



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Onofficiële vertaling van het Franse origineel

Advies betreffende de amendementen van wetsvoorstel n° 55 0574/003 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft.

Advies aanvullend op het advies van UNHCR van 12 december 2019 betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft¹

BEPERKING VAN DE DUUR VAN VRIJSTELLING VAN DE TOEPASSING VAN DE VOORWAARDEN VAN HET GEMEEN RECHT – Amendement n°1.

1. Wat betreft het voorstel om de duur van vrijstelling van de toepassing van de voorwaarden voor gewone gezinshereniging, en met name de voorwaarde van stabiele, regelmatige en toereikende middelen, te verkorten van twaalf tot drie maanden “na de beslissing tot erkenning van de vluchtelingenstatus of de toekenning van de subsidiaire bescherming van de vreemdeling die vervoegd wordt”², verwijst UNHCR naar haar advies betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001³.

2. In dat advies verzoekt UNHCR de wetgever om geen termijn te stellen aan de gunstigere voorwaarden (in verhouding tot vreemdelingen in het algemeen) die op het gebied van gezinshereniging worden toegekend aan personen die internationale bescherming genieten, aangezien bij dergelijke beperking “onvoldoende rekening wordt gehouden met de bijzondere situatie van personen die internationale bescherming genieten en de specifieke omstandigheden die tot de scheiding van gezinnen hebben geleid”⁴.

3. UNHCR wijst op de verschillende uitdagingen waarmee begunstigden van internationale bescherming en hun familieleden in zowel het land van herkomst als van asiel mee worden geconfronteerd, met inbegrip van uitdagingen op het gebied van termijnen en toegang tot informatie. Zo is het verliezen van alle contacten met familieleden één van de grootste problemen dat begunstigden van internationale bescherming kunnen ondervinden bij het uitoefenen van hun recht op gezinshereniging.

4. Wat met name de kwestie van het startpunt voor het berekenen van de duur van vrijstelling van de toepassing van de voorwaarden van het gemeen recht betreft, beveelt UNHCR aan om, gelet op de termijnen die expliciet zijn geformuleerd in haar advies⁵ betreffende wetsvoorstel n°550574/001, als begintermijn de datum te nemen waarop de begunstigde van internationale bescherming een verblijfsvergunning verkrijgt.

¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Advies betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft*, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5e00d0804.html>

² Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent gezinshereniging betreft, M.B., 31 december 1980, artikel 10, §2, vijfde lid.

³ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Advies betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft*. op.cit., par. 8 tot 22.

⁴ UNHCR, *UNHCR's Response to the European Commission Green Paper on the Right to Family Reunification of Third Country Nationals Living in the European Union (Directive 2003/86/EC)*, februari 2012, beschikbaar op : <https://www.unhcr.org/4f54e3fb13.pdf>, p.6.

⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Advies betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft*, op.cit., par.13 en volgende.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Onofficiële vertaling van het Franse origineel

MOGELIJKHEID OM EEN VERZOEK TOT GEZINSHERENIGING IN TE DIENEN VANUIT BELGIË EN OVERDRACHT VAN DOCUMENTEN OP EEN LATER TIJDSTIP – Amendement n°15.

5. Gezien het bovenstaande, staat UNHCR positief tegenover het voorgestelde amendement waarbij een begunstigde van internationale bescherming een verzoek tot gezinshereniging kan indienen vanuit België.

6. Overigens wil UNHCR de noodzaak onderstrepen dat, ondanks haar bezwaar tegen elke vorm van termijn op het indienen van een verzoek tot gezinshereniging, een extra termijn moet worden voorzien om de nodige documenten aan het dossier van de aanvraag toe te voegen, in het geval dat de duur van de vrijstelling zou worden verminderd, zoals voorgesteld in het kader van amendement n°15.

7. In het momenteel voorgelegde wetsvoorstel en haar amendementen wordt evenwel geen rekening gehouden met bepaalde uitzonderlijke situaties waarop de betrokkene geen invloed heeft, met name de gezondheid van de betrokkene of het verlies van alle contact met familieleden⁶, situaties waarbij de begunstigde van internationale bescherming in de onmogelijkheid geacht kan worden om de voorgestelde termijn van 3 of 9 maanden te respecteren. Zoals het Europese Hof van Justitie heeft benadrukt, moet rekening gehouden worden met “situaties waarin de te late indiening van dit verzoek op grond van bijzondere omstandigheden objectief verschoonbaar is”⁷.

