

PAKISTAN



Environnement opérationnel

Contexte

Le Pakistan abrite aujourd'hui plus de 1,6 million d'Afghans enregistrés, le plus ancien et le plus important groupe de réfugiés au monde. Depuis mars 2002, le HCR a facilité le retour de presque 3,8 millions d'Afghans enregistrés depuis le pays. Depuis le début de l'année et jusqu'au 20 octobre 2012, le HCR avait aidé plus de 62 000 réfugiés à regagner l'Afghanistan.

Avec l'éventualité d'une expiration des attestations d'enregistrement le 31 décembre 2012, le HCR continue d'encourager le Gouvernement à formaliser une stratégie pour 2013 et au-delà qui offre une solution aux réfugiés afghans dans le pays.

Au Pakistan, en octobre 2012, environ 724 200 déplacés internes étaient touchés par les opérations de sécurité en cours dans la province de Khyber Pakhtunkhwa (KPK) et les zones tribales sous administration fédérale (FATA). Trois camps pour les déplacés internes bénéficient d'une aide du HCR. La situation globale de sécurité au Pakistan demeure précaire et les opérations de l'État pour restaurer la loi et l'ordre en 2013 devraient aboutir à de nouveaux déplacements.

En dépit de l'engagement du Gouvernement en faveur de la Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans approuvée par toutes les parties intéressées à Genève en mai 2012, le Pakistan ne s'est pas encore doté d'un cadre juridique national pour l'asile. Le HCR continuera de faire campagne pour que le pays adhère à la Convention sur les réfugiés et prépare une loi sur l'asile.

Chiffres prévisionnels pour le Pakistan

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Afghanistan	1 649 630	1 649 630	1 555 630	1 555 630
	Somalie	500	500	500	500
	Pays divers	250	250	250	250
Demandeurs d'asile	Pays divers	2 500	2 500	3 500	3 500
Déplacés internes	Pakistan	745 000	745 000	700 000	700 000
Déplacés de retour	Pakistan	100 000	50 000	400 000	100 000
Total		2 497 880	2 447 880	2 659 880	2 359 880

● Besoins

En 2013, la priorité du HCR demeurera la recherche de solutions durables pour les réfugiés, notamment le rapatriement librement consenti. Il s'attachera également à assurer l'espace d'asile au Pakistan et à accroître le nombre de places de réinstallation. L'objectif pour le rapatriement librement consenti en 2013 n'a pas encore été fixé par les Gouvernements pakistanais et afghan, mais pourrait rester à 150 000, qui était le chiffre visé pour 2012.

Le Haut Commissariat continuera de répondre aux besoins essentiels et de protection des déplacés internes pendant leur déplacement et lors de leur retour ultérieur chez eux. Pour 2013, les plans pour les activités en faveur des personnes déplacées à l'intérieur du pays en raison d'un conflit seront basés sur 700 000 cas environ.

Le HCR plaidera également auprès du Gouvernement pour qu'il mène une enquête sur l'apatridie. Si des ressources supplémentaires sont disponibles, une assistance sera apportée aux victimes des catastrophes naturelles récurrentes au Pakistan.

| Stratégie et activités |

En 2013, les activités prioritaires porteront sur la coexistence pacifique, l'aide à la protection par la délivrance de documents d'identité et l'accès aux solutions juridiques, la réponse aux besoins essentiels, le soutien aux communautés hôtes et l'assistance au retour dans la sécurité et la dignité.

Conformément à l'engagement, souscrit aux plus hauts niveaux de l'État, de maintenir la nature volontaire du rapatriement et de respecter le principe de non-refoulement, le HCR s'efforcera d'élargir l'espace d'asile, tout en recherchant des solutions durables. Dans 80 villages de réfugiés, il apportera également une assistance en matière de santé, d'éducation et d'eau/assainissement.

