



**БЕЗГРАЖДАНСТВО В КАЗАХСТАНЕ:
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ И БЕЗГРАЖДАНСТВЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ	10
ИНФОРМАЦИЯ О ХОРОШИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПРАКТИКАХ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСТВА И БЕЗГРАЖДАНСТВА	57
КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ	84
КОНВЕНЦИЯ О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА	102

Дорогой читатель,

Всеобщая декларация прав человека утверждает, что *каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или лишен права изменить свое гражданство.* Однако суровая реальность такова, что многим миллионам людей во всем мире отказано в самых основных правах человека, потому что они не признаны гражданами какого-либо государства. Они не имеют гражданства и, таким образом, относятся к наиболее уязвимым слоям общества, подвергающимся наибольшему риску остаться в стороне от устойчивого развития.

Безгражданство в Республике Казахстан и соседних государствах в значительной степени стало результатом распада Советского Союза. В то время как многие жители смогли подтвердить или приобрести гражданство Казахстана или другого государства-преемника, некоторые остаются в правовой неопределенности. По итогам Национальной переписи населения 2009 года 57 000 респондентов определили себя как лица без гражданства.

Поскольку только государства могут предоставлять или подтверждать гражданство, их деятельность по предотвращению и сокращению безгражданства имеет решающее значение. Два международных документа, включенные в этот сборник, определяют передовой опыт и солидарность в этой области: *Конвенция 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства.* Отмечая 60-ю годовщину Конвенции 1961 года, все большее число государств-членов Организации Объединенных Наций¹ становятся участниками обеих Конвенций, понимая, что их повсеместная реализация положит конец феномену безгражданства в течение одного поколения.

¹ По состоянию на 22 октября 2021 года 96 государств являются участниками Конвенции 1954 года о статусе апатридов и 77 государств – Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства (включая Азербайджан, Армению, Грузию, Латвию, Литву, Республику Молдова, Туркменистан и Украину).

Именно эту цель провозгласил в 2014 году тогдашний Верховный комиссар по делам беженцев, а ныне Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш, когда вместе с государствами начал глобальную кампанию #IBelong, чтобы искоренить безгражданство к 2024 году. Глобальный план действий кампании содержит 10 действий, которые государства должны предпринять для урегулирования существующих ситуаций безгражданства и предотвращения возникновения новых случаев безгражданства.

С момента запуска кампании #IBelong Казахстан добился большого прогресса в решении и предотвращении безгражданства. В ноябре 2019 года Казахстан внес изменения в национальное законодательство и практику, чтобы обеспечить всеобщую регистрацию рождения детей независимо от правового или документального статуса их родителей. В сентябре 2020 года Казахстан ввел национальный механизм определения безгражданства, в рамках которого на сегодняшний день 1600 лиц с неопределенным гражданством признаны лицами без гражданства, что предоставило им доступ к основным правам и услугам.

В октябре 2020 года Министерство внутренних дел начало широкомасштабную кампанию по идентификации и документированию, направленную на выявление масштабов безгражданства и решение проблемы безгражданства. Меморандума о взаимопонимании, заключенный между Комитетом миграционной службы Министерства внутренних дел, Министерством юстиции и партнерами Агентства ООН по делам беженцев² является основанием для тесного сотрудничества и реализации данной кампании. В результате, в течение первого года кампании Миграционные службы уже зарегистрировали более 6000 недокументированных лиц без гражданства (лиц с неопределенным гражданством), из которых около 5000 были уже документированы: 3400 подтвердили принадлежность к гражданству Республики Казахстан, а 1600 получили официальный статус лиц без гражданства.

² Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, и Правовой центр женских инициатив «Сана Сезим».

В своем недавнем Послании Главы государства народу Казахстана Президент Токаев вновь подчеркнул приверженность Казахстана соблюдению основных прав всех людей и продолжению их совершенствования и укрепления, что важно для мирного, устойчивого развития страны и ее народа. Основываясь на прогрессе, о котором говорилось выше, и постепенной ратификации страной основных универсальных документов по правам человека, Агентство ООН по делам беженцев считает, что Республика Казахстан теперь может и готова присоединиться к другим государствам, являющимися участниками Конвенций 1954 и 1961 годов о безгражданстве. Если Казахстан сохранит нынешний импульс, он сможет достичь всех целей #IBelong в течение оставшихся трех лет кампании, что приведет к должному признанию прекращения и предотвращения безгражданства на его территории раз и навсегда.

В соответствии с нашим глобальным мандатом по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства во всем мире, предоставленным нам Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, УВКБ ООН подготовило следующий анализ соответствия национального законодательства Республики Казахстан международным стандартам, касающимся гражданства и безгражданства. Сформулированные в нем выводы и рекомендации призваны поддержать Казахстан в достижении целей кампании #IBelong путем приведения законодательства и практики в полное соответствие с международными стандартами до или после присоединения страны к двум Конвенциям о безгражданстве.

Чтобы помочь читателям, которые, возможно, не пожелают изучать прилагаемый анализ во всех деталях, позвольте мне кратко изложить их пять основных выводов и рекомендаций следующим образом:

1. Определение лица без гражданства в действующем законодательстве Казахстана еще не приведено в полное соответствие с положениями Конвенции 1954 года, которая определяет «лицо без гражданства» как «лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона». Это определение подразумевает, что для определения статуса заявителя государство должно обратиться к законодательству о гражданстве тех стран, с которыми заявитель имеет/

имел связи в силу своего проживания, происхождения и т.д. Национальное законодательство Республики Казахстан определяет лиц без гражданства как лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства. Таким образом, бремя доказывания полностью лежит на лице без гражданства, в то время как, согласно Конвенции, оно должно быть распределено между заявителем и государственными органами, осуществляющими процедуру.

2. Обеспечение всеобщего доступа к регистрации рождений является ключевым элементом в предотвращении безгражданства. Осуществляя мониторинг недавних поправок к регистрации рождений в Казахстане, УВКБ ООН и его партнеры выявили препятствия и различные региональные подходы в отношении выдачи медицинских свидетельств о рождении. Детям, рожденным от родителей, не имеющих документов, не всегда выдаются медицинские свидетельства о рождении в полном соответствии с положениями статьи 187 Кодекса о браке (супружестве) и семье и/или в этих свидетельствах отсутствует «отметка» о том, что сведения о матери записаны с ее слов. Кроме того, Кодекс оставляет вне правового поля случаи регистрации рождения детей, рожденных родителями, не имеющими документов, вне медицинского учреждения, что подвергает их риску безгражданства.
3. Законодательство Казахстана содержит гарантии против безгражданства детей в отношении детей оба родителя которого неизвестны (найденшей), детей, рожденных официально признанными лицами без гражданства, и детей, родившихся за границей у постоянных жителей Казахстана. Однако статья 1 Конвенции 1961 года определяет также необходимость предоставлять гражданство детям, родившимся на их территории, которые в противном случае были бы апатридами. Поэтому также рекомендуется укрепить национальное законодательство соответствующим положением, а также гарантиями, предотвращающими возникновение безгражданства в случаях отказа, утраты или лишения гражданства Республики Казахстан.

4. Согласно Конвенции 1954 года, государства обязаны установить процедуры определения безгражданства для выявления лиц, отвечающих определению лица без гражданства, приведенному в статье 1(1), и предоставить им соответствующие права и защиту. Национальный механизм определения безгражданства в Казахстане позволяет лицам без гражданства подать заявление и получить статус де-юре лиц без гражданства, что дает им право на проживание, работу, государственные услуги и здравоохранение, а также натурализацию на общих условиях после пяти лет проживания. В дополнение к этим положениям, которые уже соответствуют стандартам Конвенции 1954 года, рекомендуется введение основных процедурных гарантий, таких как право на собеседование, бесплатная юридическая помощь и право на обжалование отрицательных решений первой инстанции.
5. Согласно законодательству, лица без гражданства, законно проживающие на территории Казахстана, могут подать заявление о натурализации на тех же основаниях, что и иностранные граждане. Согласно международному праву для защиты прав лиц без гражданства и сокращения безгражданства государства дополнительно обязуются еще больше облегчить и ускорить ассимиляцию и натурализацию лиц без гражданства на более выгодных условиях, чем для иностранных граждан.

Разрешите поблагодарить всех коллег и экспертов, переводчиков и редакторов, которые сделали возможным издание этого важного сборника на казахском, русском и английском языках. Я уверен, что его выводы и рекомендации поддержат устойчивый прогресс в сокращении и предотвращении безгражданства, а также в защите лиц без гражданства в Республике Казахстан. УВКБ ООН готово продолжить поддержку Правительства, Парламента и властей в их реализации, ускоряя достижение глобальной кампании #IBelong и Целей устойчивого развития в рамках Повестки дня 2030: «Никто не должен быть оставлен позади».

Ханс Фридрих Шоддер

Представитель Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Ноябрь 2021 г., г. Нур-Султан

АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ И БЕЗГРАЖДАНСТВЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

1. Государства предоставляют свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе останется апатридом

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 1)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 11-1**

«Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве иностранного государства, не является гражданином Республики Казахстан независимо от места его рождения».

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 12**

«При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, ребенок является гражданином Республики Казахстан, если он родился: 1) на территории Республики Казахстан; 2) вне пределов Республики Казахстан, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики Казахстан».

«Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, а другой являлся лицом без гражданства, либо гражданство его неизвестно, является гражданином Республики Казахстан независимо от места рождения».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с национальным законодательством, обязательным условием для признания ребенка, родившегося на территории Республики Казахстан, его гражданином, является гражданская принадлежность одного из родителей, кроме тех случаев, когда оба родителя являются лицами без гражданства или родители ребенка, найденного на территории страны, неизвестны (см. стандарт 3). Закон оставляет вне правового поля ситуации, когда родители, родившегося на территории Республики Казахстан ребенка, являются иностранными гражданами, но не могут передать свое гражданство ребенку в силу своего статуса (напр. беженцы). Таким образом, национальное законодательство не полностью соответствует международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нем положение, согласно которому лицо, родившееся на территории страны, безусловно будет считаться гражданином, если в противном случае оно станет/останется лицом без гражданства.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

2. Государства предоставляют гражданство детям без гражданства, родившимся на их территории (Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 2)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 14**

«Ребенок, родившийся на территории Республики Казахстан у лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства на территории Республики Казахстан, является гражданином Республики Казахстан».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Закону Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», гражданином признается родившийся на территории страны ребенок, родители которого являются лицами без гражданства и имеют постоянное место жительства на территории Республики Казахстан; это единственный конкретный случай, регулируемый Законом, в части определения гражданства детей лиц без гражданства. Законодательство не регулирует вопросы гражданства ребенка, родившегося на территории Республики Казахстан, родители которого являются лицами без гражданства, временно пребывающими на территории страны (или лицами, не имеющими подтверждения принадлежности к гражданству какого-либо государства). Таким образом, национальное законодательство частично соответствует международному стандарту, поскольку оно предоставляет гражданство только детям, родившимся у лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране, и не дает гарантий всем детям, родившимся у лиц без гражданства, в том числе и у лиц, не имеющих подтверждения принадлежности к гражданству какого-либо государства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём норму, согласно которой, Республика Казахстан автоматически предоставит гражданство детям, родившимся на его территории, которые не могут приобрести гражданство другой страны. Является целесообразным не устанавливать дополнительных условий для реализации этой нормы, таких как требование постоянного проживания родителей.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

3. Государства предоставляют гражданство детям неизвестного происхождения, найденным на их территории (найденых)

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 2)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 13

«Находящийся на территории Республики Казахстан ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Республики Казахстан».

Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», Статья 1, подпункт 2)

«Ребенок» - лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (совершеннолетия)».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту. В соответствии с существующим законодательством, государство безусловно признает гражданами всех детей, которые находятся на территории страны и родители которых неизвестны.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

4. Государства предоставляют гражданство ребенку собственных граждан, родившемуся за рубежом, и который не может приобрести гражданство другой страны

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 4)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 11

«Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве Республики Казахстан, является гражданином Республики Казахстан независимо от места рождения».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 12

«При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, ребенок является гражданином Республики Казахстан, если он родился:

2) вне пределов Республики Казахстан, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики Казахстан.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, если в это время оба родителя имели постоянное место жительства вне пределов Республики Казахстан, гражданство ребенка, родившегося вне пределов Республики Казахстан, определяется по соглашению родителей, выраженному в письменной форме.

Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, а другой являлся лицом без гражданства, либо гражданство его неизвестно, является гражданином Республики Казахстан независимо от места рождения.

В случае установления отцовства ребенка, мать которого является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Республики Казахстан, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Республики Казахстан, независимо от места рождения. В случае постоянного проживания этого ребенка за пределами Республики Казахстан его гражданство определяется по письменному заявлению родителей. В случае, если родители не смогли прийти к соглашению о гражданстве ребенка, гражданство определяется в судебном порядке».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство предусматривает несколько случаев, связанных с гражданством детей, родившихся за пределами страны гражданами / резидентами Казахстана.

Несмотря на то, что, указанные законодательные нормы охватывают ряд случаев, связанных с определением гражданства детей, родившихся за пределами страны, следует отметить, что в большинстве случаев закон

устанавливает дополнительное условие в виде постоянного проживания в конкретном месте обоих или одного из родителей, что само по себе сокращает сферу применения этих норм.

Вне регулирования законом остаются такие случаи, как, например, вопрос гражданства родившегося за границей ребёнка, один из родителей которого является гражданином, а другой иностранец, и к моменту рождения ребёнка ни один из родителей за пределами страны не является постоянно проживающим в Республике Казахстан; гражданство ребенка старше 14 лет, когда мать ребёнка является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Республики Казахстан в результате установления отцовства. Возможно, имеются практические варианты решения этих ситуаций, но отсутствие конкретных положений в законодательстве может привести к возникновению случаев безгражданства среди детей при рождении.

Таким образом, национальное законодательство не полностью соответствует международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём положения, согласно которым, государство признает гражданином родившегося за пределами страны ребенка собственных граждан (как в случае обоих, так и в случае одного из родителей - гражданина), независимо от наличия у них постоянного места жительства в Казахстане. Является целесообразным не устанавливать дополнительных условий для реализации этой нормы.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

5. Государства одинаково относятся к женщинам и мужчинам в отношении предоставления гражданства своим детям и в отношении приобретения, изменения и сохранения гражданства

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 3)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Национальное законодательство Республики Казахстан одинаково относится к женщинам и мужчинам в отношении предоставления гражданства своим детям и в отношении приобретения, изменения и сохранения гражданства.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту – национальное законодательство, регулирующее вопросы гражданства, не содержит дискриминационных норм на гендерной основе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

6. Национальное законодательство не допускает лишение гражданства на дискриминационных основаниях

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 9)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 20-1

«В Республике Казахстан каждый человек имеет право на гражданство. Гражданство в Республике Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с настоящим Законом.

Гражданин Республики Казахстан не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана.

Лишение гражданства Республики Казахстан допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также преступлений, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан, в результате которых причинен иной тяжкий вред жизненно важным интересам Республики Казахстан».

