



**БЕЖЕНЦЫ В КАЗАХСТАНЕ:  
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И ПРАКТИКИ**



# СОДЕРЖАНИЕ

**ПРЕДИСЛОВИЕ**..... 4

**КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН  
ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,  
КАСАЮЩЕМУСЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ**.....10

**АНАЛИЗ УВКБ ООН СООТВЕТСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ**.....28

**КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ** ..... 106

**ПРОТОКОЛ, КАСАЮЩИЙСЯ СТАТУСА  
БЕЖЕНЦЕВ ОТ 31 ЯНВАРЯ 1967 Г.**..... 130



© UNHCR, December 2021

Layout & design: BakOS DESIGN

Дорогой читатель,

Находясь на пересечении континентов, Казахстан испытывает частые миграционные потоки и демографические изменения. За 30 лет своей независимости Республика Казахстан стала убежищем для тысячи людей, спасающихся от войны, преследований, конфликтов или нарушений прав человека, в том числе беженцев из Афганистана, от гражданских войн в Таджикистане и на Кавказе.

С момента открытия Представительства в Казахстане в 1995 году УВКБ ООН оказало стране помощь в защите более десяти тысяч беженцев, большинство из которых вернулись домой, были переселены в третьи страны или получило гражданство Республики Казахстан. Из 4700 заявлений о предоставлении убежища, поданных с 2000 года заявителями, более 1700 были признаны беженцами.

В настоящее время в Казахстане все еще находится 371 беженец и 252 лица, ищущих убежище, в основном в Алматы и Шымкенте. Большинство беженцев проживают здесь уже более пяти, некоторые - более 20 лет. Они говорят на местных языках, живут, учатся или мирно работают вместе с гражданами Казахстана и хорошо интегрированы в культурном плане.

В 1999 году Казахстан вошел в число 146 государств-членов ООН, присоединившись к *Конвенции 1951 года о статусе беженцев* и *Протоколу к ней 1967 года*. Для удобства пользования, уважаемый читатель, полные тексты обоих договоров прилагаются к этой публикации. Государства-участники этих важных договоров по правам человека осуществляют разделение ответственности и солидарность между собой, *обязуясь* не возвращать (выдавать) беженцев в опасные ситуации, а предоставлять им доступ на свою территорию, к качественным процедурам предоставления убежища и защиты, к основным правам человека и социально-экономическим правам. Когда беженцы не могут вернуться домой, но желают полностью интегрироваться в принимающие их общества, они могут подать заявление о предоставлении гражданства государства-участника, которое в соответствии со статьей 34 Конвенции 1951 года обязуется *“...по мере возможности содействовать ассимиляции и натурализации беженцев. Они, в частности, прилагают все усилия для ускорения процедур натурализации*

*и, насколько это возможно, сокращения расходов и издержек, связанных с такими процедурами.”*

В 2009 году Казахстан принял национальный Закон «О беженцах» для регулирования выполнения своих обязательств по Конвенции и введения национальных процедур предоставления убежища для определения того, кому должен быть предоставлен статус беженца по конвенции в Казахстане.

Вот уже 70 лет принципы сотрудничества между государствами, лежащие в основе Конвенции 1951 года, спасают жизни миллионов беженцев и способствуют устойчивому развитию их щедро принимающих общин по всему миру. В 2018 году государства-члены Организации Объединенных Наций объединились для дальнейшего укрепления международной солидарности с беженцами, единогласно приняв *Глобальный договор о беженцах*. Данный договор также связывает вынужденное перемещение с целью Программы действий на период до 2030 года «никто не должен быть оставлен позади» в достижении устойчивого развития. Таким образом, защита беженцев полностью включена также в Рамки сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития для Республики Казахстан.

На Глобальном форуме по беженцам 2019 года Республика Казахстан, подтвердив свои обязательства по Конвенции 1951 года, обязалась поддержать Глобальный договор, выпуская стандартные Машиносчитываемые конвенционные проездные документы (МСКПД) ИКАО для беженцев (в соответствии со статьями 27 и 28 Конвенции 1951 года). С начала следующего года власти планируют предложить нынешнему небольшому числу беженцев такие паспорта, что является хорошей практикой, которую Республика Казахстан уже успешно внедряет для защиты гораздо большего числа лиц, признанных лицами без гражданства.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций поручила Верховному комиссару по делам беженцев и его Управлению осуществлять контроль за защитой беженцев государством и оказывать им помощь в поиске долгосрочных решений проблем беженцев. В ознаменование 70-летия Конвенции 1951 года мы, таким образом, подготовили данный правовой анализ, в котором отмечается прогресс и качественные модели в области

защиты беженцев в Казахстане, выявляются пробелы и рекомендуются дальнейшие согласования национального законодательства и практики с Конвенцией и стандартами Договора.

Международное право в области беженцев и прав человека, а также передовая практика и опыт в области устойчивого развития, как указано выше, способствуют интеграции беженцев в принимающие сообщества и требуют, чтобы государства предоставляли беженцам доступ к широкому спектру социальных, экономических и гражданских прав наравне с теми, которыми пользуются граждане государства. Однако, если вы спросите любого беженца в Республике Казахстан, любое должностное лицо или другое лицо, тесно сотрудничающее с ними, вы поймете, что фактическому осуществлению большинства из этих прав препятствует то, что Казахстан предоставляет беженцам временное проживание только на один год. Как также показывает данный анализ, временный характер статуса беженца в соответствии с *Законом о правовом положении иностранцев* не позволяет беженцам получить доступ ко всему спектру прав, гарантированных им Конвенцией 1951 года и другими международными договорами по правам человека.

В результате большинство беженцев в Казахстане могут найти работу только в неофициальном секторе, поскольку работодатели неохотно предоставляют им трудоустройство из-за отсутствия у них долгосрочного статуса. Кроме того, беженцы и лица, ищущие убежище не имеют права на получение государственных пособий, таких как пособия по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособия при рождении ребенка, пособия по уходу, пособия на воспитание ребенка-инвалида и другие пособия, которые в соответствующем национальном законодательстве предусмотрены только для граждан или «постоянно проживающих иностранцев». По той же причине беженцы не могут вносить взносы в пенсионные фонды и не получают социальных пособий, которые предоставляются гражданам и постоянно проживающим иностранцам, и могут получать только «минимальный» объем медицинской помощи. Все другие государственные медицинские услуги, предоставляемые в рамках системы медицинского страхования, доступны только на платной основе, которую большинство беженцев и лиц, ищущих убежище не могут себе позволить.

Хотя дети-беженцы имеют доступ к начальному и среднему образованию наравне с гражданами страны, они не могут претендовать на получение стипендий для получения высшего образования. Поэтому многие дети-беженцы не могут позволить себе получить высшее образование, что ограничивает их шансы найти официальную и стабильную работу в будущем, чтобы в полной мере внести свой вклад в нашу экономику и общество. Вопреки статье 34 Конвенции, которую я уже полностью процитировал, беженцы также не имеют права подавать заявление на получение гражданства, независимо от того, как долго они мирно проживают с нами здесь, в Казахстане, и независимо от их прочных связей со страной, например, по браку или рождению.

В то же время большинство беженцев лишены возможности подать заявление на постоянное место жительства в соответствии с национальным законодательством, поскольку это ставит под угрозу их защиту от *выдворения*, потребует от них наличия и продления паспортов страны, из которой они бежали, а также значительных финансовых активов – все три фактора, которые противоречат точному определению и природе статуса беженца.

Исследования УВКБ ООН показали, что Республика Казахстан является единственным государством среди Договаривающихся государств Конвенции 1951 года и Протокола к ней 1967 года, предоставляя беженцам только временное проживание сроком на один год, в то время как другие Договаривающиеся государства предоставляют вид на жительство на более длительный срок сразу после признания статуса беженца.

Я надеюсь, что вы присоединитесь к Агентству ООН по делам беженцев и другим заинтересованным сторонам к рекомендации срочно улучшить национальное законодательство, чтобы приравнять статус беженца к статусу постоянного жителя с момента признания его беженцем и таким образом предоставить беженцам надлежащий доступ ко всем правам и услугам, которыми они должны пользоваться в соответствии с Конвенцией 1951 года и другими международными законами о правах человека. С практической точки зрения, властям следует распространить на небольшое число беженцев в Казахстане свою отличную практику защиты гораздо большего числа лиц без гражданства, которые после признания получают МСПДК со сроком

действия на пять лет, что делает их постоянными резидентами с доступом ко всем соответствующим правам и услугам.

В то время как большинство положений Конвенции 1951 года обязывают государства предоставлять беженцам доступ к основным правам и услугам, несколько ключевых положений договора, включая определение беженца (ст. 1) или запрет на его выдворение (ст. 33), определяют национальные процедуры предоставления убежища. Однако, по мере развития этих процедур в Казахстане показатели признания беженцев резко снизились: с почти 70% в 2013 году до менее 6% в 2020 году. Агентство ООН по делам беженцев готово поддержать выполнения условий и принципов Конвенции 1951 года органами, предоставляющими убежище, не принимая во внимание способы въезда лиц, ищущих убежище в Казахстан (Статья 31) и оценивая их обоснованные опасения (будущих) преследований (Статья 1) вместо пережитых в прошлом преследований. Международное право и передовой опыт также рекомендуют органам, предоставляющим убежище, сохранять единство семей лиц, ищущих убежище и должным образом учитывать изменения в ситуации в странах их происхождения. Для повышения качества решений о предоставлении убежища и оказания помощи Республике Казахстан в предотвращении нарушений *запретов на принудительное* возвращение, предусмотренных Конвенциями о беженцах и о пытках, УВКБ ООН готово также повышать квалификации судов отклонять ошибочные решения первой инстанции как по формальным, так и по существенным основаниям.

Беженцы могут играть важную роль послов мира и толерантности в принимающем их обществе. Более половины из них проживают в Казахстане уже более пяти лет, многие родились здесь или приехали сюда детьми. Не имея возможности вернуться в свои страны происхождения, они рассматривают Казахстан как свою новую родину, желают стать гражданами Казахстана и внести свой вклад в наше общество. Доступ к основным экономическим и социальным правам имеет важное значение для содействия самообеспеченности и безопасности семей беженцев, чтобы позволить им восстановить свое человеческое достоинство и жизнь. Это также приносит пользу всему обществу, позволяя беженцам в полной мере участвовать в его экономической и культурной жизни посредством трудоустройства, налогообложения, жизнестойкости и творчества.



Позвольте мне выразить благодарность всем коллегам в парламенте, правительстве и органах власти, которые предоставили наиболее ценные комментарии к предыдущим проектам этой публикации, всем экспертам, которые ее составили, а также всем переводчикам и корректорам, которые сделали возможным публикацию этого сборника на казахском, русском и английском языках

В этом году мы отмечаем годовщину независимости Казахстана. В течение последних 30 лет Казахстан содействовал международному миру и стабильности, способствовал мирным переговорам в Сирии, ратифицировал и осуществлял растущее число договоров по правам человека. Агентство ООН по делам беженцев вместе с остальными членами семьи ООН приветствует и поддерживает приверженность Президента Токаева универсальной программе действий в области прав человека. Недавно мы приветствовали избрание Казахстана в Совет Организации Объединенных Наций по правам человека.

Защита прав человека, в том числе прав беженцев, влияет на положительное экономическое развитие стран, выходя далеко за рамки простых обязательств никого не оставлять в стороне в плане устойчивого развития. Я надеюсь, дорогой читатель, что прилагаемый анализ и данное введение будут вам интересны и полезны. УВКБ ООН надеется на продолжение тесного сотрудничества с Вами.

### **Ханс Фридрих Шоддер**

Представитель Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев

Ноябрь 2021 г., г. Нур-Султан

# КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, КАСАЮЩЕМУСЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ

## ВВЕДЕНИЕ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) приветствует возможность представить комментарии касательно правового статуса беженцев в Казахстане, доступа беженцев к основным правам и услугам; а также рекомендации по совершенствованию национального законодательства и практики его применения в соответствии с обязательствами Казахстана по международным договорам по правам человека.

УВКБ ООН предлагает эти комментарии как агентство, на которое Генеральная Ассамблея ООН возложила ответственность за предоставление международной защиты беженцам и другим лицам в рамках своего мандата, а также за оказание помощи правительствам в поиске постоянных решений для них.<sup>1</sup> Как указано в Уставе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, УВКБ ООН выполняет свой мандат в области международной защиты, в частности, путем «содействия заключению и ратификации международных конвенций о защите беженцев, наблюдения за выполнением постановлений этих конвенций и предложения

---

<sup>1</sup> См. Статут Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Резолюция 428 (V) Генеральной Ассамблеи ООН, Приложение, UN Doc. A / 1775, пункт 1, доступный по адресу <https://bit.ly/3lDI09m> («Статут»).

необходимых поправок к ним».<sup>2</sup> Надзорная ответственность УВКБ ООН в соответствии с его Уставом говорится и в статье 35 Конвенции 1951 года о статусе беженцев<sup>3</sup>, в соответствии с которой договаривающиеся государства обязуются «сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев [...] в частности, будут содействовать выполнению им обязанностей по наблюдению за применением положений настоящей Конвенции». Такое же обязательство включено в статью II Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев (Протокол 1967 года).<sup>4</sup>

УВКБ ООН представляет эти комментарии в надежде, что некоторые положения национального законодательства Республики Казахстан, которые противоречат обязательствам Республики Казахстан по Конвенции 1951 г. и другим соответствующим международным договорам, участником которых является Республика Казахстан, будут изменены.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Казахстан ратифицировал Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней в 1999 году (далее совместно именуемые как Конвенция 1951 года)<sup>5</sup>. Закон Республики Казахстан «О беженцах» (Закон о беженцах) был принят в декабре 2009 года и вступил в силу в январе 2010 года. Казахстан ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (далее МПЭСКП) 24 января 2006 г.<sup>6</sup>

---

<sup>2</sup> Там же, п. 8 (а).

<sup>3</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Организация Объединенных Наций, Серии договоров, т.189, стр. 137 («Конвенция 1951 года»).

<sup>4</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о статусе беженцев, 31 января 1967 г., Организация Объединенных Наций, Серии договоров, т.606, стр. 267, доступно по адресу: <https://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>

<sup>5</sup> Закон Республики Казахстан о присоединении к Конвенции 1951 года был принят 15 декабря 1998 года. 15 января 1999 года ратификация Конвенции 1951 года Республикой Казахстан была зарегистрирована договорными органами ООН: <https://bit.ly/3rcjV38>

<sup>6</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-3&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4&clang=_en)

Закон о беженцах и Закон «О правовом положении иностранцев» являются основными законодательными актами, регулирующими правовой статус беженцев в Республике Казахстан. В соответствии с Законом «О правовом положении иностранцев», беженцы в Республике Казахстан получают статус временно проживающих иностранцев. В соответствии с Законом о беженцах, статус беженца выдается на один год и подлежит пересмотру на ежегодной основе. Таким образом, беженцы считаются временно проживающими иностранцами независимо от продолжительности их проживания в Казахстане, если они не получают постоянного места жительства или иного альтернативного статуса.

По состоянию на 1 сентября 2021 года, в Казахстане проживают 371 беженец. Из них 341 – граждане Афганистана, большинство которых проживают в Казахстане более пяти лет, 14 – граждане Сирийской Арабской Республики, 16 – граждане других стран. Основная часть беженцев зарегистрирована и проживают в гг. Алматы и Шымкент, Туркестанской и Алматинской областях. Они (в основном) свободно говорят на местных языках, посещали школы в Казахстане, работают в Казахстане и хорошо интегрированы в общество.

## **КОММЕНТАРИИ**

### **ОБЩИЕ СТАНДАРТЫ ПОДХОДА**

В соответствии со статьей 7 (1) Конвенции 1951 года предусматривается, что «кроме тех случаев, когда беженцам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся Государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы». Цель настоящей статьи заключается в том, чтобы беженцы пользовались всеми благами и социальными гарантиями в соответствии с законами и правовым положением, которые обычно применяются к иностранцам. Это означает, что беженцы не должны быть исключены из каких-либо прав, которые принимающая страна обычно предоставляет другим иностранцам. Соответственно, почти все основные права, закрепленные Конвенцией – самозанятость, жилищный вопрос, среднее и высшее образование определены таким образом, чтобы требовать «предоставления как можно более благоприятного правового положения и, во всяком случае, положения не менее благоприятного, чем то, которым обычно пользуются иностранцы».

Обращение, предписываемое Конвенцией 1951 года, дополняется международным правом прав человека в общем понимании прав неграждан (или иностранцев). Преамбула Конвенции 1951 года, конкретно ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека<sup>7</sup>, напоминает о необходимости гарантировать беженцам «максимально широкое осуществление этих основных прав и свобод».<sup>8</sup> Кроме того, из статьи 5 Конвенции 1951 г. следует, что в ситуациях, когда государство является участником нескольких договоров, предоставляющих права беженцам, самый благоприятный из них должен применяться к беженцам.<sup>9</sup>

Беженцы имеют право на безопасный статус, который не должен подвергаться регулярному пересмотру. Все остальное нанесет ущерб их чувству защищенности, которую призвана обеспечить международная защита.<sup>10</sup> Исполнительный комитет УВКБ ООН призвал государства поддержать способность беженцев к интеграции на местах посредством своевременного предоставления надежного юридического статуса и прав на проживание.<sup>11</sup> Краткосрочные виды на жительство и их частые пересмотры будут контрпродуктивными для интеграции.<sup>12</sup> Регулярные и систематические пересмотры статуса могут подорвать правовую определенность, они могут создать ненужное бремя для органов убежища, когда основания для прекращения, вероятно, неприменимы. Кроме того, во многих случаях

---

<sup>7</sup> *UN General Assembly, Universal Declaration of Human Rights, 10 December 1948, 217 A (III), available at: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3712c.html>*

<sup>8</sup> *Конвенция 1951 г., примечание 3 выше, пункты 1 и 2 преамбулы.*

<sup>9</sup> *Статья 5 Конвенции 1951 г. гласит, что «Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных беженцам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции»*

<sup>10</sup> *Руководство УВКБ ООН, п. 135. См. Также Заключение Исполкома № 69 (XLIII) 1992 г., где в контексте применения положений о прекращении статуса Исполком заявил, что важно, чтобы беженцы имели уверенность в том, что их статус не будет подвергаться ненужному пересмотру в свете временных изменений, не имеющего принципиального характера, в ситуации, сложившейся в стране происхождения. См. Также УВКБ ООН, Записка об интеграции беженцев в Европейском Союзе, май 2007 г., [www.unhcr.org/463b462c4.pdf](http://www.unhcr.org/463b462c4.pdf), п. 18, и УВКБ ООН, Комментарии УВКБ ООН к предложению Европейской комиссии по квалификационному регламенту - COM (2016) 466, февраль 2018 г., стр. 3, доступно по адресу: <https://www.refworld.org/docid/5a7835f24.html>*

<sup>11</sup> *УВКБ ООН, Заключение Исполкома № 104, Заключение о местной интеграции № 104 (LVI) - 2005 г., п. (j), [www.unhcr.org/excom/exconc/4357a91b2/conclusion-local-integration.html](http://www.unhcr.org/excom/exconc/4357a91b2/conclusion-local-integration.html)*

<sup>12</sup> *УВКБ ООН, Комментарии УВКБ ООН к предложению Европейской комиссии по квалификационному регламенту - COM (2016) 466, февраль 2018 г., <https://bit.ly/3rVlwtg>, стр. 2*

регулярные пересмотры вряд ли приведут к прекращению действия прав на защиту, поскольку потребности в защите лиц, ищущих международную защиту, обычно не являются краткосрочными, а обязательства о невысылке могут запрещать высылку. Далее, обязательное продление действия удостоверения беженца на ежегодной основе требует физического присутствия беженца, порождает ненужные административные расходы государства включая риски необоснованного прекращения статуса беженца по причинам, отличным от тех, которые полностью определены в пп. с) статьи 1, которая требует тщательного и внимательного принятия решения.

Международное законодательство о беженцах поощряет включение беженцев в принимающие их сообщества и требует предоставления им широкого спектра социальных, экономических и гражданских прав наравне с правами, которыми пользуются граждане в принимающем государстве.<sup>13</sup> В Казахстане временный характер статуса беженца, согласно Закону «О правовом положении иностранцев», препятствует доступу беженцев к полному спектру прав, гарантированных им Конвенцией 1951 года и другими международными документами по правам человека.