En 2013, le HCR continuera de faire campagne pour que les réfugiés soient autorisés à avoir accès aux services nationaux sur un pied d'égalité avec les citoyens pakistanais. Le projet RAHA d'aide aux zones abritant des réfugiés et des communautés d'accueil fait partie intégrante de la Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans. Les objectifs du projet sont de maintenir l'espace d'asile, de favoriser des possibilités de solutions durables et de promouvoir la

cohésion sociale et la coexistence pacifique entre les réfugiés et les communautés hôtes. Les interventions du projet RAHA seront étendues à l'ensemble du pays, en particulier dans les provinces du KPK et du Baloutchistan.

● Contraintes

Dans l'ensemble, la situation sécuritaire demeure fragile au Pakistan. L'instabilité dans certains des lieux où opère le HCR limite l'efficacité de sa stratégie de « protection par la présence ». Afin d'améliorer la portée de ses activités, le HCR entretient des liens étroits de travail avec ses partenaires locaux pour assurer aussi bien la sécurité de ses collaborateurs que l'octroi de la protection et de l'assistance aux personnes relevant de sa compétence.

| Organisation et mise en œuvre |

● Coordination

Le HCR a établi des liens stratégiques aux niveaux fédéral et provincial avec des acteurs gouvernementaux et non gouvernementaux qui l'aident à s'acquitter de son mandat et de ses responsabilités au sein des modules. Le principal interlocuteur du HCR est le Ministère des États et des régions frontalières, notamment le Commissariat aux réfugiés afghans.

Dans le cadre de l'approche modulaire relative aux urgences, le HCR est le chef de file de la coordination de la protection en réponse aux déplacements provoqués par un conflit et aux catastrophes naturelles. Le HCR dirige aussi les modules des abris, et de coordination et de gestion des camps dans les déplacements causés par un conflit.

Des accords de partenariat ont été établis avec des institutions majeures des Nations Unies pour faciliter l'intégration des réfugiés dans leurs programmes respectifs. En 2013, le projet RAHA fera partie du Programme conjoint de gestion des risques de catastrophe au titre de l'initiative « Unis dans l'action » des institutions de l'ONU.

Objectifs et cibles prioritaires en 2013

Environnement de protection favorable

- Élargir l'accès à l'aide juridique et aux solutions juridiques.
 - ☞ Au moins 80 pour cent des personnes relevant de la compétence du HCR ont accès à l'aide juridique.

Processus de protection et documents adéquats

- Augmenter le niveau de documents d'identité individuels.
 - ☞ Toutes les personnes relevant de la compétence du HCR possèdent un document d'identité valable.

Besoins de base et services essentiels

- Donner aux réfugiés un accès optimal à l'éducation.
 - ☞ Au moins 80 pour cent des enfants réfugiés âgés de 6 à 13 ans sont inscrits dans l'enseignement primaire.

- Créer, améliorer et entretenir des infrastructures et des abris.
 - ☞ Tous les ménages relevant de la compétence du HCR vivent dans des logements corrects.

Autonomisation et autogestion communautaires

- Encourager la coexistence pacifique avec les communautés locales.
 - ☞ Au moins 60 pour cent des communautés locales appuient la poursuite de la présence des personnes relevant de la compétence du HCR.

Solutions durables

- Réaliser le potentiel du rapatriement librement consenti.
 - ☞ Toutes les personnes relevant de la compétence du HCR qui souhaitent rentrer chez elles en 2013 seront à même de le faire dans la sécurité et la dignité.

Présence du HCR en 2013

□ Nombre de bureaux	3
□ Effectifs totaux	281
Internationaux	39
Nationaux	220
JEA	2
VNU	4
Autres	16

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux

Autorité de gestion des catastrophes des FATA
 Autorité provinciale de gestion des catastrophes
 Autorité responsable de l'enregistrement et de la base de données nationale
 Commissariat aux réfugiés afghans
 Ministère des États et des régions frontalières

