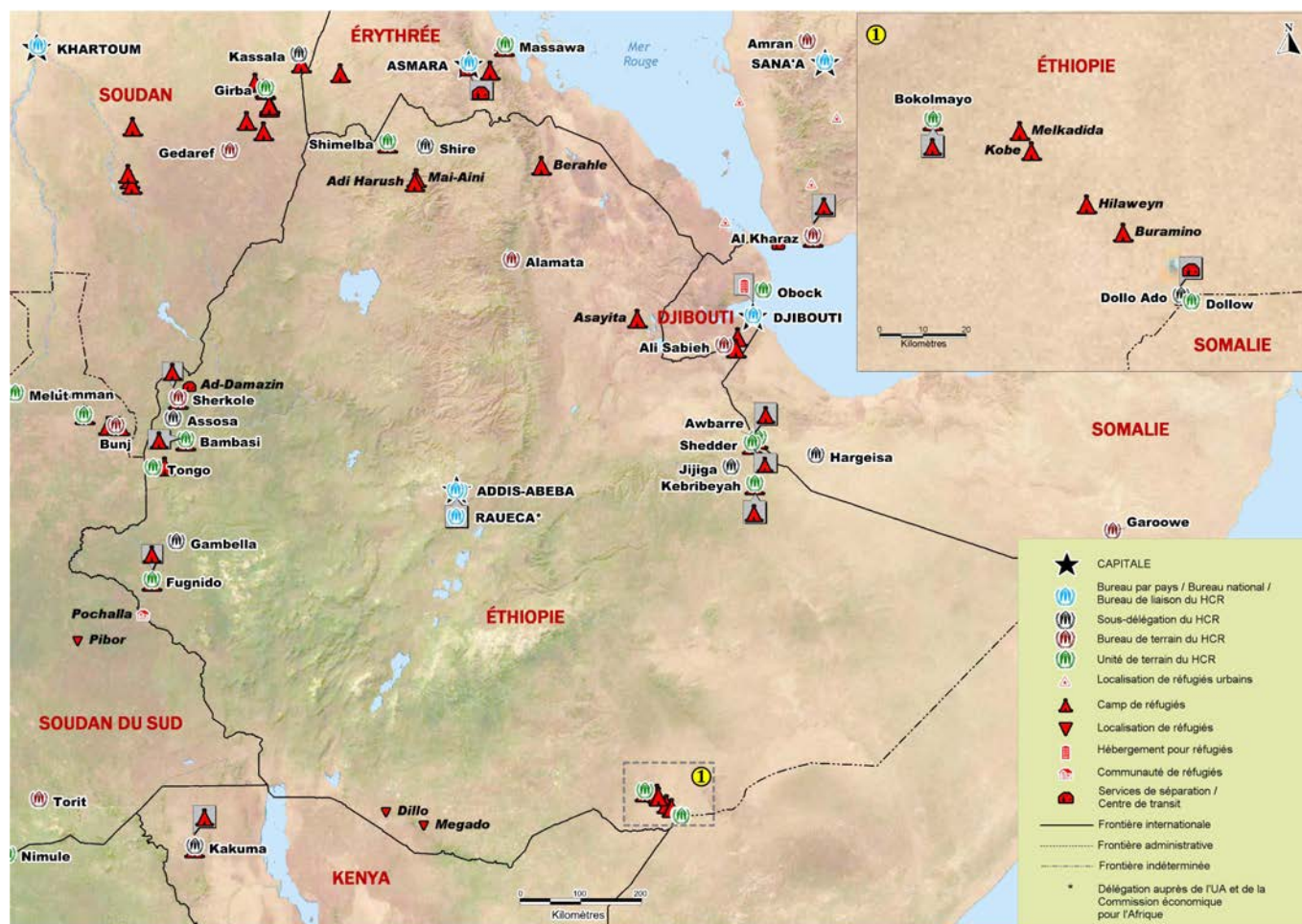


ÉTHIOPIE



Environnement opérationnel

Contexte

Ces deux dernières années, la population réfugiée en Éthiopie a presque doublé, en raison de l'afflux de plus de 100 000 Somaliens dans la région de Dollo Ado et de l'arrivée de Soudanais dans la région d'Assosa. Un flux régulier et significatif d'Érythréens arrive également en Éthiopie par les régions Afar et Tigré.