## **ДОСТОЙНЫЙ ТРУД**

Возможность доступа на рынок труда принимающей страны имеет основополагающее значение для самообеспеченности и жизнестойкости беженцев. Экономическая интеграция беженцев дает им возможность удовлетворять свои потребности безопасным, устойчивым и достойным образом и помогает им избежать зависимости от помощи и необходимости прибегать к негативным механизмам выживания. Экономическая интеграция беженцев также способствует развитию экономики принимающих стран и расширяет перспективы поиска долгосрочных решений для беженцев.<sup>14</sup>

При доступе к рынку труда беженцы, как и другие люди, должны иметь доступ к достойной работе. Достойная работа включает в себя возможности

---

<sup>13</sup> В главах II - V Конвенции 1951 г. излагается ряд прав и стандартов обращения с беженцами

<sup>14</sup> УВКБ ООН, Средства к существованию беженцев и экономическая интеграция - концептуальная записка глобальной стратегии на 2019-2023 годы, <https://bit.ly/3pJQQK3>

для продуктивной работы, обеспечивающей справедливый доход, а также безопасность на рабочем месте и социальную защиту для семей, лучшие перспективы для личного развития и социальной интеграции, свободу людей выражать свои опасения, организовывать и участвовать в решения, которые влияют на их жизнь и равенство возможностей и обращения для всех людей независимо от пола.<sup>15</sup>

## ПРАВО НА ТРУДОУСТРОЙСТВО И ПРАВА НА РАБОТЕ

Право на труд, означающее возможность зарабатывать себе на жизнь свободно выбранным и принятым трудом, является основным правом человека, закрепленным в нескольких международных договорах по правам человека, включая статью 23 Всеобщей декларации прав человека<sup>16</sup> и статью 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)<sup>17</sup>, а также в нескольких других международных документах.<sup>18</sup> Достойная работа является одним из важнейших принципов, включенных в Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой цель № 8 призывает государства принимать меры для содействия «поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».<sup>19</sup>

---

<sup>15</sup> См. Определение достойного труда МОТ, <https://bit.ly/3ygnarS>

<sup>16</sup> Примечание 7 выше

<sup>17</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.) 993 UNTS 3 (ICESCR), <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36c0.html>

<sup>18</sup> Право на труд, например, защищено Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 660 UNTS 195 (CERD), статья 5 (e) (i), <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3940.html>, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 г., 1249 UNTS 13 (CEDAW), статья 11 (1) (a), <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3970.html>, Конвенция о правах инвалидов (24 января 2007 г.) 2515 UNTS 3 (CRPD), ст. 27 (1), <https://www.refworld.org/docid/45f973632.html>

<sup>19</sup> Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН), Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР) (21 октября 2015 г.) A / RES / 70/1 (Повестка дня в области устойчивого развития), цель № 8, <http://www.refworld.org/docid/57b6e3e44.html>; См. далее: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/economic-growth/>

Право на труд также распространяется на беженцев и прямо предусмотрено в статьях 17, 18 и 19 Конвенции 1951 года. В Конвенции 1951 г. проводится различие между работой по найму, samozанятостью и свободными профессиями, а также предписывается относительный уровень обращения с беженцами, то есть в зависимости от их правового статуса в стране и связанный с обращением, предоставляемым другим лицам, а именно к негражданам в целом, наиболее благоприятное обращение с негражданами или гражданами. Таким образом, беженцам должен постепенно предоставляться доступ на рынок труда принимающего государства с должным учетом обязательств страны в области прав человека и общего благосостояния общества. Признавая, что предоставление возможности заниматься производительной занятостью является важной частью комплексной системы реагирования на беженцев и приносит взаимную выгоду как беженцам, так и принимающим их общинам, Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах<sup>20</sup>, а также Глобальный договор о беженцах<sup>21</sup> призывают государства к содействию доступу беженцев к рынку труда.

Работая, беженцы, как и другие люди, имеют право на справедливые и благоприятные условия труда или права на работе, как это предусмотрено статьей 7 МПЭСКП<sup>22</sup>. Статья 24 (1) (а) Конвенции 1951 года предусматривает, что, когда условия труда регулируются законом или нормативными актами или когда такие условия находятся под контролем административных властей, к беженцам, законно пребывающим в принимающей стране, следует относиться так же, как и к гражданам. Когда люди имеют возможность работать, в том числе работая в неформальном секторе экономики, они должны иметь возможность работать безопасно, с уважением прав

---

<sup>20</sup> Генеральная Ассамблея ООН, «Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах», 3 октября 2016 г., А / RES / 71/1 (Нью-Йоркская декларация), <http://www.refworld.org/docid/57ceb74a4.html>

<sup>21</sup> Генеральная Ассамблея ООН, «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Часть II: Глобальный договор о беженцах» А / 73/12 (Часть II), 17 декабря 2018 г., как часть резолюции об Управлении Верховного комиссара по делам беженцев, А / RES / 73/151, пп. 64, 67 и 70, [https://www.unhcr.org/gcr/GCR\\_English.pdf](https://www.unhcr.org/gcr/GCR_English.pdf)

<sup>22</sup> Примечание выше, <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/cescr.aspx>



человека и без эксплуатации, насилия и домогательств.<sup>23</sup> Права на работе также широко регулируются международными трудовыми стандартами, определенными Международной организацией труда (МОТ).<sup>24</sup>

В Республике Казахстан Трудовой кодекс и соответствующие подзаконные акты предусматривают право на трудоустройство беженцев, зарегистрированных государством. Однако, насколько известно УВКБ ООН, временный характер статуса беженца не позволяет беженцам найти постоянную работу, поскольку работодатели неохотно нанимают беженцев из-за отсутствия уверенности в продлении их статуса беженца. Во многом из-за относительно короткого действия юридического статуса, в Республике Казахстан большинство беженцев могут найти работу только в неофициальном секторе.

С другой стороны, в соответствии с Законом о правовом положении иностранцев (статья 6) иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Беженцы не имеют права на пособие по безработице.

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Социальная защита относится к пособиям по социальному обеспечению и правительственной помощи. В статье 9 МПЭСМП, участником которого является Республика Казахстан предусматривается, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение, включая социальное

---

<sup>23</sup> Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСМП), Замечание общего порядка № 23 о праве на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) (20 января 2015 г.) E / C.12 / 54 / R.2 (Замечание общего порядка № 23 КЭСМП), пп. 6, 48 и 49, <http://www.refworld.org/docid/5550a0b14.html>

<sup>24</sup> Международные трудовые нормы представляют собой всеобъемлющую систему конвенций и договоров, обязательную для тех государств, которые ратифицировали эти документы. См. Подробнее на <https://bit.ly/31V3QEs>. Казахстан ратифицировал 24 конвенции МОТ, включая восемь конвенций, которые считаются основополагающими, см. <https://bit.ly/3GyKfsq>

страхование.<sup>25</sup> Кроме того, статья 24 Конвенции 1951 года предусматривает, что беженцам, законно пребывающим на территории принимающей страны, предоставляется такое же положение, как и гражданам в отношении социального обеспечения, в то время как статья 23 Конвенции 1951 г. предусматривает, беженцам, законно проживающим на их территории, предоставляется то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане. Правительственную помощь и поддержку следует толковать широко, и они включают питание, жилье, медицинское обслуживание и экстренную помощь.

Чрезвычайно важное значение социальной защиты для сокращения масштабов нищеты и предотвращения уязвимости лежит в основе ее включения в Цели в области устойчивого развития, в которых цель № 1.3 призывает государства внедрять соответствующие национальным условиям системы и меры социальной защиты для всех, включая минимальные уровни социальной защиты.<sup>26</sup>

Хотя статьи 23 и 24 Конвенции 1951 года гарантируют только беженцам, законно пребывающим в принимающей стране, как правило, признанным беженцам, те же права на социальную защиту, что и гражданам, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ясно дал понять, что лица, ищущие убежище, должны пользоваться равным обращением в этом отношении.<sup>27</sup> Из статьи 5 Конвенции 1951 г. следует, что если права предоставляются в других договорах или более широких актах, они должны иметь преимущественную силу перед Конвенцией 1951 г. Кроме того, недопустимо проводить различие между беженцами с постоянным видом на жительство и беженцами с временным видом на жительство в отношении доступа к социальной защите.<sup>28</sup> В целом социальная защита должна быть

---

<sup>25</sup> КЭСКОП, *Общий комментарий № 19: Право на социальное обеспечение (статья 9 Пакта)*, 4 февраля 2008 г., E / C.12 / GC / 19, доступно по адресу: <https://bit.ly/3dFQbn6>

<sup>26</sup> ЦУР, *примечание выше*, <https://sdgs.un.org/ru/goals>

<sup>27</sup> *Замечание общего порядка КЭСКОП № 19, примечание выше, п. 38*, <https://bit.ly/3dFQbn6>

<sup>28</sup> *См. Дело Суда Европейского Союза, где Суд постановил, что такое различие не было оправдано, Дело 713/17, Ахмад Шах Аюби против Bezirkshauptmannschaft Linz-Land (запрос о предварительном решении) [2018] ECLI: EU: C : 2018: 929, <https://bit.ly/3IVsyvv>*

доступной для всех, включая людей, работающих в неформальной экономике, а также тех, кто не может вносить свой вклад своим трудом.<sup>29</sup>

В соответствии с национальным законодательством беженцы и лица, ищущие убежище в Казахстане, не имеют права на получение государственных пособий. Они не могут вносить взносы в пенсионный фонд и не получают пенсий, социальных пособий, которые предоставляются гражданам и постоянно проживающим иностранцам:

- a) В соответствии с Законом «О правовом положении иностранцев», иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в вопросах социального и пенсионного обеспечения имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан (статья 8).
- b) В соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами и международными договорами (статья 2).
- c) В соответствии с Законом «О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца в Республике Казахстан», иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на государственные социальные пособия наравне с гражданами Республики Казахстан (статья 1).
- d) В соответствии с Законом «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», при назначении пособия многодетной матери иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на пособие наравне с гражданами Республики Казахстан (статья 2).
- e) Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» гарантирует социальную защиту лиц с инвалидностью из числа граждан, иностранцев и лиц без гражданства,

---

<sup>29</sup> Замечание общего порядка КЭСКП № 19, примечание выше, п. 34, <https://bit.ly/3dFQbn6>

имеющих статус постоянно проживающих в Казахстане. Лица, ищущие убежище, и беженцы с ограниченными возможностями исключены этим Законом из-за отсутствия статуса постоянного резидента. Следовательно, беженцы и лица, ищущие убежище, не имеют доступа к медицинской экспертизе, необходимой для установления их инвалидности и определения уровня инвалидности; они не получают требуемого медицинского обслуживания и не могут подать заявку на пособия по инвалидности и / или другие льготы, включая оборудование для инвалидов и помощь в мобильности (статья 3).

- f) В соответствии с Законом «О жилищных отношениях», иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, имеют те же права и несут те же обязанности, в жилищных отношениях наравне с юридическими лицами и гражданами Республики Казахстан, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан (статья 9). Кроме того, статья 76 Закона гласит, что «граждане с ограниченными возможностями имеют право на жилье, предоставляемое государством». Это право, однако недоступно для лиц с ограниченными возможностями из числа беженцев и лиц, ищущих убежища.

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

Согласно статье 12 МПЭСМП, все лица, включая беженцев и лиц, ищущих убежище, должны иметь недискриминационный и равный доступ в том же объеме, что и граждане, к профилактической, лечебной и паллиативной медицинской помощи.<sup>30</sup> В то время как все люди, независимо от правового статуса, должны иметь доступ к первичной и неотложной медицинской помощи, а также к системам социальной защиты без взносов, включая те, которые предусматривают медицинское обслуживание, допустимо установить период квалификации, который является соразмерным и разумным для доступа в системы социальной защиты, обеспечивающие медицинское обслуживание.<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> См. Также CESCR, Общий комментарий N° 14: Право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Пакта), 11 августа 2000 г., E / C.12 / 2000/4, <https://bit.ly/3rV4mNG>

<sup>31</sup> Замечание общего порядка КЭСМП N° 19, примечание выше, п. 37, <https://bit.ly/3dFQbn6>

Важность всеобщего медико-санитарного обслуживания подчеркивается в Цели 3.8 в области устойчивого развития, которая призывает государства обеспечивать доступ к качественным основным медицинским услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарствам и вакцинам для всех.<sup>32</sup>

Поправки, внесенные в 2021 году в Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения и Закон об обязательном социальном медицинском страховании, предусматривают, что иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правами и несут обязанности в системе обязательного социального медицинского страхования наравне с гражданами Республики Казахстан. Лица, ищущие убежища и беженцы, проживающие в Республике Казахстан, не подпадают под действие этих законов из-за временного характера их статуса резидента и исключаются из системы медицинского страхования.

В соответствии с внесенными в законодательство изменениями «отныне» медицинская помощь в Казахстане предоставляется в следующих объемах (статья 195 Кодекса):

- 7) **минимальный**, представляющий собой гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, предоставляемой в соответствии со статьей 196 настоящего Кодекса;
- 8) **базовый**, представляющий собой медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования, предоставляемую в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании» (ОСМС);
- 9) **дополнительный** объем медицинской помощи, включающий медицинскую помощь: в рамках добровольного медицинского страхования, оказываемую за счет средств добровольных взносов физических и юридических лиц;

---

<sup>32</sup> ЦУР, примечание выше, <https://sdgs.un.org/ru/goals>

После вступления в силу Закона «Об обязательном социальном медицинском страховании», право на получение медицинской помощи в системе государственного обязательного медицинского страхования («базовый») доступно только участникам страхового плана (статья 14 Закона об ОСМС). Беженцы и лица, ищущие убежище, как временно проживающие иностранцы, исключаются из системы медицинского страхования. Следовательно, они имеют право на получение только «минимального» объема медицинской помощи (которая в основном включает скорую помощь, первичную медико-санитарную помощь, хронические заболевания и т. д.). Это право было дополнительно ограничено для лиц, ищущих убежище, которые имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи только при заболеваниях, представляющих опасность для окружающих (статья 83 Кодекса). Все другие медицинские услуги, включая медицинские консультации и диагностику, предоставляемые государством в рамках системы медицинского страхования, доступны только на платной основе для лиц, не участвующих в программе, которые беженцы и лица, ищущие убежища не смогут себе позволить.

До принятия нового Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения и Закона «Об обязательном социальном медицинском страховании» беженцы и лица, ищущие убежище в Казахстане имели доступ к государственной системе здравоохранения наравне с гражданами Казахстана в соответствии с приказом Министерства здравоохранения «Правила и объем оказания беженцам, а также лицам, ищущим убежище, профилактических, диагностических и лечебных медицинских услуг», изданные в 2015 году (утратили силу с октября 2020 года).

## ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 13 МПЭСКО предусматривает, что участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на образование. В соответствии со статьей 3 Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>33</sup>, ратифицированной Казахстаном в 2016 году, Договаривающиеся Государства, будут предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, что и своим гражданам.

В статье 22 (2) Конвенции 1951 года предусматривается, что в отношении других видов образования, помимо начального, государства-участники будут предоставлять беженцам более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.<sup>34</sup> Это касается профессионального образования и профессиональной подготовки.<sup>35</sup> Тогда как статья 22 (2) охватывает все аспекты образования, помимо начального, и, в частности, в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий.

В Республике Казахстан беженцы имеют доступ к начальному и среднему образованию на той же основе, что и граждане в соответствии с Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил получения предшкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан». Все дети беженцы школьного возраста обучаются в школе. Однако, беженцы имеют доступ к высшему образованию только на платной основе. Многие беженцы не могут позволить себе учиться на платной основе, что ограничивает их шансы найти

---

<sup>33</sup> Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Конвенция против дискриминации в образовании, 14 декабря 1960 г., доступно по адресу: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3880.html>

<sup>34</sup> В статье 22 (1) Конвенции 1951 года говорится, что с беженцами следует обращаться как с гражданами в отношении начального образования

<sup>35</sup> УВКБ ООН, Права беженцев в контексте интеграции, обратите внимание, что в отношении начального образования к беженцам в соответствии со статьей 22 (1) Конвенции 1951 года будет предоставляться такой же режим, как и к гражданам

официальную и стабильную работу в будущем. В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании», только граждане Казахстана имеют право получать государственные стипендии для поступления в высшие учебные заведения. Беженцы также не пользуются профессионально-техническими тренингами, предоставляемыми государством.

Доступ к высшему образованию и профессиональной подготовке даст беженцам возможность укрепить свои навыки и квалификации и тем самым повысить их шанс найти достойную работу и быть самообеспеченными.<sup>36</sup> Государствам рекомендуется принимать меры для обеспечения доступа беженцев к различным формам образования и профессиональной подготовки, включая начальное, среднее и высшее образование; профессионально-техническое образование; языковые курсы и курсы по повышению навыков и грамотности.<sup>37</sup> Статья 6 (2) МПЭСКП также подчеркивает необходимость обеспечения профессионального образования беженцам чтобы облегчить их доступ к занятости.<sup>38</sup>

## НАТУРАЛИЗАЦИЯ

Согласно статье 34 Конвенции 1951 года «Договаривающиеся Государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев». Это означает, что государства-участники поощряются к исключению как можно большего количества формальностей в процессе их натурализации, для того чтобы беженцы могли приобрести гражданство с минимальными трудностями. Однако в Казахстане из-за временного характера статуса резидента беженцы не имеют права обращаться за гражданством независимо от того, как долго они проживают в стране непрерывно и наличия прочных связей с Казахстаном (например, брак с гражданином Казахстана не принимается во внимание, если они не являются постоянно проживающими, что является первым шагом к натурализации).

---

<sup>36</sup> Заключение Исполнительного комитета № 104 (LVI): <https://bit.ly/3IAOupp>

<sup>37</sup> Заключение Исполкома № 64 (XLI), касающееся профессионального обучения женщин. Заключение Исполкома № 100 (LV). Заключение Исполкома № 105. Заключение Исполкома № 100 (LV). О «родителях» см. Заключение Исполкома № 107 (LVIII). Нью-Йоркская декларация, параграф 82, <https://bit.ly/3yfvvfN>.

<sup>38</sup> МПЭСКП, Общий комментарий № 18, <https://www.refworld.org/docid/4415453b4.html>



В соответствии с Правилами выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан, иностранцы, желающие подать заявление на вид на жительство, должны иметь счета в местном банке с суммой около 9000 долларов США (3 850 000 тенге), чтобы подтвердить свою платежеспособность. Избегая преследования и гражданской войны в их родной стране, большинство беженцев имеют незначительные накопления, и не могут предоставить такую сумму денег. Кроме того, Правила требуют, чтобы беженцы обладали действительным национальным паспортом. В целом, беженцы не могут обратиться в свое посольство или консульство, опасаясь возможных последствий для себя или членов своих семей в стране происхождения. Помимо обоснованных опасений, беженцы также сталкиваются с почти непреодолимыми препятствиями для получения национального паспорта, если в принимающей стране нет дипломатического представительства страны происхождения. В действующем законодательстве не учитываются специфические обстоятельства беженцев, поскольку они не освобождают их от этих требований, которые беженцы обычно не могут выполнить, чтобы подать заявление на постоянное проживание.

Как необходимый шаг до получения права на гражданство получение статуса постоянно проживающих лиц является важным этапом в направлении местной интеграции и натурализации беженцев в стране убежища. Так, после окончания пятилетнего срока вида на жительство обладатель вида на жительство, при желании, может подавать документы на получение гражданства Казахстана. Этот срок сокращается до трех лет для постоянных резидентов, имеющих супругов, являющихся гражданами Республики Казахстан.

У постоянно проживающих иностранных граждан есть практический доступ к занятости, социальной помощи, всем уровням образования и натурализации в стране. Благодаря этому статусу беженцы смогут планировать свое будущее (и будущее своих детей), что поможет смягчить их беспокойства. Это также поможет им стать продуктивными членами общества, способствуя развитию страны в качестве налогоплательщиков.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

Для устранения существующих пробелов в национальном законодательстве, УВКБ ООН хотело бы дать следующие рекомендации Правительству Республики Казахстан как государству-участнику Конвенции 1951 года и других международных договоров по правам человека.

## 1. \_\_\_\_\_

УВКБ ООН рекомендует Правительству рассмотреть возможность внесения поправок в Закон «О правовом положении иностранцев» и Закон «О беженцах», чтобы уравнивать статус беженца со статусом постоянно проживающего иностранца с момента признания беженцем, тем самым предоставив беженцам одинаковые права, как постоянные резиденты, в дополнение к правам, закрепленным в Конвенции 1951 года о беженцах.

Статус постоянно проживающих иностранных граждан позволяет получить немедленный доступ к трудоустройству, социальной помощи, интеграции и натурализации в стране через пять лет.

Эта поправка поможет Казахстану лучше выполнять свои обязательства согласно **статье 34 Конвенции 1951 года**.