ONG

Alfalah Development Foundation
 Alisei, Italie
 American Refugee Committee
 Awaz Welfare Organization
 Basic Education for Afghan Refugees
 Blue Veins
 Catholic Relief Services, États-Unis
 Centre of Excellence for Rural Development
 Church World Services, États-Unis
 Citizens' Commission for Human Development
 Comité international de secours, États-Unis
 Community Advancement and Rural Empowerment
 Conseil danois pour les réfugiés
 Conseil norvégien pour les réfugiés
 Council for Community Development
 Dost Welfare Foundation, Pakistan
 Drugs and Narcotics Educational Services for Humanity
 Foundation for Rural Development
 Gender and Reproductive Health Organization
 Health and Nutrition Development Society
 Helping Organization for People's Empowerment
 Hujra Village Support Organization
 Innovative Development Organization
 Islamic Educational & Welfare Society
 Khushal Awareness and Development Organization
 Koshan Welfare Society
 Legend Society
 Motto to Empower the Health, Education & Rights
 Naveed Khan Foundation
 Pakistan Community Development Programme
 Pakistan Rural Development Program
 Participatory Efforts for Healthy Environment
 Regional Institute of Policy Research and Training
 Rural Infrastructure and Human Resource Development Organization
 Samaj Welfare Council



Camp de Jalozaï : jeunes déplacées internes à l'école.

HCR / S. RICH

Informations financières

Les besoins financiers pour le Pakistan ont subi une hausse dramatique en 2010 et 2011 en raison des inondations meurtrières qui ont touché de vastes régions du pays. Le budget du HCR au Pakistan pour 2013 est de 161,3 millions de dollars E.-U., en augmentation par rapport aux 143,9 millions de dollars E.-U. de 2012, principalement suite aux besoins supplémentaires des activités de transition des secours au développement dans le cadre du projet RAHA.

Conséquences d'un manque de financement

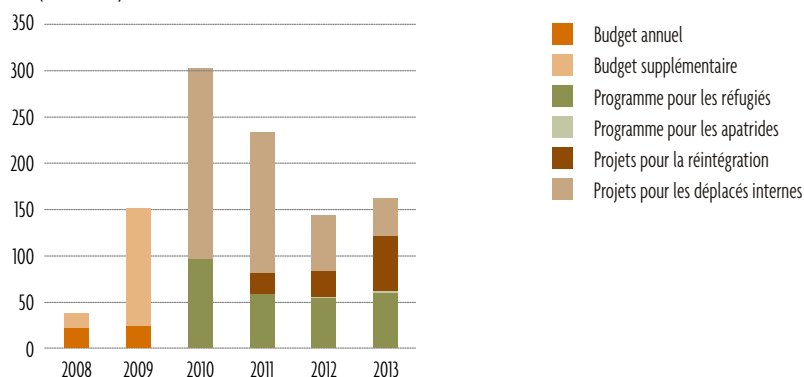
- Le HCR ne pourrait pas apporter un soutien matériel à quelque 45 000 déplacés

internes et des trousse de retour à plus de 250 000 déplacés internes.

- L'enseignement primaire serait compromis pour environ 43 000 enfants réfugiés.
- Une éducation formelle/non formelle ne serait pas dispensée à quelque 66 000 personnes avec des besoins spéciaux.
- Il serait impossible de dispenser une formation professionnelle à 800 adultes réfugiés et 800 jeunes réfugiés supplémentaires.
- La réinstallation de près de 1 850 réfugiés vulnérables serait affectée.
- La construction de 56 écoles et 10 200 latrines familiales ne serait plus possible.
- Environ 24 000 abris d'urgence et 3 200 abris permanents pour les familles pakistanaises déplacées par le conflit ne seraient pas construits.

