

ИСКОРЕНЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Международное определение термина «лицо без гражданства» звучит как «лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона». Проще говоря, у такого лица нет гражданства никакого государства. Некоторые люди рождаются без гражданства, другие становятся лицами без гражданства. В настоящее время миллионы людей в мире не имеют гражданства. Лица без гражданства, не имеющие никаких документов, сталкиваются с трудностями в доступе к основным правам человека, таким как право на образование, здравоохранение, труд и свободу передвижения. Они не могут зарегистрировать брак и даже рождение своих детей.

128 189

случаев
безгражданства
было разрешено
за период с 2014
по 2021 г.

7 915

Казахстан

16

Кыргызская
Республика

77 315

**ЧЕЛОВЕК ОСТАЮТСЯ
БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

59 136

Узбекистан

6 141

Таджикистан

4 107

Туркменистан (На основе данных
партнерских организаций УВКБ ООН)

Сентябрь 2021 г.,
УВКБ ООН по
Центральной Азии

КАТЕГОРИИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

- 1** Лица без гражданства - это люди, статус которых официально признан и которые имеют соответствующие документы.
- 2** Лица с неопределенным гражданством - это люди, у которых отсутствуют доказательства принадлежности к гражданству какого-либо государства и у которых либо есть связи с одним или более государствами, либо они рассматриваются в качестве имеющих такие связи со стороны властей государств, в которых они проживают.

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В СФЕРЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

2005 г.: Кыргызская Республика предоставляет гражданство 3 500 беженцам. Туркменистан предоставляет гражданство 16 000 беженцев и лиц без гражданства

2011-2015 г.: Туркменистан дополнительно предоставляет гражданство 5 000 лиц без гражданства и присоединяется к двум Конвенциям о безгражданстве

2013 г.: Кыргызская Республика предоставляет гражданство 10 000 беженцев

2014 г.: УВКБ ООН запускает глобальную кампанию по искоренению безгражданства до 2024 г. (#IBelong)

Сентябрь 2016 г.: Региональная конференция по Центральной Азии о присоединении к Конвенциям о безгражданстве (г. Ашхабад, Туркменистан)

Июнь 2018 г.: Проведена региональная конференция по Центральной Азии «Никто не должен быть забыт при рождении». Были рассмотрены остающиеся пробелы и действия, необходимые для обеспечения права на установление правосубъектности для всех и предотвращения детского безгражданства (г. Алматы, Казахстан)

4 июля 2019 г.: Кыргызская Республика стала первой страной в мире, разрешившей все случаи безгражданства в стране. Более 13 700 лиц без гражданства, ранее выявленных в рамках общенациональной кампании, получили помощь в подтверждении или приобретении гражданства

05-06 сентября 2019 г.: Проведена II Региональная конференция по Центральной Азии «Никто не должен быть забыт при рождении». Были обсуждены пробелы и прогресс в обеспечении регистрации рождений и предупреждении безгражданства среди детей, а также согласованы дальнейшие шаги по искоренению безгражданства в Центральной Азии (г. Нур-Султан, Казахстан)

Октябрь 2019 г.: г-н Азизбек Ашууров стал лауреатом Премии Нансена УВКБ ООН 2019 г. за выдающиеся заслуги в деле оказания помощи более чем 10 000 человек в получении гражданства Кыргызской Республики и за значительный вклад в искоренение безгражданства в стране

07 октября 2019 г.: Сегмент высокого уровня по вопросам безгражданства ознаменовал середину пути реализации кампании #IBelong по искоренению безгражданства. Четыре страны Центральной Азии вновь представили обязательства по решению проблемы безгражданства в течение оставшихся 5 лет кампании #IBelong (г. Женева, Швейцария)

Декабрь 2019 г.: Внесены поправки в Кодекс «О браке (супружество) и семье» Республики Казахстан, что обеспечит регистрацию всех детей при рождении независимо от правового статуса их родителей

Декабрь 2019 г.: Одобрен Закон об амнистии в Таджикистане, который позволит бывшим гражданам СССР, незаконно проживающим в стране, большинство из которых находятся в положении, сходном с положением лиц без гражданства, регулировать свое пребывание в Таджикистане, что в долгосрочной перспективе позволит открыть путь для натурализации

1 апреля 2020 г.: Вступила в силу новая поправка к Закону о гражданстве Республики Узбекистан, позволяющая почти 50 000 жителям страны, получившим вид на жительство до 1995 года, получить гражданство Узбекистана

Июль 2020 г.: Вступил в силу новый закон об актах гражданского состояния в Туркменистане, который гарантирует регистрацию всех детей, рожденных в стране, независимо от правового статуса их родителей

Сентябрь 2020 г.: Министерство внутренних дел Казахстана утвердило процедуры определения статуса лица без гражданства

Октябрь 2020 г.: Началась идентификационная кампания МВД Казахстана, УВКБ ООН и партнеров, нацеленная на выявление и документирование лиц с неопределенным гражданством в стране

Декабрь 2020 г.: Президент Узбекистана объявил, что в 2021 году гражданство Узбекистана получат 20 000 лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране в течение 15 лет.

