

# ИСКОРЕНЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Международное определение термина «лицо без гражданства» звучит как «лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона». Проще говоря, у такого лица нет гражданства никакого государства. Некоторые люди рождаются без гражданства, другие становятся лицами без гражданства. В настоящее время миллионы людей в мире не имеют гражданства. Лица без гражданства, не имеющие никаких документов, сталкиваются с трудностями в доступе к основным правам человека, таким как право на образование, здравоохранение, труд и свободу передвижения. Они не могут зарегистрировать брак и даже рождение своих детей.



## КАТЕГОРИИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

- 1** Лица без гражданства - это люди, статус которых официально признан и которые имеют соответствующие документы.
- 2** Лица с неопределенным гражданством - это люди, у которых отсутствуют доказательства принадлежности к гражданству какого-либо государства и у которых либо есть связи с одним или более государствами, либо они рассматриваются в качестве имеющих такие связи со стороны властей государств, в которых они проживают.

## ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В СФЕРЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**2005 г.:** Кыргызская Республика предоставляет гражданство 3 500 беженцам. Туркменистан предоставляет гражданство 16 000 беженцев и лиц без гражданства

**2011-2015 г.:** Туркменистан дополнительно предоставляет гражданство 5 000 лиц без гражданства и присоединяется к двум Конвенциям о безгражданстве

**2013 г.:** Кыргызская Республика предоставляет гражданство 10 000 беженцев

**2014 г.:** УВКБ ООН запускает глобальную кампанию по искоренению безгражданства до 2024 г. (#IBelong)

**Сентябрь 2016 г.:** Региональная конференция по Центральной Азии о присоединении к Конвенциям о безгражданстве (г. Ашхабад, Туркменистан)

**Июнь 2018 г.:** Проведена региональная конференция по Центральной Азии «Никто не должен быть забыт при рождении». Были рассмотрены остающиеся пробелы и действия, необходимые для обеспечения права на установление правосубъектности для всех и предотвращения детского безгражданства (г. Алматы, Казахстан)

**4 июля 2019 г.:** Кыргызская Республика стала первой страной в мире, разрешившей все случаи безгражданства в стране. Более 13 700 лиц без гражданства, ранее выявленных в рамках общенациональной кампании, получили помощь в подтверждении или приобретении гражданства

**05-06 сентября 2019 г.:** Проведена II Региональная конференция по Центральной Азии «Никто не должен быть забыт при рождении». Были обсуждены пробелы и прогресс в обеспечении регистрации рождений и предупреждении безгражданства среди детей, а также согласованы дальнейшие шаги по искоренению безгражданства в Центральной Азии (г. Нур-Султан, Казахстан)

**Октябрь 2019 г.:** г-н Азизбек Ашууров стал лауреатом Премии Нансена УВКБ ООН 2019 г. за выдающиеся заслуги в деле оказания помощи более чем 10 000 человек в получении гражданства Кыргызской Республики и за значительный вклад в искоренение безгражданства в стране

**07 октября 2019 г.:** Сегмент высокого уровня по вопросам безгражданства ознаменовал середину пути реализации кампании #IBelong по искоренению безгражданства. Четыре страны Центральной Азии вновь представили обязательства по решению проблемы безгражданства в течение оставшихся 5 лет кампании #IBelong (г. Женева, Швейцария)

**Декабрь 2019 г.:** Внесены поправки в Кодекс «О браке (супружество) и семье» Республики Казахстан, что обеспечит регистрацию всех детей при рождении независимо от правового статуса их родителей

**Декабрь 2019 г.:** Одобрен Закон об амнистии в Таджикистане, который позволит бывшим гражданам СССР, незаконно проживающим в стране, большинство из которых находятся в положении, сходном с положением лиц без гражданства, регулировать свое пребывание в Таджикистане, что в долгосрочной перспективе позволит открыть путь для натурализации

**1 апреля 2020 г.:** Вступила в силу новая поправка к Закону о гражданстве Республики Узбекистан, позволяющая почти 50 000 жителям страны, получившим вид на жительство до 1995 года, получить гражданство Узбекистана

**Июль 2020 г.:** Вступил в силу новый закон об актах гражданского состояния в Туркменистане, который гарантирует регистрацию всех детей, рожденных в стране, независимо от правового статуса их родителей

**Сентябрь 2020 г.:** Министерство внутренних дел Казахстана утвердило процедуры определения статуса лица без гражданства

**Октябрь 2020 г.:** Началась идентификационная кампания МВД Казахстана, УВКБ ООН и партнеров, нацеленная на выявление и документирование лиц с неопределенным гражданством в стране

**Декабрь 2020 г.:** Президент Узбекистана объявил, что в 2021 году гражданство Узбекистана получат 20 000 лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране в течение 15 лет.