L'Éthiopie accueille désormais quelque 370 000 réfugiés : les groupes les plus importants sont les Somaliens (56 pour cent), les Soudanais et les Soudanais du Sud (23 pour cent), et les Érythréens

(17 pour cent). Il y a en outre un certain nombre de déplacés kényans relevant de la compétence du HCR dans la région de Moyale, ainsi que des réfugiés urbains, originaires de différents pays, dont le Burundi, la République démocratique du Congo (RDC), Djibouti, le Rwanda, l'Ouganda et le Yémen.

La plupart des réfugiés somaliens (plus de 206 000 à la mi-2012) se trouvent dans l'est et le sud-est de l'Éthiopie. En 2011, trois nouveaux camps ont été ouverts dans la région de Dollo Ado. On y dénombre à l'heure actuelle cinq camps et l'on envisage d'en ouvrir un sixième. Le nombre de nouveaux arrivants a considérablement augmenté en 2011 et cette hausse s'est poursuivie au premier semestre 2012, période au cours de laquelle plus de 1 200 personnes

Chiffres prévisionnels pour l'Éthiopie

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Érythrée	86 660	86 660	127 970	127 970
	Somalie	215 590	215 590	245 680	245 680
	Soudan	88 010	88 010	153 140	153 140
	Pays divers	3 000	3 000	3 770	3 770
Demandeurs d'asile	Érythrée	20	20	10	10
	Somalie	100	100	50	50
	Soudan	900	900	500	500
	Pays divers	350	350	200	200
Total		394 630	394 630	531 320	531 320



Des mères somaliennes apprennent les rudiments de la nutrition infantile dans un espace aménagé pour les bébés au camp de Kobe.

sont arrivées en moyenne chaque semaine. La plupart des réfugiés sont des femmes et des enfants.

En 2011, les conflits dans les régions frontalières, particulièrement les régions limitrophes des États soudanais du Nil bleu et du Kordofan méridional, ont entraîné l'afflux d'un grand nombre de réfugiés dans l'ouest de l'Éthiopie. La plupart vivent dans des camps. Le camp de Fugnido à Gambella a été agrandi et deux autres camps – Tongo et Bamabasi – ont été ouverts aux alentours d'Assosa, dans la région de Benishangul-Gumuz.

Le nombre de réfugiés érythréens arrivant dans le pays est également demeuré élevé en 2012, avec 800 à 1 000 nouveaux arrivants par mois. La présence dans ce groupe d'un grand nombre d'enfants non accompagnés et séparés est une source de préoccupation. Les réfugiés érythréens ont des possibilités de trouver des solutions durables grâce à un programme « hors camp », qui permet aux réfugiés de quitter les camps et de fréquenter l'université. Des solutions sont également trouvées par le biais de la réinstallation.

Le HCR et le Gouvernement éthiopien continuent de s'occuper d'environ 2 800 réfugiés kényans d'origine borena arrivés dans le pays en 2005 et 2006. Les efforts visant à faciliter leur rapatriement librement consenti se poursuivront.

L'augmentation du nombre de réfugiés en Éthiopie est également perceptible dans les zones urbaines. Bon nombre de réfugiés urbains ayant des besoins de protection, des problèmes médicaux ou d'autres besoins spécifiques sont orientés sur le HCR. En juin 2012, près de 3 900 réfugiés étaient enregistrés en milieu urbain et plus de 2 000 d'entre eux recevaient une assistance. La plupart des réfugiés urbains enregistrés sont des Érythréens autorisés à résider dans diverses villes au titre de la politique « hors camp » du Gouvernement.

● Besoins

L'insécurité qui règne dans bon nombre des pays d'origine des réfugiés accueillis en Éthiopie empêche ces derniers d'envisager un retour dans un avenir proche. La réinstallation reste une solution

Objectifs et cibles prioritaires en 2013

Environnement de protection favorable

- L'accès au territoire est amélioré et le risque de refoulement réduit.
 - ➔ Tous les demandeurs d'asile sont enregistrés individuellement.

Besoins de base et services essentiels

- L'état de santé de la population est amélioré.
 - ➔ Le taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans est inférieur à deux pour 10 000 par jour.
- L'approvisionnement en eau potable est amélioré ou maintenu.
 - ➔ Tous les réfugiés reçoivent en moyenne au moins 15 litres d'eau par personne et par jour.

Autonomisation et autogestion communautaires

- L'autosuffisance et les moyens de subsistance sont améliorés.
 - ➔ Quelque 10 pour cent des ménages bénéficient de programmes de renforcement des moyens de subsistance.