## 2. \_\_\_\_\_

Изменить соответствующие законы о труде, налогообложении и беженцах в целях содействия полному осуществлению права беженцев и лиц, ищущих убежища на трудоустройство, включая технические и профессиональные программы и программы обучения, политику и методы для достижения устойчивого экономического, социального и культурного развития и полной и продуктивной занятости в условиях, обеспечивающих основные экономические свободы человека.

Эта поправка поможет Казахстану лучше выполнить свои обязательства, предусмотренные **статьей 17 Конвенции 1951 года и статьями 2, 6, 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и достичь Стратегической цели развития 8 (8.5 и 8.8)**.

### **3.**

---

Изменить национальное законодательство в целях полноценного обеспечения доступа беженцев и лиц, ищущих убежище, к государственным программам социального обеспечения, включая пособия на ребенка, пособия по болезни и медицинское обслуживание, пособия по беременности и родам, пособия по нетрудоспособности, пособия по старости, пособия по безработице и гарантии занятости, а также любые другие социальные пособия.

Эта поправка поможет Казахстану лучше выполнить свои обязательства по **статьям 23 и 24 Конвенции 1951 года, статьям 2, 9 и 12 МПЭСКП** и достичь **Стратегической цели развития 1 (1.3)**;

### **4.**

---

Изменить национальное законодательство чтобы система обязательного медицинского страхования охватывала каждого человека в Казахстане, включая беженцев и лиц, ищущих убежища.

Эта поправка поможет Казахстану лучше выполнить свои обязательства по **статье 23 Конвенции 1951 года, статьям 2 и 12 МПЭСКП** и достичь **Стратегической цели развития 3 (3.8)**;

### **5.**

---

Изменить национальное законодательство для обеспечения доступа беженцев к высшему образованию на конкурсной основе наравне с гражданами.

Эта поправка поможет Казахстану лучше выполнить свои обязательства по **статье 13 МПЭСКП, статье 4 Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования** и достичь **Стратегической цели развития 4 (4.3)**.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев выражает свою готовность обсудить вышеизложенное с соответствующими государственными органами Республики Казахстан, в том числе в части предоставления своей экспертной поддержки.

# АНАЛИЗ УВКБ ООН СООТВЕТСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

## ДОСТУП К ТЕРРИТОРИИ И К ПРОЦЕДУРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

#### **1. Понятие беженца соответствует Конвенционному понятию**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №15 (XXX), 1979 г.: Беженцы, не имеющие страны убежища)*

### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

#### **Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

#### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия: 1) беженец - иностранец, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или лицо без гражданства, находящиеся вне страны своего постоянного места жительства или гражданской принадлежности, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасений;

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Понятие беженца, приведенное в Законе Республики Казахстан «О беженцах», в целом соответствует Конвенционному понятию, с учетом следующих аспектов:

- Закон расширяет понятие беженца, так как основанием для преследования добавлен признак «национальность».
- Определение беженца, приведенное в Законе Республики Казахстан «О беженцах», в целом соответствует определению, предусмотренному Конвенцией, с учетом следующих аспектов: В Законе Республики Казахстан «О беженцах», используемый термин - «лицо без гражданства» - может исключать лиц с неопределенным гражданством, подразумевая, что это лицо должно иметь *de jure* статус. Определение беженца в Конвенции о статусе беженцев 1951 года включает «не имеющий гражданства».

В соответствии с заключениями и рекомендациями УВКБ ООН и его Исполнительного комитета, при подаче заявления о предоставлении убежища не должны устанавливаться ограничения, которые в конечном итоге могут послужить поводом для отказа в рассмотрении такого заявления.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Понятие беженца, приведенное в Законе Республики Казахстан «О беженцах», в целом соответствует Конвенционному понятию. Более того, Закон Республики Казахстан «О беженцах» расширяет данное понятие, добавив основанием для преследования признак «национальность», что можно считать надлежащей законодательной практикой. Конвенция 1951 года о статусе беженцев предлагает минимальный стандарт, и страна не ограничена расширить то или иное понятие.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

## **2. Процедура предоставления убежища доступна лицам без надлежащих документов**

(Конвенция 1951 года о статусе беженцев)

**Закон Республики Казахстан «О беженцах»****Статья 10. Порядок подачи и регистрации ходатайства  
о присвоении статуса беженца**

Лицо, ищущее убежище, в течение пяти календарных дней по прибытии на территорию Республики Казахстан или с момента, когда оно, находясь на территории Республики Казахстан, узнало о возникновении обстоятельств стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям, может обратиться лично или через уполномоченного на то представителя с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца по месту своего пребывания в уполномоченный орган.

Если лицо, ищущее убежище, еще не прибыло на территорию Республики Казахстан, оно может обратиться лично или через уполномоченного на то представителя с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца в дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Казахстан.

Дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Казахстан по дипломатическим каналам передает ходатайство о присвоении статуса беженца в уполномоченный орган на рассмотрение.

При пересечении Государственной границы Республики Казахстан лицо подает письменное ходатайство в пункт миграционного контроля, а в случае отсутствия такого пункта - в подразделение Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

При отсутствии пункта пропуска через Государственную границу Республики Казахстан лицо в случае вынужденного незаконного пересечения Государственной границы Республики Казахстан должно в течение суток обратиться в уполномоченный орган.

В случаях, когда лица, задержанные за незаконный въезд или пребывание на территории Республики Казахстан, изъявляют намерение обратиться с

ходатайством о присвоении статуса беженца, компетентные органы извещают уполномоченный орган в течение одного дня с момента задержания.

Уполномоченный орган в течение двух календарных дней выясняет обстоятельства их пребывания на территории Республики Казахстан и регистрирует ходатайство о присвоении статуса беженца.

**Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца»**

**Глава 2. Порядок регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца**

Если лицо заявило об отсутствии у него документов, удостоверяющих личность, сведения о нем записываются с его слов и с ним проводится собеседование в течение одного рабочего дня.

Прием ходатайства производится УМС ДВД по месту пребывания лица, ищущего убежище на территории Республики Казахстан, в день его обращения. В случае невозможности представления переводчика в день обращения лица, членов семьи, прибывших с ним, либо отсутствия у них документов, удостоверяющих личность, дата и время приема ходатайства о признании беженцем согласовываются с лицом, в том числе по телефону.

**Уголовный кодекс Республики Казахстан**

**Статья 392. Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Казахстан**

Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Казахстан вне пунктов пропуска через Государственную границу, а равно умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Казахстан в указанных пунктах, совершенное по подложным документам или с обманным использованием действительных документов третьих лиц, а равно с нарушением установленного порядка, - наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо лишением свободы на срок до одного года, с выдворением за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства сроком на пять лет.

**Кодекс об административных правонарушениях Республики  
Казахстан Статья 513. Нарушение режима в пунктах пропуска через  
Государственную границу Республики Казахстан**

Нарушение гражданином Республики Казахстан режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, выразившееся в несоблюдении установленного порядка въезда в пункты пропуска, пребывания, передвижения и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения, перемещения, вывоза грузов и товаров, осуществления хозяйственной и иной деятельности, - влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

Те же действия, совершенные иностранцем или лицом без гражданства, - влекут штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административное выдворение за пределы Республики Казахстан.

**Статья 517. Нарушение иностранцем или лицом без гражданства  
законодательства Республики Казахстан в области миграции населения**

Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в пребывании в Республике Казахстан без регистрации в органах внутренних дел сроком до трех суток после истечения срока, установленного законодательством Республики Казахстан для регистрации, - влечет предупреждение.

Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в пребывании в Республике Казахстан без регистрации в органах внутренних дел свыше сроков, предусмотренных частью первой данной статьи, либо в проживании не по адресу, указанному при регистрации, а равно в несоблюдении правил транзитного проезда через территорию Республики Казахстан, - влечет штраф в размере пятнадцати месячных расчетных показателей либо административное выдворение за пределы Республики Казахстан.



Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в невыезде из Республики Казахстан в течение трех суток после истечения срока, указанного в визе либо при регистрации в миграционной карточке, - влечет предупреждение.

Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в уклонении от выезда в течение периода, превышающего трое суток после истечения срока, указанного в визе либо при регистрации в миграционной карточке, - влечет штраф в размере пятнадцати месячных расчетных показателей либо административное выдворение за пределы Республики Казахстан.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с законодательством Республики Казахстан лица, вынужденные незаконно пересечь границу или незаконно пребывающие на территории Республики Казахстан имеют право обратиться с ходатайством об убежище в компетентные органы, что является надлежащей правовой практикой. Однако, законодательство Республики Казахстан не предусматривает исключений для лиц, ищущих убежище, и беженцев по применению наказания за нарушение миграционного законодательства, что не соответствует положениям Конвенции 1951 года о статусе беженцев и лучшей международной практике.

Более того, согласно ст. 10 п. 1 Закона Республики Казахстан «О беженцах», обращение за статусом беженца на этом основании должно осуществляться по месту пребывания заявителя, что противоречит Конвенции 1951 года о статусе беженцев, где нет ограничений на обращение за присвоением статуса беженца.

Далее, в ст. 10 Закона РК «О беженцах» нет точного указания в течение, какого времени (1,2 или т.д.) дней должно быть зарегистрировано ходатайство о присвоении статуса беженца, если лицо самостоятельно подает ходатайство в Уполномоченный орган, что может повлечь отсрочку регистрации, по независящим от заявителя причинам. В таком случае, без регистрации

заявитель будет в особо уязвимом положении, включая возможный риск выдворения.

Также необходимо отметить, что Закон РК «О беженцах» не предусматривает отказ в приеме ходатайств, но очень часто на практике сотрудники миграционной службы отказывают лицам, ищущим убежище, в приеме и регистрации ходатайств о присвоении статуса беженца в нарушение местного законодательства.

Согласно пункту 1 статьи 31 Конвенции 1951 года о статусе беженцев, «Договаривающиеся Государства не будут налагать взысканий за незаконный въезд или незаконное пребывание на их территории беженцев, которые, прибыв непосредственно из территории, где их жизни или свободе угрожала опасность, предусмотренная в статье 1, въезжают или находятся на территории этих государств без разрешения, при условии, что такие беженцы без промедления сами явятся к властям и представят удовлетворительные объяснения своего незаконного въезда или пребывания.».

Во вступительных замечаниях УВКБ ООН к Конвенции 1951 года о статусе беженцев говорится, что «Конвенция также предусматривает, что с учетом конкретных исключений, беженцы не должны подвергаться наказанию за незаконный въезд или пребывание. Она признает, что в поисках убежища, беженцы могут быть вынуждены нарушить иммиграционные правила. Запрещенные виды наказаний могут включать в себя обвинения в нарушении иммиграционных правил или совершении уголовного правонарушения, связанные с поиском убежища, или произвольное задержание исключительно на основании поиска убежища. Важно отметить, что Конвенция 1951 года содержит различные гарантии против высылки беженцев».

В соответствии с Заключением Исполнительного комитета УВКБ ООН № 97 (LIV) по гарантии защиты при принятии мер по перехвату (2003), «VI). перехваченное лицо также не должно подвергаться каким-либо санкциям за незаконный въезд или пребывание в государстве в случаях, когда выполняются условия статьи 31 Конвенции 1951 года».

Беженец, как правило, покидает своё место проживания в спешке и, соответственно, ему не остаётся времени на сбор необходимых документов.

Бывают также случаи, в которых беженец вынужден ради спасения покинуть страну происхождения по подложным документам. Соответственно, для таких лиц не должно существовать барьеров по причине отсутствия надлежащих документов или наличия подложных документов, и они должны быть допущены к процедуре предоставления убежища.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Законодательство Республики Казахстан содержит положения, которые позволяют лицу без документов, удостоверяющих личность, ходатайствовать о предоставлении убежища, и отсутствие таких документов не является препятствием для регистрации заявления.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется внести соответствующие изменения в законодательство Республики Казахстан с тем, чтобы лица, ищущие убежище, и беженцы освобождались от административной и уголовной ответственности в случае незаконного пересечения государственной границы, в случае использования поддельных документов и незаконного пребывания на территории Республики Казахстан.

Рекомендуется внести изменение в Закон Республики Казахстан «О беженцах» изменения, предоставив возможность обращаться за статусом беженца в любое подразделение Уполномоченного органа в городах республиканского значения или областных центрах Республики Казахстан.

Рекомендуется внести изменения в ст. 10 Закон РК «О беженцах» изменения, установив, что ходатайства должны быть зарегистрированы незамедлительно, а также указать точное количество дней после подачи ходатайства в течение которых ходатайство о присвоении статуса беженца должно быть зарегистрировано и лицу, ищущему убежище, будет выдано соответствующее свидетельство. Необходимо дополнить статью 10 Закона РК «О беженцах» следующим содержанием – «Отказ в приеме ходатайства о присвоении статуса беженца запрещен».

**3. Принцип невысылки указан в национальном законодательстве и соответствующие гарантии предусмотрены в уголовном и миграционном законодательстве страны**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 33; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Статья 3; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Параграф 12, Замечание общего порядка №31 [80]. Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, CCPR/C/21/Rev.1/Add. 13, 26 мая 2004 г.; Венская конвенция о праве международных договоров, Статья 27)*

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

**Статья 4. Основные принципы государственной политики по вопросам беженцев**

Основными принципами государственной политики по вопросам беженцев являются:

б) недопущение высылки лиц, ищущих убежище, и беженцев при наличии оснований, предусмотренных частью второй пункта 2 статьи 18 настоящего Закона.

**Статья 18. Возвращение и выдворение**

Запрещается возвращать или выдворять лиц, ищущих убежище, и беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

**Уголовный кодекс Республики Казахстан**

**Статья 9. Выдача лиц, совершивших уголовное правонарушение**

3. Никто не может быть выдан иностранному государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему в этом государстве может угрожать применение пыток, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, а также в случае угрозы применения

смертной казни, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Казахстан.

## **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан**

### **Статья 590. Отказ в выдаче лица (экстрадиции)**

Выдача лица (экстрадиция) не допускается, если:

4) лицу, в отношении которого поступил запрос о выдаче (экстрадиции), предоставлено Республикой Казахстан убежище;

7) имеются основания полагать, что лицо, в отношении которого поступил запрос о выдаче (экстрадиции), может быть подвергнуто угрозе применения пыток в запрашивающей стороне либо его здоровью, жизни или свободе угрожает опасность по расовому признаку, вероисповеданию, национальности, гражданству (подданству), принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям, кроме случаев, предусмотренных международным договором Республики Казахстан.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Республика Казахстан является участницей Конвенции 1951 года о статусе беженцев; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международного пакта о гражданских и политических правах. Кроме того, Республика Казахстан приняла национальное законодательство, которое запрещает высылку, так Закон Республики Казахстан «О беженцах» запрещает высылку лиц, ищущих убежище, и беженцев, если их жизни или свободе угрожает опасность по признакам, перечисленным в Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Уголовный кодекс Республики Казахстан запрещает выдворение лица, которое может быть подвергнуто угрозе применения пыток, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Однако, другие законодательные акты, регулирующие вопросы выдворения и депортации, не содержат положений по предотвращению выдворения и могут быть использованы без учета положений Закона «О беженцах», а также привести к выдворению беженца или лица, ищущего убежище.

*Необходимо особо отметить, что Законом Республики Казахстан от 28.12.2017 года №127-VI ЗРК Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях был дополнен главой 44-1 «РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ СУДАМИ, ОБЖАЛОВАНИЕ, ОПРОТЕСТОВАНИЕ В СУДЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДПИСАНИЙ О НЕОБХОДИМОСТИ УПЛАТЫ ШТРАФА, ПОСТАНОВЛЕНИЙ ВЫШЕСТОЯЩЕГО ОРГАНА (ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА) ПО ЖАЛОБЕ, ПРОТЕСТУ»*

*Согласно ч. 4 ст. 517 (Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения) Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях - Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в уклонении от выезда в течение периода, превышающего десять суток после истечения установленного законодательством срока, - влечет штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей либо административное выдворение за пределы Республики Казахстан*

*В соответствии с частью 2 статьи 829-14 КоАП РК - постановление суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан вступает в законную силу со дня его вынесения и служит основанием для выдворения иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан. В нем также указывается срок, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан.*

*Вместе с тем, о вступлении Постановления по делу об административном правонарушении также указано в ч. 4 ст. 883 КоАП РК - постановление по делу об административном правонарушении, предписание о необходимости уплаты штрафа вступают в законную силу после оглашения постановления о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан.*

*Однако нигде в КоАП РК не указан срок в течение, которого иностранец должен будет покинуть территорию Казахстана. То есть это отнесено к компетенции суда. Следовательно, судом может быть установлен срок от 1*

дня и более, что делает практически не возможным обжалование данного постановления в вышестоящую судебную инстанцию.

Вместе с тем, обжалование и опротестование вступивших в законную силу постановлений осуществляется в кассационном порядке, предусмотренном в Главе 46 КоАПК.

На основании ч. 1 ст. 448 КоАП РК - дело об административном правонарушении может быть истребовано из соответствующего суда для проверки в кассационном порядке Председателем, председателем специализированной судебной коллегии Верховного Суда Республики Казахстан, а также Генеральным Прокурором Республики Казахстан, его заместителями, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами.

При этом как указано в ч. 5 этой же статьи - вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях могут быть пересмотрены по представлению Председателя, председателя специализированной судебной коллегии Верховного Суда Республики Казахстан, а также по протесту Генерального Прокурора Республики Казахстан либо его заместителя **при наличии оснований, предусмотренных частью пятой статьи 851 настоящего Кодекса.**

Далее согласно ч. 5 ст. 851 КоАП РК - основаниями к пересмотру в кассационном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях являются случаи, когда:

- 1) исполнение принятого постановления может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей либо для экономики и безопасности Республики Казахстан;**
- 2) принятое постановление нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;**
- 3) принятое постановление нарушает единообразие в толковании и применении судами, уполномоченными органами (должностными лицами) норм права.**

*Данный перечень является исчерпывающим и весьма сомнительно, что у иностранца или лица без гражданства будут указанные основания для изменения или отмены постановления о выдворении.*

*Из чего можно сделать вывод, что при вынесении судом Постановления о выдворении иностранца за пределы Республики Казахстан, он будет ограничен сроком для составления и подачи ходатайства о внесении представления в Верховный суд Республики Казахстан или ходатайства о принесении протеста в прокуратуру.*

*Если же все же иностранец и подаст ходатайство в Верховный суд РК или прокуратуру, то это не приостанавливает исполнение указанного постановления о выдворении, и он во исполнение постановления, не дождавшись решения суда или прокуратуры должен будет покинуть территорию Казахстана.*

*Так как в Примечании к статье 669 КоАП РК указано, что - **лицо, не исполнившее решение суда об административном выдворении и не покинувшее территорию Республики Казахстан в указанный в решении срок, не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае выявления его в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан в течение тридцати суток с момента истечения указанного в решении суда срока для контролируемого самостоятельного выезда выдворяемого лица из Республики Казахстан.***

**Что напрямую нарушает принцип в Конвенции 1951 г. о статусе беженца,** так как при вынесении постановлений административные суды не учитывают положения Конвенции 1951 г. о статусе беженца и Закона РК «О беженцах» и выдворяются лиц, ищущих убежище, которые хотя бы на один раз просрочили временную регистрацию.

*Республика Казахстан также является участницей двусторонних, многосторонних и региональных соглашений, таких как Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Данные Конвенции не предоставляют*



*гарантии защиты лиц против возвращения на территории, где существует угроза жизни и свободе по расовому признаку, вероисповеданию, национальности, гражданству (подданству), принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям и может привести к высылке. Необходимо привести правоприменительную практику в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.*

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Нормы Конвенции 1951 года о статусе беженцев, а также Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, запрещающие высылку лиц, ищущих убежище, и беженцев, отображены в национальном законодательстве Республики Казахстан, что является надлежащей практикой. Однако, на практике, экстрадиция может осуществляться в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями об экстрадиции и международными и региональными договорами, такими как Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которые не предоставляют гарантии защиты лиц против высылки в страну, где существует угроза их жизни и свободе.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Республике Казахстан рекомендуется придерживаться и обеспечивать соответствующее исполнение принципа невысылки при реализации существующих двусторонних и многосторонних соглашений, связанных с экстрадицией. Следует отметить, что обязательства, вытекающие из международного права беженцев и права прав человека, имеют приоритет над обязательствами, вытекающими из других международных и региональных соглашений. Исполнение обязательства невысылки является первостепенным, особенно учитывая, что Республика Казахстан является государством-участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, в соответствии со статьей 4 Конституции Республики Казахстан, международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами.

