

ИСКОРЕНЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Лицам без гражданства трудно получить доступ к основным правам.
© УВКБ ООН / Фредерик Ной



Лицо без гражданства – это лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.

Лица без гражданства, не имеющие никаких документов, сталкиваются с трудностями в доступе к основным правам человека, таким как право на образование, здравоохранение, труд и свободу передвижения. Они не могут зарегистрировать брак и даже рождение своих детей.

УВКБ ООН работает с правительствами, парламентами, властями и гражданским обществом по всей Центральной Азии в целях выявления и защиты лиц без гражданства, разрешения существующих ситуаций безгражданства и предотвращения возникновения новых случаев.

163 829

случаев
безгражданства
было разрешено
за период с 2014
по декабрь
2021 г.

37 993

Узбекистан

4 280

Туркменистан (На основе
данных партнерских
организаций УВКБ ООН)

56 814
ЧЕЛОВЕК
ОСТАЮТСЯ БЕЗ
ГРАЖДАНСТВА

7 831

Казахстан

600

Кыргызская
Республика

6 100

Таджикистан

Январь 2022 г.,
УВКБ ООН по
Центральной Азии

ХРОНОЛОГИЯ СОКРАЩЕНИЯ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

2011 – 2015

- Туркменистан предоставил гражданство 5 000 лицам без гражданства и присоединился к двум Конвенциям о безгражданстве.
- Кыргызская Республика предоставила гражданство 10 000 беженцам.
- Таджикистан принял новый Закон о гражданстве, который включает положения о предотвращении безгражданства.
- УВКБ ООН запустил программу «Seeds for Solutions» в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане для выявления, регистрации и оказания юридической помощи лицам без гражданства и лицам, которые подвергаются риску безгражданства, а также оказания им помощи в получении документов, удостоверяющих личность.

2016

- УВКБ ООН и Туркменистан провели Центральноазиатскую региональную конференцию по присоединению к Конвенциям о безгражданстве.

2017

- Казахстан внес поправки в законодательство, чтобы упростить требования натурализации лиц без гражданства.

2018

- УВКБ ООН и Казахстан провели региональную конференцию по Центральной Азии на тему «Никто не должен быть забыт при рождении» для обзора оставшихся действий, необходимых для обеспечения права на установление правосубъектности для всех и предотвращения детского безгражданства
- Узбекистан внес поправки в законодательство для обеспечения всеобщей регистрации рождений.

2019

- Кыргызстан оказал содействие более чем 13 700 лицам без гражданства в подтверждении или приобретении гражданства, став первой страной в мире, разрешившей все известные случаи безгражданства на своей территории.
- УВКБ ООН и Казахстан провели вторую Центральноазиатскую региональную конференцию на тему «Никто не должен быть забыт при рождении» для обзора достигнутого прогресса и изучения необходимых дальнейших действий.
- Сегмент высокого уровня по безгражданству отметил середину 10-летней кампании #IBelong. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан взяли на себя 12 обязательств по решению проблемы безгражданства в течение 5 лет.
- Казахстан внес поправки в Кодекс «О браке (супружестве) и семье», чтобы обеспечить регистрацию всех детей в стране при рождении независимо от правового статуса их родителей.
- Таджикистан принял Закон об амнистии, который позволяет бывшим гражданам СССР, незаконно проживающим в стране, большинство из которых находятся в положении, сходном с положением лиц без гражданства, регулировать свое пребывание, что позволит открыть путь для натурализации.

2020

- Узбекистан принял новое положение в Законе о гражданстве, предоставляющее право на получение гражданства примерно 50 000 лиц без гражданства.
- Туркменистан принял новый закон «Об актах гражданского состояния» для обеспечения регистрации всех детей, рожденных в стране, независимо от правового статуса их родителей.
- Казахстан принял процедуры определения статуса лица без гражданства и запустил общенациональную кампанию по выявлению и документированию лиц с неопределенным гражданством в партнерстве с УВКБ ООН и гражданским обществом.