Данное положение также предусмотрено Конституцией страны и соответствующими подзаконными актами.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту – законодательство Республики Казахстан не допускает лишение гражданства на дискриминационных основаниях – по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям. Законодательство допускает лишение гражданства по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам страны.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

7. Национальное законодательство предотвращает безгражданство в случае будущих ситуаций правопреемства государств

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 10)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательство Республики Казахстан не предусматривает положений о предотвращении безгражданства в случае будущих ситуаций правопреемства государств.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со статьей 10 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, «1. Во всякий международный договор между Договаривающимися Государствами, предусматривающий передачу территории, должны включаться постановления, которые гарантировали бы, что никакое лицо не станет апатридом в результате такой передачи. Любое Договаривающееся Государство должно принимать все возможные меры к тому, чтобы такие постановления вносились в любой подобный международный договор, заключаемый им с Государством, не участвующим в настоящей Конвенции. 2. При отсутствии таких постановлений любое Договаривающееся Государство, которому передается территория или которое иным способом приобретает территорию, должно предоставлять

свое гражданство тем лицам, которые иначе стали бы апатридами в результате такой передачи или такого приобретения».

Для приведения в соответствие с данным стандартом национального законодательства вовсе не обязательно, чтобы государство заранее имело образец разработанного международного договора о передаче или приобретении территории, либо заранее предусмотрело законодательную норму определяющую конкретный порядок приобретения гражданства в случае правопреемства государств. Является целесообразным предусмотреть в законодательстве норму превентивного содержания, как предварительное заявление государства о том, что оно гарантирует, что никакое лицо не станет апатридом в результате передачи или приобретения территории государством.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется декларировать в специальном законе, регулирующем вопросы гражданства, что государство примет необходимые меры для предотвращения безгражданства в случае будущих ситуаций правопреемства государств.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

8. В национальном законодательстве содержится определение лица без гражданства в соответствии со статьей 1(1) Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»,
Статья 2**

«Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Конвенции 1954 года о статусе апатридов, под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином

каким-либо государством в силу его закона. Данное определение подразумевает, что государство для определения статуса должно исследовать законодательство о гражданстве тех стран, с которыми у лица есть/была связь в силу его проживания, происхождения и т.д. Закон Республики Казахстан считает апатридами лиц, не являющихся гражданами Республики Казахстан и не имеющих доказательств своей принадлежности к гражданству иного государства. Данная норма существенно отличается от определения лица без гражданства и целей, указанных в Конвенции, так как в Республике Казахстан бремя доказательства полностью ложится на лицо без гражданства, в то время как согласно Конвенции, бремя доказательства делится между заявителем и государственными органами, осуществляющими процедуры. Отсутствие доказательств принадлежности к гражданству того или иного государства не означает, что лицо несомненно является лицом без гражданства. Исходя из изложенного, определение лица без гражданства не соответствует определению данной в Конвенции 1954 года о статусе апатридов. Некорректное определение лица без гражданства может способствовать росту случаев безгражданства в стране.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется привести определение лица без гражданства в соответствие с пунктом 1 статьи 1 Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

9. Государства определяют лиц без гражданства посредством процедур определения, которые приводят к правовому статусу, разрешающему проживание, гарантирующему осуществление основных прав человека и способствующему натурализации

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Республике Казахстан законодательством утверждена специальная процедура определения статуса лица без гражданства – Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года № 607 «Об утверждении Правила по определению правового статуса лиц, находящихся на территории Республики Казахстан, не являющихся гражданами

Республики Казахстан и не имеющих доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства».

«2. Лица, находящиеся на территории Республики Казахстан, не являющихся гражданами Республики Казахстан и не имеющих доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства признаются лицами без гражданства.

3. Основанием для присвоение статуса лица без гражданства, является заявление лица на имя первого руководителя Департамента полиции областей, городов республиканского значения и столицы (далее – ДП) по месту постоянного жительства».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Конвенция 1954 года о статусе апатридов устанавливает правовой режим лиц без гражданства и требует от государств разработки необходимых процедур для определения лиц без гражданства находящихся на их территории, что в свою очередь, должно предоставлять лицам, не имеющим гражданства, право получить вид на жительство и пользоваться элементарными правами человека. Относительно данного вопроса законодательство Республики Казахстан частично соответствует международному стандарту – законодательством установлена специальная процедура определения статуса лица без гражданства.

Правила обеспечивают доступ к процедуре любому лицу, заявляющему о своем статусе без гражданства, независимо от наличия документов, удостоверяющих личность, и законности пребывания в стране.

Однако, пункт 12 Правил определяет, что в отношении лиц, находящихся на территории Республики Казахстан, не являющихся гражданами Республики Казахстан и не имеющих доказательств своей принадлежности к гражданству иного государства, процедура выдачи разрешения на постоянное жительство в Республике Казахстан, не осуществляется. Согласно данному пункту лица без гражданства, признанные таковыми в соответствии с Правилами, получают вид на жительство без подтверждения своей платежеспособности, если они постоянно проживают на территории Казахстана пять и более лет. Однако отсутствуют пояснения / точные

разъяснения каким образом заявитель должен подтверждать постоянное проживание 5 лет (не предусмотрены список документов или определенные процедуры), а в утвержденных Правилах не указывается / не содержится пометки «5 лет». Как показывает практика, заявителям, которые не могут подтвердить свое проживание, отказывают в установлении статуса лица без гражданства.

Правила включают определенные процедурные гарантии, такие как решение должно быть принято и сообщено в разумные сроки, составляющие 45 дней после подачи документов; право получить решение в письменной форме и общее бремя доказательства.

Правила позволяют лицам без гражданства получить возможность безопасного законного проживания, что, в свою очередь, позволяет им пользоваться основными правами и аккумулировать количество лет проживания для дальнейшей натурализации.

Вместе с тем важные процедурные гарантии как доступ к процедурам для всех, независимо от статуса проживания, доступ к собеседованию и право обжаловать отрицательное решение в первой инстанции, прямо не предусмотрены в Правилах.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Судебный пересмотр является важным условием верховенства закона. С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить процедуры определения статуса лица без гражданства и прямо гарантировать доступ к процедуре для всех, независимо от подтверждения постоянного проживания в течение пяти или более лет, а также предусмотреть право на собеседование и право обжаловать отрицательное решение.

Право на обжалование отрицательного решения первой инстанции является важной гарантией обеспечения качественной процедуры определения безгражданства и правильной оценки доказательств на уровне первой инстанции.

10. Национальное законодательство предусматривает предоставление законного проживания лицам без гражданства

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность», Статья 6

«1. Документами, удостоверяющими личность, являются:

- 1) паспорт гражданина Республики Казахстан;
- 2) удостоверение личности гражданина Республики Казахстан;
- 3) вид на жительство иностранца в Республике Казахстан;
- 4) удостоверение лица без гражданства;
- 5) дипломатический паспорт Республики Казахстан;
- 6) служебный паспорт Республики Казахстан;
- 7) удостоверение беженца;
- 8) удостоверение личности моряка Республики Казахстан;
- 9) заграничный паспорт;
- 10) свидетельство на возвращение;
- 11) свидетельство о рождении».

Закон Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность», Статья 11

«1. Удостоверение лица без гражданства выдается лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, достигшим шестнадцатилетнего возраста.

2. Удостоверение лица без гражданства выдается сроком действия на пять лет для подтверждения личности владельца на территории Республики Казахстан и за ее пределами.

3. При выезде за границу без родителей, опекунов, попечителей удостоверение лица без гражданства выдается лицам до шестнадцати лет».

Закон Республики Казахстан «О миграции населения», Статья 7

«Иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие в Республике Казахстан с визой на постоянное проживание либо прибывшие из государств, заключивших с Республикой Казахстан соглашения о безвизовом порядке въезда и пребывания, либо имеющие статус беженца в Республике Казахстан, а также этнические казахи независимо от категории выданной им визы обращаются в органы внутренних дел для получения разрешения на постоянное проживание. Иммигрантам, обратившимся в установленном законодательством порядке за получением разрешения на постоянное проживание, оформляется разрешение на временное проживание на срок, необходимый для рассмотрения ходатайства, но не более девяноста календарных дней».

Правила выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан, пункты 3 и 4 (Утверждены Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 992)

3. Иностранцам или лицам без гражданства, временно пребывающим в Республике Казахстан органами внутренних дел Республики Казахстан выдается разрешение на временное проживание (далее - РВП) сроком до одного года в зависимости от категории получаемого разрешения, с последующим продлением в соответствии с Правилами въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148.

4. В соответствии со статьей 6-1 Закона РВП выдается иностранцам или лицам без гражданства, временно пребывающим в Республике Казахстан:

- на основании обращений физических лиц, указанных в пункте 1 статьи 27 Закона, к которым иммигранты прибыли с целью воссоединения семьи;
- на основании обращений физических и юридических лиц, заключивших с иммигрантом в установленном законодательством порядке трудовой договор;

- организаций образования, реализующих образовательные программы общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, в том числе по организованным программам обмена обучающихся и прохождения подготовительных курсов, зачисливших иммигрантов на очную форму обучения;
- организаций здравоохранения, в которых иммигранты находятся на стационарном лечении;
- религиозных организаций, в которых иммигранты в установленном законодательством порядке осуществляют миссионерскую деятельность;
- местных исполнительных органов – иммигрантам, прибывшим с целью осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан (бизнес-иммигрантам).

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Республике Казахстан лица без гражданства могут приобрести вид на жительство на общих основаниях; удостоверение лица без гражданства выдается лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Лица, не имеющие подтверждения принадлежности к гражданству какого-либо государства, находятся в стране нелегально и могут приобрести легальный статус только в ходе процедуры определения гражданства после предоставления доказательств отсутствия принадлежности к гражданству других государств. Данная практика не соответствует международному стандарту.

Лица, не способные предоставить информацию / не имеющие подтверждение постоянной регистрации по месту жительства или постоянного проживания в стране, остаются без разрешения на законное проживание в стране и находятся в стране нелегально. Они могут получить правовой статус только в рамках процедуры определения гражданства после предоставления доказательств отсутствия гражданства других государств. Эта практика не соответствует международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется предусмотреть возможность регистрации/предоставления временного правового статуса/проживания в стране до принятия окончательного решения о подтверждении их гражданства или определения статуса лица без гражданства.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

11. Дети, рожденные у лиц без гражданства, незарегистрированных мигрантов и лиц с неопределенным гражданством, регистрируются при рождении и получают свидетельства о рождении

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Статья 187

«1. Основанием для регистрации рождения ребенка является медицинское свидетельство о рождении или копия решения суда об установлении факта рождения.

В случае родов вне медицинской организации, в том числе и на дому, медицинское свидетельство о рождении оформляется в соответствии с документами, удостоверяющими личность матери, работником медицинской организации, куда она обратилась после родов, или физическим лицом, принявшим роды и занимающимся частной медицинской практикой.

В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность родителей, в момент государственной регистрации по уважительной причине сведения о родителях заполняются согласно свидетельству о заключении брака (супружества) либо актовой записи о заключении брака (супружества). В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность родителей, в момент государственной регистрации рождения по уважительной причине сведения о родителях заполняются согласно свидетельству о заключении брака (супружества) либо актовой записи о заключении брака (супружества). В случаях рождения ребенка в медицинской организации и отсутствия документов, удостоверяющих личность матери, в момент регистрации факта рождения сведения о ней заполняются по заявлению матери и согласно медицинскому свидетельству о рождении, в котором имеется отметка о том,

что сведения о матери записаны с ее слов. Запись в актах гражданского состояния имени, отчества (если оно указано в документе, удостоверяющем личность), фамилии, национальности родителей производится в соответствии со статьями 50, 51 и 63 настоящего Кодекса.

2. Медицинское свидетельство о рождении ребенка должно содержать все необходимые сведения о матери ребенка (фамилия, имя, отчество (при его наличии), а также дату рождения и пол ребенка, дату выдачи документа. Свидетельство должно быть заверено подписью должностного лица и печатью медицинской организации».

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Статья 196

«1. Рождение найденного, брошенного (отказного) ребенка должно быть зарегистрировано по заявлению органов внутренних дел, органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству, администрации организации образования или медицинской организации, в которую помещен ребенок, не позднее семи суток со дня обнаружения, отказа или оставления.

К заявлению прилагается протокол или акт, составленный органом внутренних дел или органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, с указанием времени, места и обстоятельств, при которых ребенок был найден; документ, выданный медицинской организацией, подтверждающий возраст и пол найденного ребенка, и другие персональные сведения о ребенке.

2. В случае отказа от ребенка в медицинской организации администрация этой организации принимает меры по оформлению письменного заявления матери по форме, установленной законодательством Республики Казахстан.

3. В случае оставления ребенка неизвестной матерью администрация медицинской организации составляет протокол в присутствии двух свидетелей. При государственной регистрации рождения протоколы прилагаются к заявлению должностного лица медицинской организации о регистрации брошенного (отказного) ребенка».

Приказ Министра юстиции Республики Казахстан №112 «Об утверждении Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния».

«6. Государственная регистрация актов гражданского состояния производится регистрирующими органами согласно документам, удостоверяющим личность, соответствующим правовому статусу владельца.

Лицо без гражданства, постоянно проживающее в Республике Казахстан, предъявляет удостоверение лица без гражданства с отметкой органов внутренних дел Республики Казахстан о регистрации по месту жительства.

Иностранец или лицо без гражданства, временно пребывающее в Республике Казахстан, предъявляет документ, удостоверяющий его личность, выданный компетентными органами страны, гражданином, которого является иностранец или государства постоянного проживания лица без гражданства и нотариально засвидетельствованный перевод их текста на казахском или русском языке.

24. В случаях рождения ребенка в медицинской организации и отсутствия документов, удостоверяющих личность матери, в момент регистрации факта рождения сведения о ней заполняются по заявлению матери и согласно медицинскому свидетельству о рождении, в котором имеется отметка о том, что сведения о матери записаны с ее слов».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» определяет порядок регистрации рождения ребенка, появившегося на свет как в родильном доме, так за его пределами и на дому; также, порядок регистрации рождения ребёнка, родители которого на момент рождения ребёнка по уважительной причине не имеют документов, удостоверяющих личность – в этом случае, данные о родителях вносятся на основании документа, подтверждающего регистрацию брака родителей ребёнка. Кодекс регулирует случаи, регистрации детей, рожденных в медицинской организации и при отсутствии документов, удостоверяющих личность матери - в момент регистрации факта рождения сведения о ней заполняются по заявлению матери и согласно медицинскому свидетельству о рождении.

Однако было выявлено препятствие по реализации нормы, связанной с выдачей медицинского свидетельства о рождении. Так в некоторых случаях медицинские свидетельства о рождении детей, рожденных от родителей, не имеющих документов, выдаются не в полном соответствии с положениями статьи 187 Кодекса РК и/или в них отсутствует «отметка» о том, что сведения о матери записаны с ее слов. В дополнение Кодекс оставляет вне правового поля случаи регистрации рождения ребенка вне медицинской организации когда родители не имеют документов, удостоверяющих личность.

Законодательство определяет перечень документов необходимых для регистрации рождения – заявитель, не имеющий гражданства, должен предоставить документы, удостоверяющие личность, соответствующие своему статусу - постоянно проживающий или временно пребывающий в Республике Казахстан.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется предусмотреть в Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» случаи регистрации рождения детей вне медицинской организации, родители которых являются лицами без гражданства, незарегистрированными мигрантами и лицами с неопределенным гражданством, с тем чтобы обеспечить своевременную регистрацию рождения детей и выдачу им свидетельства о рождении с целью предотвращения безгражданства среди детей.

