



# UNHCR

Агентство ООН по делам беженцев

## УВКБ в Казахстане



Photo: UNHCR/ Frederic Noy

## Защита лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства

**УВКБ ООН, Агентство Организации Объединенных Наций по делам беженцев, является глобальной организацией, занимающейся спасением жизней, защитой прав и построением лучшего будущего для беженцев, вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства.**

УВКБ ООН поддерживает правительство Республики Казахстан в защите людей, вынужденных бежать, и лиц без гражданства, обеспечивая им возможность осуществлять свои основные права человека и поддерживая их в построении лучшего будущего.

С многочисленными партнерами из правительства, гражданского общества, неправительственных организаций и агентств ООН, УВКБ ООН способствует приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами и местной интеграции лиц, которым УВКБ ООН служит, гарантируя, что никто не останется в стороне.

## ЗАЩИТА ЛЮДЕЙ, ВЫНУЖДЕННЫХ БЕЖАТЬ

За 30 лет независимости Казахстан приютил тысячи людей, спасавшихся от войны, преследований, конфликтов или иных нарушений прав человека.

**Конвенция 1951 года** о статусе беженцев является ключевым правовым документом, который определяет, кто является беженцами и их права – беженцы защищены международным правом. В 1999 году Казахстан присоединился к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 1967 года, взяв на себя обязательство разделить ответственность с другими принимающими беженцев странами и предоставлять им доступ на свою территорию, качественные процедуры предоставления убежища и защиту, а также соблюдать основные и социально-экономические права человека и не возвращать (высылать) беженцев в страны, где их жизни или свободе угрожает опасность.

В соответствии с глобальным мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев, УВКБ осуществляет мониторинг соблюдения странами их международных обязательств и оказывает государствам поддержку в защите следующих категорий лиц:

## **Лица, ищущие убежища**

**Лицо, ищущее убежище** – это лицо, которое ищет защиты в другой стране, но его ходатайство о предоставлении убежища еще не удовлетворено.

Возможность искать убежища в другой стране, когда кто-то опасается за свою жизнь, является правом человека – каждому должно быть разрешено въехать в другую страну в поисках убежища.

## **Беженцы**

**Беженец** - это тот, кто бежал от конфликта или преследования, пересек международную границу, чтобы найти убежище в другой стране, и его ходатайство о предоставлении убежища было удовлетворено.

Не каждый, кто ищет убежища в другой стране, является беженцем. Например, лицо, совершившее преступление против человечества или тяжкое преступление не политического характера, не имеет права на получение статуса беженца.

Беженцы также отличаются от 'мигрантов', которые приняли решение уехать, но при этом могут вернуться в свои страны.

Беженцы в Казахстане долгое время проживают в стране, некоторые даже десятки лет. Они говорят на казахском и/или русском языках, культурно интегрированы. Некоторые имеют семейные связи с гражданами Казахстана и детей, родившихся в Казахстане.

Как и другие страны, Казахстан в настоящее время принимает как "конвенционных", так и "мандатных" беженцев.

**'Конвенционные' беженцы** были признаны государством как беженцы в рамках процедур по предоставлению статуса беженца.

В Казахстане государство предоставляет конвенционным беженцам определенные права, предусмотренные Конвенцией 1951 года. Например, конвенционные беженцы могут получить доступ к образованию, трудоустройству и минимальному объему медицинской помощи, но, при этом, они по-прежнему лишены доступа к государственным мерам социальной помощи и получения гражданства.

**'Мандатные' беженцы** были признаны УВКБ ООН – в соответствии с глобальным мандатом УВКБ ООН.

Несмотря на фактическое проживание в стране, без юридического статуса мандатные беженцы не имеют доступа к правам, базовым услугам (за исключением образования) или системам социально-экономической защиты и поэтому особенно уязвимы.

УВКБ ООН поддерживает правительство Казахстана в улучшении процедур предоставления убежища и совершенствовании национального законодательства, гарантируя, что люди, вынужденные бежать и искать убежище, могут получить доступ ко всем правам, предусмотренным Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, включая право на получение гражданства. При наличии соответствующих прав беженцы могут более эффективно интегрироваться в принимающие сообщества и вносить свой вклад в экономическое и социальное развитие Казахстана.

**Глобальный договор о беженцах** является основой для более предсказуемого и справедливого распределения ответственности между странами, признавая, что устойчивое решение проблем беженцев не может быть достигнуто без международного сотрудничества. Данное соглашение предоставляет правительствам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам план действий по обеспечению поддержки принимающих беженцев общин и поддержку продуктивной жизни беженцев.

# ЗАЩИТА ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

После распада Советского Союза многим жителям не удалось подтвердить или приобрести гражданство независимого государства-правопреемника. Не имея гражданства, десятки тысяч людей по всей Центральной Азии находятся без защиты со стороны какой-либо страны.

В ходе Национальной переписи населения 2009 года 57 000 человек идентифицировали себя лицами без гражданства. С тех пор и при поддержке УВКБ ООН, Казахстан добился значительного прогресса в сокращении и предотвращении безгражданства.

Хотя Казахстан еще не является государством - участником Конвенций 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 о сокращении безгражданства, он все больше приводит свое законодательство и практику в соответствие с их положениями. Страна закрепила всеобщую регистрацию рождений в Кодексе о браке и семье и ввела Процедуры определения безгражданства.