**Рекомендуется** – исключить из 2 статьи 829-14 и 4 ст. 883 КоАП РК – Порядок вступления в законную силу постановления суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан со дня его вынесения. Тем самым дав возможность иностранцам (которыми могут быть и лица, ищущие убежище), обжаловать постановление суда в апелляционном порядке.

Законодательно запретить применять судам выдворение лиц, ищущих убежище, за пределы Республики Казахстан до окончания всей процедуры присвоения статуса беженца, в том числе и процедуры обжалования – начиная с подачи жалобы в Комитет миграционной служб и заканчивая Верховным судом Республики Казахстан.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

#### **4. Доступ к процедуре предоставления убежища задержанным лицам**

*(Исполнительный комитет УВКБ ООН, Рабочий документ зала заседаний Постоянного комитета по вопросам задержания лиц, ищущих убежище, и беженцев: спектр, проблема и рекомендуемая практика, июнь 1999 г., EC/49/SC/CRP.13; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №44 (XXXVII): Задержание беженцев и лиц, ищущих убежища; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 82 (XLVIII) - 1997 г.: Защита института убежища)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

#### **Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

#### **Статья 10. Порядок подачи и регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца**

4. В случаях, когда лица, задержанные за незаконный въезд или пребывание на территории Республики Казахстан, изъявляют намерение обратиться с ходатайством о присвоении статуса беженца, компетентные органы извещают уполномоченный орган в течение одного дня с момента задержания.

Уполномоченный орган в течение двух календарных дней выясняет обстоятельства их пребывания на территории Республики Казахстан и регистрирует ходатайство о присвоении статуса беженца.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О беженцах», лица, ищущие убежище, задержанные за незаконный въезд или пребывание на территории Республики Казахстан, имеют доступ к процедуре убежища, что является примером надлежащей правовой практики. В Законе Республики Казахстан «О беженцах» не указаны лица, ищущие убежище, задержанные по другим основаниям. Несмотря на то, что на практике это не является препятствием для регистрации ходатайств от лиц, ищущих убежище, задержанных на любых основаниях, в т.ч. на основании экстрадиционных запросов, для приведения национального законодательства в полное соответствие с международным стандартом, рекомендуется внести поправки указав, что все задержанные лица, ищущие убежище, в т.ч. на основании экстрадиционных запросов, могут подавать ходатайства об убежище.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О беженцах», лица, ищущие убежище, задержанные за незаконный въезд или пребывание на территории Республики Казахстан, имеют доступ к процедуре убежища, что является примером надлежащей правовой практики.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется внести поправки в законодательство Республики Казахстан, с тем, чтобы все задержанные лица, ищущие убежище, , могли подавать ходатайства об убежище.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**5. Системы выявления и перенаправления на границе четко определены в законодательстве (т.е. определена ответственность и процедура для должностных лиц пограничных служб)**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №93 (LIII), 2002 г.: Прием лиц, ищущих убежище; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №82.: Защита института убежища)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

## **Статья 10. Порядок подачи и регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца**

3. При пересечении Государственной границы Республики Казахстан лицо подает письменное ходатайство в пункт миграционного контроля, а в случае отсутствия такого пункта - в подразделение Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

При отсутствии пункта пропуска через Государственную границу Республики Казахстан лицо в случае вынужденного незаконного пересечения Государственной границы Республики Казахстан должно в течение суток обратиться в уполномоченный орган.

4. В случаях, когда лица, задержанные за незаконный въезд или пребывание на территории Республики Казахстан, изъявляют намерение обратиться с ходатайством о присвоении статуса беженца, компетентные органы извещают уполномоченный орган в течение одного дня с момента задержания. Уполномоченный орган в течение двух календарных дней выясняет обстоятельства их пребывания на территории Республики Казахстан и регистрирует ходатайство о присвоении статуса беженца.

8. При пересечении Государственной границы Республики Казахстан лицо подает письменное ходатайство в пункт миграционного контроля, а в случае отсутствия такого пункта - в подразделение Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

### **Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца»**

#### **Глава 2. Порядок регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца**

8. При отсутствии пункта пропуска через Государственную границу Республики Казахстан лицо в случае вынужденного незаконного пересечения Государственной границы Республики Казахстан должно в течение суток обратиться в УМС ДП.

Ходатайство, поступившее в УМС ДП из пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, регистрируется УМС ДП в течение одного рабочего дня, следующего за днем поступления ходатайства, в Журнале регистрации лиц, ищущих убежище, и передается на рассмотрение уполномоченному сотруднику УМС ДП в тот же день.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Республики Казахстан предусматривает возможность обращения с ходатайством об убежище на границе. Законодательство также определяет порядок взаимодействия пограничных служб и компетентных органов, занимающихся вопросами убежища, и рассмотрения таких обращений. В законодательстве Республики Казахстан отсутствуют детальные инструкции по перенаправлении лиц, ищущих убежище, между органами пограничных и миграционных служб, отсутствует четкий порядок действий в случаях обращения лиц, не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность. Отсутствуют процедуры перенаправления лиц, ищущих убежище, имеющих особые нужды, напр., дети без сопровождения, разлученные дети, престарелые без сопровождения, инвалиды, и т.д.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Надлежащей законодательной практикой является положение в законодательстве Республики Казахстан, которое предусматривает возможность обращения с ходатайством об убежище на границе, а также порядок перенаправления ходатайств между органами пограничных и миграционных служб и сроки их рассмотрения.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется разработать детальный механизм выявления и перенаправления лиц, ищущих убежище на границе, содержащий подробные инструкции по координации и взаимодействию пограничных и миграционных служб с целью эффективной защиты лиц, ищущих убежище на границах с учетом их особых потребностей.

**6. Основная гуманитарная помощь предусмотрена законодательством для лиц, ищущих убежище, и беженцев с особыми потребностями**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 12; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите № 47(XXXVIII) 1987 г.: Дети-беженцы; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите № 64 (XLI) 1990 г.: Женщины-беженки и международная защита; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите № 105 (LVII) 2006 г.: Женщины и девочки в условиях риска; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите № 110 (LXI) 2010 г.: Беженцы-инвалиды и другие лица с ограниченными возможностями, находящиеся под защитой и получающие помощь со стороны УВКБ ООН)*

**Кодекс о здоровье и системе здравоохранения от 07.07.2020 г., Статья 196**

1. Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи предоставляется гражданам Республики Казахстан, кандасам, беженцам, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, за счет бюджетных средств, включает профилактические, диагностические и лечебные медицинские услуги, обладающие наибольшей доказанной эффективностью, а также лекарственное обеспечение.

Перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи утверждается Правительством Республики Казахстан. Иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие в Республике Казахстан, лица, ищущие убежище, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, по перечню и в объеме, определяемым уполномоченным органом, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан или международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

В соответствии с ЗРК «Об обязательном социальном медицинском страховании», только иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, а также кандасы

пользуются правами и несут обязанности в системе обязательного социального медицинского страхования наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

**Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года № 246-II «О государственной адресной социальной помощи», Статья 2**

1. Право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, кандасы, беженцы, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности.

**Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 г. № 63-III «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», Статья 2**

1. При назначении пособия многодетной матери иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на пособие наравне с гражданами Республики Казахстан.

**Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. № 126 «О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца в Республике Казахстан», Статья 1**

2. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на государственные социальные пособия наравне с гражданами Республики Казахстан.

**Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-I «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», Статья 3**

2. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на пособие наравне с гражданами Республики Казахстан.

**Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 г. № 39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», Статья 3**

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан.

**Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 г. № 114-IV «О специальных социальных услугах», Статья 3**

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан, кандасов, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства.

**Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике**

2. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

**Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2019 г. № 286-VI «Об обязательном социальном страховании», Статья 5**

Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, кандасы пользуются правом на получение социальных выплат наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

**Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан», Статья 2. Действие настоящего Закона**

1. Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан. Ребенок, не являющийся гражданином Республики Казахстан, пользуется в Республике правами и свободами, а также несет обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.



## Статья 14. Право ребенка на жилище

2. Ребенок-сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей, находящиеся в организациях образования, медицинских и других организациях, в том числе обеспечивающих временную изоляцию от общества, под опекой или попечительством, на патронатном воспитании, сохраняют право собственности на жилище или право пользования жилищем, а при его отсутствии имеют право на получение жилища в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан.

### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Республики Казахстан частично соответствует международному стандарту, поскольку медицинская помощь беженцам, а также лицам, ищущим убежище, на бесплатной основе осуществляется в соответствии с перечнем гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, оказываемой гражданам Республики Казахстан.

Поправки, внесенные в Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения и Закон об обязательном социальном медицинском страховании, предусматривают, что иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правами и несут обязанности в системе обязательного социального медицинского страхования наравне с гражданами Республики Казахстан. Лица, ищущие убежища и беженцы, проживающие в Республике Казахстан, не подпадают под действие этих законов из-за временного характера их статуса резидента и исключаются из системы медицинского страхования.

В соответствии с внесенными в законодательство изменениями «отныне» медицинская помощь в Казахстане предоставляется в следующих объемах (статья 195 Кодекса):

- 10) **минимальный**, представляющий собой гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, предоставляемой в соответствии со статьей 196 настоящего Кодекса;
- 11) **базовый**, представляющий собой медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования,

предоставляемую в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании» (ОСМС);

- 12) **дополнительный** объем медицинской помощи, включающий медицинскую помощь: в рамках добровольного медицинского страхования, оказываемую за счет средств добровольных взносов физических и юридических лиц.

Право на получение медицинской помощи в системе государственного обязательного медицинского страхования («базовый») доступно только участникам страхового плана (статья 14 Закона об ОСМС). Беженцы и лица, ищущие убежище, как временно проживающие иностранцы, исключаются из системы медицинского страхования. Следовательно, они имеют право на получение только «минимального» объема медицинской помощи (которая в основном включает скорую помощь, первичную медико-санитарную помощь, хронические заболевания и т. д.). Это право было дополнительно ограничено для лиц, ищущих убежище, которые имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи только при заболеваниях, представляющих опасность для окружающих (статья 83 Кодекса). Все другие медицинские услуги, включая медицинские консультации и диагностику, предоставляемые государством в рамках системы медицинского страхования, доступны только на платной основе для лиц, не участвующих в программе, которые беженцы и лица, ищущие убежища не смогут себе позволить.

Статьи 23-24 Конвенции 1951 года о статусе беженцев призывает договаривающиеся государства предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане, в т.ч. социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или распоряжениям предусматриваются системой социального обеспечения). В Республике Казахстан беженцы и лица, ищущие убежище, не имеют права на получение пенсий и пособий.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Законодательство Республики Казахстан содержит надлежащую законодательную практику, поскольку медицинская помощь беженцам, а также лицам, ищущим убежище, на бесплатной основе осуществляется в соответствии с перечнем гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, оказываемой гражданам Республики Казахстан. Надлежащей практикой также является забота о детях, оставшихся без попечения родителей, и предоставление детям-иностранцам доступа к правам наравне с детьми-гражданами. Дети-беженцы и дети, ищущие убежище, пользуются правами наравне с детьми-гражданами. Согласно Закону о гражданстве Республики Казахстан, дети, чьи родители неизвестны, считаются гражданами Республики Казахстан.

Кроме того, при поддержке государственного финансирования на базе НПО существуют приюты для жертв торговли людьми, эксплуатации и насилия. Иностранцы, в т.ч. беженцы и лица, ищущие убежище, которые подверглись насилию могут быть размещены в приютах.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

В соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, рекомендуется внести поправки в национальное законодательство (Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения и Закон об обязательном социальном медицинском страховании) с тем, чтобы предоставлять беженцам, законно проживающим в Республике Казахстан, то же положение, что и гражданам, в отношении доступа к медицинским услугам в соответствии со схемой обязательного социального медицинского страхования, к социальной защите, которая включает пенсионное обеспечение и предоставление государственных пособий. Предлагается предусмотреть возможность беженцам делать отчисления в пенсионный фонд наравне с гражданами.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **7. Бесплатная правовая помощь доступна лицам, ищущим убежище, и лицам, нуждающимся в международной защите**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев*

*Международный пакт о гражданских и политических правах*

*Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 31 (80): Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, 26 мая 2004, Параграф 15)*

**Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», Статья 26. Лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи**

1. Право на бесплатное получение гарантированной государством юридической помощи в виде правового информирования имеют все физические и юридические лица.

2. Гарантированная государством юридическая помощь в виде правового консультирования, а также защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях оказывается в порядке, установленном настоящим Законом и законодательством Республики Казахстан:

- 1) лицу, привлекаемому к административной ответственности в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;
- 2) истцу в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан;
- 3) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному, оправданному, потерпевшему в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;
- 4) физическим лицам по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или кандаса, несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей. Адвокаты в случаях необходимости составляют письменные документы правового характера.

3. Лица, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, вправе получить гарантированную государством юридическую помощь на территории Республики Казахстан независимо от места жительства и места нахождения.

4. В интересах лица, нуждающегося в гарантированной государством юридической помощи, с ходатайством об оказании такой помощи может обратиться его представитель в порядке, установленном законом.

## **Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях**

### **Статья 24. Судебная защита прав, свобод и законных интересов лица**

1. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или охраняемых законом интересов.

### **Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда**

2. По просьбе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, участие защитника обеспечивается судьей, органом (должностным лицом), уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

5. Оплата труда адвоката производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, при наличии к тому оснований обязаны освободить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, от оплаты юридической помощи. В этом случае оплата труда производится за счет бюджетных средств.

## **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан**

### **Статья 12. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина**

1. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

3. Государство обеспечивает каждому доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба в случаях и порядке, установленных законом.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Республики Казахстан гарантирует предоставление лицам, ищущим убежище, и беженцам, бесплатную правовую помощь.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Законодательство Республики Казахстан содержит надлежащую практику, поскольку предусматривает предоставление лицам, ищущим убежище, и беженцам бесплатной правовой помощи.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **8. Наличие соответствующей законодательной базы в случае массового прибытия беженцев на территорию страны**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите №82 (XLVIII), 1997 г.: Защита института убежища; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите №22 (XXXII), 1981 г.: Защита лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока; Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев, УВКБ ООН, Параграф 44)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

#### **Статья 5. Компетенция Правительства Республики Казахстан**

Правительство Республики Казахстан: 4) определяет пункты временного поселения при массовом притоке лиц, ищущих убежище, и принимает решения по этим вопросам;

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с Заключением Исполнительного комитета УВКБ ООН № 22 (XXXII) (1981) о защите лиц, ищущих убежище в ситуациях их массового притока, «В ситуациях массового притока лица, ищущие убежище, должны быть допущены на территорию государства, в котором они впервые просят убежища, и если это государство не может принять их на долговременной основе, оно всегда должно принять их по крайней мере временно и предоста-

вить им защиту в соответствии с нижеизложенными принципами. Они должны быть допущены в страну без какой-либо дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства, страны происхождения или физической нетрудоспособности». Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 100 (LV) (2004) по Международному сотрудничеству и распределению ответственности в ситуациях массового притока беженцев гласит: «... лица, прибывающие в рамках массового притока в поисках международной защиты, должны всегда получать такую защиту, по крайней мере, на временной основе». Аналогично, Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 15 (XXX) (1979) о ситуациях, касающихся массового притока лиц, ищущих убежище, предусматривает, что «в случаях массового притока лица, ищущие убежище, всегда должны получать, по крайней мере, временное убежище». В связи с этим, наряду с индивидуальной процедурой определения статуса беженца, необходимо предусмотреть процедуру определения статуса беженца на групповой основе (*prima facie*) с соблюдением принципа невысылки. Законодательство Республики Казахстан не содержит подробных процедур по приему лиц, ищущих убежище, в случаях массового притока. Закон Республики Казахстан «О беженцах» определяет компетенцию государственного органа по решению вопросов, связанных с размещением лиц, ищущих убежище, в случаях массового притока.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Несмотря на то, что законодательство Республики Казахстан не в полной мере соответствует международному стандарту, следует считать надлежащей законодательной практикой норму о размещении лиц, ищущих убежище, во временных поселениях при массовом притоке.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Наряду с индивидуальной процедурой определения статуса беженца, рекомендуется внести в Закон Республики Казахстан «О беженцах» процедуру группового определения статуса беженца (*prima facie*). При этом, рекомендуется, чтобы данная процедура предусматривала допуск на территорию страны группы людей и соблюдение принципа невысылки. А также, чтобы процедура предусматривала выявление и перенаправление лиц с особыми нуждами. Кроме того, необходимо предусмотреть обеспечение своевременного и адекватного реагирования и координации в случае массового прибытия беженцев.

# ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **9. Недопустимость связи с властями страны происхождения**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев; Международное право; Всеобщая декларация прав человека, Статья 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 17; Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка №16, Статья 17, 1988, Параграфы 2 и 10)*

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О беженцах», Статья 4. Основные принципы государственной политики по вопросам беженцев**

3) соблюдение конфиденциальности информации о личной жизни лиц, ищущих убежище, и беженцев;

### **Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца», Глава 3. Порядок рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца**

19. Перед началом собеседования сотрудник УМП ДП представляется, разъясняет заявителю его права и обязанности, в том числе с обязанностью проживать по заявленному адресу, процедуру признания его беженцем, а также удостоверяется, доверяет ли он переводчику.

Заявитель информируется о том, что сведения, полученные в результате собеседования, разглашению не подлежат и не будут переданы властям государства гражданской принадлежности или прежнего местожительства заявителя либо посторонним лицам без его согласия.

## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Конфиденциальность ходатайства о предоставлении убежища должна соблюдаться неукоснительно. В исключительных случаях контакты со страной происхождения могут быть обоснованы соображениями национальной безопасности, но даже в этом случае факт подачи ходатайства об убежище не должен раскрываться. Выдача сведений о лице, ищущем убежище, мо-



жет нанести существенный вред правам и интересам как непосредственно данного лица, так и членов его семьи или близких ему людей. Нормы о конфиденциальности в законодательстве Республики Казахстан о предоставлении убежища соответствуют международному стандарту.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Закрепление принципа конфиденциальности в законодательстве Республики Казахстан о предоставлении убежища является надлежащей законодательной практикой.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций относительно законодательства. Рекомендуются обеспечить соблюдение принципа конфиденциальности на практике.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**10. Гендерный подход включен в процедуры определения статуса беженца** (*Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 3; Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 3; Комитета по правам человека ООН, Замечание общего порядка №16: Равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №93 (LIII), 2002 год: Прием лиц, ищущих убежища, в контексте индивидуальных систем предоставления убежища*)

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Конституция Республики Казахстан, Статья 14**

1. Все равны перед законом и судом.
2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

**Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца»**

### **Глава 3. Порядок рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца**

18. Собеседование с лицами, опасения которых стать жертвами преследований связаны с угрозой либо фактами сексуального насилия, пытками, гендерным фактором, другими мотивами, требующими создания атмосферы доверительного общения, проводится по возможности лицами одного пола с заявителем.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Международное право и международное право беженцев запрещает дискриминацию по тому или иному признаку и требует учитывать в процедурах определения статуса беженца гендерные аспекты.

В соответствии с международным правом беженцев, процедура предоставления статуса беженца должна предусматривать процедурные гарантии защиты лиц, преследуемых по гендерным признакам.

Приведённая формулировка пункта 18 главы 3 Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца отчасти соответствует международному стандарту, поскольку она предусматривает создание атмосферы доверия при рассмотрении дел, связанных с гендерными вопросами, а также возможность участия лица одного пола с заявителем в процессе собеседования. Рекомендуется также предусмотреть дополнительные процедурные гарантии, в том числе участие переводчика одного пола с заявителем в процессе собеседования (если таковые имеются), а также недопустимость дискриминации.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Международное право и международное право беженцев запрещает дискриминацию по тому или иному признаку и требует учитывать в процедурах определения статуса беженца гендерные аспекты.

В соответствии с международным правом беженцев, процедура предоставления статуса беженца должна предусматривать процедурные гарантии защиты лиц, преследуемых по гендерным признакам.