Для приведения формы медицинского свидетельства о рождении в соответствие с положениями Кодекса рекомендуется внести изменения в соответствующие подзаконные акты (Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 октября 2020 года № ҚР ДСМ-175/2020) для обеспечения выдачи медицинского свидетельства о рождении с «отметка» о том, что личность матери регистрируется на основании ее слов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

12. Государства являются участниками Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Республика Казахстан не присоединилась к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Присоединение к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, является важным шагом с точки зрения приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами – Конвенция является важным инструментом, который будет способствовать правильному и надлежащему проведению в стране правовых изменений в сфере гражданства и безгражданства, развитию данной сферы в соответствии с международными стандартами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

13. Государства являются участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Республика Казахстан не присоединилась к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Присоединение к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, является важным шагом с точки зрения приведения в соответствие с международными стандартами национального законодательства – Конвенция является важным инструментом, который будет способствовать правильному и надлежащему проведению в стране правовых изменений в сфере гражданства и безгражданства, развитию данной сферы в соответствии с международными стандартами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

14. Количественные и качественные данные о лицах без гражданства имеются в открытом доступе

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Пункт 10)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О доступе к информации»

Сведения о количестве зарегистрированных иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Казахстан доступны на веб-портале <https://data.egov.kz/>. Закон Республики Казахстан «О государственной статистике» определяет политику в области статистики. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора. Статья 5 Закона определяет принципы государственной статистики среди которых «обеспечение равного доступа пользователей к официальной статистической информации». Государственная статистика публикуется на сайте Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК : <http://stat.gov.kz>

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Закону Республики Казахстан «О доступе к информации», данные, в общем, считаются открытой информацией. Что касается фактического обнародования и доступности данных, на официальных веб-порталах доступны сведения о количестве зарегистрированных иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Казахстан, но данные о количестве лиц без гражданства отдельно не выделены.

Хотя в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной статистике" предусмотрена согласованность и сопоставимость государственной статистики с общепринятыми международными стандартами, на практике остаются пробелы касающиеся методологии сбора информации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения практики сбора данных в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить с одной стороны, сбор и обработку данных лиц без гражданства в той форме и объёме, которая позволяет осуществлять оценку/анализ существующего в сфере безгражданства положения; а с другой стороны, важно, чтобы статистические данные лиц без гражданства были открыты и доступны заинтересованным лицам, что означает то что информация должна быть полноценной, понятной и легко воспринимаемой заинтересованными лицами – в связи с этим, приветствуется использование веб-порталов в качестве инструмента обнародования информации.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

15. Отказ от гражданства не вызывает утраты гражданства кроме тех случаев, когда соответствующее лицо имеет или приобретает другое гражданство.

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 7.1)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательством не установлены гарантии предотвращения безгражданства в случае выхода из гражданства Республики Казахстан.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон «О гражданстве Республики Казахстан» предусматривает 3 случая прекращения Гражданства: 1) выход из гражданства; 2) утрата гражданства и 3) лишение гражданства; каждый из этих случаев имеет свои предпосылки/ основания, эти случаи не предусматривают гарантии того, что лицо не станет лицом без гражданства. Исходя из изложенного, национальное законодательство не соответствует международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём гарантии предотвращения безгражданства при выходе из гражданства Республики Казахстан, согласно которым лицо может выйти из гражданства только если приобрело или находится в процессе приобретения гражданства другой страны.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

16. Государства не прекращают гражданство лиц, проживающих за границей длительное время

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 7.4)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 7

«Проживание гражданина Республики Казахстан за пределами республики не влечет прекращения гражданства Республики Казахстан».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон «О гражданстве Республики Казахстан» не предусматривает прекращение гражданства в случае проживания гражданина за пределами Республики Казахстан. Таким образом, национальное законодательство соответствует международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

17. Государства предотвращают случаи лишения гражданства, допуская только те исключения, которые изложены в статье 8 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 20-1

«Лишение гражданства Республики Казахстан допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также преступлений, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан, в результате которых причинен иной тяжкий вред жизненно важным интересам Республики Казахстан».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 21

«Гражданство Республики Казахстан утрачивается:

- 1) вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 2) если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов;
- 3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 5) если лицо приобрело гражданство другого государства;
- 6) если брак с гражданином Республики Казахстан, послуживший основанием для приобретения лицом гражданства Республики Казахстан, признан судом недействительным;
- 7) по добровольному волеизъявлению ребенка, являющегося гражданином Республики Казахстан, переданного на усыновление иностранцам, при достижении им совершеннолетия;
- 8) вследствие участия лица в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Право на гражданство и, соответственно, запрещение произвольного лишения гражданства являются основополагающими принципами международного права.

Законодательство Республики Казахстан допускает лишение гражданства Республики Казахстан за совершение террористических преступлений, а также преступлений, в результате которых причинен иной тяжкий вред жизненно важным интересам страны. Общее правило Конвенции 1961 года

заключается в том, что лишение гражданства запрещено, если оно делает лицо апатридом. В соответствии со статьями 8 (2) и 8 (3) Конвенции 1961 года имеются ограниченные исключения из этого правила.

Для возможности лишения гражданства на основании исключительных причин, перечисленных в статьях 8 (2) и 8 (3) Конвенции 1961 года, Договаривающееся государство должно сделать соответствующее заявление во время присоединения, подписи или ратификации Конвенции.

Для того чтобы прекращение гражданства не было произвольным, оно всегда должно происходить в соответствии с законом и быть соразмерной мерой для достижения законной цели, то есть наименее вмешивающимся средством, необходимым для достижения законной цели государства. Кроме того, лишение гражданства является произвольным при отсутствии надлежащей правовой процедуры.

Если государство лишает человека гражданства, в период нахождения лица за границей (то есть заочное лишение), маловероятно, что это лицо будет иметь доступ к справедливому судебному разбирательству, как того требует Конвенция 1961 года и норма запрета на произвольное лишение гражданства. Поэтому следует избегать такого лишения.

Кроме того, Совет Безопасности ООН подтвердил, что все государства обязаны сотрудничать в контексте борьбы с терроризмом, включая расследование и судебное преследование лиц, подозреваемых в совершении террористических преступлений. Поэтому государствам следует учитывать последствия лишения гражданства по отношению к другим государствам и миру и безопасности в целом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Предлагается разработать подробные процедуры, регулирующие утрату и лишение гражданства, и дальнейшие шаги в отношении лица, лишённого гражданства, в соответствии с принципами недискриминации, соразмерности, справедливого судебного разбирательства и права на эффективное средство правовой защиты в случае неправомерных действий утраты или лишения гражданства.

При внесении поправок и принятии национального законодательства, касающегося лишения и утраты гражданства, рекомендуется применять международные стандарты в области прав человека, касающиеся утраты и лишения гражданства в контексте борьбы с терроризмом.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

18. Женщины и мужчины пользуются равными правами в отношении передачи гражданства детям, приобретения, изменения или сохранения гражданства в браке или при расторжении брака

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 5
Глобальный план действий по ликвидации безгражданства, Пункт 3)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 5

«Гражданство Республики Казахстан является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

Граждане Республики Казахстан равны перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства или любых иных обстоятельств».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 7

«Вступление в брак гражданина или гражданки Республики Казахстан с лицом, не состоящим в гражданстве республики, а также расторжение такого брака не влекут изменения гражданства».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 16

«В гражданство Республики Казахстан могут быть приняты:

1) лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Республики Казахстан соответствует международному стандарту, так как не содержит дискриминационных норм в отношении передачи гражданства детям, приобретения, изменения или сохранения гражданства в браке или при расторжении брака .

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

19. Супруг или дети какого-либо лица вследствие утраты этим лицом или лишения этого лица гражданства, не утрачивают или не лишаются гражданства, если они не приобрели гражданство иного государства
(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 22**

«При приеме, восстановлении в гражданстве Республики Казахстан либо выходе из гражданства Республики Казахстан родителей изменяется соответственно гражданство их ребенка, не достигшего 14-летнего возраста.

Если известен один из родителей ребенка, то при приеме, восстановлении в гражданстве Республики Казахстан либо выходе из гражданства Республики Казахстан этого родителя соответственно изменяется и гражданство ребенка, не достигшего 14-летнего возраста».

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 23**

«Если гражданином Республики Казахстан становится один из родителей, а другой остается гражданином другого государства либо лицом без

гражданства, ребенок в возрасте 14 лет, проживающий на территории Республики Казахстан, может приобрести гражданство Республики Казахстан по письменному ходатайству об этом его родителей».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 24

«Если из гражданства Республики Казахстан выходит один из родителей, а другой остается гражданином Республики Казахстан, ребенок в возрасте до 14 лет сохраняет гражданство Республики Казахстан. По письменному ходатайству родителей такому ребенку может быть разрешен выход из гражданства Республики Казахстан».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 27

«Ребенок, являющийся гражданином Республики Казахстан, усыновленный иностранцами, сохраняет гражданство Республики Казахстан до своего совершеннолетия. Утрата либо выход из гражданства Республики Казахстан названного в настоящей статье ребенка допускается только после достижения им совершеннолетия и по его добровольному волеизъявлению».

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Статья 28

«Изменение гражданства ребенка в возрасте от 14 до 18 лет в случае приема, восстановления в гражданстве Республики Казахстан либо выхода из гражданства Республики Казахстан его родителей, а также в случае усыновления или установления попечительства может последовать только с согласия ребенка в порядке, предусмотренном статьей 33 настоящего Закона».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство предусматривает разрешение вопроса гражданства ребенка в случае приобретения, восстановления или выхода из гражданства Республики Казахстан родителей ребенка или одного из них — ребёнок в возрасте до 14-ти лет сменяет гражданство вместе с родителем, на основании

их письменного согласия; ребёнок в возрасте от 14-ти до 18 лет – только с его согласия; а после достижения совершеннолетия – по собственному желанию.

Законодательство не содержит гарантий по предотвращению безгражданства ребенка, чьи родители вышли из гражданства Республики Казахстан, утратили или были лишены гражданства Республики Казахстан, но не приобрели гражданство иного государства, что влечет за собой риск того, что ребенок может остаться лицом без гражданства. Согласно международному стандарту, законодательство должно содержать гарантии того, что дети какого-либо лица вследствие утраты этим лицом или лишения этого лица гражданства, не утрачивают или не лишаются гражданства, если они не приобрели гражданство иного государства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется отказаться от механизма автоматического выхода/утраты гражданства ребенка в случае отказа/выхода/ утраты гражданства его / ее родителями.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

20. Государство уменьшает безгражданство путем упрощенной натурализации лиц без гражданства (облегчение: сокращение сборов, отсутствие требования предоставлять документы, которые заявители не могут получить в разумном порядке, отсутствие требования о доказательстве психического / физического здоровья, отсутствие требования языковых тестов, отсутствие дискриминации на основе расы, этнической принадлежности, религии, политических убеждений, пола)

(Конвенция 1954 года о статусе апатридов, Статья 32)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 16**

«В гражданство Республики Казахстан могут быть приняты:

1) лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет. Наличие условий, предусмотренных в абзаце первом настоящего подпункта, не требуется при приеме в гражданство Республики Казахстан несовершеннолетних, недееспособных и лиц, которые имеют особые заслуги перед Республикой Казахстан либо имеют профессии и отвечают требованиям по перечню, устанавливаемому Президентом Республики Казахстан, и членов их семей».

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 16-1**

«В гражданство Республики Казахстан в упрощенном (регистрационном) порядке могут быть приняты постоянно проживающие на территории Республики Казахстан независимо от срока проживания:

1) кандасы, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях;

2) реабилитированные жертвы массовых политических репрессий, лишённые или утратившие гражданство без их свободного волеизъявления, а также их потомки;

3) этнические казахи, обучающиеся в высших учебных заведениях Республики Казахстан».

**Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан»,
Статья 18-1**

«В гражданстве Республики Казахстан могут быть восстановлены в упрощенном (регистрационном) порядке лица, ранее состоявшие в гражданстве Республики Казахстан, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан независимо от срока проживания и не состоящие в гражданстве иностранного государства, за исключением лиц, в отношении которых ранее была зарегистрирована утрата гражданства Республики Казахстан».

Инструкция по рассмотрению органами внутренних дел Республики Казахстан вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан

«К заявлению о восстановлении в гражданстве Республики Казахстан прилагаются следующие документы:

- 1) анкета-заявление в установленной форме (приложение 1);
- 2) четыре фотографии размером 3,5 x 4,5 см;
- 3) обязательство о соблюдении условий, предусмотренных статьей 1 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», которое составляется в установленной форме (приложение 3);
- 4) справка о наличии либо отсутствии судимости;
- 5) копия документа, удостоверяющая личность, свидетельство о рождении ребенка;
- 6) справка об отсутствии или прекращении гражданства другого государства, выданная компетентным органом соответствующего государства;
- 7) документ об уплате государственной пошлины или освобождение от ее уплаты;
- 8) копия документа, удостоверяющая бывшую принадлежность к гражданству Республики Казахстан».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Для получения гражданства Республики Казахстан закон о гражданстве устанавливает условие постоянного проживания на территории Республики Казахстан не менее 5 лет либо пребывания в браке не менее 3-х лет. Данное требование не распространяется на несовершеннолетних, недееспособных и тех лиц и членов их семей, которые имеют особые заслуги перед Республикой Казахстан, либо имеют профессии и отвечают требованиям по перечню, устанавливаемому Президентом Республики Казахстан.

Закон также устанавливает для лиц, постоянно проживающих на территории страны, возможность получения гражданства Республики Казахстан в упрощённом порядке и не устанавливает требования постоянного проживания в стране для тех этнических казахов, которые прибыли на историческую родину для постоянного проживания, также реабилитированным жертвам массовых политических репрессий, лишенных или утративших гражданство без их свободного волеизъявления, а также их потомкам. Данные условия распространяются на всех желающих получить гражданство Республики Казахстан, в том числе и на лиц без гражданства.

Закон предусматривает упрощённый порядок восстановления гражданства Республики Казахстан - в гражданстве Республики Казахстан могут быть восстановлены в упрощённом (регистрационном) порядке лица, ранее состоявшие в гражданстве Республики Казахстан, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан независимо от срока проживания и не состоящие в гражданстве иностранного государства; этот порядок не распространяется на лиц, в отношении которых ранее была зарегистрирована утрата гражданства Республики Казахстан. Согласно этой норме, лица (бывшие граждане), которые вышли из гражданства, не смогли получить гражданство другой страны и остались без гражданства, в настоящее время имеют место постоянной регистрации в стране, восстанавливаются в гражданстве в упрощённом порядке. Законодательство Республики Казахстан не устанавливает для лиц, желающих получить гражданство, требования знания языка, истории или права; законодательством предусмотрена возможность освобождения от государственной пошлины.