Общее количество лиц без гражданства, проживающих в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, составляет 88 117 человек по данным на декабрь 2020 г. Вместе с тем предполагается, что истинный масштаб безгражданства больше, поскольку в регионе продолжается выявление новых случаев безгражданства. Большинство из этих людей являются бывшими гражданами СССР, которые до настоящего времени не получили/не подтвердили гражданскую принадлежность к новым независимым государствам, появившимся в результате распада СССР в 1991 г. Другие остались без гражданства из-за пробелов в национальных законодательствах о гражданстве, международной миграции и смешанных браков.

Государства Центральной Азии добились значительных результатов в решении этой проблемы. Туркменистан присоединился к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов и Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. Кыргызская Республика стала первой страной в мире, разрешившей все известные случаи безгражданства на своей территории. Казахстан (в 2019 г., 2020 г.), Таджикистан (в 2015 г.), Туркменистан (в 2013 г., 2020 г.) и Узбекистан (в 2018 г., 2020 г.) также провели реформу соответствующего законодательства и практики с целью разрешения проблемы безгражданства.

УВКБ ООН оказывает поддержку государствам в их усилиях, направленных на разработку механизмов защиты от безгражданства при рождении, применение общепринятого определения термина «лицо без гражданства» и установление процедур определения статуса лица без гражданства.

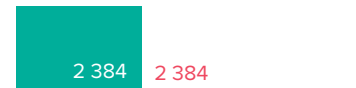
## КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ ДЕТЕЙ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОБЛЕМА БЕЗГРАЖДАНСТВА БЫЛА РАЗРЕШЕНА

Период: с начала кампании #IBelong в 2014 г. до 31 декабря 2020 г.

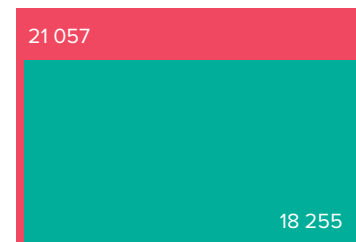
### Казахстан



### Кыргызская Республика



### Таджикистан



## ЛЮДИ, ОКАЗАВШИЕСЯ В СИТУАЦИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

Период: с начала кампании #iBelong в 2014 г. до 31 декабря 2020 г.

		Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Всего
Лица без гражданства	В	18 497	135	1 878	3 459 <sup>1</sup>	87 530 <sup>3</sup>	111 499
	Р	9 811	132	79	7 614 <sup>2</sup>	17 739 <sup>4</sup>	35 375
Лица с неопределенным гражданством	В	6 556	13 572	48 943	2 136 <sup>1</sup>	NA	71 207
	Р	2 030	13 557	44 425	227		60 239

### ВЫЯВЛЕНО

Работа по выявлению лиц без гражданства была совместно проведена правительствами стран Центральной Азии, УВКБ ООН и партнерами.

### РАЗРЕШЕНО

Власти страны предоставили человеку гражданство.

- 1 На основе данных партнерских организаций
- 2 Натурализация лиц без гражданства, проведенная Правительством Туркменистана
- 3 Статистические данные по состоянию на ноябрь 2020 г., представленные Правительством Узбекистана в январе 2021 г.
- 4 Натурализация лиц без гражданства, проведенная Правительством Узбекистана

## ПЛАН

**2021 г.:** Поддержка стран Центральной Азии по присоединению к Конвенциям о безгражданстве, разработке специальной процедуры определения статуса лица без гражданства и приведению национального законодательства и практики в соответствие с международными стандартами в области сокращения и предотвращения безгражданства

**2021 г.:** Укрепление регионального сотрудничества и обмен передовым опытом в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (CRVS) и поддержка участия во II Конференции министров ЭСКАТО по учету гражданского населения и статистики естественного движения населения, посвященной середине Декады CRVS в Азии и Тихоокеанском регионе (Бангкок, ноябрь 2021 г.)

**2021 г.:** Оказание технической поддержки и обмен опытом по определению полного масштаба безгражданства в рамках предстоящих национальных переписей населения в Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане.