



Afghanistan
Iran (République islamique d')
Pakistan

Ces rapatriés afghans viennent d'arriver au centre d'encaissement de Kaboul (Afghanistan), où ils recevront une allocation et bénéficieront de conseils sanitaires, sociaux et juridiques.

HCR / N. FARHAD

Asie du Sud-Ouest





Environnement opérationnel

Les réfugiés afghans représentent le groupe de réfugiés de longue date le plus important du monde, avec environ 1,7 million d'Afghans enregistrés au Pakistan et près d'un million en République islamique d'Iran. En plus des réfugiés afghans enregistrés, un million d'Afghans sans papiers résident au Pakistan et un nombre similaire en République islamique d'Iran.

Depuis 2002, quelque 5,7 millions d'Afghans (4,6 millions aidés par le HCR) ont opté pour un rapatriement librement consenti en Afghanistan, où ils représentent maintenant près d'un quart de la population. Cependant, malgré tous les efforts du HCR et d'autres acteurs humanitaires et du développement, leur réintégration durable est demeurée précaire. Les principales raisons sont la situation sécuritaire imprévisible et le manque d'installations essentielles et de possibilités de trouver des moyens d'existence.

Dans un souci de garantir une approche coordonnée et cohérente de la situation afghane, le HCR a fait appel aux Gouvernements des trois pays concernés et a facilité l'articulation d'une stratégie pluriannuelle de solutions pour les réfugiés afghans. La *Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans afin d'appuyer le rapatriement librement consenti, la réintégration durable et l'assistance aux pays hôtes* a été approuvée lors d'une conférence internationale à Genève en mai 2012.

Stratégie

En 2013, le HCR prévoit le rapatriement librement consenti de quelque 172 000 réfugiés afghans : 150 000 du Pakistan, 20 000 de la République islamique d'Iran et 2 000 d'autres pays. On constate une lassitude croissante vis-à-vis de l'asile en République islamique d'Iran et au Pakistan, et les autorités des deux pays ont déclaré que le

rapatriement librement consenti était la solution principale pour les 2,7 millions de réfugiés enregistrés dans la région.

Les réfugiés afghans optant pour le rapatriement librement consenti recevront une allocation de rapatriement de 150 dollars E.-U. par personne. Ils bénéficieront également d'un appui sanitaire, d'une aide juridique et de conseils sociaux, ainsi que d'informations sur les risques liés aux mines et aux engins explosifs dans les régions de retour.

Pour mettre en œuvre la Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans, le HCR, en Afghanistan, travaille étroitement avec les ministères gouvernementaux, les institutions des Nations Unies et les ONG nationales et internationales, en ciblant des villages accessibles dans les zones où les retours sont nombreux pour faciliter la réintégration durable. Le HCR préconise aussi d'inclure les activités de la Stratégie de solutions dans les programmes prioritaires nationaux du Gouvernement afghan.

Au Pakistan, l'accent sera principalement placé sur le projet RAHA d'aide aux zones abritant des réfugiés et des communautés d'accueil, qui soutient des activités bénéficiant aussi bien aux réfugiés qu'aux communautés hôtes, ce qui facilite la coexistence et protège l'espace d'asile.

En République islamique d'Iran, la priorité sera donnée à l'assistance sectorielle aux réfugiés afghans. En particulier, des programmes de promotion de l'éducation, de lutte contre la pauvreté et d'activités relatives aux moyens d'existence aideront les réfugiés à se réintégrer lorsqu'ils rentreront en Afghanistan.

Même si le HCR continuera de plaider auprès du Gouvernement de la République islamique d'Iran pour qu'il autorise la poursuite du séjour des Afghans et des Irakiens dans le pays, le rapatriement librement consenti demeure la solution préférée pour ces réfugiés. Travaillant en collaboration avec les Gouvernements afghans et iraniens, le Haut Commissariat évaluera les conditions dans les

zones de retour en Afghanistan. Il soutiendra également des interventions dans le domaine de l'eau, de l'électricité, de l'accès aux routes, des abris, de la santé, de l'éducation et des possibilités diversifiées de trouver des moyens de subsistance, l'accent étant placé sur la sécurité alimentaire.

Afin de faire campagne pour une augmentation des places de réinstallation, le HCR continuera de coopérer étroitement avec le groupe de contact des gouvernements concernés. Il mettra en exergue les besoins urgents des femmes chefs de famille et des groupes vulnérables, notamment les réfugiés qui présentent des affections médicales chroniques.