В соответствии с законодательством, для приобретения гражданства лицами без гражданства, необходимо предоставить справки об отсутствии или прекращении гражданства другого государства, справки об отсутствии судимости, выданные компетентным органом соответствующего государства. На практике бывают случаи, когда государства не выдают подобные справки или выдают справки с формулировкой, которая не принимается государственными органами Республики Казахстан, что приводит к ситуациям, когда лицо не может никаким образом разрешить свою ситуацию и вынужденно оставаться лицом без гражданства или лицом с неопределённым гражданством.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется упростить условия натурализации лиц без гражданства, установить для них иной, более простой порядок, что выражается в малом количестве документов подлежащих представлению, отмене платы/гос. пошлины, сокращении общих требований установленных законом для натурализации, распространении иного правового режима на лиц без гражданства для того, чтобы способствовать их натурализации и сокращению числа лиц без гражданства. Желательно сократить для лиц без гражданства пятилетний ценз проживания, установленный законом для принятия гражданства Республики Казахстан.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

21. Государства выдают лицам без гражданства документы, удостоверяющие личность, в соответствии со статьей 27 Конвенции 1954 года о статусе апатридов и положениями Международного пакта о гражданских и политических правах

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность»,
Статья 1, подпункт 1)**

«Удостоверение лица без гражданства - документ, удостоверяющий личность физического лица, не имеющего доказательства своей принадлежности к гражданству какого-либо государства».

**Закон Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность»,
Статья 11**

«1. Удостоверение лица без гражданства выдается лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, достигшим шестнадцатилетнего возраста.

2. Удостоверение лица без гражданства выдается сроком действия на пять лет для подтверждения личности владельца на территории Республики Казахстан и за ее пределами.

3. При выезде за границу без родителей, опекунов, попечителей удостоверение лица без гражданства выдается лицам до шестнадцати лет».

«Правила оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения паспорта гражданина Республики Казахстан, удостоверения личности гражданина Республики Казахстан, вида на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверения лица без гражданства и удостоверения беженца», пункт 21

Для оформления удостоверения лица без гражданства в уполномоченный государственный орган лицо должно представить один из следующих документов: заграничный паспорт с истекшим сроком действия; удостоверение лица без гражданства; паспорт образца 1974 года (бывшего СССР); военный билет; справка об освобождении из мест лишения свободы; справка о выходе из гражданства Республики Казахстан и изменении гражданства по Указу Президента Республики Казахстан, а также изменении гражданства в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан; свидетельство о рождении (при оформлении лицам до шестнадцати лет); свидетельство на возвращение, выдаваемое загранучреждениями Республики Казахстан (при утрате удостоверения лица без гражданства временно находившимся за рубежом).

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Удостоверение личности выдается только лицам без гражданства, постоянно проживающим в стране. Законодательство не предусматривает выдачи документов лицам, не имеющим подтверждения принадлежности к гражданству какого-либо государства, что не соответствует международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях документирования и учета населения, законодательством должно быть установлено право на получение удостоверения личности также лицами, которые не являются постоянно проживающими в стране или не имеют доказательства постоянного проживания. Для обеспечения реализации такого права, существующие процедуры определения безгражданства (Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года № 607) должны быть улучшены и предоставлять право на временное

законное пребывание на протяжении всей процедуры, обеспечивая свободу передвижения и защиту от задержания тех, кто обратился за определением статуса лица без гражданства или другого правового статуса. В связи с этим законодательство должно предоставить заявителю право на временное пребывание и документ временного проживания во время данных процедур.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

22. Государства обеспечивают право лиц без гражданства обращаться в суд в соответствии со статьей 16 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев», Статья 18

«Иностранцы в Республике Казахстан имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им имущественных и личных неимущественных прав.

Иностранцы пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Республики Казахстан».

Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, Статья 472

«1. Иностранцы и лица без гражданства, иностранные и международные организации (далее - иностранные лица) имеют право обращаться в суды Республики Казахстан для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов.

2. Иностранные лица пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с гражданами и юридическими лицами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан».

Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, Статья 473

«1. Гражданская процессуальная дееспособность иностранцев и лиц без гражданства определяется их личным законом.

2. Личным законом иностранца является право государства, гражданином которого он является.

3. При наличии у гражданина нескольких иностранных гражданств его личным законом считается закон государства, с которым он наиболее тесно связан, в том числе в котором гражданин имеет место жительства.

4. Личным законом лица без гражданства считается закон государства, в котором лицо имеет постоянное место жительства, а при отсутствии такового - закон государства его обычного местопребывания.

5. Лицо, не являющееся по своему личному закону процессуально дееспособным, может быть на территории Республики Казахстан признано дееспособным, если оно в соответствии с законом Республики Казахстан обладает процессуальной дееспособностью».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту в полной мере – лица без гражданства в Республике Казахстан имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты своих прав, и пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Республики Казахстан; процессуальная дееспособность лиц без гражданства определяется по закону государства, в котором лицо имеет постоянное место жительства, а если у лица нет постоянного места жительства – по закону государства его обычного местопребывания.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

23. Государства обеспечивают право лиц без гражданства работать в соответствии со статьями 17-19 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»,
Статья 6**

«Иностранцы могут осуществлять трудовую деятельность в Республике Казахстан на основании и в порядке, установленными законодательством и международными договорами Республики Казахстан. В целях обеспечения реализации конституционного права граждан Республики Казахстан на свободу труда законодательными актами могут быть установлены ограничения по осуществлению трудовой деятельности иностранцев в Республике Казахстан.

Иностранцы не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенным видом трудовой деятельности, если в соответствии с законодательством Республики Казахстан назначение на эти должности или занятие таким видом деятельности связаны с принадлежностью к гражданству Республики Казахстан.

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан.

Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства. При этом не допускается осуществление предпринимательской деятельности без образования юридического лица.

Иностранцы, находящиеся в Республике Казахстан, имеют право на отдых на общих основаниях с гражданами Республики Казахстан».

Трудовой Кодекс Республики Казахстан, Статья 26

«Не допускается заключение трудового договора:

4) с иностранцами и лицами без гражданства, временно пребывающими на территории Республики Казахстан, до получения разрешения местного исполнительного органа на привлечение иностранной рабочей силы либо справки о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства, выданной в порядке, определяемом уполномоченным органом по вопросам миграции населения, иностранным работникам, либо до получения разрешения трудовому иммигранту, выдаваемого органами внутренних дел в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Казахстан, или без соблюдения ограничений или изъятий, установленных законами Республики Казахстан;

б) с иностранцами и лицами без гражданства, временно пребывающими на территории Республики Казахстан, не представившими разрешения на въезд и пребывание с целью воссоединения семьи и документ, подтверждающий состояние в признаваемом законодательством Республики Казахстан браке с гражданином Республики Казахстан».

Трудовой кодекс Республики Казахстан, Статья 32

«1. Для заключения трудового договора необходимы следующие документы:

1) удостоверение личности или паспорт (свидетельство о рождении для лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста). Оралманы представляют удостоверение оралмана, выданное местными исполнительными органами;

2) вид на жительство или удостоверение лица без гражданства (для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан) либо удостоверение беженца».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту - лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, могут осуществлять трудовую деятельность в Республике Казахстан, и в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане; законодательство устанавливает ограничения для иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Казахстан – им необходимо получить разрешение на трудовую деятельность и они не

могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенным видом трудовой деятельности, если в соответствии с законодательством назначение на эти должности или занятие таким видом деятельности связаны с принадлежностью к гражданству Республики Казахстан (занятия должностей на государственной службе).

Лица, не имеющие подтверждения принадлежности к какому-либо государству и недокументированные лица, не имеют права на трудовую деятельность.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется пересмотреть законодательство в области гражданства с тем, чтобы документировать всех лиц с неподтвержденным гражданством и, таким образом, обеспечить их доступ к самым элементарным правам человека.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

24. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на образование в соответствии со статьей 22 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»,
Статья 10**

«Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, имеют равные с гражданами Республики Казахстан права на получение дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области образования.

Лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан, предоставляется право на получение на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, если образование каждого из этих уровней они получают впервые.

Право на получение иностранцами на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования определяется международными договорами Республики Казахстан.

Иностранцы, принятые в организации образования, имеют права и несут обязанности обучающихся и воспитанников в соответствии с законодательством Республики Казахстан».

Закон Республики Казахстан «Об образовании», Статья 8

«Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, а также въехавшие в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи, имеют равные с гражданами Республики Казахстан права на получение дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования в порядке, установленном уполномоченным органом в области образования.

Лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан, предоставляется право на получение на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, если образование каждого из этих уровней они получают впервые, за исключением военных, специальных учебных заведений.

Право на получение иностранцами на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования определяется международными договорами Республики Казахстан».

Согласно Приказу Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан» дети иностранцев и лиц без гражданства,

постоянно проживающих в Республике Казахстан, а также лиц, временно проживающих в Республике Казахстан (беженцы, лица, ищущие убежища, консульские должностные лица, работники дипломатических учреждений, трудовые мигранты, работающие в Республике Казахстан в соответствии с миграционным законодательством) принимаются в организации образования для получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования и пользуются такими же правами, как и граждане Казахстана.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно законодательству Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, имеют равные с гражданами Республики Казахстан права на получение дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области образования. Относительно вопроса права лиц без гражданства на высшее образование, закон дает право бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан. Данные нормы закона соответствуют международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях обеспечения права каждого ребенка на образование рекомендуется урегулировать вопрос о высшем образовании для лиц без гражданства, временно проживающих (или имеющих документ о временном правовом статусе / документ временного проживания), путем введения положения, которое будет четко устанавливать что лица без гражданства, имеющие разрешение на временное проживание, пользуются теми же правами, что и граждане Республики Казахстан.

25. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на здравоохранение в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьей 23 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»,
Статья 7**

«Иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Казахстан, медицинская помощь предоставляется при наличии полиса добровольного медицинского страхования, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан».

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», Статья 83

«1. Кандасы, беженцы, а также иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи наравне с гражданами Республики Казахстан.

2. Иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие в Республике Казахстан, лица, ищущие убежище, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при острых заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, по перечню и в объеме, определяемым уполномоченным органом, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан или международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Национальное законодательство соответствует международному стандарту в части предоставления права на здравоохранения лицам без гражданства, постоянно проживающих или временно пребывающих на территории Республики Казахстан.

В соответствии с законодательством, лица не имеющие подтверждения принадлежности к гражданству какого-либо государства и не имеющие документов, удостоверяющих личность, могут получать только экстренную медицинскую помощь.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения законодательства в соответствие с международными стандартами, следует расширить возможности предоставления доступа к здравоохранению лицам с неподтвержденным гражданством, не имеющим документов, удостоверяющих личность и документов, подтверждающих статус постоянного проживания.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

26. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на социальное обеспечение в соответствии со статьей 24 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»,
Статья 8**

«Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в вопросах социального и пенсионного обеспечения имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан.

В тех случаях, когда для назначения пенсий и пенсионных выплат и пособий требуется определенный стаж работы, иностранцам может засчитываться стаж их работы за границей на основаниях и в порядке, установленными законодательством и международными договорами Республики Казахстан».

**Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в
Республике Казахстан», Статья 3**

«...Закон регулирует общественные отношения в области социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан и определяет правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты инвалидов,

создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество».

«Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство частично соответствует международному стандарту - Конвенция 1954 года о статусе апатридов обязует государство установить тот же режим лицам без гражданства в сфере социального обеспечения, какой установлен для граждан страны; Законодательство Казахстана о социальной защите устанавливает полное право пользования социальной защитой только для лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами, рекомендуется улучшить национальное законодательство чтобы обеспечить доступ к социальному обеспечению для всех лиц без гражданства, проживающих в стране, включая тех, статус которых еще не установлен в соответствии с положениями Конвенции 1954 г.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

27. Государства обеспечивают защиту лиц без гражданства от высылки в соответствии со статьей 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»,
Статья 28**

«Иностранец может быть выдворен за пределы Республики Казахстан:

а) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

б) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц;

в) если он нарушил законодательство Республики Казахстан;

г) в случае признания брака недействительным в порядке, установленном законодательными актами, если заключение брака с гражданином Республики Казахстан явилось основанием для оставления его на постоянное место жительства в Республике Казахстан.

Решение о выдворении принимается судом. Иностранец обязан покинуть Республику Казахстан в срок, указанный в этом решении. Исполнение решения суда о выдворении из Республики Казахстан в таком случае производится путем контролируемого самостоятельного выезда выдворяемого лица или принудительного выдворения лица из Республики Казахстан. Если лицо, в отношении которого принято решение о выдворении, не покинет территорию Республики Казахстан в указанный в решении срок, оно подлежит с санкции прокурора задержанию и выдворению в принудительном порядке. Задержание допускается при этом на срок, необходимый для выдворения. Его содержание производится в специальных учреждениях органов внутренних дел в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Органы внутренних дел, осуществляющие исполнение решения суда о выдворении в принудительном порядке, в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан производят передачу выдворяемого иностранца или лица без гражданства Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан для официальной передачи иностранца или лица без гражданства представителю власти иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется».

Статья 517 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях»

«4. Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в уклонении от выезда в течение периода, превышающего десять суток после истечения установленного законодательством срока, влечет штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей либо административное выдворение за пределы Республики Казахстан».

Статья 829-14 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях»

«2. Постановление, предусмотренное настоящей статьей, должно быть законным и обоснованным.

- Если при решении вопроса о наложении взыскания за административное правонарушение судьей одновременно решается вопрос о возмещении виновным имущественного ущерба, то в постановлении указываются размер ущерба, подлежащего взысканию, срок и порядок его возмещения.

Постановление суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан вступает в законную силу со дня его вынесения и служит основанием для выдворения иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан. В нем также указывается срок, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан».

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство частично соответствует международному стандарту - Конвенция допускает возможность выдворения лица без гражданства только в случае не иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Законом «О правовом положении иностранцев» установлен широкий перечень оснований для выдворения лиц без гражданства, который выходит за рамки оснований, указанных в статье 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов. Принимая во внимание характер статуса лица без гражданства, в большинстве случаев у этих лиц нет страны, куда их можно было

вернуть и возможность выдворения за такие нарушения как, например, признание брака недействительным или за совершение административных правонарушений, ставят этих лиц в еще более уязвимое положение.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется ограничить основания выдворения лиц без гражданства из страны и применять только в исключительных случаях, когда проживание лица без гражданства в стране противоречит интересам государственной безопасности или общественного порядка, согласно статьи 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

ИНФОРМАЦИЯ О ХОРОШИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПРАКТИКАХ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСТВА И БЕЗГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

1. Государства предоставляют свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе станет апатридом

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нем положение, согласно которому лицо, родившееся на территории Республики Казахстан безусловно будет считаться гражданином, если в противном случае оно станет/останется лицом без гражданства.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Беларусь

Статья 13 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 года «О гражданстве Республики Беларусь»

Приобретение гражданства Республики Беларусь по рождению
«Ребенок приобретает гражданство Республики Беларусь по рождению, если на день рождения ребенка:

- родители (единственный родитель) ребенка, постоянно проживающие в Республике Беларусь, являются иностранными гражданами, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь, а государства, гражданами (подданными) которых являются его родители, не предоставляют ему своего гражданства».

Российская Федерация

Статья 12 Федерального закона РФ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации»

Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению
«1. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

в) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство». ([ссылка](#)).

