

Sud de l'Amérique du Sud

Faits nouveaux

En plusieurs points de la région, l'instabilité politique a été exacerbée par les difficultés socio-économiques. En 2005, de graves troubles sociaux et politiques ont frappé la Bolivie, où le changement de gouvernement et l'organisation d'élections ont affecté les possibilités d'intégration des réfugiés. L'UNHCR a actualisé ses plans de préparation aux situations d'urgence en prévision d'éventuels déplacements de population à l'intérieur de la Bolivie et vers les pays voisins. En Argentine, le cadre juridique a récemment été renforcé, grâce à l'adoption par le Sénat d'une nouvelle législation sur l'asile, compatible avec les normes internationales de protection des réfugiés. Le principal défi dans la région demeure l'intégration de quelque 9 000 réfugiés, dans des pays souffrant de taux de chômage élevés. La recherche de solutions durables, encouragée par le Plan d'action de Mexico, a été intensifiée. L'autosuffisance des réfugiés est renforcée par des programmes de microcrédit et d'emploi, qui répondent aux besoins spécifiques des femmes et favorisent leur participation.

À la suite des engagements pris dans le cadre du Plan d'action de Mexico, plusieurs Gouvernements de la région ont consolidé la mise en œuvre de nouveaux programmes de réinstallation. Au Brésil, le

Argentine

Bolivie

Brésil

Chili

Paraguay

Uruguay



Objectifs stratégiques

S'inscrivant dans le Plan d'action de Mexico, les principaux objectifs de l'UNHCR au sud de l'Amérique du Sud sont les suivants : renforcer le cadre juridique au niveau national et régional par la promotion de nouvelles législations sur les réfugiés et la constitution de capacités nationales ; améliorer l'autosuffisance des réfugiés, étape essentielle sur la voie de leur intégration ; renforcer la stratégie de réinstallation dans la région en consolidant les programmes existants au Brésil et au Chili et en soutenant les nouvelles initiatives en Argentine et en Uruguay ; sensibiliser l'opinion publique afin de lutter contre la xénophobie ; et enfin, développer les réseaux de protection existants et intensifier le contrôle aux frontières.

bureau de l'UNHCR, qui a récemment rouvert ses portes, s'est attaqué aux problèmes d'intégration d'un nombre croissant de réfugiés réinstallés. Des procédures de réinstallation d'urgence ont également été mises en place pour les réfugiés colombiens arrivant du Costa Rica et d'Équateur. En outre, des mesures spéciales sont prévues pour l'accueil et l'intégration des femmes vulnérables. Au Chili, le Gouvernement a créé un nouveau département des réfugiés et lancé des programmes de réinstallation qui facilitent leur intégration sur place. Les Gouvernements brésilien et chilien ont tous deux entrepris des missions en Équateur et au Costa Rica, afin de sélectionner les réfugiés qui bénéficieront d'une réinstallation. En Argentine, un accord a été signé en vue de la mise sur pied d'un nouveau programme de réinstallation pour les réfugiés colombiens. Enfin, les pourparlers en cours avec les autorités uruguayennes au sujet d'un nouveau programme de réinstallation ouvrent de nouvelles perspectives de solutions durables pour les réfugiés colombiens les plus vulnérables d'Amérique latine.

Opérations

En **Argentine**, en **Bolivie**, au **Brésil**, au **Chili**, au **Paraguay** et en **Uruguay**, l'UNHCR consolidera les capacités nationales et soutiendra l'adoption d'une nouvelle législation sur les réfugiés conforme aux normes internationales. L'Organisation continuera en outre à examiner les nouveaux projets de législation et les procédures d'éligibilité et encouragera l'adoption de la définition élargie du réfugié, formulée en 1984 dans la Déclaration de Carthagène.

L'UNHCR assurera un suivi et fournira des conseils techniques pour toutes les initiatives prises par les États ou le Marché commun du Cône sud (MERCOSUR) susceptibles d'avoir un impact négatif sur les réfugiés et les demandeurs d'asile. Le processus régional d'harmonisation mis en œuvre au sein du MERCOSUR présente un intérêt particulier pour l'Organisation. Du fait de la ferme opposition du

Brésil, l'accord de « transfert de responsabilité » lié à l'harmonisation du système d'asile n'a pas été adopté. Il a finalement été rayé de l'ordre du jour du forum du MERCOSUR consacré aux migrations. En collaboration avec les universités de la région, l'UNHCR élaborera des projets de constitution de capacités visant la protection des réfugiés potentiels au sein des mouvements migratoires plus larges, comprenant notamment des migrants victimes de la traite et du trafic d'êtres humains.

Dans les régions touchées par des mouvements croissants de population, l'UNHCR élaborera de nouvelles procédures en vue d'améliorer la surveillance des frontières. Dans cette optique, les réseaux de protection seront développés avec un large éventail de partenaires, afin de consolider le soutien apporté aux réfugiés et aux autres personnes relevant de la compétence de l'Organisation. Une formation des agents frontaliers sera entreprise aux frontières entre le Brésil et la Colombie, entre le Chili et le Pérou et entre l'Argentine, le Paraguay et le Brésil. Afin d'améliorer le traitement des demandeurs d'asile aux frontières et leur accès aux procédures de détermination du statut de réfugié (DSR), une présence accrue sera assurée dans les régions frontalières (dans le cadre du projet « Frontières solidaires/*Fronteras Solidarias* »). Entre autres activités, l'UNHCR et ses partenaires s'efforceront de prévenir les arrestations arbitraires de demandeurs d'asile, de leur offrir une assistance humanitaire de base à leur arrivée et d'assurer l'accès des réfugiés à une protection et à une aide juridique. En Argentine et au Brésil, des efforts supplémentaires seront déployés pour créer un certain nombre d'antennes juridiques destinées à aider les réfugiés dans des domaines spécifiques liés à leur protection.

