avec l'ensemble des organismes gouvernementaux et des acteurs humanitaires et à la formation des autorités compétentes aux Principes directeurs relatifs au déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays, les déplacés internes sont demeurés libres de leurs mouvements, ont pu regagner leur domicile de manière digne et en connaissance de cause, et ont eu accès à une assistance administrative et sociale.

Protection contre la violence et l'exploitation

- Les programmes du HCR contre la violence sexuelle et sexiste ont adopté une stratégie multisectorielle, consistant à assurer la sécurité, à mettre à disposition des centres d'hébergement sécurisés, et à offrir des conseils juridiques, un accompagnement psychosocial et des services médicaux.

Besoins et services essentiels

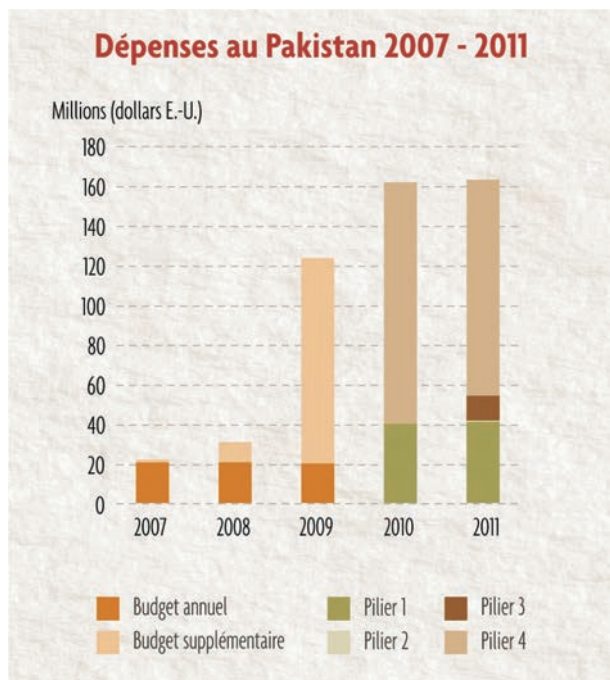
- Le HCR, en collaboration avec le Commissariat aux réfugiés afghans et des partenaires non gouvernementaux, a offert des soins de santé primaire, notamment des services de santé procréative dans les dispensaires et les salles d'accouchement de plus de 80 villages de réfugiés répartis à travers le pays, au bénéfice d'environ 750 000 Afghans.
- Près de 200 écoles de réfugiés ont dispensé un enseignement tout au long de l'année.

Autogestion et participation communautaires

- L'enquête de grande envergure entreprise auprès des ménages au titre du projet PPVR (Population Profiling, Verification and Response) et destinée à évaluer les besoins des réfugiés afghans a été achevée en décembre 2011. Le projet PPVR a recueilli des informations sur 130 000 ménages de réfugiés afghans, procurant aux autorités et au HCR des renseignements plus précis et plus détaillés sur leurs vulnérabilités, leurs intentions en matière de retour, leurs conditions de vie, leurs possibilités de subsistance et leurs mouvements.

Solutions durables

- Le programme de rapatriement s'est poursuivi du 1er mars au 31 décembre 2011, aidant quelque 52 100 réfugiés afghans à rentrer de leur plein gré dans leur pays.
- Le HCR a aidé quelque 31 200 familles pakistanaises déplacées (résidant dans des camps ou accueillies au sein de communautés) à regagner leurs localités d'origine dans les FATA. L'Équipe spéciale chargée des retours, organe de coordination conjointement présidé par le Service gouvernemental de gestion des opérations en cas de catastrophe dans les FATA et le HCR, a veillé à ce que les déplacés rentrent en connaissance de cause, de leur plein gré et en toute sécurité. L'aide au retour prévoyait la délivrance de documents, des services de transport, la distribution de vivres pour le voyage et, dans certains cas, la distribution de repas chauds à l'arrivée.
- Dans certains secteurs, environ 80 pour cent des maisons ont été complètement détruites par le conflit. Quelque 12 800 abris d'urgence ont été distribués à des familles de retour dans leur localité d'origine ; en outre, 3 100 personnes ont reçu des matériaux, ainsi que des outils, et bénéficié de



projets « travail contre rémunération » pour construire des logements d'une pièce, ce qui a permis à quelque 1 500 familles de consolider leur retour.