Армения

Статья 12 Закона республики Армения от 16 ноября 1995 года «О гражданстве Республики Армения»

Гражданство ребенка лиц, не имеющих гражданства, а также гражданство того ребенка, гражданство родителей которого неизвестно, или чьи родители не могут передать свое гражданство ребенку, согласно законодательству страны (стран) своего гражданства

«1. Ребенок, родившийся в Республике Армения, приобретает гражданство Республики Армения, если:»

3) родители - граждане другой страны (стран), однако не могут передать свое гражданство ребенку, согласно законодательству страны (стран) своего гражданства;

4) один из родителей - лицо, не имеющее гражданства, а другой - гражданин другой страны, который, согласно законодательству страны своего гражданства, не может передать свое гражданство ребенку;

6) гражданство одного из родителей неизвестно, а другой - гражданин другой страны, который, согласно законодательству страны своего гражданства, не может передать свое гражданство ребенку.

2. В случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, ребенок приобретает гражданство Республики Армения в порядке, установленном законодательством Республики Армения на основании заявления, представленного для получения паспорта гражданина Республики Армения».

Черногория

Статья 7 главы 2 (Приобретение черногорского гражданства по рождению на территории Черногории) Закона Черногории от 26 февраля 2008 года «О гражданстве Черногории»

«Ребенок, родившийся или найденный на территории Черногории, приобретает черногорское гражданство, если оба его родителя неизвестны, если их гражданство неизвестно, если они не имеют гражданства или в случаях, если ребенок останется без гражданства».

Болгария

Законом о гражданстве Болгарии, с внесенными в него изменениями в феврале 2013 года, устанавливается, что «гражданином Болгарии по месту рождения является каждый человек, рожденный на территории Республики Болгария, который не приобрел гражданства другого государства по происхождению.

Статья 10 Закона Республики Болгарии от 5 ноября 1998 года «О гражданстве Болгарии»

«Гражданином Болгарии по рождению является каждый человек, рожденный на территории Республики Болгария, если он не приобретает другое гражданство по происхождению».

Финляндия

Раздел 9 Закона Финляндии от 2003 года «О гражданстве»:

«Ребенок получает финское гражданство по рождению, если:

4) ребенок родился в Финляндии и не приобретает гражданство какого-либо иностранного государства при рождении, и даже не имеет вторичного права на получение гражданства любого другого иностранного государства.

Ребенок, родившийся в Финляндии, получает финское гражданство по месту рождения, если его или ее родители имеют статус беженца в Финляндии или если им иным образом была предоставлена защита от властей государства их гражданства. Дополнительным требованием является то, что ребенок не приобретает гражданство ни одного из родителей, за исключением случаев регистрации рождения ребенка с разрешения государства гражданства родителя или другой процедуры, требующей помощи властей этого государства. Если вышеупомянутая защита была предоставлена только одному из родителей, также требуется, чтобы ребенок не приобретал гражданство

другого родителя по рождению и не имел даже вторичного права при рождении на его приобретение».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

2. Государства предоставляют гражданство детям без гражданства, родившимся на их территории

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём норму, согласно которой, Республика Казахстан автоматически предоставит гражданство детям, родившимся на его территории, которые не могут приобрести гражданство другой страны. Является целесообразным не устанавливать дополнительных условий для реализации этой нормы, таких как требование постоянного проживания.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Болгария

Статья 10 Закона Республики Болгарии от 5 ноября 1998 года «О гражданстве Болгарии»

«Гражданином Болгарии по рождению является каждый человек, рожденный на территории Республики Болгария, если он не приобретает другое гражданство по происхождению».

Финляндия

Раздел 9 Закона Финляндии от 2003 года «О гражданстве»:

«Ребенок получает финское гражданство по рождению, если:

4) ребенок родился в Финляндии и не приобретает гражданство какого-либо иностранного государства при рождении, и даже не имеет вторичного права на получение гражданства любого другого иностранного государства».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

4. Государства предоставляют гражданство ребенку собственных граждан, родившемуся за рубежом, и который не может приобрести гражданство другой страны

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём положения, согласно которым, Республика Казахстан признает гражданином родившегося за пределами

страны ребенка собственных граждан (как в случае обоих, так и в случае одного из родителей - гражданина), независимо от наличия у них постоянного места жительства. Является целесообразным не устанавливать дополнительных условий для реализации этой нормы.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Литва

Статья 14 Закона Литовской Республики от 2 декабря 2010 года «О гражданстве»

Приобретение гражданства Литовской Республики по рождению, когда оба или один из родителей ребенка являются гражданами Литовской Республики «1. Ребенок, родители которого или один из которых являются гражданами Литовской Республики, приобретает гражданство Литовской Республики по рождению независимо от того, родился ли он на территории Литовской Республики или за ее пределами.

2. Ребенок, по крайней мере один из родителей которого был гражданином Литовской Республики, но умер до рождения ребенка, приобретает гражданство Литовской Республики по рождению независимо от того, родился ли он на территории или за ее пределами».

Российская Федерация

Статья 12 Федерального закона РФ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации»

Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению

«1. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка)». ([ССЫЛКА](#)).

Сербия

Статья 9 Закона Республики Сербия № 135/04 «О гражданстве Республики Сербия»

«Гражданство Республики Сербия по происхождению приобретает ребенок, родившийся за границей, один из родителей которого на момент рождения ребенка является гражданином Республики Сербия, а другой - иностранным гражданином, если родитель является гражданином Республики Сербия регистрирует его до 18 лет в компетентном дипломатическом консульстве

Сербии и Черногории в качестве гражданина Республики Сербия и если он обращается в компетентный государственный орган в Республике Сербия для регистрации ребенка в Реестре гражданства. Если у ребенка есть опекун, регистрация и заявление должны быть представлены опекуном. Ребенок, родившийся за границей, один из родителей которого на момент рождения ребенка является гражданином Республики Сербия, приобретает по происхождению гражданство Республики Сербия в случае, если он остается без гражданства, даже если условия, указанные в 1 абз. не соблюдаются».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

7. Национальное законодательство предотвращает безгражданство в случае будущих ситуаций правопреимства государств

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется декларировать в специальном законе, регулирующем вопросы гражданства, что государство примет необходимые меры для предотвращения безгражданства в случае будущих ситуаций правопреимства государств.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Хорошие международные практики Боснии и Герцеговины и Российской Федерации показывают усилия стран по сокращению безгражданства вследствие возникших ситуаций правопреимства государств. В свою очередь, примером хорошей практики предотвращения безгражданства вследствие будущих ситуаций правопреимства является региональный международный договор – Конвенция Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреимством государств.

Босния и Герцеговина

Закон о гражданстве Боснии и Герцеговины 1999 года (ссылка) предусматривает гарантии предотвращения безгражданства в результате распада бывшей Югославии. Статья 37 предусматривает, что все лица, которые были гражданами Республики Боснии и Герцеговины до принятия Конституции в декабре 1995 года, и те, кто были гражданами до 6 апреля 1992 года (что является решающей датой, знаменующей начало войны), являются боснийскими гражданами. Кроме того, все лица, которые начали жить в Боснии и Герцеговине в период с 6 апреля 1992 г. до вступления в силу

Закона о гражданстве (1 января 1998 г.) и которые непрерывно проживали в Боснии и Герцеговине в течение как минимум двух лет после января 1998 г., имели возможность подать заявление на натурализацию.

Российская Федерация

В ноябре 2003 года с целью облегчить получение гражданства Российской Федерации гражданами бывшего СССР, проживающими в Российской Федерации были приняты дополнительные поправки к Федеральному закону № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который вступил в силу 1 июля 2002 года (Закон о гражданстве 2002 года).

Ключевое положение, которое привело к сокращению безгражданства, касалось статьи 14.4, которая была введена поправками 2003 года. Это была временная мера для облегчения приобретения российского гражданства путем натурализации бывших советских граждан на основании временного или постоянного вида на жительство на момент вступления в силу Закона о гражданстве 2002 года. Эта упрощенная процедура натурализации была трижды продлена Законом и действовала с 2003 года до конца июня 2009 года. Важно то, что в ней были отменены требования, которые было наиболее трудно выполнить для граждан бывшего СССР, проживающих в Российской Федерации с неопределенным гражданством, а именно, подтверждение непрерывного проживания в течение пяти лет, подтверждение платежеспособности и владение русским языком.

Заявители также были освобождены от уплаты пошлины за натурализацию.

Страны-участники Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств.

По состоянию на май 2021 года 9 стран являются подписантами данного договора и 7 стран ратифицировали Конвенцию ([ссылка](#)), в том числе: Австрия, Венгрия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Молдова, Черногория.

Статьи 2 и 3 Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств ([ссылка](#))

«Статья 2 - Право на гражданство

- Каждый, кто на момент правопреемства государства имел гражданство государства-предшественника и который стал или станет апатридом в результате правопреемства государства, имеет право на гражданство соответствующего государства в соответствии со следующими статьями.

- Статья 3 - Предупреждение безгражданства
- Заинтересованное государство принимает все необходимые меры для предотвращения того, чтобы лица, которые на момент правопреемства государства имели гражданство государства-предшественника, не стали лицами без гражданства в результате правопреемства».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

8. В национальном законодательстве содержится определение лица без гражданства в соответствии со статьей 1(1) Конвенции 1954 года о статусе апатридов

Рекомендуется привести определение лица без гражданства в национальном законодательстве Республики Казахстан в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Азербайджанская Республика

Статья 3 Миграционного кодекса Азербайджанской Республики, утвержденного Законом Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 года

Основные понятия

«3.0.2. лицо без гражданства - лицо, не считающееся гражданином какого-либо государства согласно его закону». ([ССЫЛКА](#));

Молдова

Статья 1 Закона Республики Молдова от 02.06.2000 «О гражданстве Республики Молдова

Статья 1. Понятия

«В целях настоящего закона следующие понятия используются в значении: лицо без гражданства – лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона». ([ССЫЛКА](#));

Грузия

Статья 2 Закона Грузии от 25.05.2012 «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»

Разъяснение терминов

а1) лица без гражданства – лица, которых ни одно государство в соответствии с собственным законодательством не признает своими гражданами ([ссылка](#))

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

9. Государства определяют лиц без гражданства посредством процедур определения, которые приводят к правовому статусу, разрешающему проживание, гарантирующему осуществление основных прав человека и способствующему натурализации

Судебный пересмотр решения является важным условием соблюдения верховенства закона. Для приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами рекомендуется усовершенствовать процедуры определения статуса безгражданства и прямо предусмотреть право на собеседование и право обжаловать отрицательное решение.

Право на обжалование отрицательного решения первой инстанции является важной гарантией обеспечения качественной процедуры определения безгражданства и правильной оценки доказательств на уровне первой инстанции.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Грузия

Статья 12 Указа Правительства Грузии № 523 от 1 сентября 2014 года «Об утверждении порядка определения статуса лица без гражданства в Грузии»

Порядок обжалования решений по определению статуса
«Решение Агентства об отказе в определении статуса или о прекращении Статута может быть обжаловано в судебном порядке, установленном законом, в течение одного месяца после сообщения решения».

Молдова

Статья 874 Закона от 16 июля 2010 года «О режиме иностранцев в Республике Молдова»

87 4 Собеседование

«(1) В течение 15 рабочих дней после подачи заявления компетентный орган по делам иностранцев проводит собеседование с заявителем.

(2) При собеседовании составляется соответствующая справка, которая должна содержать следующую информацию:

- а) идентификационные данные (фамилия и имя, прежние фамилия и имя, прежнее гражданство, пол, место и дата рождения, имена родителей);
- б) факт предоставления любой информации, необходимой для разрешения заявления;
- в) данные о представленных документах (тип, номер документа, срок действия, дата и место выдачи, наименование органа, выдавшего документ);
- г) семейное положение, место заключения брака;
- д) род занятий и образование;
- е) место пребывания в Республике Молдова.

(3) В рамках собеседования заявитель должен указать причины подачи заявления и представить любые ранее не представленные доказательства в поддержку заявления. Об этой обязанности заявитель информируется при начале собеседования.

(4) Собеседование с несопровождаемыми несовершеннолетними проводится в присутствии представителя учреждения, в котором они размещены, назначенного руководством учреждения, а с сопровождаемыми несовершеннолетними – в присутствии одного из родителей или представителя, полномочия которого вытекают из закона или юридического акта.

(5) Лица, в отношении которых установлена судебная мера охраны, на собеседовании сопровождаются согласно закону соответственно временным защитником, попечителем или, по обстоятельствам, опекуном.

(6) Справка о собеседовании подписывается заявителем, служащим, проводившим собеседование, а в случае, если привлечен переводчик – также и им; в случае несопровождаемого несовершеннолетнего справка подписывается его назначенным представителем, а в случае лица, в отношении которого установлена судебная мера охраны, – временным защитником, его попечителем или, по обстоятельствам, опекуном». (ссылка);

Венгрия

Закон II 2007 года О допуске и праве на проживание граждан третьих стран и постановлении правительства 114/2007 (V. 24.) о реализации Закона II 2007 года о допуске и праве на проживание граждан третьих стран

«Предварительное слушание/интервью

постановление Правительства Раздел 161.

(1) После подачи ходатайства или при составлении отчета, если ходатайство подается в устной форме,

компетентное региональное управление проводит предварительное слушание.

(2) В ходе предварительного слушания компетентная региональное управление составляет отчет для записи:

а) что информация, требуемая в соответствии с подразделом (3) раздела 76 Закона, фактически была предоставлена и подтверждена;

б) следующее, если они не были поданы в ходатайстве:

ba) личные идентификационные данные заявителя (фамилия и имя, любое предыдущее имя, фамилия и имя при рождении, предыдущее гражданство, пол, место и дата рождения, девичья фамилия);

bb) личные данные и данные из любых проездных документов (отметка документа и серийного номера, срок действия, место и дата выдачи, название выдавшего органа);

с) семейное положение, дата вступления в брак;

d) профессия и образование;

e) постоянное или временное проживание в стране обычного проживания;

f) постоянное или временное проживание или место проживания в Венгрии.

(3) Отчет подписывается заявителем, а также переводчиком, если это применимо, и представителем, назначенным для несопровождаемого несовершеннолетнего.

Слушание/Интервью

постановление Правительства Раздел 162.

(1) После предварительного слушания/интервью компетентное региональное управление должно провести полное слушание/интервью.

(2) На этом слушании/интервью заявитель должен представить свои причины для подачи ходатайства и представить любые доказательства в

подтверждение своего дела, которое еще не было представлено. Заявитель должен быть проинформирован об этом обязательстве во время открытия разбирательства.

(3) Если представитель, назначенный для представления несопровождаемого несовершеннолетнего, не может появиться на слушании, несмотря на то, что он был вызван надлежащим образом, слушание будет перенесено, о чем орган опекуна, также будет уведомлен».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

10. Национальное законодательство предусматривает предоставление законного проживания лицам без гражданства

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется предусмотреть возможность регистрации/предоставления временного проживания в стране для лиц, которые не имеют доказательств принадлежности к гражданству какого-либо государства до момента принятия решения по их делу по определению правового статуса или принадлежности к гражданству Республики Казахстан.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Молдова

Кандидатам на получение статуса лица без гражданства предоставляется право пребывания в Республике Молдова при рассмотрении их заявок и лицо может быть удалено с территории только по соображениям национальной безопасности и общественного порядка.

Статья 873 Закона от 16 июля 2010 года «О режиме иностранцев в Республике Молдова»

«(1) Заявитель статуса лица без гражданства пользуется следующими правами:

- а) находиться в Республике Молдова на протяжении всего периода рассмотрения заявления;
- б) не быть удаленным с территории Республики Молдова, за исключением случаев, когда имеются соображения национальной безопасности или общественного порядка»;

Грузия

Статья 7 Указа Правительства Грузии № 523 от 1 сентября 2014 года «Об утверждении порядка определения статуса лица без гражданства в Грузии»

Статья 7 Правовые гарантии, права и обязанности лиц, ищущих статус

«2. Период пребывания в Грузии в ходе административного разбирательства по статусу рассматривается как законное пребывание для лиц, незаконно пребывающих в Грузии».