Общее количество лиц без гражданства, проживающих в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, составляет 77 315 человек по данным на июнь 2021 г. Вместе с тем предполагается, что истинный масштаб безгражданства больше, поскольку в регионе продолжается выявление новых случаев безгражданства. Большинство из этих людей являются бывшими гражданами СССР, которые до настоящего времени не получили/не подтвердили гражданскую принадлежность к новым независимым государствам, появившимся в результате распада СССР в 1991 г. Другие остались без гражданства из-за пробелов в национальных законодательствах о гражданстве, международной миграции и смешанных браков.

Государства Центральной Азии добились значительных результатов в решении этой проблемы. Туркменистан присоединился к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов и Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. Кыргызская Республика стала первой страной в мире, разрешившей все известные случаи безгражданства на своей территории. Казахстан (в 2019 г., 2020 г.), Таджикистан (в 2015 г.), Туркменистан (в 2013 г., 2020 г.) и Узбекистан (в 2018 г., 2020 г.) также провели реформу соответствующего законодательства и практики с целью разрешения проблемы безгражданства.

УВКБ ООН оказывает поддержку государствам в их усилиях, направленных на разработку механизмов защиты от безгражданства при рождении, применение общепринятого определения термина «лицо без гражданства» и установление процедур определения статуса лица без гражданства.

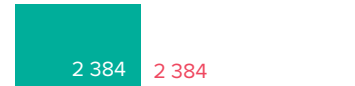
КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ ДЕТЕЙ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОБЛЕМА БЕЗГРАЖДАНСТВА БЫЛА РАЗРЕШЕНА

Период: с начала кампании #IBelong в 2014 г. до 30 июня 2021 г.

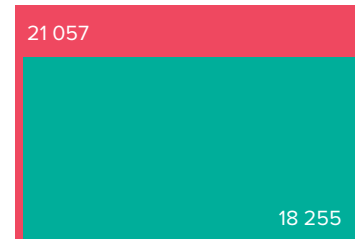
Казахстан



Кыргызская Республика



Таджикистан



ЛЮДИ, ОКАЗАВШИЕСЯ В СИТУАЦИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

Период: с начала кампании #iBelong в 2014 г. до 30 июня 2021 г.

		Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Всего
Лица без гражданства	В	19 604	135	2 043	3 530 ¹	106 890 ³	132 202
	Р	10 772	133	175	7 614 ²	47 754 ⁴	66 448
Лица с неопределенным гражданством	В	6 985	13 572	49 833	2 248 ¹	NA	72 638
	Р	2 336	13 558	45 615	232		61 741

ВЫЯВЛЕНО

Работа по выявлению лиц без гражданства была совместно проведена правительствами стран Центральной Азии, УВКБ ООН и партнерами.

РАЗРЕШЕНО

Власти страны предоставили человеку гражданство.

¹ Данные партнеров и организаций

² Натурализация лиц без гражданства, проведенная Правительством Туркменистана

³ Статистические данные по состоянию на июнь 2020 г., представленные Правительством Узбекистана в июле 2021 г.

⁴ Натурализация лиц без гражданства, проведенная Правительством Узбекистана

ПЛАН

2021 г.: Поддержка стран Центральной Азии по присоединению к Конвенциям о безгражданстве, разработке специальной процедуры определения статуса лица без гражданства и приведению национального законодательства и практики в соответствие с международными стандартами в области сокращения и предотвращения безгражданства

2021 г.: Укрепление регионального сотрудничества и обмен передовым опытом в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (CRVS) и поддержка участия во II Конференции министров ЭСКАТО по учету гражданского населения и статистики естественного движения населения, посвященной середине Декады CRVS в Азии и Тихоокеанском регионе (Бангкок, ноябрь 2021 г.)

2021 г.: Оказание технической поддержки и обмен опытом по определению полного масштаба безгражданства в рамках предстоящих национальных переписей населения в Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане.