

# Третья встреча высших должностных лиц Алматинский процесс

*Реагирование на смешанные миграционные потоки в Центральной Азии:  
мобильность населения, права уязвимых категорий мигрантов и беженцев и  
региональное сотрудничество*

19-20 сентября 2016 года, г. Астана, Казахстан

## Заключение Председателя Алматинского Процесса

1. Целью Третьей встречи высших должностных лиц (ВВДЛ) Алматинского процесса, озаглавленной **«Реагирование на смешанные миграционные потоки в Центральной Азии: мобильность населения, права уязвимых категорий мигрантов и беженцев и региональное сотрудничество»**, стало укрепление потенциала государств-участников в поиске решений сложных проблем, связанных со смешанными миграционными потоками в Центральной Азии и регионе в целом, через обмен передовым опытом, анализ возникающих тенденций, выявление пробелов, выработку рекомендаций и предложение практических решений. В ходе встречи были также рассмотрены возможные решения для беженцев в Центральной Азии с обсуждением существующего потенциала, проблем и передовых примеров из международной практики, с помощью которых можно обеспечить соблюдение прав беженцев. Кроме того, в ходе встречи были подведены итоги и согласованы дальнейшие действия в Алматинском процессе под председательством Кыргызской Республики.

2. В работе встречи приняли участие национальные координаторы и высшие должностные лица государств-членов и государств-наблюдателей, в том числе Исламская Республика Афганистан, Азербайджанская Республика, Китайская Народная Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан, Республика Таджикистан, Турецкая Республика и Туркменистан, а также представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ), агентств ООН, других международных организаций и заинтересованных сторон.

3. Участники вновь подтвердили свои обязательства по обеспечению защиты лиц, ищущих убежище, и беженцев и оказанию им помощи, а также по обеспечению соблюдения прав всех мигрантов вне зависимости от их статуса, включая лиц в уязвимом положении. В настоящее время, когда случаются беспрецедентные вынужденные перемещения людей, государства-участники выразили свою убежденность в том, что надлежащие меры по управлению перемещениями людей должны учитывать не только гуманитарные аспекты и нормы международного права, но и необходимость создания условий для долгосрочного устойчивого развития с момента начала кризиса.

4. Участники признали, что Алматинский процесс был положен в основу межгосударственного диалога в регионе, отвечая на вызовы по защите беженцев и международной миграции с момента принятия Алматинской декларации в 2011 году и введения в действие Алматинского процесса в качестве регионального совещательного процесса в 2013.

5. Участники отметили сложность реагирования на смешанные миграционные потоки когда люди с различными мотивами мигрируют теми же путями, что и вынужденные мигранты, мигрирующие по экономическим причинам, странствующие мигранты, лица, находящиеся в уязвимом положении, в особенности жертвы торговли людьми, дети, оказавшиеся без сопровождения и разлученные дети, лица без гражданства, нелегальные мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища. Не смотря на то, число мигрантов в смешанных потоках, находящихся в уязвимом положении огромно, только некоторым категориям из них предоставляется защита, в особенности беженцам и мигрантам, идентифицированным как «жертвы торговли людьми». Проблема в том, что границы между добровольной и вынужденной миграцией, между «беженцами» и мигрирующими по экономическим соображениям, размыты. Кроме того, нет четкой линии, которая отделяет жертву торговли людьми от многочисленных мигрантов, подвергающихся эксплуатации или различным злоупотреблениям. И проблема еще более усугубляется когда речь идет о нелегальной миграции и миграции при чрезвычайных ситуациях.

6. Государства-участники подчеркнули необходимость в реагировании на причины уязвимости мигрантов посредством постоянного улучшения действующего национального законодательства в соответствии с международными конвенциями и усиления регионального сотрудничества в целях обеспечения адекватной защиты всех категорий уязвимых мигрантов.

7. Государства-участники признали необходимость обеспечить соблюдение прав трудящихся-мигрантов через упорядочение процессов трудоустройства и более строгое соблюдение правил найма иностранцев работодателями. Государства-участники признали, что обеспечение соблюдения прав трудящихся-мигрантов – это ключевой фактор получения максимальной выгоды для экономики от трудовой миграции как отправляющей, так и принимающей страны.

8. Государства-участники особо подчеркнули важность предоставления способов легализации пребывания и трудоустройства отдельным группам иммигрантов и беженцам, находящимся на территории стран длительное время, а также заключения двусторонних и многосторонних соглашений о защите прав трудящихся-мигрантов и предотвращении и противодействии негативным явлениям, вызываемым неурегулированной миграцией.

9. Участники вновь подтвердили свои обязательства принимать меры по противодействию торговле людьми, эксплуатации и незаконному ввозу мигрантов через региональное сотрудничество и скоординированные действия. Страны-участницы вновь подтвердили свои обязательства в обеспечении благоприятного климата для трудовой миграции, в содействии уважению прав человека и повышению осведомленности с помощью информационных компаний для предотвращения торговли людьми. Они также подтвердили важность вовлечения мигрантских диаспор и неправительственных организаций.

10. Учитывая передовую международную практику, участники согласились продолжать свою деятельность в соответствии с ней и насколько возможно ускорить работу по улучшению национального законодательства и процедур идентификации, задержания, перевозки, содержания под стражей и выдворения/возвращения нерегулярных мигрантов из третьих стран, принимая во внимание и нужды наиболее социально незащищенных категорий населения.

11. Участники признали существенный вклад миграции в экономическое развитие. В особенности они подчеркнули значение денежных переводов для экономики стран, испытывающих высокий уровень эмиграции, при этом отметив, что необходимо принимать меры по упрощению денежных переводов при поддержке банков, и их дальнейшему

использованию на цели развития, например, инвестиции в образование и здравоохранение, при более тесном сотрудничестве между государствами.

12. Участники признали актуальность наличия «Региональных рекомендаций по вопросам выявления и перенаправления беженцев и лиц, ищущих убежище, на границах Центральной Азии», которые содержат адаптированные для Центральной Азии рекомендации по выявлению и перенаправлению лиц, ищущих убежище. Высшие должностные лица представленных стран-участниц положительно оценили данную инициативу и рекомендовали, чтобы страны обращались к данным рекомендациям при разработке правовых или политических документов, касающихся управления потоками вынужденной миграции в их страны.

13. Участники отметили важность достижения экономической самостоятельности и поиска решений по урегулированию проблем беженцев в Центральной Азии. А также признали, что в Центральной Азии еще не исчерпаны возможности дальнейшего изучения и потенциального применения соответствующих политических инструментов, включая миграционную политику и альтернативные возможности проживания беженцев, которые находятся в странах долгое время, в качестве эффективного решения проблем беженцев в регионе.

14. Участники согласились максимально усилить свою деятельность и укрепить готовность к чрезвычайным ситуациям, чтобы иметь возможность оперативно принимать более эффективные меры в ответ на вынужденные перемещения и смешанные миграционные потоки в чрезвычайных ситуациях, и приветствовали поддержку, предоставляемую УВКБ ООН и МОМ.

15. Участники вновь заявили о большом значении Алматинского процесса как регионального консультативного процесса для продолжения диалога и регионального сотрудничества в области смешанных миграционных потоков в Центральной Азии. Они одобрили возможность для обмена опытом в правовых реформах, а также достижениями в управлении миграцией.