Environ 80 pour cent des quelque 3 200 personnes réfugiées au Brésil sont d'origine africaine. L'UNHCR a établi des contacts avec le nouveau ministère contre la Discrimination raciale, afin de rechercher des solutions de remplacement à l'intégration sur place. En cas d'amélioration notable de la situation en Angola, certains réfugiés angolais pourraient manifester un intérêt pour le rapatriement librement consenti. L'Organisation facilitera alors ce processus, en coordination avec son bureau à Luanda. Cependant, il convient de noter que la plupart des Angolais réfugiés au Brésil sont de jeunes gens qui ont quitté leur pays depuis plusieurs années et sont désormais peu disposés à y retourner.

Au titre du volet du Plan d'action de Mexico consacré aux solutions durables (« Villes solidaires/*Ciudades Solidarias* »), l'UNHCR redouble d'efforts pour soutenir les activités en faveur de l'autosuffisance. Ces activités visent à aider les réfugiés à s'intégrer, en leur offrant une assistance initiale en matière de logement et de besoins élémentaires, et en les orientant vers les services publics essentiels et les structures de recherche d'emploi. En Argentine, en Bolivie, au Brésil et au Chili, les programmes de microcrédit existants seront renforcés, afin d'accroître la couverture et la viabilité des institutions de microfinance. Les femmes réfugiées participeront à ces programmes à l'égal des hommes.

Les nouveaux programmes de réinstallation qui voient le jour dans la région représentent à la fois un défi et une opportunité d'élargir et de renforcer la recherche de solutions durables dans le cadre du Plan d'action de Mexico. Le programme de réinstallation (« Réinstallation solidaire/*Reasentamiento Solidario* ») s'adresse principalement aux Colombiens réfugiés au Costa Rica et en Équateur, qui sont confrontés à des difficultés et à des risques majeurs. Cet élément du Plan d'action de Mexico vise à créer des solutions durables par le biais du partage des charges et de la solidarité sud-sud. Les expériences menées au Brésil et au Chili seront partagées avec l'Argentine et l'Uruguay, ces deux pays ayant exprimé le souhait d'offrir des possibilités de réinstallation aux réfugiés et de soutenir les activités d'intégration sur place.

Les initiatives en faveur de la réinstallation doivent prendre en compte les éventuelles lacunes dans le soutien que les secteurs public et privé apportent à l'insertion des réfugiés dans les pays d'accueil. Bien que les Gouvernements s'engagent à soutenir l'intégration des réfugiés réinstallés, l'UNHCR continuera à leur offrir une assistance de base durant la phase initiale des programmes de réinstallation. Parallèlement, les Gouvernements concernés devront résoudre les problèmes d'insertion à plus long terme avec l'aide de l'Organisation. Il est prévu qu'environ 400 réfugiés soient réinstallés dans le sud de l'Amérique du Sud.

Dans les nouveaux pays d'accueil, le développement des procédures de réinstallation dépend d'une bonne sélection des dossiers, de l'engagement officiel des institutions publiques et de l'assistance technique offerte aux ONG. Il dépend également de l'expansion des réseaux locaux de partenaires



Chili : réfugiée sri-lankaise suivant une formation à la couture dans la capitale, Santiago. UNHCR / D. Guerrero

publics et privés destinés à fournir des services directs aux réfugiés réinstallés. L'UNHCR organisera une réunion régionale consacrée à la réinstallation, afin de débattre des enseignements tirés et de définir une stratégie pour la région.

Le sud de l'Amérique du Sud sera englobé dans le projet d'intégration de la diversité et des spécificités liées à l'âge et au sexe. En Argentine, au Brésil et au Chili, des évaluations participatives seront entreprises en vue d'une planification et d'une analyse conjointes avec les partenaires et les réfugiés. La collecte d'un plus grand nombre de données et d'informations de terrain devrait permettre d'aborder de manière plus cohérente et plus efficace les risques encourus par les réfugiés et les objectifs fixés en matière de protection. La mise en œuvre du projet d'intégration de la diversité et des spécificités liées à l'âge et au sexe s'inscrira également dans la stratégie de gestion axée sur les résultats. En 2007, elle fera partie intégrante des Plans d'opérations nationaux.

L'information et la sensibilisation du public appuieront les efforts déployés par l'UNHCR pour améliorer la protection, l'intégration et la réinstallation des

réfugiés de la région, par le biais d'une série d'activités spécifiquement ciblées et d'initiatives visant à augmenter leur visibilité. Ces dernières serviront à soutenir les campagnes de collecte de fonds, parallèlement à la diffusion de matériel d'information sur l'action de l'Organisation. Toutes les activités d'information seront coordonnées avec les Gouvernements, les organisations et les réfugiés eux-mêmes, qui prendront activement part au processus. Dans ce domaine, l'UNHCR fera appel au vivier de bénévoles dévoués qui lui ont permis d'élargir constamment sa gamme d'activités d'information.

Budget (dollars E.-U.)	
Pays	Budget-programme annuel
Argentine	861 452
Brésil	1 787 569
Activités régionales ¹	1 461 200
Total	4 110 221

¹ Comprend l'intégration sur place des réfugiés dans les pays au sud de l'Amérique latine, la réinstallation des réfugiés au Chili, ainsi que les bourses pour les étudiants réfugiés.