2021

- Туркменистан предоставил гражданство 2 657 лицам без гражданства.
- Узбекистан подтвердил или предоставил гражданство 33 000 лиц без гражданства.
- УВКБ ООН и Туркменистан провели Центральноазиатскую региональную конференцию по искоренению безгражданства для обмена передовым опытом и разработки стратегий устранения остающихся пробелов на пути к присоединению к Конвенциям 1954 и 1961 годов.
- Казахстан расширил масштабы общенациональной кампании по выявлению и документированию безгражданства, выявив 7 300 лиц с неопределенным гражданством, из которых 4 130 лиц впоследствии были официально оформлены как граждане Казахстана и более 1 900 – как лица без гражданства.



Режиссер, проживший без гражданства 20 лет, стал гражданином Узбекистана
© UNHCR/Elyor Nemat

ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

За более чем десятилетие государства Центральной Азии при поддержке УВКБ ООН добились значительного прогресса в сокращении и предотвращении безгражданства на своей территории.

Общее количество лиц без гражданства, проживающих в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, составляет 56 800 человек по данным на декабрь 2021 г. Вместе с тем предполагается, что истинный масштаб безгражданства больше, поскольку в Центральной Азии продолжается выявление новых случаев безгражданства.

Большинство из этих людей являются бывшими гражданами СССР, которые до настоящего времени не получили/не подтвердили гражданскую принадлежность к новым независимым государствам. Другие рождаются без гражданства и стали лицами без гражданства из-за пробелов в национальных законодательствах о гражданстве, международной миграции и смешанных браков.

В Центральной Азии УВКБ ООН работает с:

- **Лицами без гражданства** – это люди, статус которых официально признан и которые имеют соответствующие документы.
- **Лицами с неопределенным гражданством** – это люди, у которых отсутствуют доказательства принадлежности к гражданству какого-либо государства и у которых либо есть связи с одним или более государствами, либо они рассматриваются в качестве имеющих такие связи со стороны властей государств, в которых они проживают.

План на 2022 г.

Поскольку до окончания кампании #IBelong осталось всего два года, в 2022 г. УВКБ ООН и партнеры продолжат поддерживать усилия государств Центральной Азии по присоединению к Конвенциям о безгражданстве, разработке и совершенствованию специальных процедур определения статуса лица без гражданства и приведению национального законодательства и практик в соответствие с международными стандартами.

В связи с предстоящим раундом национальных переписей населения в Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане УВКБ ООН предоставит техническую и экспертную поддержку для определения всего масштаба безгражданства в этих государствах.

В Казахстане, Таджикистане и Туркменистане правовые партнеры УВКБ ООН продолжают информационно-разъяснительную работу и предоставление юридических консультаций и поддержки для подтверждения или приобретения гражданства лицам без гражданства, лицам с неопределенным гражданством и лицам, которые подвергаются риску безгражданства.



Семья, ранее не имевшая гражданства, надеется на новые жизненные возможности как граждане Таджикистана.
© УВКБ ООН / Дидор Сайдуллоев

БЕЗГРАЖДАНСТВО В ЦИФРАХ

С начала кампании #IBelong в 2014 г. до 31 декабря 2021 г.

		Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Всего
Лица без гражданства	В	20 499	731	2 222	3 618	111 891	138 961
	Р	11 490	258	313	10 271	72 662	94 994
Лица с неопределенным гражданством	В	11 465	13 572	52 417	2 333*	NA	79 787
	Р	6 7675	13 568	48 245	255		68 835

* На основе данных партнерских организаций

ВЫЯВЛЕНО

РАЗРЕШЕНО

КОНВЕНЦИИ ООН О БЕЗГРАЖДАНСТВЕ

Конвенция 1954 г. о статусе апатридов и Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства являются ключевыми международными конвенциями, направленными на решение проблемы безгражданства.

Обе они дополняются международными договорами о правах человека и положениями, касающимися права на гражданство.

КАМПАНИЯ #IBELONG ПО ИСКОРЕНЕНИЮ БЕЗГРАЖДАНСТВА

Запущенная в 2014 г. глобальная кампания #IBelong направлена на то, чтобы положить конец безгражданству в течение десяти лет. Кампания напрямую связана с задачей 9 Цели 16 в области устойчивого развития: к 2030 году обеспечить наличие у всех людей документов, удостоверяющих личность, включая свидетельства о рождении.



Контакты: Многограновой офис УВКБ ООН по Центральной Азии

kazal@unhcr.org

twitter.com/UNHCR_Cent_Asia

unhcr.org/centralasia

facebook.com/unhcr.ca