- Le HCR a également fourni des abris d'une pièce à 23 700 familles touchées par les inondations de 2010. L'une des réalisations marquantes a été la construction d'un village modèle au Pendjab, au profit de 400 pêcheurs membres d'une communauté ethnique marginalisée, qui étaient devenus des sans-abris après les inondations de 2010.

Contraintes

Les opérations du HCR ont été contrariées par l'absence de cadre législatif pour la protection des réfugiés et le manque de politique nationale en matière de santé et d'éducation. Les conditions de sécurité, précaires et imprévisibles, ont entravé les opérations en limitant l'accès au Baloutchistan et à la région des FATA, notamment l'accès aux zones de retour. L'incapacité de remettre en état ou de reconstruire des infrastructures sociales telles que les dispensaires, les écoles, les passerelles pour piétons et les marchés, ainsi que les logements détruits par les inondations, ont posé des problèmes pour la pérennisation du retour des déplacés dans leur localité d'origine.

Informations financières

L'opération au Pakistan a dans l'ensemble bénéficié d'un solide appui des donateurs et a été financée à 74 pour cent. Il y avait deux budgets supplémentaires au Pakistan, l'un portant sur la reconduction du budget supplémentaire établi pour les inondations de 2010, et l'autre créé pour financer la réponse aux inondations de 2011. L'aide du HCR dans le secteur des abris d'urgence a été incluse dans le Plan d'intervention d'urgence pour les zones inondées du Pakistan en 2011 ; cependant, les activités de protection n'ont pas été intégrées à l'appel éclair, le Gouvernement ayant approuvé tardivement l'activation du module de protection, et sont demeurées sous-financées. Elles ont par conséquent été incluses dans le Cadre de relèvement rapide en 2012.

Partenaires

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux : Commissariat principal aux réfugiés afghans - Karachi, Commissariat principal aux réfugiés afghans - Islamabad, Commissariat aux réfugiés afghans - KPK, Baloutchistan, Pendjab, Direction de l'aide sociale, Peshawar, Service de gestion des opérations en cas de catastrophe dans les FATA, Service national responsable de l'enregistrement et de la base de données, Service provincial de gestion des opérations en cas de catastrophe - KPK, Baloutchistan

ONG : Alisei - Italie, American Refugee Committee, Asian Development Organization, Awaz Welfare Organization, Azat Foundation Balochistan, Balochistan Foundation for Development, Balochistan Rural Development and Research Society, Balochistan Rural Support Programme, Basic Education for Afghan Refugees, Blue Veins, Centre of Excellence for Rural Development, Chaghi Development Organization, Change through Empowerment, Children First, Citizens' Commission for Human Development, Comité international de secours, Commission internationale catholique pour les migrations, Community Development Organization, Community Motivation and Development Organization, Conseil danois pour les réfugiés, Conseil norvégien pour les réfugiés, Council for Community Development, Courage Development Foundation, Dost Welfare Foundation, Fiza Social Welfare Organization, Foundation for Rural Development, Health and Nutrition Development Society, Hujra Village Support Organization, Humanitarian Assistance and Facilitating Organization, Initiative for Change, Initiative for Development and Empowerment Axis, Innovative Development Organization, International Medical Corps, Royaume-Uni, InterSOS - Italie, Islamia Educational and Welfare Society, Koshan Welfare Society, Kurram Welfare Home, Legend Society, Mojaz Foundation, Motto to Empower the Health, Education and Rights, National Commission for Human Development, National Rural Support Programme, National Rural Support Programme-Institute of Rural Management, Naveed Khan Foundation, New Ray of Hope, Pakistan Community Development Programme, Participatory Efforts for Healthy Environment, Première Urgence -Aide Médicale Internationale, Regional Institute Of Policy Research and Training, Relief International, Response International, Samaj Welfare Council, Sangtani Rural Women Development Organization, Sarhad Rural Support Programme, Save the Children Federation, États-Unis, Service chrétien mondial - États-Unis, Services de secours catholiques - États-Unis, Sindh Radiant Organization, Society for Awareness, Advocacy and Development, Society for Community Support to Primary Education, Society for Empowering Human Resources, Society for Human Advancement and Disadvantaged Empowerment, Society for Human Advancement for Out Reach Resources, Society for Humanitarian Assistance, Research, Empowerment and Development, Society for Humanitarian Rights and Prisoners, Struggle for Change, Pakistan, Takhleeq Foundation, Tameer-E Khalq Foundation, Taraqee Foundation - Pakistan, The Frontier Primary Health Care, The Needs Balochistan, Union Aid for Afghan Refugees, Water, Environment and Sanitation Society, Wing for the Awareness and Development of Dir Area Natives, Wish International, Women Development and Community Organization, Women Development Organization, Women Welfare Organization, Yar Muhammad Samejo Educational Society Development Organization, Youth Action for Pakistan