Budget du HCR au Pakistan 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



Budget 2013 du HCR pour le Pakistan (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LA RÉINTÉGRATION PILIER 3	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Environnement de protection favorable					
Droit et politique générale	829 761	866 309	0	0	1 696 071
Institutions administratives et pratiques	549 761	0	0	0	549 761
Assistance juridique et recours	3 195 555	0	0	344 056	3 539 612
Accès au territoire et non-refoulement	932 037	0	0	0	932 037
Attitude du public à l'égard des personnes prises en charge	794 312	0	0	0	794 312
Sous-total	6 301 428	866 309	0	344 056	7 511 793
Processus de protection et documents adéquats					
Identification des cas d'apatridie	0	622 798	0	0	622 798
Enregistrement et établissement de profils	154	0	0	1 446 748	1 446 902
Détermination du statut de réfugié	1 412 485	0	0	0	1 412 485
Documents individuels	8 293 518	0	0	1 195 383	9 488 901
Sous-total	9 706 157	622 798	0	2 642 131	12 971 086
Sécurité face à la violence et à l'exploitation					
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	1 705 765	0	0	0	1 705 765
Protection des enfants	674 256	0	0	0	674 256
Sous-total	2 380 021	0	0	0	2 380 021
Besoins de base et services essentiels					
Santé	7 090 862	0	0	0	7 090 862
Santé procréative et services liés au VIH	1 259 074	0	0	0	1 259 074
Nutrition	483 004	0	0	0	483 004
Eau	1 452 037	0	0	0	1 452 037
Assainissement et hygiène	1 363 518	0	0	0	1 363 518
Abris et infrastructure	0	0	0	17 125 804	17 125 804
Articles ménagers de base	0	0	0	4 044 056	4 044 056
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	1 993 344	0	0	0	1 993 344
Éducation	10 615 752	0	0	0	10 615 752
Sous-total	24 257 592	0	0	21 169 860	45 427 452
Autonomisation et autogestion communautaires					
Mobilisation communautaire	2 367 037	0	0	1 203 496	3 570 533
Coexistence avec les communautés locales	0	0	59 679 717	0	59 679 717
Autosuffisance et moyens d'existence	893 518	0	0	0	893 518
Sous-total	3 260 555	0	59 679 717	1 203 496	64 143 768
Solutions durables					
Stratégie de solutions globales	937 037	0	0	0	937 037
Retour volontaire	4 717 592	0	0	4 380 052	9 097 644
Réinstallation	1 658 508	0	0	0	1 658 508
Sous-total	7 313 138	0	0	4 380 052	11 693 189

Sarhad Rural Support Programme
 Save the Children Federation, États-Unis
 Society for Awareness, Advocacy and Development
 Society for Community Support to Primary Education
 Society for Empowering Human Resources
 Society for Human Advancement and Disadvantaged Empowerment
 Society for Human Advancement for Outreach Resources
 Society for Humanitarian Rights & Prisoners, Pakistan
 Struggle for Change, Pakistan
 Taraqee Foundation, Pakistan
 The Frontier Primary Health Care, Pakistan
 The Needs Balochistan
 Tribal Women Welfare Association
 Union Aid for Afghan Refugees, Pakistan
 Water, Environment and Sanitation Society, Pakistan
 Wish International
 Women Development and Community Organization
 Women Development Organization
 Women Welfare Organization
 Yar Muhammad Samejo Educational Society
 Development Organization
 Youth Organization

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux

Autorité nationale de gestion des catastrophes
 Ministère de l'éducation
 Ministère de l'intérieur
 Ministère de la protection sociale
 Ministère de la santé
 Ministère des droits de l'homme

Autres

FAO
 FNUAP
 OIT
 OMS
 ONU Femmes
 ONU-Habitat
 PAM
 PNUD
 UNESCO
 UNICEF

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2	PROJETS POUR LA RÉINTÉGRATION PILIER 3	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Direction, coordination et partenariats					
Coordination et partenariats	3 199 761	0	0	722 691	3 922 453
Gestion et coordination des camps	0	0	0	2 602 113	2 602 113
Gestion des urgences	0	0	0	6 384 158	6 384 158
Relations avec les donateurs et mobilisation des ressources	12 486	0	0	0	12 486
Sous-total	3 212 247	0	0	9 708 962	12 921 209
Appui à la logistique et aux opérations					
Logistique et chaîne d'approvisionnement	1 880 555	0	0	644 056	2 524 612
Gestion des opérations, coordination et appui	1 618 490	0	0	122 691	1 741 182
Sous-total	3 499 046	0	0	766 748	4 265 794
Total	59 930 184	1 489 107	59 679 717	40 215 305	161 314 312
Budget 2012 révisé (au 30 juin 2012)	54 128 175	821 992	28 786 519	60 168 645	143 905 331