3. Искатель статуса, незаконно пребывающий в Грузии, не может быть выдворен из Грузии во время судебного разбирательства по определению статуса.

4. Агентство выдает временную идентификационную карточку лицу, ходатайствующему о статусе, действительному в течение одного года. После принятия решения об определении или об отказе в определении статуса временная идентификационная карточка должна быть аннулирована».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

11. Дети, рожденные у лиц без гражданства, незарегистрированных мигрантов и лиц с неопределенным гражданством, регистрируются при рождении и получают свидетельства о рождении

Для приведения национального законодательства в полное соответствие с международными стандартами рекомендуется, чтобы Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» регулировал случаи регистрации рождений детей, рожденных вне медицинской организации, родители которых являются лицами без гражданства, мигрантами без документов или лицами с неопределенным гражданством, с целью обеспечения своевременной регистрации рождения детей и выдачи им свидетельств о рождении.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Российская Федерация

В соответствии с п.1 статьи 14 Федерального закона № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» основанием для государственной регистрации рождения является:

- документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы, в которой происходили роды;

- документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность, - при родах вне медицинской организации;

- заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

Сведения о матери ребенка вносятся в запись акта о рождении ребенка на основании документов, указанных в статье 14 Федерального закона, сведения об отце ребенка - на основании свидетельства о браке родителей. При этом, при в случае отсутствия у матери документа, удостоверяющего ее личность медицинское свидетельство о рождении заполняются со слов матери, о чем должна делаться отметка «со слов матери» в правом верхнем углу, заверенная подписью руководителя и печатью медицинской организации.

Данная практика защищает право ребенка регистрироваться сразу после рождения, даже если родитель (ли) не имеет документа, удостоверяющего личность без дополнительных оговорок, вне зависимости от рождения в или вне медицинской организации.

Пункт 20 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 1687н «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке ее выдачи»

«20. В случае отсутствия у матери документа, удостоверяющего ее личность (для несовершеннолетней - свидетельства о рождении) для обеспечения государственной регистрации рождения пункты 2-4 и 6 медицинского свидетельства о рождении и 2-4 корешка медицинского свидетельства о рождении заполняются со слов матери, о чем должна быть сделана отметка "со слов матери" в правом верхнем углу, заверенная подписью руководителя и печатью медицинской организации».

Узбекистан

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан

«об Утверждении Правил Регистрации Актов Гражданского Состояния», рождение детей на территории Республики Узбекистана подлежит обязательной регистрации в органах ЗАГС в течение одного месяца по месту их рождения либо по месту жительства одного из родителей. Пропуск установленного месячного срока не является препятствием для регистрации рождения.

Регистрация рождения производится на основании медицинской справки о рождении, документов, подтверждающих семейное положение и личность родителей и их заявления. Заявление о рождении ребенка может подаваться его родителями или одним из родителей, а в особых случаях родственниками, соседями или иными лицами, уполномоченными родителями или одним из родителей, а также должностными лицами медицинских учреждений, органов внутренних дел или органов опеки и попечительства.

В особых случаях при отсутствии документа, удостоверяющего личность одного из родителей, орган ЗАГС не может отказать в регистрации рождения. При этом сведения об отце или матери, не имеющих документов, указываются на основании свидетельства о заключении брака или о рождении предыдущих детей.

При отсутствии документов, удостоверяющих личность обоих родителей, регистрация рождения ребенка производится на основании письменного обращения медицинского учреждения или органов опеки и попечительства.

Регистрация рождения ребенка, родившегося вне родильного дома и без медицинской помощи, производится на основании медицинской справки, выданной участковым врачом (фельдшером или акушером). Основанием для выдачи медицинской справки в таких случаях является акт, составленный с участием свидетелей рождения ребенка от данной матери и утвержденный участковым врачом (фельдшером или акушером).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

12. Государства являются участниками Конвенции 1954 года о статусе апатридов

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

По состоянию на 5 мая 2021 года 23 страны являются подписантами, 95 стран участниками Конвенции. Подробная информация по участникам по ратификации, присоединении к Конвенции и правопреемстве доступна по [ССЫЛКЕ](#).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

13. Государства являются участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

По состоянию на 5 мая 2021 года 5 страны являются подписантами, 76 стран участниками Конвенции. Подробная информация по участникам по ратификации, присоединении к Конвенции и правопреемстве доступна по [ССЫЛКЕ](#).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

15. Отказ от /выход из гражданства не вызывает утраты гражданства кроме тех случаев, когда соответствующее лицо имеет или приобретает другое гражданство

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём гарантии предотвращения безгражданства при выходе из гражданства Республики Казахстан, согласно которым лицо может выйти из гражданства только если приобрело или находится в процессе приобретения гражданства другой страны.

Финляндия

Закон о гражданстве Финляндии согласуется с Конвенцией 1961 года в том плане, что согласно ему требуется, чтобы отказ от гражданства не приводил к безгражданству.

Раздел 35 Главы 5 Закона Финляндии от 2003 года «О гражданстве» ([ссылка](#)):

Раздел 35 Выход из финского гражданства

«Гражданин Финляндии, который также обладает гражданством иностранного государства или желает стать гражданином иностранного государства, может быть освобожден от гражданства Финляндии по заявлению. Если на момент принятия решения по ходатайству заявитель еще не является гражданином иностранного государства, он или она могут быть освобождены от гражданства Финляндии только по решению, для вступления в силу которого требуется, чтобы заявитель предоставил справку о приобретении гражданства иностранного государства в течение указанного в решении срока. После предоставления справки о приобретении гражданства иностранного государства выдается свидетельство о выполнении данного требования».

Молдова

Статья 37 Закона Республики Молдова от 02.06.2000 «О гражданстве Республики Молдова» ([ссылка](#)):

Статья 37 Документы, необходимые для выхода из гражданства

«(1) Для разрешения выхода из гражданства Республики Молдова представляются следующие документы:

f) доказательства, подтверждающие факт обладания или приобретения гражданства другого государства, либо гарантии приобретения такого гражданства;

(3) Родители, которые выходят из гражданства Республики Молдова, могут обратиться с заявлением о сохранении гражданства Республики Молдова для своих детей».

Эстония

Законодательство Эстония также направлено на предотвращение новых случаев безгражданства, так согласно Закону о гражданстве, в выходе из гражданства может быть отказано, если это приведет к безгражданству заявителя. Предусмотрена необходимость предоставления справки о

наличии гражданства другого государства или о том, что лицо с выходом из гражданства Эстонии получит гражданство другого государства.

Статья 26 Закона Эстонии RT I 1995, 12, 122 «О гражданстве»

Ограничения на освобождение от гражданства Эстонии

«В выходе из гражданства Эстонии может быть отказано, если:

1) выход из гражданства сделает заявителя лицом без гражданства».

Литва

Статья 25 Закона Литовской Республики от 2 декабря 2010 года «О гражданстве» ([ссылка](#)); Статья 25 Право гражданина Литовской Республики на выход из гражданства

«3. Ходатайство гражданина Литовской Республики об отказе от гражданства Литовской Республики не может рассматриваться, если он остался бы без гражданства».

Статья 43 Закона Литовской Республики от 2 декабря 2010 года «О гражданстве»; Статья 43 Заявление о выходе из гражданства Литовской Республики

«2. К заявлению о выходе из гражданства Литовской Республики к заявлению прилагаются следующие документы:

3) выданный компетентным органом иностранного государства документ, удостоверяющий, что лицо состоит в гражданстве данного государства или приобретет гражданство данного государства после утраты гражданства Литовской Республики».

Турция

**Статья 25 (1) Закона Турции от 29.05.2009 года «О гражданстве» ([ссылка](#))
Статья 25 Выход из турецкого гражданства**

«Лицам, которые запрашивают разрешение на выход из турецкого гражданства, выдается разрешение на выход или документ об отказе Министерством при условии, что они выполняют следующие условия:

б. должно иметь гражданство другого государства или иметь убедительные доказательства, свидетельствующие о том, что лицо может получить гражданство другого государства».

Украина

Статья 18 Закона Украины от 18 января 2001 «О гражданстве Украины»
([ссылка](#)); **Статья 18 Выход из гражданства Украины**

«Выход из гражданства Украины допускается, если лицо приобрело гражданство другого государства или получило документ, выданный уполномоченными органами другого государства, о том, что гражданин Украины приобретет его гражданство, если выйдет из гражданства Украины».

Беларусь

Статья 20 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 года «О гражданстве Республики Беларусь» ([ссылка](#))

Основания для отказа в прекращении гражданства Республики Беларусь «не имеет иного гражданства или гарантий его приобретения».

Армения

Статья 24 Закона республики Армения от 16 ноября 1995 года «О гражданстве Республики Армения»

Статья 24 Изменение гражданства Республики Армения

«Каждый гражданин Республики Армения, достигший 18-летнего возраста, вправе изменить гражданство - выйти из гражданства Республики Армения и приобрести гражданство другого государства или выйти из гражданства Республики Армения, если имеет гражданство другого государства.

Заявление гражданина о выходе из гражданства Республики Армения отклоняется, если:

5) он не имеет гражданство другого государства и до подписания Президентом Республики Армения указа о прекращении гражданства Республики Армения не представляет письменное заверение (справку), выданное компетентным органом иностранного государства о правовой возможности приобретения гражданства данного государства».

Черногория

Статья 20 Закона Черногория от 26 февраля 2008 года «О гражданстве Черногории» ([ссылка](#))

«Выход из гражданства Черногории предоставляется лицу, если он подает ходатайство об освобождении и выполняет следующие условия:

2) что он или она имеет гражданство другой страны или доказательство того, что ему или ей будет предоставлено гражданство другой страны».

Статья 21 Закона Черногория «О гражданстве Черногории»

«Процедура выхода из гражданства приостанавливается, если в течение двух лет после получения письменной гарантии о выходе из гражданства он или она не может предоставить доказательства того, что он или она приобрели гражданство другого государства».

Статья 23 Закона Черногория «О гражданстве Черногории»

«Если гражданин Черногория, которому было предоставлено освобождение от черногорского гражданства, не приобретает гражданство другого государства в течение одного года после получения решения о выходе, орган национальной администрации, отвечающий за решение вопросов гражданства (далее - компетентный орган), должен отменить решение о выходе, принятое по запросу этого лица.

Запрос об отмене решения об освобождении от черногорского гражданства может быть подан в течение трех месяцев после истечения срока, указанного в абзаце 1 настоящей статьи.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

17. Государства предотвращают случаи лишения гражданства, допуская только те исключения, которые изложены в статье 8 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

Предлагается разработать подробные процедуры, регулирующие утрату и лишение гражданства, и дальнейшие шаги в отношении лица, лишённого гражданства, в соответствии с принципами недискриминации, соразмерности, справедливого судебного разбирательства и права на эффективное средство правовой защиты в случае неправомерных действий утраты или лишения гражданства. Соответствующие процедурные гарантии должны соблюдаться во время проведения всей процедуры лишения гражданства.

При внесении поправок и принятии национального законодательства, касающегося лишения и утраты гражданства, рекомендуется применять международные стандарты в области прав человека, касающиеся утраты и лишения гражданства в контексте борьбы с терроризмом.

Нидерланды (ссылка)

Законодательством предусмотрены гарантии предотвращения безгражданства в большинстве случаев, когда лишение голландского гражданства разрешено, за исключением случаев, когда гражданство было приобретено обманным путем. В этом случае депривация может привести к безгражданству. Есть положения о лишении гражданства по соображениям национальной безопасности, но не в том случае, если это приводит к безгражданству.

Молдова

Основания для лишения молдавского гражданства устанавливаются законом и включают случаи, когда лицо приобрело гражданство обманным путем, поступило на службу в иностранную армию или совершило особо серьезные деяния, наносящие ущерб государству. Гарантия от безгражданства предусмотрена во всех случаях лишения гражданства, за исключением случаев получения гражданства обманным путем.

Также существует гарантия предотвращения безгражданства в случае отказа от гражданства Молдовы. Компетентным органом по лишению гражданства является президент, возможно обжалование и юридическая помощь для оспаривания указа президента.

Статья 23 Закона Республики Молдова от 02.06.2000 «О гражданстве Республики Молдова» (ссылка); Статья 23. Лишение гражданства

«(1) Указом Президента Республики Молдова гражданства Республики Молдова может быть лишено лицо:

- a) приобретшее гражданство обманным путем, путем предоставления ложной информации, сокрытия существенного факта или в отсутствие оснований, предусмотренных настоящим законом либо ранее действовавшим законодательством о гражданстве;
- b) завербовавшееся добровольно в вооруженные силы другого государства;
- c) совершившее особо тяжкое деяние, нанесшее значительный ущерб государству.

(2) Не допускается лишение гражданства по основаниям, предусмотренным частью (1), если в результате этого лицо станет лицом без гражданства, за исключением оснований, предусмотренных пунктом а).

(3) Лишение лица гражданства Республики Молдова не влечет изменения гражданства супруга и детей лица, лишенного гражданства».

Чехия

В чешском законодательстве (Закон о чешском гражданстве от 11 июля 2013 года) нет положений о лишении гражданства ([ссылка](#)).

В случае добровольного отказа от гражданства заинтересованное лицо должно доказать, что оно имеет или приобретет другое гражданство, и предусмотрены меры по предотвращению безгражданства в этой процедуре. Также следует отметить, что законодательство большинства стран не предусматривают нормы лишения гражданства на основании участия в террористической деятельности: Литва, Республика Армения, Болгария, Эстония, Финляндия, Норвегия, Сербия и др.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

19. Супруг или дети какого-либо лица вследствие утраты этим лицом или лишения этого лица гражданства, не утрачивают или не лишаются гражданства, если они не приобрели гражданство иного государства

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется отказаться от механизма автоматического выхода/утраты гражданства ребенка в случае отказа/выхода/ утраты гражданства его / ее родителями.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Российская Федерация

Статья 9 Федерального закона РФ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации» ([ссылка](#))

Гражданство детей

«3. Гражданство Российской Федерации ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства».

Статья 24 Федерального закона РФ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации» Изменение гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации его родителей

«2. Гражданство Российской Федерации ребенка прекращается при прекращении гражданства Российской Федерации обоих его родителей или единственного его родителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства».

Статья 25 Федерального закона РФ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации» Гражданство ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации одним из его родителей

«5. Если гражданство Российской Федерации одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином Российской Федерации, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства».

Литва

Статья 28 Закона Литовской Республики от 2 декабря 2010 года «О гражданстве» ([ссылка](#))

Гражданство ребенка, когда оба или один из его родителей утрачивают гражданство Литовской Республики

«2. В случае утраты гражданства Литовской Республики обоими родителями ребенка, который приобрел гражданство Литовской Республики в результате натурализации, ребенком в возрасте до 18 лет, который приобрел гражданство Литовской Республики в результате кроме как по рождению, утрачивает гражданство Литовской Республики, за исключением случаев, когда утрата гражданства Литовской Республики лишает ребенка гражданства. Ребенок в возрасте от 14 до 18 лет может лишиться гражданства Литовской Республики только с его согласия, за исключением случаев, когда утрата гражданства Литовской Республики лишит ребенка гражданства.