Solutions durables

- Des stratégies de solutions globales sont élaborées, actualisées ou renforcées.
 - ➔ Environ 25 pour cent des personnes ayant besoin d'être réinstallées font l'objet de demandes auprès des pays d'accueil.

Présence du HCR en 2013

□ Nombre de bureaux **20**

□ Effectifs totaux **441**

Internationaux **80**

Nationaux **295**

VNU **6**

Autres **60**

durable essentielle, mais seulement pour un nombre limité de réfugiés.

Selon les prévisions du HCR, la population réfugiée devrait augmenter de 137 000 personnes en 2013, de sorte que le nombre total de réfugiés atteindra 530 000. Il faut de toute urgence améliorer les conditions dans les camps d'Éthiopie afin de satisfaire aux normes du HCR dans des secteurs essentiels comme la santé, l'éducation, l'eau et l'assainissement.

Dans le même temps, l'Organisation s'emploiera à assurer la transition entre les activités d'assistance vitale et des programmes durables, accompagnés d'un renforcement de l'autosuffisance des réfugiés. Les projets d'appui aux moyens de subsistance lancés en 2012 pour les réfugiés urbains se poursuivront en 2013. Un programme triennal d'autosuffisance est actuellement élaboré pour Dollo Ado.

Le programme d'abris de transition, entamé en 2011, restera une activité clé en 2013. Les abris seront construits dans des matériaux locaux traditionnels, qui résistent davantage au climat rigoureux, offrent une meilleure protection et permettent de réduire les coûts.

Stratégie et activités

Du fait de sa position dans la sous-région, l'Éthiopie recevra probablement de nouveaux arrivants en provenance de pays limitrophes tout au long de l'année 2013.

Le HCR aidera le Gouvernement à maintenir un environnement de protection favorable. Les éléments importants de la stratégie du Haut Commissariat en Éthiopie consistent notamment à permettre à un plus grand nombre d'organisations non gouvernementales (ONG) de participer au programme en faveur des réfugiés et à plaider pour que les frontières restent ouvertes aux réfugiés.

L'Organisation stabilisera la phase d'urgence de sa réponse aux afflux de réfugiés somaliens et soudanais. Elle améliorera les conditions de vie dans les camps et assurera la

transition entre les interventions d'urgence et des activités plus durables, ce qui lui permettra dans le même temps de réduire les coûts et d'encourager l'autosuffisance. Dans cette optique, l'approvisionnement en eau par camion-citerne sera progressivement supprimé au profit de canalisations plus permanentes et les tentes seront remplacées par des abris de transition construits sur place. Le HCR est également déterminé à fournir dans les meilleurs délais des articles de secours essentiels aux réfugiés et constitue actuellement des stocks de régulation pour faire face à tout nouvel afflux de réfugiés.

Les mécanismes de préparation et de réponse aux situations d'urgence sont l'expression du rôle de direction et de coordination assumé par le HCR dans les problèmes liés aux réfugiés. Le soutien aux communautés d'accueil vivant dans les alentours des camps est un autre élément important de la stratégie de l'Organisation. L'amélioration des relations entre les réfugiés et les communautés locales renforcera l'environnement de protection, en rendant les régions d'accueil plus sûres pour tout le monde, et incitera dans le même temps les deux communautés à partager des services communs, comme ceux assurés par les structures éducatives et médicales.

Contraintes

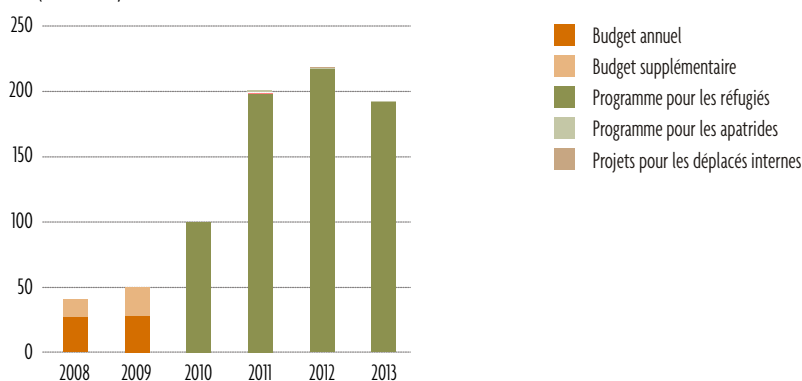
Les défis sécuritaires et politiques auxquels font face les pays limitrophes de l'Éthiopie vont entraîner de nouveaux afflux.

L'intégration sur place continue de représenter un défi pour les réfugiés, à la fois en milieu urbain et dans les camps existants. Bien que certains réfugiés résident dans le pays depuis plusieurs décennies, la politique gouvernementale ne permet pas l'intégration sur place. Cependant, plusieurs projets destinés à améliorer l'autosuffisance dans les camps de Jijiga ont produit des résultats positifs ; leur pérennisation nécessitera néanmoins un appui financier considérable.

La plupart des camps de réfugiés sont situés dans des régions où le milieu naturel

Budget du HCR en Éthiopie 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



est caractérisé par un équilibre très fragile. La concentration d'un grand nombre de réfugiés a un impact négatif sur l'environnement des régions situées aux alentours des camps. Les conflits sont fréquents, car les réfugiés et la population locale se disputent les maigres ressources naturelles.

L'Éthiopie n'a adhéré ni à la Convention de 1954 relative au statut des apatrides ni à la Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie. Le HCR continuera d'encourager le Gouvernement à signer ces accords car un nombre important d'individus pourraient être touchés par l'apatridie en Éthiopie.

Organisation et mise en œuvre

Coordination

Le HCR coordonne la protection et la prestation de services auprès des réfugiés en étroite collaboration avec l'Administration chargée des réfugiés et des rapatriés (ARRA). Une Équipe spéciale permanente sur les réfugiés est codirigée par l'ARRA et le HCR. Cette Équipe spéciale, qui réunit un très grand nombre d'ONG, de donateurs et d'institutions onusiennes, a été le principal organe de coordination de la réponse d'urgence et des mesures préalables. Son travail est complété par des réunions interorganisations régulières sur le terrain et dans les camps, ainsi qu'au sein de groupes de travail se consacrant à des secteurs clés, dont la santé et la nutrition, la protection, l'éducation, les abris et l'environnement.

Le HCR met en œuvre l'Agenda transformatif du Comité permanent interorganisations (IASC) par le biais de plusieurs activités. Il participe aux réunions mensuelles de l'Équipe humanitaire en Éthiopie et dirige le module de la protection. Le HCR participe également à plusieurs groupes de travail sectoriels clés dans le cadre de l'intervention humanitaire. La coopération avec l'UNICEF a été renforcée par un

mémorandum d'accord qui intègre un plan d'action détaillé, relatif aux activités à entreprendre dans les régions d'accueil des réfugiés.

La sensibilisation des donateurs et des ONG partenaires se poursuivra au sein de divers forums, notamment à l'occasion de réunions avec des missions de donateurs et de conférences interorganisations sur le terrain.

Informations financières

Deux situations d'urgence et l'afflux continu de réfugiés ces dernières années ont entraîné une augmentation du budget annuel de l'opération en Éthiopie, qui est passé de 100,2 millions de dollars E.-U. en 2010 à 218,6 millions en 2012.

Une part significative du budget 2013, fixé à 192,8 millions de dollars E.-U., devrait être consacrée à la mise en place de nouveaux camps, à l'amélioration des services et des infrastructures et aux efforts d'intervention d'urgence.

Conséquences d'un manque de financements

- Les activités d'autosuffisance ne seraient pas entreprises, entravant ainsi les efforts déployés par le HCR pour assurer la transition entre l'intervention d'urgence et un programme plus stable.
- Dix pour cent des ménages ne pourraient être ciblés par les projets de renforcement des moyens de subsistance.
- Les services essentiels seraient réduits.
- Les services de santé ne seraient pas intégralement financés, ce qui entraînerait des taux de mortalité plus élevés.
- Les services d'approvisionnement en eau seraient réduits, entraînant des risques sanitaires significatifs pour les populations réfugiées.

Budget 2013 du HCR pour l'Éthiopie (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Environnement de protection favorable				
Instruments régionaux et internationaux	37 043	12 857	0	49 900
Droit et politique générale	44 099	121 388	0	165 487
Institutions administratives et pratiques	133 179	0	0	133 179
Assistance juridique et recours	354 669	0	0	354 669
Accès au territoire et non-refoulement	492 286	0	0	492 286
Attitude du public à l'égard des personnes prises en charge	805 181	9 177	0	814 358
Sous-total	1 866 457	143 422	0	2 009 879

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux

Administration chargée des réfugiés et des rapatriés
 Agence de développement des ressources naturelles et de protection de l'environnement - Assosa
 Agence de développement des ressources naturelles et de protection de l'environnement - Gambella
 Bureau de l'agriculture
 Bureau de distribution de l'eau de Jijiga
 Office des routes rurales de Gambella
Tselemet Woreda Environmental Protection Programme

ONG

Africa Humanitarian Action
African Humanitarian Aid and Development Agency
 Aide de l'Église norvégienne
Association of Ethiopians Educated in Germany
 Comité international de secours
 Conseil norvégien pour les réfugiés
Development and Inter Church Aid Commission
 Fédération luthérienne mondiale
Gaia Association
Hope for the Horn
International Medical Corps
Mother and Child Development Organization
Opportunities in Industrialisation Partnership for Pastoralist Development Association
Pastoralist Welfare Organization
Relief and Development Agency
Save the Children (Suède)
Save the Children (E.-U.)
Save the Environment, Éthiopie
 Service jésuite des réfugiés
Swedish Civil Contingencies Agency
 Vision mondiale Éthiopie

Autres

BSP/ONU
 OIM
 PAM
 UNICEF

Partenaires opérationnels

ONG

Conseil danois pour les réfugiés
 GOAL
Islamic Relief and Development
 Médecins Sans Frontières - Espagne et Pays-Bas
 Oxfam - R.-U.
 ZOA

Autres

BSP/ONU
 OIM
 PAM
 UNICEF

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Processus de protection et documents adéquats				
Conditions d'accueil améliorées	1 983 343	0	0	1 983 343
Identification des cas d'apatridie	0	12 857	0	12 857
Enregistrement et établissement de profils	2 059 306	0	0	2 059 306
Détermination du statut de réfugié	216 193	0	0	216 193
Documents individuels	397 185	0	0	397 185
Enregistrement et documents d'état civil	545 116	0	0	545 116
Regroupement familial	616 744	0	0	616 744
Sous-total	5 817 887	12 857	0	5 830 744
Sécurité face à la violence et à l'exploitation				
Protection contre la criminalité	565 352	0	0	565 352
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	3 578 479	0	0	3 578 479
Liberté de mouvement et réduction des risques de détention	498 671	0	0	498 671
Protection des enfants	3 032 849	0	0	3 032 849
Sous-total	7 675 352	0	0	7 675 352
Besoins de base et services essentiels				
Santé	15 371 782	0	0	15 371 782
Santé procréative et services liés au HIV	4 422 353	0	0	4 422 353
Nutrition	4 025 975	0	0	4 025 975
Sécurité alimentaire	1 883 011	0	0	1 883 011
Eau	11 255 217	0	0	11 255 217
Assainissement et hygiène	9 064 965	0	0	9 064 965
Abris et infrastructure	21 520 384	0	0	21 520 384
Accès à l'énergie	24 312 261	0	0	24 312 261
Articles ménagers de base	20 418 117	0	0	20 418 117
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	4 213 986	0	0	4 213 986
Éducation	17 693 505	0	0	17 693 505
Sous-total	134 181 556	0	0	134 181 556
Autonomisation et autogestion communautaires				
Mobilisation communautaire	634 373	0	0	634 373
Coexistence avec les communautés locales	2 512 544	0	0	2 512 544
Ressources naturelles et environnement commun	3 045 451	0	0	3 045 451
Autosuffisance et moyens d'existence	6 399 915	0	0	6 399 915
Sous-total	12 592 282	0	0	12 592 282
Solutions durables				
Stratégie de solutions globales	34 643	0	0	34 643
Retour volontaire	4 347 584	0	0	4 347 584
Intégration	61 111	0	0	61 111
Réinstallation	1 462 717	0	0	1 462 717
Sous-total	5 906 055	0	0	5 906 055
Direction, coordination et partenariats				
Coordination et partenariats	1 809 615	0	0	1 809 615
Gestion et coordination des camps	753 310	0	0	753 310
Gestion des urgences	5 238 456	0	0	5 238 456
Sous-total	7 801 381	0	0	7 801 381
Appui à la logistique et aux opérations				
Logistique et chaîne d'approvisionnement	7 408 054	0	0	7 408 054
Gestion des opérations, coordination et appui	9 412 265	0	0	9 412 265
Sous-total	16 820 319	0	0	16 820 319
Total	192 661 288	156 279	0	192 817 567
Budget 2012 révisé (au 30 juin 2012)	218 132 449	362 383	85 000	218 579 832