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux : Ministère des États et des régions frontalières
Autres : OIT, OMS, ONU-Femmes, ONU-Habitat, PAM, PNUD, UNESCO, UNICEF, VNU

Organisation et mise en œuvre

Présence du HCR en 2011

□ Nombre de bureaux	3
□ Effectifs totaux	322
Internationaux	41
Nationaux	272
JEA	1
Autres	8

Collaboration avec les partenaires

Le HCR a travaillé en étroite collaboration avec le ministère des États et des régions frontalières (SAFRON), le Commissariat aux réfugiés afghans, le Service national responsable de l'enregistrement et de la base de données et le Service national de gestion des opérations en cas de catastrophe, ainsi qu'avec les autorités provinciales du Khyber Pakhtunkhwa, du Baloutchistan, du Pendjab et du Sind.

Évaluation générale

En dépit des conditions de sécurité précaires et imprévisibles, de la complexité des interventions humanitaires et des difficultés politiques, le HCR a aidé le Gouvernement pakistanais à offrir protection et assistance à 1,74 million de réfugiés, à 452 000 déplacés internes et à quelque 294 000 personnes sinistrées en raison des inondations causées par la mousson.

Besoins non satisfaits

- Les projets RAHA n'ont pas touché toutes les zones concernées. Les infrastructures et d'autres installations, telles

que les écoles, les dispensaires, les routes, les passerelles pour piétons et les réseaux de distribution de l'eau et de drainage, sont demeurés très délabrés dans les zones d'accueil.

- Selon les résultats des évaluations, entre 9 et 16 pour cent des réfugiés afghans ne peuvent aller à l'école, en raison du nombre insuffisant d'établissements primaires et de l'absence d'établissements secondaires ou supérieurs. Le HCR a soutenu l'enseignement primaire dans un nombre limité de villages de réfugiés mais le ratio élèves-professeurs était d'environ 60/1, de sorte que le taux de décrochage des enfants dans le primaire a augmenté. Les enfants afghans obligés d'abandonner leurs études risquent d'être victimes du travail forcé, de l'exploitation et de la violence sexuelle et sexiste.
- L'absence de formations techniques pour les réfugiés vulnérables a contribué à l'exploitation des femmes chefs de famille et les a exposées à la violence sexuelle et sexiste.
- Les activités de sensibilisation au problème du VIH et du sida ont été insuffisantes en 2011 et les programmes n'ont couvert que 10 pour cent de la population réfugiée. Du fait de leur méconnaissance de ces questions, les réfugiés ont eu des difficultés à accéder à l'assistance médicale et aux autres services d'accompagnement mis à la disposition des personnes vivant avec le VIH et le sida.

Budget, revenus et dépenses au Pakistan | dollars E.-U.