4. В случае, если гражданство Литовской Республики утрачивается одним из родителей ребенка, получившим гражданство Литовской Республики в порядке натурализации, а другой из родителей не является гражданином Литовской Республики либо является неизвестным, ребенок до 18 лет, получивший гражданство Литовской Республики не при рождении, лишается гражданства Литовской Республики, за исключением случаев, когда лишившийся гражданства Литовской Республики ребенок остался бы без гражданства. Ребенок с 14 до 18 лет может лишиться гражданства Литовской Республики только с его согласия, за исключением случаев, когда лишившийся гражданства Литовской Республики ребенок остался бы без гражданства».

Республика Молдова

Статья 23 Закона Республики Молдова от 02.06.2000 «О гражданстве Республики Молдова» (ссылка)

Лишение гражданства

(3) Лишение лица гражданства Республики Молдова не влечет изменения гражданства супруга и детей лица, лишенного гражданства».

Туркменистан

Статья 18 Закона Туркменистана от 22 июня 2013 года «О гражданстве Туркменистана» Изменение гражданства детей при изменении гражданства родителей

«2. Если родители (единственный родитель) ребенка выходят из гражданства Туркменистана или утрачивают гражданство Туркменистана, ребенок также выходит из гражданства Туркменистана, если он не становится лицом без гражданства».

Армения

Статья 17 Закона республики Армения от 16 ноября 1995 года «О гражданстве Республики Армения» Гражданство ребенка в случае утраты родителями гражданства Республики Армения

«Ребенок родителей, утративших гражданство Республики Армения, утрачивает гражданство Республики Армения, если он приобретает гражданство другого государства».

Латвия

Статья 24 Закона Латвии от 16 марта 1995 года «О гражданстве»

Лишение гражданства Латвии

«(2) Лишение гражданства Латвии не влияет на гражданство супруга, детей или других членов семьи этого лица».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

20. Государство сокращает безгражданство путем упрощенной натурализации лиц без гражданства (облегчение: сокращение сборов, отсутствие требования предоставлять документы, которые заявители не могут получить в разумном порядке, отсутствие требования о доказательстве психического / физического здоровья, отсутствие требования языковых тестов, отсутствие дискриминации на основе расы, этнической принадлежности, религии, политических убеждений, пола)

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется упростить условия натурализации лиц без гражданства, установить для них иной, более простой порядок, что выражается в малом количестве документов подлежащих представлению, отмене платы/гос. пошлины, сокращении общих требований установленных законом для натурализации, распространении иного правового режима на лиц без гражданства для того, чтобы способствовать их натурализации и сокращению числа лиц без гражданства. Желательно сократить для лиц без гражданства пятилетний ценз проживания, установленный законом для принятия гражданства Республики Казахстан.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Норвегия

Раздел 10 Главы 3 Закона Норвегии «О норвежском гражданстве» от 2005 года ([ссылка](#))

Раздел 10 Требование об освобождении от любого другого гражданства

«Если заявитель не теряет автоматически другое гражданство в результате получения норвежского гражданства, заявитель должен быть освобожден от любого другого гражданства до того, как заявка может быть удовлетворена. Если заявитель не может быть освобожден от какого-либо другого гражданства до того, как заявка будет удовлетворена, заявитель должен в течение одного года после получения норвежского гражданства документально подтвердить, что он или она были освобождены от любого

другого гражданства. Если заявитель не может быть освобожден от какого-либо другого гражданства до достижения определенного возраста, заявитель должен в течение одного года после достижения этого возраста документально подтвердить, что он или она была освобождена от любого другого гражданства. Может быть предоставлено освобождение от требования, касающегося подтверждения выхода из гражданства другого государства, если освобождение от гражданства считается юридически или практически невозможным, или по другим причинам представляется необоснованным».

Болгария

Статья 14 Раздела 3 Закона о гражданстве Болгарии ([ссылка](#))

«Ст. 14. (Изм. - ГГ, ном. 41 за 01 г .; доп. - ГГ, ном. 21 за 2012 г.) Лицо без гражданства может приобрести болгарское гражданство, если оно отвечает требованиям ст. 12, пункты 1, 3, 4 и 5 и не позднее чем через 3 года на дату подачи заявления на натурализацию имелось разрешение на постоянное или долгосрочное пребывание в Республике Болгария».

Греция

Греция присоединилась к растущему числу государств, сокративших срок проживания, необходимый для того, чтобы лица без гражданства имели право на натурализацию. В статье 5 измененного кодекса о гражданстве (Закон 3838/2010) предусматривается, что «гражданин иностранного государства, желающий стать гражданином Греции посредством натурализации, должен ... до подачи ходатайства о натурализации непрерывно проживать в Греции на законных основаниях в течение семи лет» . Но в статье 1(d) также предусматривается, что лица, признанные беженцами и лицами без гражданства, должны проживать в Греции на законных основаниях лишь в течение трех лет подряд.

Бразилия

В Бразилии закон о гражданстве изменился в том же ключе - в случае лиц без гражданства обычное требование о сроке проживания сокращено вдвое (с четырех лет до двух).

Согласно закону о гражданстве Бразилии не требуется легальное проживание, что создало бы затруднения для не имеющих гражданства лиц, у многих из которых нет правового статуса или документов.

27. Государства обеспечивают защиту лиц без гражданства от высылки в соответствии со статьей 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется ограничить основания выдворения лиц без гражданства из страны и применять только в исключительных случаях, когда проживание лица без гражданства в стране противоречит интересам государственной безопасности или общественного порядка, согласно статье 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

ХОРОШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Нормативная практика многих стран отражает права на свободу передвижения, избегая задержания тех, кто проходит процедуры признания своего правового статуса лица без гражданства. Законы Молдовы и Черногории прямо предоставляют заявителю право оставаться во время процедуры в стране без риска задержания и высылки. Соответствующий закон Парагвая гласит, что любые административные санкции за незаконный въезд или пребывание (например, задержание или депортация) приостанавливаются. Ряд государств Северной и Южной Америки также придерживаются принципа отсутствия санкций за незаконный въезд или пребывание (Бразилия, Коста-Рика, Эквадор и Панама). Все штаты Америки, имеющие процедуры определения статуса лиц без гражданства, предоставляют заявителю предварительный документ, дающий право на законное пребывание в стране.

КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ

Принята 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета от 26 апреля 1954 года

Вступление в силу: 6 июня 1960 года в соответствии со статьей 39.

ПРЕАМБУЛА

Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе апатридов и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить апатридам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

принимая во внимание, что те апатриды, которые являются также беженцами, охватываются Конвенцией о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, и что имеется много апатридов, не охватываемых этой Конвенцией,

принимая во внимание, что желательно урегулировать и улучшить положение апатридов международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1 — Определение понятия «Апатрид»

1. В настоящей Конвенции под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.
2. Положения настоящей Конвенции не распространяются:
 - i) на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
 - ii) на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязательства, связанные с гражданством этой страны;
 - iii) на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:
 - a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
 - b) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну;
 - c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 2 — Общие обязательства

У каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Статья 3 — Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к апатридам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения.

Статья 4 — Религиозные убеждения

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, находящимся на их территориях, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 5 — Права, предоставленные независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных апатридам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции.

Статья 6 — Выражение «при тех же обстоятельствах»

В настоящей Конвенции выражение «при тех же обстоятельствах» означает, что апатрид должен удовлетворять любым требованиям (включая требования, касающиеся срока и условий пребывания или проживания в стране), которым данное частное лицо должно было бы удовлетворять для пользования соответствующим правом, если бы оно не было апатридом, за исключением требований, которым в силу их характера апатрид не в состоянии удовлетворить.

Статья 7 — Изъятия из принципа взаимности

Кроме тех случаев, когда апатридам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы.

По истечении трехлетнего срока проживания на территории Договаривающихся государств все апатриды будут освобождены от установленного законодательным путем требования взаимности.

Каждое Договаривающееся государство будет и впредь предоставлять апатридам права и преимущества, на которые они, без всякой взаимности, имели право в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности предоставления апатридам, без всякой взаимности, прав и преимуществ, помимо тех, на которые они имеют право согласно пунктам 2 и 3, и к возможному освобождению от требования взаимности апатридов, которые не отвечают условиям, предусмотренным в пунктах 2 и 3.

Положения пунктов 2 и 3 применяются как к правам и преимуществам, упомянутым в статьях 13, 18, 19, 21 и 22 настоящей Конвенции, так и к правам и преимуществам, не предусмотренным в ней.

Статья 8 — Изъятия из исключительных мер

Исключительные меры, которые могут быть применены в отношении лиц, имущества или интересов граждан или бывших граждан иностранного государства, не будут применяться Договаривающимися государствами в отношении апатридов исключительно на основании предшествовавшего обладания ими гражданства данного иностранного государства. Договаривающиеся государства, законодательство которых не допускает применения выраженного в настоящей статье общего принципа, будут в соответствующих случаях устанавливать изъятия в интересах таких апатридов.

Статья 9 — Временные мероприятия

Ничто в настоящей Конвенции не лишает Договаривающееся государство права во время войны при наличии других чрезвычайных и исключительных обстоятельств принимать временно меры, которые оно считает необходимыми в интересах государственной безопасности, по отношению к тому или иному определенному лицу еще до выяснения этим Договаривающимся государством, что оно действительно является апатридом и что дальнейшее применение в отношении него таких мер необходимо в интересах государственной безопасности.

Статья 10 — Непрерывность проживания

Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны и отправлен на территорию одного из Договаривающихся государств и там проживает, то время такого принудительного пребывания будет рассматриваться как время законного проживания в пределах этой территории.

Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны из территории одного из Договаривающихся государств и до вступления в силу настоящей Конвенции возвратился туда с целью обосноваться там на постоянное жительство, то период проживания до и после такой депортации будет рассматриваться как один непрерывный период во всех тех случаях, когда требуется непрерывность проживания.

Статья 11 — Апатриды-моряки

Если апатридами являются лица, нормально служащие в экипажах кораблей, плавающих под флагом одного из Договаривающихся государств, то это государство благожелательно отнесется к поселению этих лиц на своей территории и к выдаче им проездных документов или же к предоставлению им временного права въезда на его территорию, в частности в целях облегчения их поселения в какой-либо другой стране.

ГЛАВА II

ПРАВОВОЙ СТАТУС

Статья 12 — Личный статус

Личный статус апатрида определяется законом страны его domicilio или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.

Ранее приобретенные апатридом права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало апатридом.

Статья 13 — Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Статья 14 — Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, название фирмы и прав на литературные, художественные и научные произведения, то апатридам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающего государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

Статья 15 — Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих цели извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятное положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

Статья 16 — Право обращения в суд

Каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств. На территории Договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый апатрид будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности, в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов. Каждому апатриду во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

ГЛАВА III

ЗАНЯТИЯ, ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД

Статья 17 — Работа по найму

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех апатридов в отношении работы по найму с правами граждан, и в частности тех апатридов, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программы вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Статья 18 — Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

Статья 19 — Свободные профессии

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

ГЛАВА IV

СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

Статья 20 — Система пайков

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к апатридам на равных основаниях с гражданами.

Статья 21 — Жилищный вопрос

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или постановлениями или находится под контролем государственной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории,

возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 22 — Народное образование

В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам то же правовое положение, что и гражданам.

В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 23 — Правительственная помощь

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Статья 24 — Трудовое законодательство и социальное обеспечение

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

- а) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров, поскольку

эти вопросы регулируются законами или постановлениями или контролируются административной властью;

b) социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или постановлениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:

может существовать надлежащий порядок сохранения приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения;

законы или распоряжения страны проживания могут предписывать специальный порядок получения полного или частичного пособия, выплачиваемого полностью из государственных средств, и пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

На право на компенсацию за смерть апатрида, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося государства.

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенных в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения, в отношении социального обеспечения, с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения.

Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к вопросу о предоставлении, поскольку это возможно, апатридам преимуществ, вытекающих из подобных соглашений, которые в каждый данный момент могут быть в силе между этими Договаривающимися государствами и государствами, не участвующими в договоре.

ГЛАВА V

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

Статья 25 — Административное содействие

Когда пользование каким-либо правом апатридами обычно требует содействия властей иностранного государства, к которым эти апатриды не могут обращаться, Договаривающиеся государства, на территории которых проживают упомянутые апатриды, будут принимать меры к тому, чтобы такое содействие оказывалось им их собственными властями.

Власть или власти, упомянутые в пункте 1, будут снабжать апатридов или обеспечивать под своим наблюдением снабжение апатридов документами или удостоверениями, обычно выдаваемыми иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются.

3. Выданные в этом порядке документы или удостоверения будут заменять официальные документы, выдаваемые иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются, и будут признаваться действительными, пока не доказано, что они недействительны.

За исключением случаев особых льгот, предоставляемых неимущим лицам, за упомянутые в настоящей статье услуги может взиматься плата; такая плата, однако, будет умеренной и соответствовать той, которая за аналогичные услуги взимается с граждан.

Положения настоящей статьи не затрагивают положений статей 27 и 28.

Статья 26 — Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Статья 27 — Удостоверение личности

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверения личности апатридам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Статья 28 — Проездные документы

Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории апатридам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка; к таким документам будут применяться положения приложенных к настоящей Конвенции правил.

Договаривающиеся государства могут выдавать такие проездные документы любому другому находящемуся на их территории апатриду; они, в частности, благожелательно отнесутся к вопросу о выдаче подобных проездных документов находящимся на их территории апатридам, не имеющим возможности получить проездной документ в стране своего законного проживания.

Статья 29 — Налоги

Договаривающиеся государства не будут облагать апатридов никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан. Положения предыдущего пункта ни в коей мере не исключают применения к апатридам законов и постановлений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе и удостоверений личности.

Статья 30 — Вывоз имущества

Договаривающиеся государства в соответствии со своими законами и постановлениями будут разрешать апатридам вывоз имущества,

привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.

Договаривающиеся государства отнесутся благожелательно к ходатайствам апатрида о разрешении на вывоз имущества, необходимого им для их поселения в других странах, в которые им предоставлено право въезда, где бы это имущество ни находилось.

Статья 31 — Высылка

Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Высылка таких апатридов будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, апатридам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.

Договаривающиеся государства будут предоставлять таким апатридам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

Статья 32 — Натурализация

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию апатридов. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33 — Сведения о национальных законодательных актах

Договаривающиеся государства сообщат Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст законов и постановлений, изданных ими в целях проведения в жизнь настоящей Конвенции.

Статья 34 — Разрешение споров

Все споры, возникающие между участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, которые не могут быть разрешены иным способом, по требованию любой из спорящих сторон будут передаваться в Международный Суд.

Статья 35 — Подписание, ратификация и присоединение

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по 31 декабря 1965 года.

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:

- a) любого государства — члена Организации Объединенных Наций;
- b) любого другого государства, получившего приглашение участвовать в конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе апатридов; и
- c) любого государства, которому Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложит подписать ее или присоединиться к ней.

Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и ратификационные грамоты будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 36 — Постановления о территориальном применении Конвенции

Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.

В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девятый день после получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.