8. UNHCR beveelt dan ook aan dat in de betrokken wetgeving rekening wordt gehouden met dergelijke overmacht en objectief te rechtvaardigen laattijdigheid.

9. Bovendien is het Hof van oordeel dat indien “een nationale regeling vluchtelingen ertoe verplicht hun rechten snel na de toekenning van de vluchtelingenstatus te doen gelden, op een moment waarop hun kennis van de taal en de procedures van de lidstaat mogelijk nog niet groot is, de betrokkenen volledig geïnformeerd dienen te worden over de gevolgen van het besluit tot afwijzing van hun eerste verzoek en de maatregelen die zij dienen te nemen om hun recht op gezinshereniging doeltreffend te kunnen doen gelden”⁸.

10. Bijgevolg beveelt UNHCR aan dat er eveneens een verplichting in de wetgeving wordt opgenomen om tijdige en volledige informatie te verstrekken omtrent de maatregelen die een begunstigde van internationale bescherming moet treffen om zijn recht op gezinshereniging te doen gelden.

UITSLUITING VAN MIDDELEN TOT LEVENSONDERHOUD VAN SOCIALE STELSELS – amendementen n°1 en 4

11. Wat betreft de uitsluiting van bestaansmiddelen afkomstig uit complementaire sociale stelsels, namelijk het leefloon, het gegarandeerd inkomen voor ouderen, kinderbijslag en toelagen voor personen met een handicap, blijkt dat het binnen de huidige interpretatie moeilijk is voor de meeste begunstigten van internationale bescherming om de vereiste van stabiele, regelmatige, en voldoende bestaansmiddelen tegemoet te komen.

⁶ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR). *Advies betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft*, op.cit, par.15.

⁷ Hof van Justitie van de Europese Unie, *K en B tegen Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie*, 7 november 2018, C-380/17, § 58-62.

⁸ *ibid.*, § 63.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Onofficiële vertaling van het Franse origineel

12. Immers, naast de psychosociale problemen waar velen van hen onder lijden als gevolg van vervolging en geweld, ballingschap en gedwongen gezinsscheiding, laten de vele stappen die ondernomen moeten worden na het verkrijgen van het statuut tot internationale bescherming, zoals het verlaten van het opvangnetwerk, het vinden van stabiele huisvesting, het leren van de taal, en de eerste stappen tot gezinshereniging, weinig tot geen tijd om met succes tewerkstelling te vinden die als stabiel wordt beschouwd⁹.

13. De voorgestelde wetswijzing brengt dus een reëel risico met zich mee dat in talrijke situaties de effectieve uitoefening van het recht tot gezinshereniging van personen die de duur van de vrijstelling van de toepassing van de voorwaarden van het gemeen recht hebben overschreden, zou worden uitgesteld voor onbepaalde duur of zelfs onmogelijk zou worden gemaakt.

14. UNHCR wil ook de aandacht vestigen op de bijzonder ernstige gevolgen van het voorstel om tegemoetkomingen voor personen met een erkende handicap uit te sluiten van de in rekening genomen bestaansmiddelen, waardoor ze door hun gedeeltelijke of volledige arbeidsongeschiktheid de facto niet in staat zouden zijn zich met hun gezin te herenigen¹⁰.

15. UNHCR herhaalt daarom haar aanbeveling voor een evaluatie geval per geval, waarbij niet alleen rekening gehouden wordt met de bestaansmiddelen van de gezinshereniger bij aanvraag, maar ook met de middelen die hij of zij na de gezinshereniging zal ontvangen, met inbegrip van de financiële steun van het gezin of het sociale netwerk van de gezinshereniger, alsook andere vormen van steun waartoe hij of zij toegang zal hebben en / of aanspraak zal kunnen maken¹¹.

UNHCR-kantoor voor België en Luxemburg
17 februari 2020

⁹ Het Hof van Justitie van de Europese Unie erkent expliciet deze moeilijkheid, zich beroepende op de 8ste overweging van Richtlijn 2003/86/EG (HJEU, *K en B tegen Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie*, 7 november 2018, C-380/17, § 53).

¹⁰ Het verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (geratificeerd door de Belgische wet van 13 mei 2009, BS, 22 juli 2009), verplicht de staten om redelijke voorzieningen te treffen voor personen met een handicap (artikelen 4, 5 en 23, §1st).

¹¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR). *Advies betreffende wetsvoorstel n° 55 0574/001 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft, op.cit.*, par.25.