Приведённая формулировка пункта 18 главы 3 Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца отчасти соответствует международному стандарту, поскольку она предусматривает создание атмосферы доверия при рассмотрении дел, связанных с гендерными вопросами, а также возможность участия лица одного пола с заявителем в процессе собеседования. Рекомендуется также предусмотреть дополнительные процедурные гарантии, в том числе участие переводчика одного пола с заявителем в процессе собеседования (если таковые имеются), а также недопустимость дискриминации.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

В процедурах определения статуса беженцев рекомендуется учитывать гендерные и возрастные аспекты, особые потребности жертв сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, стрессовых ситуаций и пыток, а также потребности других уязвимых групп. Рекомендуется разработать механизм перенаправления лиц, ищущих убежище, и беженцев с особыми потребностями в компетентные государственные и негосударственные органы для получения необходимой помощи и реабилитации.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **11. Учет наилучших интересов ребёнка в процедуре определения статуса беженца**

*(Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 24  
Комитет по правам ребенка УВКПЧ ООН, Замечание общего порядка № 6  
(2005 г., 39-я сессия): Обращение с несопровождаемыми и разлученными  
детьми за пределами страны их происхождения, Статья 3; Заключение  
Исполнительного комитета УВКБ ООН No.93 (LIII), 2002 г.: Прием лиц, ищущих  
убежища, в контексте индивидуальных систем предоставления убежища;  
Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН No.47 (XXXVIII), 1987 г.:  
Дети-беженцы)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О беженцах», Статья 4. Основные принципы государственной политики по вопросам беженцев**

5) защита прав детей-беженцев, находящихся в Республике Казахстан, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о правах ребенка;

## **Статья 11. Присвоение статуса беженца**

3. Признание беженцем лица, не достигшего восемнадцати лет и прибывшего на территорию Республики Казахстан без родителей или законных представителей, осуществляется с учетом интересов этого лица в соответствии с настоящим Законом после получения сведений о родителях или законных представителях.

## **Статья 16. Защита детей, желающих получить статус беженцев, и детей-беженцев**

1. Детям, желающим получить статус беженцев, и детям-беженцам как прибывшим без родителей или иных законных представителей, так и в тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, предоставляется такая же защита, как и другим детям в Республике Казахстан, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о правах ребенка.

2. Детям-беженцам, находящимся на территории Республики Казахстан без родителей или законных представителей, выдается удостоверение беженца.

## **Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца», Глава 3. Порядок рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца**

18. Собеседование с несовершеннолетними проводится в присутствии его опекуна или попечителя.

35. Ходатайство несовершеннолетнего иностранца рассматривается в УМС ДП в первоочередном порядке.

Рассмотрение ходатайств от пострадавших от торговли людьми, сексуального и гендерного насилия, переживших пытки, а также несопровождаемых несовершеннолетних лиц проводится в приоритетном порядке в кратчайшие сроки.

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года № 183 «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца»**

2. Порядок присвоения и продления статуса беженца

6. Сведения о членах семьи лица, признанного беженцем, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в удостоверение беженца одного из родителей, а при отсутствии родителей в удостоверение беженца законного представителя либо в удостоверение беженца одного из членов семьи, достигшего возраста восемнадцати лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста восемнадцати лет. Впоследствии указанным лицам, территориальным подразделением уполномоченного органа выдается удостоверение беженца по достижении ими возраста восемнадцати лет на основании их письменного заявления, поданного в произвольной форме.

Лицу, признанному беженцем, не достигшему возраста восемнадцати лет и прибывшему на территорию Республики Казахстан без родителей или законных представителей, также вручается удостоверение беженца.

**Порядок назначения опекунов для детей, оставшихся без попечения родителей изложен в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 382 «Об утверждении Правил осуществления функций государства по опеке и попечительству»**

9. Защита прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органом в установленном законодательством Республики Казахстан порядке путем передачи их на воспитание в семью (усыновление, опека или попечительство, патронат, приемная семья), а при отсутствии такой возможности - в организации всех типов для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В этих целях орган:

1) до разрешения вопроса об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на опеку (попечительство), усыновление,

патронат, в приемную семью либо организацию для данной категории детей обеспечивает их временное устройство.

### **Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-III «О правах ребенка в Республике Казахстан», Статья 2. Действие настоящего Закона**

1. Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан. Ребенок, не являющийся гражданином Республики Казахстан, пользуется в Республике правами и свободами, а также несет обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

### **Статья 14. Право ребенка на жилище**

2. Ребенок-сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей, находящиеся в организациях образования, медицинских и других организациях, в том числе обеспечивающих временную изоляцию от общества, под опекой или попечительством, на патронатном воспитании, сохраняют право собственности на жилище или право пользования жилищем, а при его отсутствии имеют право на получение жилища в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан.

### **Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях» от 16.04.1997 г.**

### **Статья 67. Условия предоставления жилищ из государственного жилищного фонда**

1. Жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте. Для постановки на учет граждан Республики Казахстан в городах республиканского значения, столице требуется постоянное проживание не менее трех лет.

Жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде,

предоставляются в пользование нуждающимся в жилье и состоящим на учете гражданам Республики Казахстан, относящимся к: 1-1) детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей;

## **Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»**

### **Статья 13. Гражданство ребенка, родители которого неизвестны**

Находящийся на территории Республики Казахстан ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Республики Казахстан.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Законодательство Республики Казахстан соответствует международному стандарту в вопросе учёта наилучших интересов ребенка, поскольку определяет порядок обращения с несовершеннолетними лицами, ищущими убежище. В соответствии с законодательством Республики, дети-иностранцы, в т.ч. дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют равные права с детьми-гражданами. Государство берет на себя ответственность по защите и обеспечению таких детей всем необходимым, а также определяет порядок предоставления опекуна.

Однако законодательством Республики Казахстан предоставление жилья из государственного жилищного фонда предусмотрено только для граждан Республики Казахстан.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Надлежащей законодательной практикой является предоставление статуса беженца лицу, невзирая на возраст (несовершеннолетие) и присутствие законного представителя. Также, надлежащей законодательной практикой является выдача такому несовершеннолетнему лицу удостоверения беженца. Присутствие законного представителя при проведении собеседования с несовершеннолетним также является примером надлежащей практики. Кроме того, дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жильем.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Рекомендуется предусмотреть в законодательстве, касающемся вопросов предоставления убежища, процедуру проведения собеседования с

несовершеннолетними лицами, ищущими убежище, а также ввести процедуру обращения с детьми, имеющими особые потребности, процедуры перенаправления и их реабилитации или размещения в специализированные учреждения.

Необходимо внести изменения в Закон РК «О жилищных отношениях» изменения предоставив возможность получения жилья из государственного жилищного фонда беженцам - детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **12. Возможность участия неправительственных организаций в процедуре определения статуса беженца**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 105 (LVII), 2006 г.*

*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН No. 93 (LIII), 2002 г.)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательство Республики Казахстан не предусматривает возможность участия неправительственных организаций в процедуре определения статуса беженца.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Несмотря на то, что Конвенция 1951 года о статусе беженцев не содержит прямого призыва к участию в процедурах предоставления убежища неправительственных организаций, об этом в своих рекомендациях говорит Исполнительный комитет УВКБ ООН и УВКБ ООН в целом, которые признают необходимость участия в этом процессе местных неправительственных организаций. Кроме того, призывы к сотрудничеству с неправительственным и гражданским секторами содержат Замечания общего порядка надзорного Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Неправительственный сектор, в целом, выполняет решающую роль, так как является поставщиком конкретного сервиса для лиц, нуждающихся в защите. В процессе этой деятельности они легче выявляют недостатки/пробелы в законодательстве или отдельных процедурах, а также существующую положительную практику. Процесс перенесения международных стандартов в национальное законодательство сопряжён с повышением сознания и доступностью информации, так как необходимо, чтобы лица, ищущие убежище,



были знакомы с правами, предоставляемыми им национальным законодательством страны. Роль неправительственных организаций важна и в этом случае, так как они имеют непосредственный контакт с лицами, ищущими убежище.

Кроме того, подключение неправительственных организаций к процедурам предоставления убежища будет способствовать большей защищённости лица, ищущего убежище, повышению прозрачности процедуры и поощрению сотрудничества между государством и неправительственным сектором.

Принимая во внимание вышеуказанное, законодательство Республики Казахстан о предоставлении убежища не соответствует международному стандарту.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

В законодательстве Республики Казахстан отсутствует надлежащая законодательная практика с точки зрения обеспечения доступа неправительственных организаций к процедуре определения статуса беженца.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

С целью обеспечения прозрачности процедуры определения статуса беженца и большей защищённости лиц, ищущих убежище, рекомендуется обеспечить участие в данной процедуре неправительственных организаций, имеющих соответствующий опыт. Это также будет способствовать улучшению коммуникации и углублению сотрудничества между государственным и неправительственным сектором.

#### **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ**

### **13. Право на бесплатные услуги переводчика во время процедуры предоставления убежища**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №8 (XXVIII), 1977 г.: Определение статуса беженца, iv) заявителю должно быть оказано необходимое содействие, включая услуги квалифицированного переводчика, в передаче его дела на рассмотрение соответствующих властей.*

**Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

**Статья 8. Права и обязанности лиц, ищущих убежище**

1. Лица, ищущие убежище, имеют право на:

1) получение бесплатных услуг переводчика и получение информации о порядке присвоения статуса беженца, о своих правах и обязанностях;

**Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца», Глава 2. Порядок регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца.**

8. Ходатайство заполняется на государственном или русском языках и подписывается лицом и переводчиком (в случае участия переводчика). Если лицо не может самостоятельно заполнить ходатайство на государственном или русском языке либо неграмотно, то ходатайство заполняется с участием переводчика и сотрудника УМС ДП.

В случае невозможности представления переводчика в день обращения лица, членов семьи, прибывших с ним, либо отсутствия у них документов, удостоверяющих личность, дата и время приема ходатайства о признании беженцем согласовываются с лицом, в том числе по телефону.

**Глава 3. Порядок рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца**

18. Собеседование проводится в изолированном помещении без допуска посторонних лиц. Если заявитель не владеет государственным или русским языком, а сотрудник, проводящий собеседование, не владеет языком заявителя, приглашается переводчик.

19. Перед началом собеседования сотрудник УМС ДП представляется, разъясняет заявителю его права и обязанности, в том числе обязанность проживать по заявленному адресу, процедуру признания его беженцем, а также удостоверяется, доверяет ли он переводчику.

## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Республики Казахстан предоставляет лицам, ищущим убежище, право на бесплатные услуги переводчика.

## ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Надлежащей законодательной практикой является предоставление права на бесплатные услуги переводчика. Кроме того, законодательство определяет ответственность сотрудника, проводящего собеседование, за создание условий, способствующих установлению доверия заявителя к переводчику.

## РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

При проведении процедуры определения статуса беженца по возможности следует предоставить переводчика желаемого пола. В случае, когда переводчик и заявитель не в полной мере понимают друг друга и перевод неточный, следует заменить переводчика.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**14. Право на обжалование в ведомстве отличном от того, которое рассматривала дело** (*Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 16*)

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

**Статья 8. Права и обязанности лиц, ищущих убежище**

1. Лица, ищущие убежище, имеют право на:

4) обжалование решения уполномоченного органа об отказе в присвоении статуса беженца.

**Статья 11. Присвоение статуса беженца**

6. В случае, если лицу, ищущему убежище, отказано в присвоении статуса беженца, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает или направляет лицу, ищущему убежище, копию решения с указанием причин отказа и разъяснением порядка обжалования принятого решения.

Однако не предусмотрен порядок выдачи повторного решения об отказе в присвоении статуса беженца в случае его утери. Если же лицо, ищущее убежище утерять ранее выданное ему решение об отказе в присвоении статуса беженца, то оно лишается возможности обжаловать его в суде, в который он обязан предоставить оригинал решения об отказе в присвоении статуса беженца

### **Статья 15. Порядок обжалования решения уполномоченного органа**

Решение уполномоченного органа об отказе в присвоении, продлении статуса беженца или о лишении статуса беженца может быть обжаловано в вышестоящий уполномоченный орган и (или) в суд в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

### **Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца»**

47. В случае отказа в продлении статуса беженца территориальное подразделение уполномоченного органа в течение трех календарных дней со дня принятия решения об отказе вручает или направляет заявителю по месту его учета копию решения с указанием причин отказа, порядка обжалования принятого решения, а также с разъяснением его прав и обязанностей, одновременно информируя подразделение миграционной службы органов внутренних дел с предоставлением копии принятого решения.

### **Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года № 183 «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца»**

10. В случае, если лицу, ищущему убежище, находящемуся за пределами территории Республики Казахстан, отказано в присвоении статуса беженца, территориальное подразделение уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об отказе направляет данное решение в уполномоченный орган, и далее, через Министерство иностранных дел Республики Казахстан, в течение двух рабочих дней

указанное решение направляется в дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Казахстан по месту подачи ходатайства. Дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Казахстан в течение пяти рабочих дней со дня получения решения об отказе вручает или направляет данному лицу копию решения с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения.

В случае, если лицу, ищущему убежище, находящемуся на территории Республики Казахстан, отказано в присвоении статуса беженца, территориальное подразделение уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает или направляет данному лицу по месту его пребывания копию решения с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения, а также информирует подразделение миграционной полиции органов внутренних дел, с предоставлением копии принятого решения.

11. При обжаловании решения об отказе в присвоении статуса беженца в суд и (или) в уполномоченный орган, территориальное подразделение уполномоченного органа продлевает срок действия свидетельства лица, ищущего убежище, на период рассмотрения жалобы. В случае получения лицом, ищущим убежище, судебного постановления об отказе в удовлетворении жалобы, свидетельство лица, ищущего убежище, подлежит сдаче в территориальное подразделение уполномоченного органа.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, беженец должен иметь возможность обжаловать в суде вынесенные в отношении него решения. При этом, он должен быть освобождён от уплаты пошлин.

Законодательство Республики Казахстан соответствует международному стандарту, поскольку оно предусматривает возможность обжалования негативного решения о присвоении, продлении статуса беженца или о лишении статуса беженца в суде.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Законодательство Республики Казахстан содержит надлежащую законодательную практику, поскольку позволяет обжаловать решения об отказе в предоставлении статуса беженца или о лишении статуса беженца как в административном, так и в судебном порядке.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется внести дополнение в п. 6 ст. 11 Закона РК «О беженцах» о повторной выдаче решения об отказе в присвоении статуса беженца в случае утраты решения по заявлению лица, ищущего убежище.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**15. Дополнительные формы защиты закреплены в законодательстве**  
(*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН No. 103 (LVI), 2005 г.*)

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательство Республики Казахстан о предоставлении убежища не предусматривает дополнительных форм защиты.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Республики Казахстан не соответствует международному стандарту, поскольку не содержит положений по предоставлению защиты лицам, которые официально не признаны государством в качестве беженцев, но, тем не менее, не могут возвратиться в страны происхождения в связи с другими вескими причинами, такими как продолжающийся вооруженный конфликт, последствия общей агрессии, или серьезные нарушения общественного порядка.

В соответствии с международными нормами и сравнительным анализом государственных практик, государства предоставляют дополнительную защиту лицам, которые не подпадают под критерии определения беженца, предложенные в Статье 1 Конвенции 1951 года о статусе беженцев, но, тем не менее, находятся за пределами страны происхождения и нуждаются в международной защите или по гуманитарным причинам не могут вернуться в страну происхождения по причине существования серьезной угрозы их жизни, свободе, здоровью, в связи с преследованием или вооруженным

конфликтом, серьезным нарушением общественного порядка или массовым нарушением прав человека.

Заключение Исполнительного Комитета УВКБ ООН N° 87 (L) (1999 года) устанавливает международные нормы дополнительной защиты: «вновь подтверждает, что основой международного режима в области беженцев по-прежнему являются Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней; признает вместе с тем возможную необходимость разработки дополнительных форм защиты и в этом контексте призывает УВКБ ООН провести консультации с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами для изучения всех аспектов данного вопроса.» Заключение N° 89 (LI) (2000): «вновь подтверждая, что Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, по-прежнему служат основой международного режима в отношении беженцев; отмечая, что дополнительные формы защиты, принятые некоторыми государствами, являются прагматичным ответом, призванным обеспечить, чтобы лица, нуждающиеся в такой защите, получали её; и признавая в этой связи важное значение применения в полном объеме государствами участниками Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года.»

Заключение Исполнительного Комитета УВКБ ООН N° 103 (LVI) о Положениях о международной защите в том числе посредством дополнительных форм защиты (2005), далее признает, «...что во многих странах существует ряд регулятивных административных или законодательных механизмов, определяющих по целому ряду причин условия пребывания лиц, в том числе тех, кто может не соответствовать критериям определения статуса беженца, но нуждаться в международной защите» и «рекомендует использование дополнительных форм защиты для лиц, нуждающихся в международной защите, которые не подпадают под определение беженца в соответствии с положениями Конвенции 1951 года или Протокола 1967 года».

Дополнительная защита обычно предоставляется сроком на один год. В случаях, когда основания для предоставления дополнительной защиты продолжают существовать в стране происхождения или прежнего обычного места жительства иностранца, то срок такой защиты может быть продлен.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Законодательство Республики Казахстан не предусматривает предоставление дополнительных форм защиты лицам, которые не признаются в качестве беженцев, но, которые нуждаются в международной защите по другим веским основаниям. Соответственно, законодательство Республики Казахстан не содержит надлежащей законодательной практики.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется внести изменения в законодательство Республики Казахстан с тем, чтобы включить дополнительные формы защиты для лиц, которые не могут вернуться в страну происхождения по причине существования серьезной угрозы их жизни, свободе, здоровью, в связи вооруженным конфликтом, серьезным нарушением общественного порядка или массовым нарушением прав человека.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **16. Участие УВКБ ООН в процедуре предоставления убежища**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 35; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №8 (XXVIII), 1977 г.: Определение статуса беженца; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №22 (XXXII), 1981 г.: Защита лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Согласно статье 3 п.4 Соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев «Правительство предоставляет УВКБ ООН в любое время беспрепятственный доступ к беженцам и другим лицам, подпадающим под компетенцию УВКБ ООН, а также в места осуществления проектов УВКБ ООН с целью наблюдения за всеми этапами их реализации».

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Конвенция 1951 года о статусе беженцев в обязательном порядке требует от государств сотрудничества с УВКБ ООН в вопросах предоставления убежища. Данное положение также охватывает доступ организации к делам лиц, ищущих убежища. УВКБ ООН имеет доступ к государственной процедуре определения статуса беженца на основании Соглашения между Правительством и УВКБ ООН.



#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Предоставление УВКБ ООН доступа к процедуре определения статуса беженца является надлежущей законодательной практикой.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **17. Процедура безопасной третьей страны содержит детальную оценку доступности защиты**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №85 (XLIX), 1998 г.: Заключение по международной защите*

*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 87 (L), 1999 г.: Общее заключение по международной защите)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О Беженцах»,**

### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

4) безопасная третья страна - страна, в которой лицо, ищущее убежище, временно находилось до прибытия в Республику Казахстан и где ему может быть предоставлен или был предоставлен доступ к эффективным механизмам защиты и определения статуса беженца;

### **Статья 12. Основания для отказа лицу, ищущему убежище, в присвоении статуса беженца**

4) если лицо прибыло непосредственно с территории безопасной третьей страны;

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Разъяснениям по применению концепции безопасной третьей страны «правительствам следует применять положение о безопасной третьей стране, только если они получили на двусторонней основе, явно или неявно, согласие третьего государства принять обратно лицо, ищущее

убежище и предоставить ему/ей доступ к справедливой процедуре предоставления убежища, с тем чтобы обеспечить, что заявление будет рассмотрено по существу». Разъяснения далее говорят о том, что для того, чтобы рассмотреть вопрос о целесообразности отправки лиц, ищущих убежище обратно в страны, откуда они приехали, применяя положение о безопасной третьей стране, государствам «следует не только учитывать возможность доступа к справедливой процедуре предоставления убежища, но также процедуры по приему и долгосрочной интеграции лиц в этих странах...». Далее государства должны «уделять должное внимание любым связям, которые заявитель имеет с данным государством по сравнению с третьей страной, где он/она таких связей не имеет. Особое внимание должно быть уделено семейным, культурным и другим соответствующим связям. Кроме того, заявители не должны быть возвращены в страну, которую они проезжали по пути, в частности находились в транзите».

Применение концепции безопасной третьей страны подлежит установлению в национальном законодательстве правил, которыми компетентные органы будут руководствоваться, чтобы с уверенностью определить, что концепция безопасной третьей страны может быть применена к конкретной стране или конкретному заявителю. УВКБ ООН отмечает, что рассмотрение ходатайств об убежище является первоочередной ответственностью государств, на территории которых ходатайство было подано. Положение о безопасной третьей стране должно применяться осторожно и только тогда, когда все вышеуказанные условия были соблюдены.

Законодательство Республики Казахстан не соответствует международному стандарту, так как не определяет процедуры оценки безопасности третьей страны, в частности, обязательство обращаться с лицом, ищущим убежище, в соответствии с установленными международными стандартами, обеспечить эффективную защиту от выдворения и предоставить возможность лицу, ищущему убежище, пользоваться убежищем.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

В вопросе использования концепции третьей безопасной страны, в законодательстве Республики Казахстан отсутствует надлежащая законодательная практика.

## РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется внести изменения в национальное законодательство с тем, чтобы установить критерии и методологию по определению той или иной страны в качестве безопасной страны для возвращения лиц, ищущих убежище, механизм возвращения лиц, ищущих убежище в третью безопасную страну и процедуру по оценке связей лица, ищущего убежище с безопасной третьей страной. Таким образом, решение отказать в присвоении статуса беженца по причине прибытия лица с территории безопасной третьей страны должно основываться на тщательной оценке безопасности страны потенциального возврата, возможности допуска к процедуре убежища и связи лица, ищущего убежище со страной, а не только лишь субъективный взгляд сотрудников, занимающихся определением статуса беженца, на ситуацию в третьей стране.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **18. Время принятия решения о предоставлении убежища не превышает 3-6 месяцев**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 93 (LIII), 2002 г. Регулация Европейского Парламента и Совета, установление общей процедуры международной защиты в Союзе; Брюссель, 13/7/2016 COM (2016) 467)*

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

#### **Статья 11. Присвоение статуса беженца**

1. Решение о присвоении статуса беженца принимается уполномоченным органом в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца. В случаях, когда для принятия решения требуется дополнительная проверка, вынесение окончательного решения откладывается на срок не более одного года.

#### **Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года № 183 «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца»**

3. Решение о присвоении статуса беженца принимается территориальным подразделением уполномоченного органа по рекомендации комиссии по

осуществлению процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца при условии прохождения данным лицом дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В случаях, когда для принятия решения требуется дополнительная проверка, вынесение окончательного решения откладывается на срок не более одного года, о чем в течение двух рабочих дней со дня принятия соответствующего решения уведомляется лицо, ищущее убежище.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Основная цель рассмотрения дела в разумные сроки – это обеспечение быстрой и эффективной защитой тех лиц, которые в этом нуждаются. На сегодняшний день УВКБ ООН считает справедливым рассмотрение заявления и принятие решения в 6-месячный срок.

Принимая во внимание вышеуказанное, законодательство Республики Казахстан соответствует международному стандарту, поскольку, общий срок рассмотрения заявления составляет 3 месяца.

Несоответствие со стандартом выявлено в части 1 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О беженцах», согласно которому в случаях, когда для принятия решения требуется дополнительная проверка, вынесение окончательного решения откладывается на срок не более одного года.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Законодательство Республики Казахстан содержит надлежащую законодательную практику, поскольку общий срок рассмотрения заявления составляет три месяца.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Нет рекомендаций.

# СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**19. Процедуры определения статуса беженца предусматривают специальные процедуры для лиц со специфическими потребностями (несопровождаемые и разлученные дети, жертвы сексуального или гендерного насилия, жертвы торговли людьми и т.д.).**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 93 (LIII), 2002г. Прием лиц, ищущих убежища, в контексте индивидуальных систем предоставления убежища*

*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 105 (LVII), 2006г. Женщины и девочки в условиях риска).*

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 496 «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца»**

18. Собеседование с лицами, опасения которых стать жертвами преследований связаны с угрозой либо фактами сексуального насилия, пытками, гендерным фактором, другими мотивами, требующими создания атмосферы доверительного общения, проводится по возможности лицами одного пола с заявителем.

35. Рассмотрение ходатайств от пострадавших от торговли людьми, сексуального и гендерного насилия, переживших пытки, а также несопровождаемых несовершеннолетних лиц проводится в приоритетном порядке в кратчайшие сроки.

30. В случае рождения у лица, ходатайствующего о признании беженцем, детей либо смерти одного из членов семьи в период проведения процедуры признания беженцем лицо незамедлительно информирует об этом УМС для внесения изменений и дополнений в ходатайство.

31. В случае рождения у лица, признанного беженцем, ребенка, лицо подает в УМС, в котором он состоит на учете, заявление о признании ребенка

беженцем. К заявлению прилагаются свидетельство о рождении ребенка. УМС принимает решение по такому заявлению в первоочередном порядке.

## **Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

### **Статья 11. Присвоение статуса беженца**

3. Признание беженцем лица, не достигшего восемнадцати лет и прибывшего на территорию Республики Казахстан без родителей или законных представителей, осуществляется с учетом интересов этого лица в соответствии с настоящим Законом после получения сведений о родителях или законных представителях.

### **Статья 16. Защита детей, желающих получить статус беженцев, и детей-беженцев**

1. Детям, желающим получить статус беженцев, и детям-беженцам как прибывшим без родителей или иных законных представителей, так и в тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, предоставляется такая же защита, как и другим детям в Республике Казахстан, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о правах ребенка.

2. Детям-беженцам, находящимся на территории Республики Казахстан без родителей или законных представителей, выдается удостоверение беженца.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии с Заключением Исполнительного комитета УВКБ ООН № 93 (LIII) о приеме лиц, ищущих убежище, в контексте индивидуальных систем предоставления убежища (2002) « в процедурах приема следует учитывать гендерные и возрастные аспекты... Следует также учитывать особые потребности жертв сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, стрессовых ситуаций и пыток, а также потребности других уязвимых групп».

В соответствии с Заключением Исполнительного комитета УВКБ ООН № 97 (LIV) 2003 г., «(v) особые потребности женщин и детей и лиц, которые являются уязвимыми по другим причинам, должны учитываться в первоочередном порядке».

В соответствии с законодательством Республики Казахстан, собеседование с лицами, опасения которых стать жертвами преследований связаны с угрозой либо фактами сексуального насилия, пытками, гендерным фактором, другими мотивами, требующими создания атмосферы доверительного общения, проводится по возможности лицами одного пола с заявителем. Законодательством также предусмотрено ускоренное рассмотрение ходатайств об убежище от несовершеннолетних.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Положительную правовую практику представляют положения о том, что собеседование с лицами, опасения которых стать жертвами преследований связаны с угрозой либо фактами сексуального насилия, пытками, гендерным фактором, другими мотивами, требующими создания атмосферы доверительного общения, проводится по возможности лицами одного пола с заявителем. Также положительной практикой является наличие возможности рассмотрение ходатайств несовершеннолетних лиц в первоочередном порядке.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Рекомендуется разработать процедуры выявления и защиты лиц, имеющих особые нужды, в том числе: 1) несопровождаемые и разлученные дети; 2) жертвы пыток и травмированные лица; 3) женщины и девочки, имеющие специальные нужды; 4) лица пожилого возраста; 5) лица с ограниченными возможностями; 6) лица, нуждающиеся в медицинской помощи. Вместе с тем, желательно указать, что при рассмотрении, делам этой категории будет присвоен приоритетный статус.

# ЗАКОННОЕ ПРЕБЫВАНИЕ

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**20. Обновление документа, удостоверяющего личность / удостоверения беженца не сопряжено с дополнительной / повторной оценкой существенных элементов дела беженца**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 27)*

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

**Статья 11. Присвоение статуса беженца**

5. Статус беженца присваивается сроком на один год. Лицу, которому присвоен статус беженца, уполномоченным органом выдается удостоверение беженца в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения. При сохранении в стране происхождения беженца прежних обстоятельств, служивших основанием предоставления ему статуса беженца, срок статуса беженца продлевается на один год и на каждый последующий год уполномоченным органом на основании заявления беженца, поданного им за месяц до окончания указанного срока.

**Правила регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца, Утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года № 183**

12. Статус беженца присваивается сроком на один год. При сохранении в стране происхождения беженца прежних обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1) статьи 1 Закона «О беженцах», срок статуса беженца продлевается территориальным подразделением уполномоченного органа на один год и на каждый последующий год на основании заявления беженца, поданного им за месяц до окончания указанного срока. При продлении срока территориальное подразделение уполномоченного органа проверяет наличие у беженца удостоверения беженца, вида на жительство (при наличии), проездного документа, уточняет сведения об изменениях в семейном положении, составе семьи, адресе проживания и вносит эти изменения в личное дело беженца.



## **Закон Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность»**

### **Статья 14. Удостоверение беженца**

1. Удостоверение беженца выдается иностранцам и лицам без гражданства, которым присвоен статус беженца в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О беженцах».

2. Удостоверение беженца выдается сроком действия на один год, продлевается на каждый последующий год уполномоченным государственным органом до периода сохранения в стране происхождения беженца обстоятельств, служивших основанием предоставления ему статуса беженца.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Для того, чтобы ежегодное продление срока статуса беженцев соответствовало Конвенции 1951 года о статусе беженцев, заключениям Исполнительного комитета УВКБ ООН и существующей международной практике, оно не должно быть связанным с повторной оценкой существенных элементов дела беженца.

С учётом целей Конвенции 1951 года о статусе беженцев и рекомендаций УВКБ ООН, продление срока действия удостоверения не должно преследовать цель повторного рассмотрения дела беженца.

Нормы Закона Республики Казахстан «О беженцах» соответствуют требованиям Конвенции 1951 года о статусе беженцев и стандартам УВКБ ООН, так как не требуют повторного изучения существенных обстоятельств дела беженца при продлении статуса на ежегодной основе.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Ввиду того, что законодательство Республики Казахстан предусматривает продление срока действия удостоверения беженца без повторной оценки существенных элементов дела, оно содержит положительную правовую практику.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Нет рекомендаций.

**21. Статус беженца обеспечивает постоянное проживание на территории страны** (*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 104 (LVI), 2004г. Местная интеграция*)

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»**  
**Статья 4. Постоянно проживающие и временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы**

Постоянно проживающими в Республике Казахстан признаются иностранцы, получившие разрешение на постоянное проживание в Республике Казахстан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Республики Казахстан. Иностранцы, находящиеся в Республике Казахстан на ином законном основании, а также признанные потерпевшими, свидетелями, подозреваемыми или обвиняемыми по уголовным делам, считаются временно пребывающими в Республике Казахстан до вступления в силу приговора суда или принятия иного процессуального решения уполномоченными органами.

Беженцы в Республике Казахстан получают статус временно пребывающих иностранцев.

Получение статуса постоянно проживающих лиц в Республике Казахстан является важным шагом для интеграции и натурализации беженцев в стране убежища. Так, после окончания пятилетнего срока обладатель вида на жительство, при желании, может подавать документы на получение гражданства Республики Казахстан.

У постоянно проживающих иностранных граждан есть практический доступ к занятости, социальной помощи, государственным пособиям и компенсациям, всем уровням образования, интеграции и натурализации в стране. Статус постоянно проживающего иностранца способствует интеграции беженцев и поможет им внести весомый вклад в развитие страны.

Правила выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан требуют от иностранцев наличие банковского счета в местном банке с суммой около 9000 долларов США (3 174 600 тенге), чтобы подтвердить свою платежеспособность. Эта сумма не является доступной для многих беженцев. Действующее законодательство не предусматривает каких-либо исключений для беженцев касательно подтверждения платежеспособности.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется рассмотреть возможность внесения поправок в Закон «О правовом положении иностранцев» и Закон «О беженцах», чтобы уравнивать статус беженца со статусом постоянно проживающего иностранца с момента признания беженцем, тем самым предоставив беженцам одинаковые права, как постоянные резиденты, в дополнение к правам, закрепленным в Конвенции 1951 года о беженцах.

Эта поправка поможет Казахстану лучше выполнять свои обязательства согласно статье 34 Конвенции 1951 года о статусе беженцев.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**22. Доступность альтернативных способов остаться в стране, когда супруг/супруга или ребенок являются гражданами страны убежища**  
*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №104 (LVI), 2004г. Местная интеграция)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 992 «Об утверждении Правил выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан»**

8. Иностранцы и лица без гражданства, проживающие за пределами Республики Казахстан, обращаются с заявлением (произвольной формы) о разрешении на постоянное проживание в Республике Казахстан в загранучреждения Республики Казахстан.

9. Иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие в Республике Казахстан с визой на постоянное проживание либо прибывшие из государств, заключивших с Республикой Казахстан соглашения о безвизовом порядке въезда и пребывания, а также этнические казахи независимо от категории, выданной им визы, обращаются в органы внутренних дел для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан.

11. Для получения государственной услуги иностранцы либо лица без гражданства (далее – услугополучатель), временно пребывающие в Республике Казахстан с визой на постоянное проживание либо прибывшие из государств, заключивших с Республикой Казахстан соглашения о безвизовом порядке въезда и пребывания, либо имеющие статус беженца в Республике Казахстан, а также этнические казахи независимо от категории выданной им визы обращаются с заявлением о выдаче разрешения на постоянное жительство в Республике Казахстан (далее - разрешение) с приложением пакета документов в соответствии с перечнем Государственной услуги согласно приложению 3 к настоящим Правилам в территориальные органы полиции (далее - услугодатель) либо через некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан» (далее – Государственная корпорация).

## **Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»**

### **Статья 16. Условия приема в гражданство Республики Казахстан**

В гражданство Республики Казахстан могут быть приняты: 1) лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет.

Согласно «Правилам оформления приглашений, согласования приглашений на въезд иностранцев и лиц без гражданства в Республику Казахстан, выдачи, аннулирования, восстановления виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия» (далее - Правила) утвержденным совместным приказом Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 11-1-2/555 и Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года №1100, виза категории «С2» для воссоединения семьи выдается заграничными учреждениями

Республики Казахстан (без согласования с МВД Республики Казахстан) лицам, являющимся членами семьи граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих в Республике Казахстан, этнических казахов и бывших соотечественников и получивших разрешение на временное проживание в Республике Казахстан (сроком не менее двух лет), иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан, а также бизнес-иммигрантов.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с заключением Исполнительного комитета УВКБ ООН, долгосрочное решение для беженцев (местная интеграция) возможно тогда, когда у лица, в том числе, имеются прочные семейные узы на территории страны.

Создание прочных семейных связей лицом, имеющим статус беженца, в соответствии с законодательством должно быть гарантией того, что лицо останется на территории страны в течение долгого периода (постоянно).

Законодательство Республики Казахстан позволяет своим гражданам приглашать своих супругов/детей в Республику Казахстан для воссоединения семьи. В таких случаях выдается виза на воссоединение семьи. Без наличия такой визы и вида на жительство лица, ищущие убежище, не могут оставаться в стране. Беженцы могут получать вид на жительство в общем порядке, см. комментарии к стандарту 21.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Принимая во внимание тот факт, что законодательство Республики Казахстан предоставляет альтернативные возможности проживания на территории страны лицам, ищущим убежище и беженцам, оно содержит надлежащую практику.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется упростить процедуру получения беженцами разрешения на постоянное жительство в Республике Казахстан. См. рекомендации к стандарту 21.

**23. Упрощенные процедуры натурализации (в том числе отсутствие требования об отказе от своего прежнего гражданства)**

*(Конвенция о Статусе Беженцев, Статья 34. Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №104 (LVI), 2004г. Местная интеграция)*

**Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

**Статья 17. Приобретение гражданства Республики Казахстан**

Беженцы приобретают гражданство Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан о гражданстве.

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»**

**Статья 6. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства**

Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике Казахстан правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

**Статья 15. Прием в гражданство Республики Казахстан**

Иностранцы и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Казахстан в соответствии с настоящим Законом. Решение по ходатайствам о приеме в гражданство Республики Казахстан принимается Президентом Республики Казахстан.

**Статья 38. Исчисление срока проживания на территории республики**

В срок проживания на территории Республики Казахстан не засчитывается время отбывания назначенных судебными органами других государств мер уголовного наказания, а также срок пребывания на территории республики в командировке, на лечении и других случаях временного проживания.

## Порядок приема в гражданство Республики Казахстан

16. В гражданство Республики Казахстан принимаются:

1) лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет. На момент подачи ходатайства (заявления) о приеме в гражданство Республики Казахстан срок проживания или нахождения в браке должен быть непрерывным. Наличие порядка, предусмотренного в части первой настоящего подпункта, не требуется при приеме в гражданство Республики Казахстан несовершеннолетних, недееспособных и лиц, которые имеют особые заслуги перед Республикой Казахстан, либо имеют профессии и отвечают требованиям по перечню, устанавливаемому Президентом Республики Казахстан, и членов их семей;

б) справка об отсутствии или прекращении гражданства другого государства, выданная компетентным органом соответствующего государства (кроме лиц, указанных в части второго подпункта 1) пункта 15 настоящих Правил, письменно обратившихся в органы внутренних дел с ходатайством о приеме в гражданство Республики Казахстан и одновременно к должностному лицу государства прибытия, принимающего решение по вопросам гражданства, с нотариально удостоверенным письменным отказом от иностранного гражданства. Копия заявления об отказе от прежнего гражданства приобщаются к материалам о приеме в гражданство);

### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Конвенции 1951 года о статусе беженцев, договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

Государства-участники должны выполнять свои обязательства в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Протоколом к ней в полной мере и эффективно путем содействия, когда это уместно, интеграции беженцев, в том числе, насколько это возможно, посредством содействия их натурализации.

Упрощение процесса натурализации беженцев является одним из важных рычагов содействия их местной интеграции.

Законодательство Республики Казахстан не соответствует международным стандартам, поскольку ввиду временного характера статуса беженца, беженцы не имеют право на получение гражданства независимо от срока их нахождения в стране.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Республика Казахстан не имеет надлежащей практики по вопросам натурализации.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется привести законодательство Республики Казахстан в соответствие с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, согласно которой должны существовать упрощённые процедуры с целью облегчения натурализации беженцев.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

**24. Гарантии защиты лиц, ищущих убежище и беженцев в процедурах экстрадиции и реадмиссии и в соответствующем законодательстве**  
(*Конвенция о Статусе Беженцев, Статья 33.*

*Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Статья 3.)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**  
**Статья 6. Компетенция уполномоченного органа**

Уполномоченный орган: 13-3) по представлению органов национальной безопасности ограничивает или запрещает доступ лиц, ищущих убежище, и беженцев на отдельные участки местности или объекты, расположенные в пограничной зоне (полосе), во время возникших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пограничного поиска нарушителей границы, отражения вооруженного вторжения или массовых переходов граждан сопредельного государства на территорию Республики Казахстан.



## **Статья 8. Права и обязанности лиц, ищущих убежище**

1. Лица, ищущие убежище, имеют право на:

5) нахождение в Республике Казахстан на срок до окончания процедуры принятия решения по ходатайству о присвоении статуса беженца, включая сроки обжалования.

## **Статья 18. Возвращение и выдворение**

Запрещается возвращать или выдворять лиц, ищущих убежище, и беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

## **Уголовный кодекс Республики Казахстан**

### **Статья 9. Выдача лиц, совершивших уголовное правонарушение**

3. Никто не может быть выдан иностранному государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему в этом государстве может угрожать применение пыток, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, а также в случае угрозы применения смертной казни, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Казахстан.

## **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан**

### **Статья 590. Отказ в выдаче лица (экстрадиции)**

1. Выдача лица (экстрадиция) не допускается, если:

4) лицу, в отношении которого поступил запрос о выдаче (экстрадиции), предоставлено Республикой Казахстан убежище;

## **Декларация главы государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, 2005 года**

«Страны-члены ШОС будут подавлять на своих территориях усилия по подготовке и осуществлению действий терроризма, в том числе направленных против интересов других государств, они не будут предоставлять убежище лицам, обвиняемым или подозреваемым в совершении террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, и выдавать таких лиц, если этого требует другое государство ШОС, в строгом соответствии с действующего законодательства государств-членов.»

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Принцип невыдворения – это норма обычного международного права, обязанность соблюдения которой возлагается на любое государство, невзирая на то, является оно стороной Конвенции 1951 года о статусе беженцев или нет.

Принцип невысылки (невыдворения) беженцев и лиц, которые, в случае их возвращения в страну происхождения, могут подвергнуться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, гарантируется рядом нормативно-правовых актов Республики Казахстан. Озабоченность вызывает возможность экстрадировать лиц в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями об экстрадиции и международными и региональными договорами, участником которых Республика Казахстан является, такими как Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Данные Конвенции не предоставляют гарантии защиты лиц против возвращения на территории, где существует угроза жизни и свободе по расовому признаку, вероисповеданию, национальности, гражданству (подданству), принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям и может привести к высылке. Следует отметить, что обязательства, вытекающие из международного права беженцев и права прав человека, имеют приоритет над обязательствами, вытекающими из других международных и региональных соглашений.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Принимая во внимание тот факт, что Закон Республики Казахстан «О беженцах» и уголовное законодательство содержат положения,

ограничивающие экстрадицию/выдворение лица, ищущего убежище и беженца, законодательство Республики Казахстан содержит положительную правовую практику.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Республике Казахстан рекомендуется обеспечивать соответствующее исполнение принципа невысылки при реализации существующих двусторонних и многосторонних соглашений, связанных с экстрадицией. Исполнение обязательства невысылки является первостепенным, особенно учитывая, что Республика Казахстан является государством-участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **25. Беженцам доступны проездные документы**

*(Конвенция 1951 года о статусе Беженцев, Статья 28.*

*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН по международной защите 13 (XXIX), 1978г. Проездные документы)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Приказ Министра внутренних дел 24 апреля 2015 года №391 «Об утверждении правил выдачи проездного документа беженцев»**

3. Проездной документ оформляется и выдается беженцу, а также прибывшим с ним членам его семьи и лицам, в отношении которых беженец осуществляет опеку или попечительство, в срок, не превышающий двух месяцев с даты подачи заявления.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Наличие положений о выдаче проездного документа является требованием Конвенции 1951 года о статусе беженцев и их существование является исполнением обязательств, взятых на себя международным соглашением.