В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий, там, где это необходимо по причинам конституционного характера.

Статья 37 — Постановления о федеративных государствах

К государствам федеративного или неунитарного типа будут применяться следующие положения:

- а) в отношении тех статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию федеральной законодательной власти, обязательства федерального правительства будут в

указанных пределах соответствовать обязательствам сторон в настоящей Конвенции, не являющихся федеративными государствами;

- b) в отношении статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральное правительство при первой возможности осведомит об этих статьях надлежащие власти штатов, провинций или кантонов, сопроводив это сообщение своим благоприятным отзывом;
- c) федеративные государства, являющиеся стороной в настоящей Конвенции, по требованию любого другого Договаривающегося государства, переданному через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представляют справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

Статья 38 — Оговорки

При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям Конвенции, за исключением статей 1, 3, 4, 16 (1) и 33–42 включительно.

Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может во всякое время отказаться от этой оговорки путем уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 39 — Вступление в силу

Настоящая Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении. Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 40 — Денонсация

Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Любое государство, сделавшее заявление или пославшее уведомление на основании статьи 36, может в любое время после этого, посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявить, что Конвенция не будет распространяться на соответствующую территорию через год после получения Генеральным секретарем указанного уведомления.

Статья 41 — Пересмотр

Любое Договаривающееся государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций будет рекомендовать соответствующие меры, если в связи с таким требованием будет необходимо принять какие-либо меры.

Статья 42 — Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35:

- a) о подписаниях, ратификациях и присоединениях, предусмотренных в статье 35;
- b) о заявлениях и уведомлениях, предусмотренных в статье 36;
- c) об оговорках и отказах от оговорок, предусмотренных в статье 38;
- d) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 39;
- e) о денонсациях и уведомлениях, предусмотренных в статье 40;
- f) о требованиях пересмотра, поступивших на основании статьи 41.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, будучи должным образом уполномочены, подписали настоящую Конвенцию от имени своих правительств.

СОВЕРШЕНО в Нью-Йорке, сентября двадцать восьмого дня, одна тысяча девятьсот пятьдесят четвертого года, в одном экземпляре, английский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются всем членами Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35.

КОНВЕНЦИЯ О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

30 августа 1961 г.

Договаривающиеся государства,

действуя в соответствии с Резолюцией 896 (IX), принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 1954 года,

принимая во внимание желательность сократить безгражданство международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

Статья 1

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства. Такое гражданство предоставляется:

а) при рождении, в силу закона, или

б) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. С учетом положений пункта 2 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

Договаривающееся государство, которое предусматривает предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, может также предусматривать предоставление своего гражданства в силу закона в таком возрасте и с учетом таких условий, которые могут быть определены законом государства.

2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом «b» пункта 1 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - a) ходатайство подается в течение периода, установленного Договаривающимся государством, начиная не позднее восемнадцатилетнего возраста и кончая не ранее возраста в двадцать один год, однако таким образом, чтобы заинтересованное лицо имело по крайней мере один год, в течение которого оно само может подать ходатайство без необходимости получения на это законного разрешения;
 - b) заинтересованное лицо обычно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого периода, который может быть установлен этим государством, при условии что этот период не превышает пяти лет непосредственно до подачи ходатайства или в целом десяти лет;
 - c) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности и не приговорено к тюремному заключению на срок пять лет или более по уголовному обвинению;
 - d) заинтересованное лицо всегда было апатридом.
3. Несмотря на положения пунктов 1 «b» и 2 настоящей статьи, ребенок, рожденный в браке на территории Договаривающегося государства, мать которого имеет гражданство этого государства, приобретает при рождении это гражданство, иначе он не имел бы гражданства.
4. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, которое иначе не имело бы гражданства и которое не в состоянии приобрести гражданство Договаривающегося государства, на территории которого оно родилось, поскольку оно превысило возраст, необходимый для подачи ходатайства, или не выполнило требуемых условий проживания, если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством указанного первым До-

говаривающегося государства. Если родители заинтересованного лица не обладали одним и тем же гражданством ко времени его рождения, то вопрос о том, следует ли его гражданство за гражданством отца или за гражданством матери, определяется на основании закона такого Договаривающегося государства. Если для приобретения такого гражданства необходимо ходатайство, то это ходатайство должно быть подано соответствующим властям заявителем или от его имени в соответствии с требованиями закона государства. С учетом положений пункта 5 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

5. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положениями пункта 4 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - а) Ходатайство подается до достижения заявителем возраста, установленного Договаривающимся государством, который должен быть не меньше двадцати трех лет.
 - б) Заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого времени, непосредственно предшествующего подаче ходатайства, которое не превышает трех лет, как это может быть установлено этим государством.
 - с) Заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 2

Найденыш, находящийся на территории Договаривающегося государства, поскольку его место рождения не установлено, предполагается родившимся на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства.

Статья 3

В целях определения обязательств договаривающихся в соответствии с настоящей Конвенцией государств рождение на судне или на воздушном корабле считается имевшим место на территории того государства, под

флагом которого это судно плавает, или на территории того государства, в котором этот воздушный корабль зарегистрирован, в зависимости от обстоятельств.

Статья 4

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство не родившемуся на его территории лицу, которое иначе не имело бы гражданства, если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством этого государства. Если родители лица не имели одинакового гражданства во время его рождения, то вопрос о том, должно ли гражданство заинтересованного лица следовать за гражданством отца или гражданством матери, определяется законом такого Договаривающегося государства. Гражданство, в соответствии с положениями настоящего пункта, предоставляется:
 - a) при рождении, в силу закона, или
 - b) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. С учетом положений пункта 2 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.
2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - a) ходатайство подается до достижения заявителем возраста, установленного Договаривающимся государством, который должен быть не меньше двадцати трех лет;
 - b) заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого времени, непосредственно предшествующего подаче ходатайства, которое не превышает трех лет, как это может быть установлено этим государством;

с) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности;

д) заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 5

1. Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату гражданства вследствие какого-либо изменения в личном статусе, как-то: брака, прекращения брака, узаконения, признания или усыновления, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.
2. Если в соответствии с законом Договаривающегося государства ребенок, родившийся вне брака, утрачивает гражданство этого государства вследствие признания родственных связей, ему предоставляется возможность восстановить это гражданство путем подачи письменного ходатайства соответствующим властям; условия, определяющие подачу такого ходатайства, не должны быть более жесткими, чем условия, изложенные в пункте 2 статьи 1 настоящей Конвенции.

Статья 6

Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату его гражданства супругом лица или детьми вследствие утраты или лишения этого гражданства данным лицом, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.

Статья 7

1. а) Если закон Договаривающегося государства разрешает отказ от гражданства, такой отказ не должен являться результатом утраты гражданства, если соответствующее лицо не приобретет другого гражданства.

б) Положения подпункта «а» настоящего пункта не применяются в тех случаях, когда их применение не будет соответствовать принципам,

изложенным в статьях 13 и 14 Всеобщей декларации прав человека, одобренной 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

2. Гражданин Договаривающегося государства, ходатайствующий о натурализации в каком-либо иностранном государстве, не утрачивает своего гражданства, если он не получает гражданства этого иностранного государства или соответствующего заверения об этом.
3. При условии положений пунктов 4 и 5 настоящей статьи гражданин Договаривающегося государства не утрачивает своего гражданства таким образом, чтобы стать апатридом, вследствие выезда, пребывания за границей, упущения зарегистрироваться или по какому-либо другому подобному основанию.
4. Натурализовавшееся лицо может утратить свое гражданство в результате проживания за границей в течение периода продолжительностью не менее семи непрерывных лет, как это определяется законом соответствующего Договаривающегося государства, вследствие упущения им заявить соответствующим властям о своем намерении сохранить свое гражданство.
5. Если гражданин Договаривающегося государства родился вне пределов территории этого государства, закон этого государства может обусловить сохранение гражданства этого государства по истечении одного года после достижения им совершеннолетия проживанием в это время на территории этого государства или регистрацией в соответствующих органах.
6. За исключением упомянутых в настоящей статье условий, лицо не утрачивает гражданства Договаривающегося государства, если такая утрата приведет к его безгражданству, несмотря на то что такая утрата прямо не запрещается какими-либо другими положениями настоящей Конвенции.

Статья 8

1. Договаривающееся государство не лишает лицо его гражданства, если такое лишение гражданства делает его апатридом.
2. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, лицо может быть лишено гражданства Договаривающегося государства:
 - a) в условиях, при которых в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 7 допускается утрата лицом его гражданства;
 - b) в тех случаях, когда гражданство было получено вследствие неправильного толкования или обмана.
3. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, Договаривающееся государство может сохранить право лишения лица его гражданства, если во время подписания, ратификации или присоединения оно укажет о сохранении им такого права на основании одной или нескольких следующих причин, при условии, что такие причины существовали в то время в его национальном законодательстве:
 - a) в противоречие своему долгу верности Договаривающемуся государству лицо:
 - ii) игнорируя прямое запрещение Договаривающимся государством, оказывало или продолжало оказывать услуги другому государству, или получало или продолжало получать вознаграждение от другого государства, или
 - iii) вело себя образом, серьезно ущемляющим жизненные интересы государства;
 - b) принесло присягу или сделало официальное заявление о верности другому государству или дало определенные доказательства своей решимости отказаться от верности Договаривающемуся государству.

4. Договаривающееся государство не должно осуществлять власти лишения гражданства, как это предусмотрено пунктами 2 или 3 настоящей статьи, за исключением случаев, когда оно действует в соответствии с законом, который должен предусматривать для соответствующего лица право на беспристрастное разбирательство судом или другим независимым органом.

Статья 9

Договаривающееся государство не должно лишать никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям.

Статья 10

1. Любой договор между Договаривающимися государствами, который предусматривает передачу территории, должен включать постановления, которые гарантировали бы, что никто не станет апатридом в результате этой передачи. Договаривающееся государство должно сделать все возможное для гарантии того, чтобы любой такой договор, заключенный им с государством, не являющимся стороной в настоящей Конвенции, содержал такие положения.
2. При отсутствии таких положений Договаривающееся государство, которому передается территория или которое иным образом приобретает территорию, дарует свое гражданство таким лицам, которые иначе стали бы апатридами в результате этой передачи или приобретения.

Статья 11

Договаривающиеся государства будут способствовать учреждению в рамках Организации Объединенных Наций сразу же, как это будет возможным, после депонирования шестого документа о ратификации или о присоединении, такого органа, к которому лицо, притязающее на право по настоящей Конвенции, может обращаться для рассмотрения его требования и для получения помощи в представлении его соответствующим органам.

Статья 12

В отношении Договаривающегося государства, которое не предоставляет в соответствии с положениями пункта 1 статьи 1 или статьи 4 настоящей Конвенции своего гражданства при рождении в силу закона, положения пункта 1 статьи 1 или статьи 4, в зависимости от обстоятельств, применяются к лицам, рожденным до вступления в силу настоящей Конвенции, а также к лицам, рожденным после ее вступления в силу.

Положения пункта 4 статьи 1 настоящей Конвенции применяются к лицам, рожденным до вступления ее в силу, а также к лицам, рожденным после ее вступления в силу.

Положения статьи 2 настоящей Конвенции применяются только к найденным, найденным на территории Договаривающегося государства после вступления в силу для этого государства настоящей Конвенции.

Статья 13

Настоящая Конвенция не должна толковаться как затрагивающая любые положения, которые больше способствуют сокращению безгражданства и могут содержаться в действующих или вступающих в силу законах любого Договаривающегося государства или которые могут содержаться в любых других конвенциях, договорах или соглашениях, находящихся в силе, или которые вступят в силу между двумя или несколькими Договаривающимися государствами.

Статья 14

Все споры, возникающие между Договаривающимися государствами относительно толкования или применения настоящей Конвенции, которые не могут быть разрешены иным способом по требованию любой из спорящих сторон, будут передаваться в Международный Суд.

Статья 15

1. Настоящая Конвенция применяется ко всем несамоуправляющимся, подопечным, колониальным и другим территориям - неметрополиям, за международные отношения которых несет ответственность любое Договаривающееся государство; соответствующее Договаривающееся государство объявляет с учетом положений пункта 2 настоящей статьи во время подписания, ратификации или присоединения о территории - неметрополии или территориях, по отношению к которым эта Конвенция применяется автоматически в результате такого подписания, ратификации или присоединения.
2. В случаях, когда по смыслу гражданства территория - неметрополия не пользуется обращением, которым пользуется территория - метрополия, или в тех случаях, когда для применения Конвенции к этой территории конституционные законы или практика Договаривающегося государства или территории - неметрополии требуют предварительного согласия территории - неметрополии, это Договаривающееся государство должно гарантировать необходимое согласие территории - неметрополии в течение двенадцати месяцев после даты подписания Конвенции этим Договаривающимся государством; когда такое согласие получено, Договаривающееся государство уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Настоящая Конвенция применяется к территории или территориям, указанным в таких уведомлениях, начиная с момента получения этого уведомления Генеральным секретарем.
3. По истечении периода в двенадцать месяцев, упоминаемого в пункте 2 настоящей статьи, соответствующие Договаривающиеся государства извещают Генерального секретаря о результатах консультаций с теми территориями - неметрополиями, за международные отношения которых они несут ответственность и которые отказали в своем согласии на применение настоящей Конвенции.

Статья 16

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 30 августа 1961 года по 31 мая 1962 года.
2. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:
 - a) любых государств - членов Организации Объединенных Наций;
 - b) любых других государств, приглашенных участвовать в Конференции Организации Объединенных Наций по искоренению или сокращению безгражданства в будущем;
 - c) любых государств, которым Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций может направить приглашение подписать Конвенцию или присоединиться к ней.
3. Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и документы о ратификации будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
4. Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 17

1. При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям 11, 14 или 15 Конвенции.
2. Не допускаются никакие другие оговорки к настоящей Конвенции.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция вступит в силу через два года после дня депонирования шестого документа о ратификации или присоединении.
2. Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении или в день, когда настоящая Конвенция вступит в силу в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи, в зависимости от того, какая дата является более поздней.

Статья 19

1. Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством письменного уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем.
2. В тех случаях, когда в соответствии с положениями статьи 15 настоящая Конвенция применяется к территории - неметрополии Договаривающегося государства, это государство может в любое время после этого, с согласия соответствующей территории, уведомить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о денонсации настоящей Конвенции отдельно в отношении этой территории. Такая денонсация вступит в силу через один год со дня получения такого уведомления Генеральным секретарем, который уведомит все другие Договаривающиеся государства о таком уведомлении и дне его получения.

Статья 20

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 16, о следующих обстоятельствах:
 - a) о подписании, ратификациях и присоединениях в соответствии со статьей 16;
 - b) об оговорках в соответствии со статьей 17;
 - c) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 18;
 - d) о денонсациях в соответствии со статьей 19.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представит самое позднее после депонирования шестого документа о ратификации или акта о присоединении вниманию Генеральной Ассамблеи вопрос об учреждении в соответствии со статьей 11 такого органа, который в ней упоминается.

Статья 21

Настоящая Конвенция подлежит регистрации Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в день вступления ее в силу. В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Нью-Йорке, августа тридцатого дня тысяча девятьсот шестьдесят первого года в одном экземпляре, английский, китайский, русский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 16 настоящей Конвенции.



UNHCR
The UN Refugee Agency