УВКБ ООН оказывает поддержку правительству Казахстана в выявлении, документировании и защите:

## Лиц без гражданства

**‘Лицо без гражданства’** — это лицо, которое не считается гражданином ни одного государства в соответствии с его законодательством.

В Казахстане государство выдает специальный документ "Удостоверение лица без гражданства", с которым лица без гражданства могут оставаться в Казахстане и получать доступ к работе, государственным услугам и здравоохранению. После пяти лет проживания со статусом "лица без гражданства" они могут подать заявление на натурализацию в качестве граждан Казахстана.

## Лиц с неопределенным гражданством

**Лица с неопределенным гражданством** не имеют доказательств наличия какого-либо гражданства, но имеют связи с более чем одним государством по рождению, происхождению, браку или обычному месту жительства, или воспринимаются и рассматриваются властями государства проживания как имеющие такие связи.

Они не имеют легального статуса в Казахстане и не могут получить доступ к основным правам и услугам, таким как образование, здравоохранение, трудоустройство и свобода передвижения.

Без правового статуса или действительных документов, удостоверяющих личность, эти люди «невидимы» и как будто не существуют.

Поскольку только государства могут предоставлять или подтверждать гражданство, сотрудничество Казахстана в предотвращении и сокращении безгражданства в стране имеет решающее значение. УВКБ ООН оказывает поддержку Правительству Казахстана в выявлении и документировании лиц неопределенным гражданством и в предотвращении безгражданства.

УВКБ ООН также призывает Республику Казахстан присоединиться к Конвенциям о безгражданстве 1954 и 1961 годов, полная реализация которых положит конец безгражданству в течение одного поколения.

Являясь членом [Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития](#) Казахстана, УВКБ ООН активно взаимодействует с партнерами и заинтересованными сторонами, чтобы гарантировать, что беженцы, лица, ищущие убежища, и лица без гражданства не останутся позади в достижении Казахстаном [Целей устойчивого развития \(ЦУР\)](#).



Скачать Анализ УВКБ ООН национального законодательства Казахстана о беженцах и безгражданстве,

- [unhcr.org/centralasia/unhcr-in-kazakhstan](https://www.unhcr.org/centralasia/unhcr-in-kazakhstan)
- [reporting.unhcr.org/kazakhstan](https://reporting.unhcr.org/kazakhstan)
- [twitter.com/UNHCR\\_Cent\\_Asia](https://twitter.com/UNHCR_Cent_Asia)
- [facebook.com/unhcr.ca](https://facebook.com/unhcr.ca)



# Изменения в законах о регистрации рождений стирает тень детского безгражданства

Каждый день, когда Роза провожает свою девятилетнюю дочь Маржан в школу, у нее возникает тяжесть в груди. Гордясь достижениями дочери, Роза опасается, что администратор школы снова потребует документы, удостоверяющие личность Маржан, чтобы оформить ее зачисление в школу. Но документов, удостоверяющих личность, у Маржан нет, как и у Розы — они оба лица с неопределенным гражданством.

Роза утратила гражданство из-за отсутствия гарантий в национальном законодательстве; пробелы, над которыми Казахстан работает и предпринимает меры для устранения. Рожденная в Узбекистане, Роза отказалась от узбекского гражданства, когда десять лет назад переехала в Казахстан, думая, что это обязательный шаг для подачи заявления на получение статуса «кандас» (этническая казашка), который дает ей право на получение казахстанского гражданства. Прежде чем процесс был завершен, она потеряла свой узбекский паспорт, который подтверждал бы ее этническую принадлежность, и, отказавшись от одного гражданства, чтобы получить другое, Роза осталась без того и другого. Не имея правового статуса, Роза не могла зарегистрировать рождение своих детей, поэтому Маржан и двое ее братьев и сестер также не имеют гражданства.

Единственная мечта Розы – спасти своих детей от лишений, вызванных безгражданством. «Я хочу, чтобы они жили нормальной жизнью, ни от кого не скрываясь».

Благодаря изменениям в законах о регистрации рождений, принятых в 2019 году, все дети, рожденные в Казахстане, теперь имеют право на регистрацию при рождении и выдачу свидетельств о рождении, независимо от правового статуса их родителей. Закон имеет обратную силу, что позволяет получить свидетельства о рождении детям Розы.

При юридической поддержке партнера УВКБ ООН «Сана Сезим» ведется кейс Розы и оказывается содействие в выдаче свидетельств о рождении для ее детей, и сейчас оно близко к завершению. Параллельно с этим «Сана Сезим» помогает в документировании Розы.

Возможно, скоро наступит день, когда Роза сможет предъявить документы, удостоверяющие личность Маржан, и вместо того, чтобы волноваться, провожая дочь в школу, она сможет просто гордиться.



Photo: UNHCR/ Frederic Noy

## КОНТАКТЫ

- **Ханс Фридрих Шоддер**, Представитель УВКБ ООН по Центральной Азии, [schodder@unhcr.org](mailto:schodder@unhcr.org)
- **Ирина Билялова**, Глава национального Офиса, [bilyalov@unhcr.org](mailto:bilyalov@unhcr.org)

*УВКБ ООН благодарно за взносы в Представительство УВКБ ООН в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане, а также донорам нецелевого и гибкого финансирования, включая Бельгию | Данию | Европейский союз | Францию | Германию | Ирландию | Италию | Нидерланды | Норвегию | Швецию | Швейцарию*

*УВКБ ООН высоко оценивает важный вклад частных доноров в: Австралии | Японии | Республике Корея | Испании*

Августа 2022