Законно проживающим на территории страны беженцам должен быть выдан проездной документ беженца, что предоставит им возможность перемещаться за пределы страны.

Принимая во внимание вышесказанное, законодательство Республики Казахстан соответствует международным стандартам, поскольку гарантирует беженцам выдачу проездных документов.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Ввиду того, что законодательство Республики Казахстан, предусматривает выдачу беженцам проездных документов, оно содержит надлежащую правовую практику.

Ожидается, что проездные документы беженцев, соответствующие стандарту ИКАО, будут выданы в 2022 году, в соответствии с обязательствами страны, принятыми на Глобальном форуме беженцев.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Рекомендуется привести практику выдачи проездных документов беженцам в соответствии с Законом Республики Казахстан «О беженцах» и Конвенцией 1951 года о статусе беженцев. Обеспечить, чтобы проездной документ беженца соответствовал стандартам Международной организации гражданской авиации.

# САМООБЕСПЕЧЕННОСТЬ БЕЖЕНЦЕВ

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **26. Доступность беженцам и лицам, ищущим убежище общеобязательного образования подобно гражданам**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 22. Народное образование; Конвенция о правах ребенка, Статья 28, Статья 29.*

*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №47 (XXXVIII), 1987г. Дети-беженцы; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №64 (XLI), 1990г. Женщины-беженцы и международная защита)*

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 28 сентября 2010 года № 468 «Об утверждении Правил получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан»**

1. Настоящие Правила получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан разработаны в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан «Об образовании», «О правовом положении иностранцев», «О беженцах», «О миграции населения», а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан и регулируют порядок получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования в организациях образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан.

2. Дети иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан, а также лиц, временно проживающих в Республике Казахстан (беженцы, лица, ищущие убежища, консульские должностные лица, работники дипломатических учреждений, трудовые мигранты, работающие в Республике Казахстан в соответствии с миграционным законодательством) принимаются в организации образования для получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования и пользуются такими же правами, как и граждане Казахстана.

4. Родитель или иные законные представители лица до 16 лет иностранцев и лиц без гражданства при определении своего ребенка в организацию образования представляют документ на право постоянного проживания в Республике Казахстан с отметкой о регистрации по месту проживания:

**иностранец** - вид на жительство иностранца в Республике Казахстан;

**лицо без гражданства** - удостоверение лица без гражданства;

**беженец** - удостоверение беженца;

**лицо, ищущее убежище** - свидетельство лица, ищущего убежище;

**кандас** - удостоверение оралмана или справку органов миграции.

Данное требование не распространяется на сотрудников посольств и консульств, в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях и Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

Лица, временно проживающие в Республике Казахстан представляют копию паспорта и копию миграционной карточки.

### **Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан», Статья 2. Действие настоящего Закона**

1. Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан. Ребенок, не являющийся гражданином Республики Казахстан, пользуется в Республике правами и свободами, а также несет обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Законодательство Республики Казахстан соответствует международному стандарту, поскольку обеспечивает право всех детей, в т.ч. детей беженцев и лиц, ищущих убежище, на получение всех уровней школьного образования.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Законодательство Республики Казахстан содержит пример надлежащей практики, поскольку обеспечивает право всех детей, в т.ч. детей беженцев и лиц, ищущих убежище, на получение всех уровней школьного образования.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **27. Право лиц, ищущих убежище на труд**

*(Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Статья 6)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

#### **Статья 8. Права и обязанности лиц, ищущих убежище**

1. Лица, ищущие убежище, имеют право на:

8) свободу труда или предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

### **Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»**

#### **Статья 6. Трудовая деятельность и отдых**

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства. При этом не допускается осуществление предпринимательской деятельности в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства без образования юридического лица.

### **Трудовой кодекс Республики Казахстан**

#### **Статья 31. Документы, необходимые для заключения трудового договора**

1. Для заключения трудового договора необходимы следующие документы:

2) вид на жительство или удостоверение лица без гражданства (для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан), либо удостоверение беженца;»

## **Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 802 «Об утверждении Правил установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан»**

Перечень лиц, для осуществления трудовой деятельности которых не требуются разрешения местных исполнительных органов на привлечение иностранной рабочей силы

Иностранцы и лица без гражданства:

- 1) Кандасы;
- 2) Бизнес-иммигранты, прибывшие для осуществления предпринимательской деятельности;
- 3) **Получившие статус беженца или лица, ищущего убежище;**

### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В Республике Казахстан лица, ищущие убежище, имеют право на свободу труда и предпринимательскую деятельность. В соответствии с национальным законодательством, лицам, ищущим убежище, в отличие от других иностранцев, не требуется получение разрешения на трудовую деятельность. В силу того, что статус лица, ищущего убежище, имеет временный характер, работодатели неохотно заключают трудовые соглашения с лицами, ищущими убежище, что является реальным препятствием для легальной трудовой деятельности.

### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Республика Казахстан содержит надлежащую правовую практику, поскольку предоставляет лицам, ищущим убежище, право на труд и предпринимательскую деятельность, а также освобождает лиц, ищущих убежище, от необходимости получать разрешение на трудовую деятельность.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Нет рекомендаций.



## **28. Право беженцев на труд**

*(Конвенция о 1951 года статусе беженцев, Статья 17, Статья 18, Статья 19, Статья 24. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Статья 6. Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №104 (LVI), 2004г. Местная интеграция)*

## **Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

### **Статья 9. Права и обязанности беженцев**

1. Беженцы имеют право на:

б) свободу труда или предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

## **Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»**

### **Статья 6. Трудовая деятельность и отдых**

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства. При этом не допускается осуществление предпринимательской деятельности в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства без образования юридического лица.

## **Трудовой кодекс Республики Казахстан**

### **Статья 32. Документы, необходимые для заключения трудового договора**

1. Для заключения трудового договора необходимы следующие документы:

2) вид на жительство или удостоверение лица без гражданства (для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан) либо удостоверение беженца;

## **Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 802 «Об утверждении Правил установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан»**

Перечень лиц, для осуществления трудовой деятельности которых не требуются разрешения местных исполнительных органов на привлечение иностранной рабочей силы

Иностранцы и лица без гражданства:

- 1) Кандасы;
- 2) Бизнес-иммигранты, прибывшие для осуществления предпринимательской деятельности;
- 3) Получившие статус беженца или лица, ищущего убежище;

### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В Республике Казахстан беженцы имеют право на свободу труда и предпринимательскую деятельность. В соответствии с национальным законодательством, беженцам, в отличие от других иностранцев, не требуется получение разрешения на трудовую деятельность. Однако в силу того, что статус беженца имеет временный характер, работодатели неохотно заключают трудовые соглашения с беженцами, что является реальным препятствием для легальной трудовой деятельности.

Согласно статьям 17-19 Конвенции 1951 года о статусе беженцев, договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам наиболее благоприятное правовое положение в отношении их права работы по найму и самостоятельной занятости, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах. Статья 24 предусматривает, что договаривающиеся государства предоставляют беженцам то же положение, что и гражданам в отношении трудовых отношений.

Трудовой кодекс и соответствующие подзаконные акты предусматривают право на трудоустройство беженцев, зарегистрированных государством. Однако временный характер удостоверения беженца не позволяет беженцам найти постоянную работу на практике, поскольку работодатели не уверены в том, что статус беженца будет продлен, что вызывает трудности в поиске трудоустройства для беженцев. Беженцы также не пользуются про-

фессионально-техническими тренингами, предоставляемыми государством, и не имеют права на пособие по безработице.

Предоставляя беженцам право на труд страна извлекает выгоду от использования потенциала, который приносят беженцы. Это новые навыки, предпринимательство, профессиональный опыт, товары и услуги; устранение нехватки рабочей силы или навыков на местных рынках труда; увеличение налоговых поступлений и т.д. Коммерческая деятельность беженцев может создать рабочие места для местных жителей, а также для других беженцев. Кроме того, официальная работа позволяет более активно взаимодействовать между беженцами и принимающими общинами и способствует укреплению доверия и мирного сосуществования. Работа также готовит беженцев к долгосрочным решениям их затруднительного положения, обеспечивая, чтобы у беженцев был опыт работы и тем самым укреплялись их перспективы поиска работы, вернулись ли они в свои страны происхождения, переселились в третьи страны или были интегрированы на местном уровне.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

В Республике Казахстан беженцам предоставляется право на труд и предпринимательскую деятельность, а также освобождает беженцев от необходимости получать разрешение на трудовую деятельность.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Внести поправки в законодательство о труде, налогообложении и беженцах в целях содействия полному осуществлению права беженцев на трудоустройство, включая технические и профессиональные программы и программы обучения. Предоставить беженцам право делать отчисления в единый государственный пенсионный фонд. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с тем, чтобы беженцы имели доступ к государственным программам социальной защиты, включая пенсии, пособия по безработице, инвалидности и потере кормильца и другие.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **29. Право на свободу передвижения в стране пребывания и право на свободный выбор места жительства в стране**

*(Конвенция о 1951 года статусе Беженцев, Статья 26. Заключение № 108 (LIX) — 2008 год: Общее заключение по вопросу о международной защите)*

**Закон Республики Казахстан «О Беженцах»**

**Статья 9. Права и обязанности беженцев**

2. Беженцы обязаны:

2) сообщать в уполномоченный орган о намерении выехать за пределы территории Республики Казахстан;

3. Лица, имеющие статус беженцев, имеют иные права и свободы, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Казахстан для иностранцев и лиц без гражданства.

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»**

**Статья 16. Передвижение по территории Республики Казахстан и выбор места жительства**

Иностранцы могут свободно передвигаться по территории Республики Казахстан, открытой для посещения иностранцам, и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Казахстан.

Ограничения в передвижении и выборе места жительства устанавливаются актами уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц.

Конвенция 1951 года о статусе беженцев призывает каждое Договаривающееся государство «предоставлять беженцам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах».

Законодательство Республики Казахстан гарантирует право на свободу передвижения беженцам и лицам, ищущим убежище по территории страны и за пределы Республики Казахстан, что соответствует международным стандартам. Въезд в отдельные местности, в том числе приграничные зоны, разрешен только по специальному разрешению, что не противоречит международной практике.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Несмотря на то, что законодательство Республики Казахстан предусматривает определенные ограничения на въезд в приграничные районы для иностранцев, положительной правовой практикой считается обеспечение свободного перемещения и выбор места жительства лиц, ищущих убежище, и беженцев по всей территории страны, открытой для посещения.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **30. Право на воссоединение семьи**

*(Международный пакт о гражданских и политических правах*

*Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №24 (XXXII), 1981г.*

*Воссоединение семей)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Закон Республики Казахстан «О Беженцах»; Статья 4. Основные принципы государственной политики по вопросам беженцев**

4) содействие воссоединению разлученных семей лиц, ищущих убежище, и беженцев;

Статья 11. Присвоение статуса беженца

2. Признание беженцами лиц, являющихся членами одной семьи, осуществляется в отношении каждого члена семьи, достигшего восемнадцати лет, с учетом обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1) статьи 1 настоящего Закона.

В случае отсутствия обстоятельств, предусмотренных в подпункте 1) статьи 1 настоящего Закона, в отношении одного из членов семьи, достигшего восемнадцати лет, в целях обеспечения воссоединения семьи данный член семьи с его согласия также признается беженцем.

К супругу (супруге) лица, получившего статус беженца или обратившегося за убежищем в Республике Казахстан с целью воссоединения с семьей, при подаче ходатайства применяются требования данной статьи, а также статей 10, 12, 13 и 14 настоящего Закона.

Супруг (супруга) и несовершеннолетние дети лица, прибывшие на территорию Республики Казахстан позднее лица, получившего статус беженца в Республике Казахстан, или лица, ищущего убежище, при подаче ходатайства с целью воссоединения семьи должны представить в уполномоченный орган доказательства и (или) документы, подтверждающие их семейные отношения.

При нарушении единства семьи вследствие развода или смерти беженца статус беженца членов его семьи сохраняется на срок действия решения о присвоении ему статуса беженца.

#### АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

The legislation of the Republic of Kazakhstan complies with international standards, since it contributes to the unity of the family (the Law of the Republic of Kazakhstan “On Refugees”, article 4), and provides refugee status to members of one family (article 11).

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

The legislation of the Republic of Kazakhstan contains a good legislative practice, since it contributes to the unity of the family; and in case of divorce or death of a refugee, the refugee status of his/her family members is maintained for the duration of the decision to grant him/her refugee status.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Нет рекомендаций.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **31. Доступность жилья в стандарте не меньше чем для иностранных граждан при тех же обстоятельствах**

*(Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №24 (XXXII), 1981г. Воссоединение семей;*

*Позиция УВКБ ООН в отношении защиты беженцев и решений в городских районах - Сентябрь 2009 года)*

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Конституция Республики Казахстан, Статья 26**

1. Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество.

### **Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» Статья 9. Право на жилище, иные имущественные и личные неимущественные права**

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в жилищных отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Иностранцы могут иметь в Республике Казахстан на праве собственности жилище (за исключением временно пребывающих иностранцев) и иное имущество.

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются своими имущественными и личными неимущественными правами наравне с гражданами Республики Казахстан.

Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы имеют право пользования имущественными и личными неимущественными правами на основаниях и в порядке, установленных законодательством и международными договорами Республики Казахстан.

## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство страны должно предоставлять возможность доступности жилья в не меньшей степени чем для иностранного гражданина.

Доступность жилья в стандарте не меньше чем для иностранного гражданина способствует и облегчает интеграцию беженцев в стране.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан, лица, ищущие убежище, и беженцы не имеют право на приобретение жилья, поскольку являются временно проживающими иностранцами. Беженцы и лица, ищущие убежище, могут арендовать жилье.

Данное законодательство не соответствует международным стандартам.

#### ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Законодательство Республики Казахстан не содержит положительную правовую практику.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН

Рекомендуется внести изменения в законодательство с тем, чтобы беженцы имели право приобретать жилье наравне с гражданами.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

### **32. Доступ к судам и такое же отношение как к гражданам**

*(Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Статья 16 Право обращения в суд; международный пакт о гражданских и политических правах;*

*Заключение Исполнительного комитета Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев № 22 (XXXII) - 1981 год: Защита лиц, ищущих убежища в ситуациях их массового притока)*

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### **Конституция Республики Казахстан, Статья 13**

1. Каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

2. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

### **Закон Республики Казахстан «О беженцах»**

#### **Статья 8. Права и обязанности лиц, ищущих убежище**



1. Лица, ищущие убежище, имеют право на:

1) получение бесплатных услуг переводчика и получение информации о порядке присвоения статуса беженца, о своих правах и обязанностях;

9) судебную защиту имущественных и личных неимущественных благ и прав.

## **Статья 9. Права и обязанности беженцев**

1. Беженцы имеют право на:

7) судебную защиту имущественных и личных неимущественных благ и прав;

## **Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»**

### **Статья 18. Защита прав иностранцев**

Иностранцы в Республике Казахстан имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им имущественных и личных неимущественных прав.

Иностранцы пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Республики Казахстан.

#### **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Законодательство Республики Казахстан соответствует международным стандартам, поскольку, на законодательном уровне гарантируется доступ к судам лицам, ищущим убежище и беженцам, наряду с гражданами страны.

#### **ВЫЯВЛЕННАЯ НАДЛЕЖАЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

Законодательство Республики Казахстан гарантирует доступ к судам лицам, ищущим убежище, и беженцам, наряду с гражданами страны, что является положительной практикой.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН**

Нет рекомендаций.

# КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ (ЖЕНЕВА, 28 ИЮЛЯ 1951 Г.)

## ПРЕАМБУЛА

Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было в этом отношении дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе беженцев и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить беженцам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

принимая во внимание, что желательно пересмотреть и объединить заключенные ранее международные соглашения о статусе беженцев и расширить область применения этих договоров и предоставляемую таковыми защиту путем заключения нового соглашения,

принимая во внимание, что предоставление права убежища может возложить на некоторые страны непомерное бремя и что удовлетворительное разрешение проблемы, международного масштаба и характера которой признаны Организацией Объединенных Наций, не может поэтому быть достигнуто без международного сотрудничества,

выражая пожелание, чтобы все государства, признавая социальный и гуманитарный характер проблемы беженцев, приняли все меры к предотвращению трений между государствами в связи с этой проблемой,

отмечая, что Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев поручено наблюдение за выполнением международных конвенций по защите беженцев, и признавая, что эффективность координации мер, принимаемых для разрешения этой проблемы, зависит от сотрудничества государств с Верховным комиссаром,

заключили нижеследующее соглашение:

## **Глава I**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1 - Определение понятия «Беженец»**

А. В настоящей Конвенции под термином «беженец» подразумевается лицо, которое:

1) рассматривалось как беженец в силу соглашений от 12 мая 1926 года и 30 июня 1928 года или же в силу Конвенций от 28 октября 1933 года и 10 февраля 1938 года, Протокола от 14 сентября 1939 года или же в силу Устава Международной организации по делам беженцев;

постановления об отказе в праве считаться беженцами, вынесенные Международной организацией по делам беженцев в период ее деятельности, не препятствуют тому, чтобы статус беженца предоставлялся лицам, которые удовлетворяют условиям, установленным в пункте 2 настоящего раздела;

2) в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате

подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

В тех случаях, когда какое-либо лицо является гражданином нескольких стран, выражение «страна его гражданской принадлежности» означает любую из стран, гражданином которой оно является, и такое лицо не считается лишенным защиты страны своей гражданской принадлежности, если без всякой действительной причины, вытекающей из вполне обоснованных опасений, оно не прибегает к защите одной из стран, гражданином которой оно является.

В. 1) В настоящей Конвенции приведенные в статье 1, раздел А, слова «события, происшедшие до 1 января 1951 года» означают либо: а) «события, происшедшие в Европе до 1 января 1951 года»; или б) «события, происшедшие в Европе или в других местах до 1 января 1951 года», и каждое Договаривающееся Государство укажет в момент подписания, ратификации или присоединения, какого точно из указанных значений оно придерживается в отношении обязательств, принятых им на себя на основании настоящей Конвенции.

2) Любое Договаривающееся Государство, принявшее альтернативное значение а, может в любое время расширить охват принятых на себя обязательств принятием альтернативного значения б посредством уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

С. Положения настоящей Конвенции не распространяются более на лицо, подпадающее под определения раздела А, которое:

- 1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; или,
- 2) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело; или
- 3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности; или

- 4) добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений преследований; или
- 5) не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;

положения настоящего пункта не применяются к беженцам, попадающим под определение пункта 1 раздела А настоящей статьи, если они в состоянии привести достаточные основания, вытекающие из прежних преследований, для своего отказа вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства.

- D. Положения настоящей Конвенции не распространяются на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

В тех случаях, когда такая защита или помощь были по какой-либо причине прекращены, до того, как положение этих лиц было окончательно урегулировано согласно соответствующим резолюциям, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, эти лица автоматически приобретают права, вытекающие из настоящей Конвенции.

- E. Положения настоящей Конвенции не распространяются на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязательства, связанные с гражданством этой страны.

- F. Положения настоящей Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

b) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;

с) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

## Статья 2 - Общие обязательства

У каждого беженца существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

## Статья 3 - Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся Государства будут применять положения настоящей Конвенции к беженцам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения.

## Статья 4 - Религиозные убеждения

Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, находящимся на их территории, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

## Статья 5 - Права, предоставленные независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных беженцам каким-либо Договаривающимся Государством независимо от настоящей Конвенции.

## Статья 6 - Выражение «при тех же обстоятельствах»

В настоящей Конвенции выражение «при тех же обстоятельствах» означает, что беженец должен удовлетворять любым требованиям (включая требования, касающиеся срока и условий пребывания или проживания в стране), которым данное частное лицо должно было бы удовлетворять для пользования соответствующим правом, если бы оно не было беженцем, за исключением требований, которым в силу их характера беженец не в состоянии удовлетворить.