Des projets seront développés, tout en recherchant des synergies avec les projets existants. De nouvelles sources de financement seront envisagées pour donner aux réfugiés les moyens de reconstruire l'Afghanistan ainsi que pour faciliter leur réintégration. Les activités s'efforceront de combler les manques actuels de l'assistance dans les secteurs de l'éducation, de la santé et des moyens d'existence, aussi bien en Afghanistan que dans les pays accueillant des réfugiés.

Contraintes

En Afghanistan, un ensemble complexe de facteurs socio-économiques, politiques et sécuritaires a contribué à une réduction progressive du nombre de retours de réfugiés depuis les pays voisins. En République islamique d'Iran, les réfugiés ont été touchés particulièrement durement par les sanctions internationales, puisqu'ils ne sont pas protégés par les filets de protection sociale. Par ailleurs, l'hyperinflation a substantiellement majoré le coût de la vie pour les réfugiés, tout en relevant les frais des opérations du HCR dans le pays.

En dépit de l'engagement du Gouvernement pakistanais en faveur de la Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans, qui

s'étend de 2012 à 2014, il est possible qu'il n'y ait pas de cadre juridique pour les réfugiés vivant au Pakistan au début de 2013. Le HCR poursuivra donc ses activités de plaidoyer et son soutien technique pour l'adhésion à la Convention de 1951 et la rédaction d'une loi relative aux réfugiés. L'absence de cadres juridiques ou administratifs nécessite des interventions circonstancielles au nom des demandeurs d'asile et des réfugiés reconnus.

Le retrait prévu en 2014 des troupes de la Force internationale d'assistance et de sécurité pourrait aboutir à une augmentation du nombre de déplacés internes en Afghanistan.

Opérations

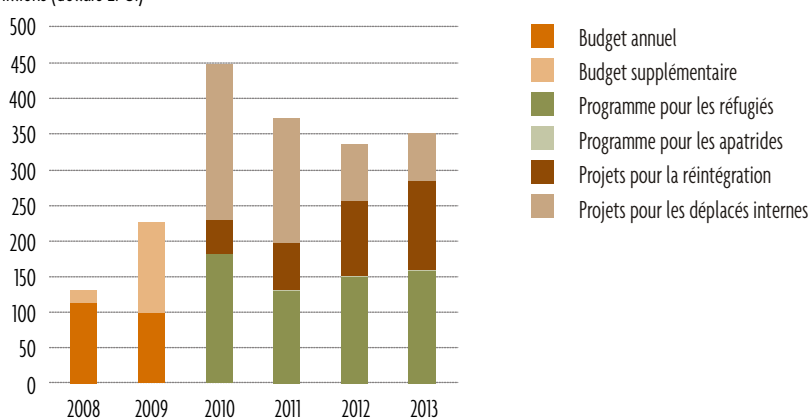
Les opérations du HCR en **Afghanistan**, en **République islamique d'Iran** et au **Pakistan** font l'objet de chapitres distincts.

Informations financières

Les besoins budgétaires pour l'Asie du Sud-Ouest sont demeurés relativement stables ces dernières années, avec des augmentations nettes proportionnelles aux nouvelles initiatives lancées dans la région. En République islamique d'Iran, les besoins budgétaires ont augmenté de 2010 à 2013, avec l'introduction du régime d'assurance maladie pour les réfugiés afghans. Au Pakistan, les besoins budgétaires ont connu une majoration spectaculaire en 2010 et 2011, en raison des inondations dévastatrices qui ont détruit de grandes parties du pays en 2010 et touché près de 20 millions de personnes, y compris des réfugiés, des demandeurs d'asile et des migrants. Avec le lancement de la Stratégie pluriannuelle de solutions pour les réfugiés afghans en 2012, il est fort probable que les besoins budgétaires de ces prochaines années augmenteront, traduisant ainsi une réponse plus collective et robuste aux immenses défis créés par le retour des réfugiés et les déplacements dans le pays.

Budget du HCR en Asie du Sud-Ouest 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



Budget du HCR en Asie du Sud-Ouest (dollars E.-U.)

OPÉRATION	2012 BUDGET RÉVISÉ (au 30 juin 2012)	2013				TOTAL
		PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LA RÉINTÉGRATION PILIER 3	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	
Afghanistan	139 665 105	38 226 788	0	65 740 767	27 352 675	131 320 230
République islamique d'Iran	53 221 255	59 558 289	0	0	0	59 558 289
Pakistan	143 905 331	59 930 184	1 489 107	59 679 717	40 215 305	161 314 312
Total	336 791 691	157 715 261	1 489 107	125 420 484	67 567 979	352 192 831