	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Total
BUDGET FINAL	57 877 611	815 199	22 373 910	152 286 455	233 353 175
Revenus issus des contributions	19 528 921	0	10 387 782	100 201 898	130 118 601
Autres fonds disponibles	24 813 059	559 759	2 130 512	8 787 082	36 290 412
TOTAL DES FONDS DISPONIBLES	44 341 980	559 759	12 518 294	108 988 980	166 409 013
VENTILATION DES DÉPENSES					
<i>Environnement de protection favorable</i>					
Instruments régionaux et internationaux	103 887	0	0	0	103 887
Cadre administratif national	1 398 614	0	0	0	1 398 614
Politique en matière de déplacements forcés	0	0	0	709 527	709 527
Prévention de l'apatridie	0	260 997	0	0	260 997
Coopération avec les partenaires	563 180	260 997	0	341 218	1 165 395
Politiques de développement national	103 887	0	0	0	103 887
Attitudes du public à l'égard des personnes prises en charge	103 887	0	0	0	103 887
Non-refoulement	176 845	0	0	0	176 845
Sous-total	2 450 300	521 994	0	1 050 745	4 023 039
<i>Procédures de protection équitables</i>					
Enregistrement et établissement de profils	7 289 193	0	0	1 579 474	8 868 667
Détermination de statut juste et efficace	235 518	0	0	0	235 518
Documents d'état civil	210 688	0	0	0	210 688
Sous-total	7 735 399	0	0	1 579 474	9 314 873

	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Total
<i>Protection contre la violence et l'exploitation</i>					
Impact sur les communautés hôtes	494 600	0	6 670 978	449 028	7 614 606
Application de la loi	103 887	0	0	0	103 887
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle	241 870	0	0	339 654	581 524
Protection des enfants	103 887	0	0	0	103 887
Détention non arbitraire	467 367	0	0	0	467 367
Accès aux solutions juridiques	575 738	0	0	1 249 598	1 825 336
Sous-total	1 987 349	0	6 670 978	2 038 280	10 696 607
<i>Besoins élémentaires et services essentiels</i>					
Nutrition	183 612	0	0	0	183 612
Eau	537 622	0	0	0	537 622
Abris et autres infrastructures	3 102 296	0	0	44 747 907	47 850 203
Articles ménagers et hygiène de base	2 109 472	0	0	5 236 735	7 346 207
Soins de santé primaire	2 611 958	0	0	0	2 611 958
VIH et sida	247 504	0	0	0	247 504
Éducation	2 339 355	0	0	0	2 339 355
Services d'assainissement	0	0	0	224 514	224 514
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	688 642	0	0	2 905 321	3 593 963
Sous-total	11 820 461	0	0	53 114 477	64 934 938
<i>Autogestion et participation communautaires</i>					
Évaluation participative	121 537	0	0	339 654	461 191
Autogestion communautaire	835 783	0	0	460 195	1 295 978
Gestion et coordination des camps	0	0	0	6 806 660	6 806 660
Autosuffisance et moyens d'existence	384 619	0	0	0	384 619
Sous-total	1 341 939	0	0	7 606 509	8 948 448
<i>Solutions durables</i>					
Stratégie de solutions durables	1 692 957	0	0	0	1 692 957
Retour volontaire	1 207 169	0	0	344 865	1 552 034
Réhabilitation et réintégration	954 150	0	0	1 237 711	2 191 861
Réinstallation	171 310	0	0	0	171 310
Sous-total	4 025 586	0	0	1 582 576	5 608 162
<i>Relations extérieures</i>					
Relations avec les donateurs	207 774	0	0	0	207 774
Partenariat	207 774	0	0	0	207 774
Information	291 758	0	0	1 607 213	1 898 971
Sous-total	707 306	0	0	1 607 213	2 314 519
<i>Logistique et appui aux opérations</i>					
Chaîne d'approvisionnement et logistique	786 126	0	0	9 899 402	10 685 528
Gestion et coordination des programmes	2 086 603	37 764	174 909	2 511 594	4 810 870
Sous-total	2 872 729	37 764	174 909	12 410 996	15 496 398
Autres objectifs	10 064	0	0	0	10 064
Solde des versements aux partenaires d'exécution	8 140 776	0	5 672 406	27 998 707	41 811 889
Total	41 091 909	559 758	12 518 293	108 988 977	163 158 937