## Статья 7 - Изъятия из принципа взаимности

1. Кроме тех случаев, когда беженцам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся Государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы.
2. По истечении трехлетнего срока проживания на территории Договаривающихся Государств все беженцы будут освобождены от установленного законодательным путем требования взаимности.
3. Каждое Договаривающееся Государство будет и впредь предоставлять беженцам права и преимущества, на которые они без всякой взаимности имели право в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.
4. Договаривающиеся Государства благожелательно отнесутся к возможному предоставлению беженцам, без всякой взаимности, прав и преимуществ помимо тех, на которые они имеют право согласно пунктам 2 и 3, и к возможному освобождению от требования взаимности беженцев, которые не отвечают условиям, предусмотренным в пунктах 2 и 3.
5. Положения пунктов 2 и 3 применяются как к правам и преимуществам, упомянутым в статьях 13, 18, 19, 21 и 22 настоящей Конвенции, так и к правам и преимуществам, не предусмотренным в ней.

## Статья 8 - Изъятия из исключительных мер

Исключительные меры, которые могут быть применены в отношении лиц, имущества или интересов граждан иностранного государства, не будут применяться Договаривающимися Государствами в отношении беженцев, которые являются формально гражданами этого государства, только лишь на основании их гражданства. Договаривающиеся Государства, законодательство которых не допускает применения выраженного в настоящей статье общего принципа, будут в соответствующих случаях устанавливать изъятия в интересах таких беженцев.

## Статья 9 - Временные мероприятия

Ничто в настоящей Конвенции не лишает Договаривающееся Государство права во время войны или при наличии других чрезвычайных и исключительных обстоятельств принимать временные меры, которые оно считает необходимыми в интересах государственной безопасности, по отношению к тому или иному определенному лицу, еще до выяснения этим Договаривающимся Государством, что оно действительно является беженцем и что дальнейшее применение в отношении его означенных мер необходимо в интересах государственной безопасности.

## Статья 10 - Непрерывность проживания

1. Если беженец был депортирован во время второй мировой войны и отправлен на территорию одного из Договаривающихся Государств и там проживает, то время такого принудительного пребывания будет рассматриваться как время законного проживания в пределах этой территории.
2. Если беженец был депортирован во время второй мировой войны из территории одного из Договаривающихся Государств и до вступления в силу настоящей Конвенции туда возвратился с целью обосноваться там на постоянное жительство, то период проживания до и после такой депортации будет рассматриваться как один непрерывный период во всех тех случаях, когда требуется непрерывность проживания.



## Статья 11 - Беженцы-моряки

Если беженцами являются лица, нормально служащие в экипажах кораблей, плавающих под флагом одного из Договаривающихся Государств, то это государство благожелательно отнесется к поселению этих лиц на своей территории и к выдаче им проездных документов или же к предоставлению им временного права въезда на его территорию, в частности, в целях облегчения их поселения в какой-либо другой стране.

## Глава II ПРАВОВОЙ СТАТУС

### Статья 12 - Личный статус

1. Личный статус беженца определяется законами страны его домицилия или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.
2. Ранее приобретенные беженцами права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися Государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало беженцем.

### Статья 13 - Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

## Статья 14 - Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как-то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, название фирмы и прав на литературные, художественные и научные произведения, то беженцам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающегося Государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

## Статья 15 - Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих целей извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятное положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

## Статья 16 - Право обращения в суд

1. Каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся Государств.
2. На территории Договаривающегося Государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый беженец будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов (*cautio judicatum solvi*).
3. Каждому беженцу во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

## Глава III

### ЗАНЯТИЯ, ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД

#### Статья 17 - Работа по найму

1. Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах.
2. Во всяком случае ограничительные меры, касающиеся иностранцев или найма иностранцев и применяемые с целью охраны внутреннего рынка труда, не будут применяться к беженцам, на которых эти меры не распространялись в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении соответствующего Договаривающегося Государства или которые удовлетворяют одному из следующих условий:
  - a) проживают в пределах страны не менее трех лет;
  - b) супруги которых имеют гражданство страны проживания. Беженец не может ссылаться на это постановление, если он покинул семейный очаг;
  - c) один или несколько детей которых имеют гражданство страны проживания.
3. Договаривающиеся Государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех беженцев в отношении работы по найму с правами граждан и, в частности, тех беженцев, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программ вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

## Статья 18 - Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

## Статья 19 - Свободные профессии

1. Каждое Договаривающееся Государство будет предоставлять беженцам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.
2. Договаривающиеся Государства будут принимать все меры, допускаемые их законами и их конституцией, к тому, чтобы обеспечить устройство таких беженцев на внеметропольных территориях, за международные отношения которых они несут ответственность.

## **Глава IV**

### **СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ**

#### **Статья 20 - Система пайков**

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к беженцам на равных основаниях с гражданами.

#### **Статья 21 - Жилищный вопрос**

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или распоряжениями или находится под контролем публичной власти, Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

#### **Статья 22 - Народное образование**

1. В отношении начального образования Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам то же правовое положение, что и гражданам.
2. В отношении других видов народного образования, помимо начального, и, в частности, в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

## Статья 23 - Правительственная помощь

Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

## Статья 24 - Трудовое законодательство и социальное обеспечение

1. Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

- a) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров, поскольку эти вопросы регулируются законами или распоряжениями или контролируются административной властью;
- b) социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или распоряжениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:
  - i) может существовать надлежащий порядок сохранения приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения;
  - ii) законы или распоряжения страны проживания могут предписывать специальный порядок получения полного или частичного пособия, уплачиваемого полностью из государственных средств, и пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

2. На право на компенсацию за смерть беженца, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося Государства.
3. Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенными в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения, в отношении социального обеспечения с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения.
4. Договаривающиеся Государства благожелательно отнесутся к вопросу о предоставлении, поскольку это возможно, беженцам преимуществ, вытекающих из подобных соглашений, которые в каждый данный момент могут быть в силе между этими Договаривающимися Государствами и государствами, не участвующими в договоре.

## **Глава V**

### **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

#### **Статья 25 - Административное содействие**

1. Когда пользование каким-либо правом беженцами обычно требует содействия властей иностранного государства, к которым эти беженцы не могут обращаться, Договаривающиеся Государства, на территории которых проживают упомянутые беженцы, будут принимать меры к тому, чтобы такое содействие оказывалось им властями данного государства или какой-либо международной властью.
2. Власть или власти, упомянутые в пункте 1, будут снабжать беженцев или обеспечат под своим наблюдением снабжение беженцев документами или удостоверениями, обычно выдаваемыми иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются.

3. Выданные в этом порядке документы или удостоверения будут заменять официальные документы, выдаваемые иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются, и будут признаваться действительными, пока не доказано, что они недействительны.
4. За исключением случаев особых льгот, предоставляемых неимущим лицам, за упомянутые в настоящей статье услуги может взиматься и плата; такая плата, однако, будет умеренной и будет соответствовать той, которая за аналогичные услуги взимается с граждан.
5. Положения настоящей статьи не затрагивают положений статей 27 и 28.

## Статья 26 - Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся Государство будет предоставлять беженцам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

## Статья 27 - Удостоверение личности

Договаривающиеся Государства будут выдавать удостоверение личности беженцам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

## Статья 28 - Проездные документы

1. Договаривающиеся Государства будут выдавать законно проживающим на их территории беженцам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка; к таким документам будут применяться положения приложенных к на-



стоящей Конвенции правил. Договаривающиеся Государства могут выдавать такие проездные документы любому другому находящемуся на их территории беженцу; они, в частности, благожелательно отнесутся к вопросу о выдаче подобных проездных документов находящимся на их территории беженцам, не имеющим возможности получить проездной документ в стране своего законного проживания.

2. Проездные документы, выданные беженцам на основании прежних международных соглашений участниками таковых, будут признаваться и рассматриваться Договаривающимися Государствами точно так же, как если бы они были выданы на основании настоящей статьи.

## Статья 29 - Налоги

1. Договаривающиеся Государства не будут облагать беженцев никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан.
2. Положения предыдущего пункта ни в коей мере не исключают применения к беженцам законов и распоряжений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе и удостоверений личности.

## Статья 30 - Вывоз имущества

1. Договаривающиеся Государства, в соответствии со своими законами и распоряжениями, будут разрешать беженцам вывоз имущества, привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.
2. Договаривающиеся Государства отнесутся благожелательно к ходатайствам беженцев о разрешении на вывоз имущества, необходимого им для их поселения в других странах, в которые им предоставлено право въезда, где бы это имущество ни находилось.

## Статья 31 - Беженцы, незаконно находящиеся в стране, дающей им приют

1. Договаривающиеся Государства не будут налагать взысканий за незаконный въезд или незаконное пребывание на их территории беженцев, которые, прибыв непосредственно из территории, на которой их жизни или свободе угрожала опасность, предусмотренная в статье 1, въезжают или находятся на территории этих государств без разрешения, при условии, что такие беженцы без промедления сами явятся к властям и представят удовлетворительные объяснения своего незаконного въезда или пребывания.
2. Договаривающиеся Государства не будут стеснять свободу передвижения таких беженцев ограничениями, не вызываемыми необходимостью; такие ограничения будут применяться только, пока статус этих беженцев в данной стране не урегулирован или пока они не получают права на въезд в другую страну. Договаривающиеся Государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок и все необходимые условия для получения ими права на въезд в другую страну.

## Статья 32 - Высылка

1. Договаривающиеся Государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.
2. Высылка таких беженцев будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, беженцам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.
3. Договаривающиеся Государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую

страну. Договаривающиеся Государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

### Статья 33 - Запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения (в страны, из которых они прибыли)

1. Договаривающиеся Государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.
2. Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.

### Статья 34 - Натурализация

Договаривающиеся Государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

## Глава VI

# ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

### Статья 35 - Сотрудничество между национальными властями и Организацией Объединенных Наций

1. Договаривающиеся Государства обязуются сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или любым другим органом Объединенных Наций, на который может перейти выполнение его функций, и, в частности, будут содействовать выполнению им обязанностей по наблюдению за применением положений настоящей Конвенции.
2. Для того чтобы дать Управлению Верховного комиссара или любому другому органу Объединенных Наций, который станет на его место, возможность представлять доклады надлежащим органам Объединенных Наций, Договаривающиеся Государства обязуются снабжать их в надлежащей форме требуемыми ими сведениями и статистическими данными относительно:
  - a) положения беженцев;
  - b) проведения в жизнь настоящей Конвенции и
  - c) законов, распоряжений и декретов, находящихся в силе или могущих впоследствии вступить в силу по вопросу о беженцах.

### Статья 36 - Сведения о национальных и законодательных актах

Договаривающиеся Государства сообщат Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст законов и распоряжений, изданных ими в целях проведения в жизнь настоящей Конвенции.

### Статья 37 - Ранее заключенные Конвенции

С сохранением в силе пункта 2 статьи 28 настоящей Конвенции эта Конвенция для участвующих в ней сторон заменяет акты 5 июля 1922 года, 31 мая 1924 года, 12 мая 1926 года, 30 июня 1928 года и 30 июля 1935 года,

Конвенции 28 октября 1933 года и 10 февраля 1938 года и Соглашение 15 октября 1946 года.

## **Глава VII**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 38 - Разрешение споров**

Все споры, возникающие между участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, которые не могут быть разрешены иным способом, по требованию любой из спорящих сторон будут передаваться в Международный Суд.

#### **Статья 39 - Подписание, ратификация и присоединение**

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Женеве 28 июля 1951 года и после этого будет депонирована у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Она будет открыта для подписания в Европейском отделении Организации Объединенных Наций с 28 июля по 31 августа 1951 года и будет вновь открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 17 сентября 1951 года по 31 декабря 1952 года.
2. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени всех государств - членов Организации Объединенных Наций, а также от имени любого другого государства, получившего приглашение участвовать в Конференции полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, или любого государства, которому Генеральная Ассамблея предложит подписать ее. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, причем ратификационные грамоты будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
3. Настоящая Конвенция будет открыта с 28 июля 1951 года для присоединения государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

## Статья 40 - Постановление о территориальном применении Конвенции

1. Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.
2. В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девяностый день после дня получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.
3. В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий, там, где это необходимо по причинам конституционного характера.

## Статья 41 - Постановления о федеративных государствах

К государствам федеративного или неунитарного типа будут применяться следующие положения:

- a) в отношении тех статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию федеральной законодательной власти, обязательства федерального правительства будут в указанных пределах соответствовать обязательствам сторон в настоящей Конвенции, не являющихся федеративными государствами;
- b) в отношении статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов,

провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральное правительство при первой возможности осведомит об этих статьях надлежащие власти штатов, провинций или кантонов, сопроводив это сообщение своим благоприятным отзывом;

- с) федеративные государства, являющиеся стороной в настоящей Конвенции, по требованию любого другого Договаривающегося Государства, переданному через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представляют справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

## Статья 42 - Оговорки

1. При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям Конвенции, за исключением статей 1, 3 и 4, пункта 1 статьи 16, статей 33 и 36-46 включительно.
2. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может во всякое время отказаться от этой оговорки путем уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

## Статья 43 - Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении.
2. Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

## Статья 44 - Денонсация

1. Любое Договаривающееся Государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
2. Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося Государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.
3. Любое государство, сделавшее заявление или пославшее уведомление на основании статьи 40, может в любое время после этого, посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявить, что Конвенция не будет распространяться на соответствующую территорию через год после получения Генеральным секретарем указанного уведомления.

## Статья 45 - Пересмотр

1. Любое Договаривающееся Государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.
2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций будет рекомендовать соответствующие меры, если в связи с таким требованием будет необходимо принять какие-либо меры.

## Статья 46 - Уведомления, рассылаемые Генеральным Секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами таковой, упомянутым в статье 39:



- a) о заявлениях и уведомлениях, поступивших на основании раздела В статьи 1;
- b) о подписях, ратификациях и присоединениях, предусмотренных в статье 39;
- c) о заявлениях и уведомлениях, предусмотренных в статье 40;
- d) об оговорках и отказах от оговорок, предусмотренных в статье 42;
- e) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 43;
- f) о денонсациях и уведомлениях, предусмотренных в статье 44;
- g) о требованиях пересмотра, поступивших на основании статьи 45.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, будучи должным образом уполномочены, подписали настоящую Конвенцию от имени своих правительств.

Совершено в Женеве июля двадцать восьмого дня тысяча девятьсот пятьдесят первого года в одном экземпляре, английский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами таковой, упомянутым в статье 39.

# ПРОТОКОЛ, КАСАЮЩИЙСЯ СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ ОТ 31 ЯНВАРЯ 1967 Г.

Государства - участники настоящего Протокола,

принимая во внимание, что Конвенция, касающаяся статуса беженцев, подписанная в Женеве 28 июля 1951 года (далее именуемая «Конвенция»), распространяется только на тех лиц, которые стали беженцами в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года,

принимая во внимание, что со времени принятия Конвенции возникли новые ситуации, касающиеся беженцев, и что поэтому имеющие к этому отношению беженцы могут не подпадать под действие Конвенции,

принимая во внимание желательность того, чтобы все беженцы, подпадающие под определение, содержащееся в Конвенции, пользовались равным статусом независимо от указанной даты 1 января 1951 года,

договорились о нижеследующем:

## Статья I - Общие положения

1. Государства - участники настоящего Протокола берут на себя обязательство применять статьи Конвенции 2-34 включительно в отношении беженцев, подпадающих под нижеизложенное определение.
2. Для целей настоящего Протокола под термином «беженец», за исключением случаев, касающихся применения следующего пункта, имеется в виду любое лицо, подпадающее под определение статьи 1 Конвенции с опущением слов «В результате событий, происшедших до 1 января 1951 года...» и слова «...в результате подобных событий» в статье 1А (2).
3. Настоящий Протокол применяется участвующими в нем государствами без каких-либо географических ограничений, за исключением случаев, когда существующие заявления, сделанные государствами, уже

являющимися участниками Конвенции в соответствии со статьей 1В (1) (а) Конвенции, также применяются, если Протокол не будет продлен согласно статье 1В (2) в соответствии с настоящим Протоколом.

## Статья II - Сотрудничество национальных властей с Организацией Объединенных Наций

1. Государства - участники настоящего Протокола обязуются сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или любым другим учреждением Организации Объединенных Наций, к которому может перейти выполнение его функций, и, в частности, содействовать выполнению его обязанностей по контролю за применением положений настоящего Протокола.
2. Чтобы дать возможность Управлению Верховного комиссара или любому другому учреждению Организации Объединенных Наций, к которому может перейти выполнение его функций, представлять доклады компетентным органам Организации Объединенных Наций, государства - участники настоящего Протокола обязуются предоставлять им в соответствующей форме запрашиваемую информацию и статистические данные, касающиеся:
  - а) положения беженцев;
  - б) выполнения настоящего Протокола;
  - в) находящихся в силе или могущих впоследствии вступить в силу законов, постановлений и декретов, касающихся беженцев.

## Статья III - Информация о национальном законодательстве

Государства - участники настоящего Протокола сообщают Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций тексты законов и постановлений, которые они могут принимать в целях обеспечения применения настоящего Протокола.

## Статья IV - Разрешение споров

Все споры между государствами - участниками настоящего Протокола, касающиеся его толкования или применения, которые не могут быть разрешены иными средствами, передаются в Международный Суд по просьбе любой из сторон в этом споре.

## Статья V - Присоединение к Протоколу

Настоящий Протокол открыт для присоединения от имени всех государств - участников Конвенции и любого другого государства - члена Организации Объединенных Наций или члена любого специализированного учреждения или государства, которому было направлено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций приглашение присоединиться к Протоколу. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение акта о присоединении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

## Статья VI - Статья о федеративных государствах

К государству федеративного или неунитарного типа применяются следующие положения:

- a) в отношении статей Конвенции, подлежащих применению в соответствии с пунктом 1 статьи 1 настоящего Протокола и подпадающих под законодательную юрисдикцию федеральных законодательных властей, обязательства федерального правительства в указанных пределах соответствуют обязательствам сторон, не являющихся федеративными государствами;
- b) в отношении статей Конвенции, подлежащих применению в соответствии с пунктом 1 статьи 1 настоящего Протокола и подпадающих под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральные правительства при первой возможности доводят эти статьи наряду с положительной рекомендацией до сведения соответствующих властей штатов, провинций или кантонов;

с) федеративное государство - участник настоящего Протокола по требованию любого другого государства-участника, переданному ему через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представляет справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции, подлежащего применению в соответствии с пунктом 1 статьи 1 настоящего Протокола с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

## Статья VII - Оговорки и заявления

1. При присоединении любое государство может сделать оговорки к статье 4 настоящего Протокола и в отношении применения любых положений Конвенции в соответствии со статьей 1 настоящего Протокола, за исключением положений, содержащихся в статьях 1, 3, 4, 16(1) и 33, при условии, что оговорки государства - участника Конвенции, сделанные согласно настоящей статье, не распространяются на беженцев, в отношении которых применяется Конвенция.
2. Оговорки, сделанные государствами - участниками Конвенции в соответствии со статьей 42, если они не сняты, распространяются на их обязательства по настоящему Протоколу.
3. Любое государство, делающее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
4. Заявление, сделанное в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 40 Конвенции участвующим в ней государством, которое присоединяется к настоящему Протоколу, считается применимым и в отношении настоящего Протокола, если при присоединении государство-участник не направляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций уведомления о противоположном. Положения пунктов 2 и 3 статьи 40 и пункта 3 статьи 44 Конвенции считаются применимыми *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу.

## Статья VIII - Вступление в силу

1. Настоящий Протокол вступает в силу в день депонирования шестого акта о присоединении.
2. Для всех государств, присоединяющихся к Протоколу после депонирования шестого акта о присоединении, Протокол вступает в силу в день депонирования такими государствами своего акта о присоединении.

## Статья IX - Денонсация

1. Любое государство-участник Протокола может денонсировать настоящий Протокол в любое время посредством уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

## Статья X - Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь сообщает всем государствам, упомянутым в статье, выше, о дате вступления в силу, присоединениях, оговорках и снятии оговорок к настоящему Протоколу и его денонсации, а также об относящихся к нему заявлениях и уведомлениях.

## Статья XI - Депонирование в архивах Секретариата Организации Объединенных Наций

Копия настоящего Протокола, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются в равной степени аутентичными, подписанная Председателем Генеральной Ассамблеи и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, депонируется в архивах Секретариата Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь препровождает заверенные копии настоящего Протокола всем государствам - членам Организации Объединенных Наций и другим государствам, упомянутым в статье 5, выше.





**UNHCR**  
The UN Refugee Agency