



## МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ГОСУДАРСТВАХ- УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

4-5 декабря 2018 г.  
г. Минск, Беларусь

### Итоговый документ

Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) и Представительство Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Республике Беларусь совместно организовали Международную конференцию по вопросам безгражданства в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (далее – Конференция), которая прошла 4-5 декабря 2018 года в Минске, Беларусь.

В работе Конференции приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, а также представители Исполнительного Комитета СНГ, Совета Европы и Офиса Резидент-Координатора ООН в Республике Беларусь; представители научного сообщества, включая профессоров из университетов Амстердама, Гронингена и Маастрихта, представители дипломатической миссий, в том числе посольств Федеративной Республики Германия, Итальянской Республики, Российской Федерации, Французской Республики и Украины. Специальный Советник Верховного Комиссара ООН по делам беженцев по вопросам безгражданства также приняла участие в мероприятии.

Актуальность мероприятия и его тематики обусловлена тем, что по данным УВКБ ООН, безгражданству подвержены миллионы людей во всем мире, в том числе более полумиллиона в Европе и свыше 200 000 в регионе СНГ.

Основанием для проведения Конференции послужили [Глобальный план действий УВКБ ООН по ликвидации безгражданства на 2014-2024 годы](#), [Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/71/10 от 5 декабря 2016 года](#), Международная конференция по вопросам безгражданства (Минск, декабрь 2014 года), региональная конференция «Никто не должен остаться забыт – право на идентификацию личности и предотвращение безгражданства» (Алматы, июнь 2018 года).

Данное мероприятие проведено в контексте предстоящего Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства, который состоится в рамках сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН 7 октября 2019 года в Женеве, чтобы отметить середину кампании #IBelong по прекращению безгражданства к 2024 году, которая связана с



вышеупомянутым Глобальным планом действий. Конференция позволила провести комплексный анализ текущей ситуации в области безгражданства в регионе, способствовала формированию общего понимания, обмену опытом, а также выработке рекомендаций по наиболее важным проблемным вопросам, имеющим практическое значение.

По итогам Конференции участники сформировали ключевые рекомендации, которые можно найти в приложении ниже, а также на веб-сайте Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь ([www.unhcr.org/by](http://www.unhcr.org/by)), наряду с иными материалами для их практического использования заинтересованными лицами.



## Рекомендации

По итогам обсуждений во время Конференции, а также основываясь на применимых международных нормах и стандартах в области безгражданства, участниками были сформированы следующие рекомендации, касающиеся трех наиболее важных вопросов: идентификация и защита лиц без гражданства; предотвращение возникновения новых случаев безгражданства, идентификация решений для лиц без гражданства и лиц, которым угрожает безгражданство; а также совместные усилия по ликвидации безгражданства посредством сотрудничества между государствами, партнерства и обмена информацией. Данные рекомендации могут в последующем приобрести форму заявлений, направленных на разрешение вопросов, касающихся безгражданства, которые могут быть озвучены в рамках Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства в октябре 2019 года.

### 1. Идентификация и защита лиц без гражданства

- Введение специальной процедуры определения статуса лица без гражданства, чтобы иметь возможность предоставлять защиту заявителям, которые являются лицами без гражданства. Это будет способствовать урегулированию правового статуса, доступа к основным правам и свободам и, в конечном итоге, натурализации.
- Повышение осведомленности о вопросах, связанных с безгражданством, обмен информацией и передовыми практиками в области идентификации лиц без гражданства, в том числе посредством сотрудничества между государствами-участниками СНГ, международными, региональными и неправительственными организациями.
- Совершенствование сбора информации, касающейся безгражданства, в том числе при помощи включения вопросов о гражданской принадлежности в опросники переписи населения.

### 2. Предотвращение возникновения новых случаев безгражданства, идентификация решений для лиц без гражданства и лиц, которым угрожает безгражданство:

- Проведение анализа национального законодательства для идентификации пробелов, влекущих за собой новые случаи безгражданства, для предотвращения возникновения новых случаев безгражданства (с акцентом на три основных сферы: регистрация рождений, натурализация, прекращение гражданства).
- В отношении регистрации рождений:
  - Обеспечение всеобщей регистрации рождений для предотвращения случаев безгражданства среди детей, независимо от обстоятельств рождения ребенка и правового статуса родителей на территории государства.
  - Обеспечение особого внимания найденышам, в частности, посредством реализации соответствующих положений международных и/или региональных правовых инструментов, касающихся защиты детей, в том числе связанных с регистрацией найденышей.
- В отношении натурализации:
  - Предотвращение возникновения новых случаев безгражданства в ситуациях, когда обращение за приобретением гражданства определенного государства предполагает отказ от текущего гражданства заявителя, посредством, в том числе рассмотрения возможности внедрения «приостанавливающего эффекта» в отношении отказа от текущего гражданства заявителя, чтобы такой отказ от гражданства считался действительным только после того, как



заявитель приобретет новое гражданство, за приемом в которое он/она обращался(-ась).

- Рассмотрение вопроса о введении доступной и эффективной процедуры определения статуса лица без гражданства, чтобы обеспечить признание лиц без гражданства в качестве основы для обращения за приобретением гражданства, когда соблюдены требования, необходимые для такого обращения.
- В отношении прекращения гражданства:
  - Утрата гражданства или выход из гражданства не должно приводить к возникновению новых случаев безгражданства.

### **3. Совместные усилия по ликвидации безгражданства посредством сотрудничества между государствами, партнерства и обмена информацией:**

- Обеспечение приоритетности вопросов, связанных с безгражданством, для государств-участников СНГ посредством:
  - разработки и реализации национальных планов, касающихся безгражданства; **и/или**
  - проведения регулярных встреч с участием всех заинтересованных организаций, как на страновом, так и на региональном уровне (зависит от договоренностей и координации между странами), для оценки достижений, актуализации остающихся проблем и планирования соответствующей деятельности на будущее; **и/или**
  - включения вопросов, связанных с безгражданством, в государственные планы и программы.
- Использование результатов Конференции для последующей деятельности в сфере безгражданства государств, принявших участие в данном мероприятии, посредством:
  - подготовки итогового документа Конференции и рекомендаций, предложенных рабочими группами;
  - рассылки итогового документа Конференции и рекомендаций государствам и организациям, принявшим участие в мероприятии.
- Необходимость привлечения средств для реализации проектов, связанных с вопросами безгражданства, принимая во внимание следующее:
  - проекты, касающиеся безгражданства, могут быть нацелены на одно определенное государство или же иметь региональный масштаб, охватывая несколько стран;
  - возможность финансирования проектов не только за счет средств таких «традиционных» доноров, как Европейского Союза или УВКБ ООН;
  - необходимость учитывать существующие или новые программы и/или механизмы сотрудничества между странами и Организацией Объединенных Наций, например, Рамочные программы ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF).
- Активизация работы по повышению осведомленности о вопросах безгражданства, в том числе среди доноров, средств массовой информации и общества, для привлечения большего внимания к тематике безгражданства, чтобы, посредством этого:
  - побуждать государства к более интенсивной деятельности, направленной на сокращение безгражданства и предотвращение возникновения новых случаев безгражданства;
  - повышать шансы на получение финансирования для реализации проектов в сфере безгражданства.



- Обмен опытом и передовыми практиками по разрешению вопросов, касающихся безгражданства, между государствами и при участии УВКБ ООН, международных и региональных организаций, в том числе посредством обучающих визитов.