

Bosnie-Herzégovine

Environnement opérationnel

Contexte

Suite aux élections législatives d'octobre 2005 en Bosnie-Herzégovine (BiH) le pays est entré dans une nouvelle ère d'auto-administration. Parallèlement, la mobilisation qui a précédé les élections a retardé le processus législatif en rapport avec la conclusion d'un accord de stabilisation et d'association avec l'Union européenne.

Le Bureau du Haut Représentant, mis en place pour superviser l'application de l'Accord-cadre général pour la paix (« Accord de Dayton ») en BiH, fermera en juin 2007. Il sera remplacé par un Bureau du Représentant spécial de l'Union européenne, qui assumera certaines de ses fonctions.

La vérification du statut des déplacés internes devrait faire apparaître une réduction conséquente du nombre d'individus encore considérés comme déplacés à l'intérieur du pays. En ce qui concerne le rapatriement, quelque 778 réfugiés ont regagné la Croatie avec l'aide de l'UNHCR au cours des neuf premiers mois de 2006.

L'UNHCR réexamine actuellement, avec les ministères concernés et la Commission parlementaire du pays, les solutions durables pour les réfugiés et les apatrides. Les discussions les plus importantes ont trait aux possibilités de naturalisation qui pourraient être offertes aux réfugiés et aux apatrides ayant résidé en toute légalité dans le pays pendant une période de quatre ans.

Besoins

Selon une évaluation participative réalisée en 2006, les réfugiés qui ont quitté les centres d'accueil ont eu beaucoup plus de facilité à s'intégrer sur place et à renforcer leur auto-suffisance au cours des derniers mois. En raison des difficultés économiques que connaît le pays, le versement d'indemnités de subsistance s'avère néanmoins nécessaire pour que l'intégration soit viable. Dépourvus de liens sociaux en BiH et ne pouvant donc compter sur des réseaux d'appui informels, les réfugiés originaires du Kosovo ont avant tout besoin d'une aide dans le secteur des abris. Cette forme d'assistance a par conséquent été reconduite.



Les besoins de la population déplacée, qui est obligée de rester dans des centres collectifs, sont beaucoup trop importants pour que l'UNHCR puisse y répondre, compte tenu des limites inhérentes à son mandat et à ses ressources. Dans le seul secteur des abris, plus de 120 000 personnes ont demandé une aide pour reconstruire environ 40 000 logements endommagés ou détruits. Les besoins des demandeurs d'asile, des réfugiés et des titulaires de cartes d'admission temporaire semblent moins importants, au regard de l'ampleur des besoins des déplacés internes, de sorte que le Gouvernement ne leur accorde pas la priorité.

Total des besoins : 6 702 164 dollars E.-U.

Objectifs principaux

Le programme de l'UNHCR en BiH comprend deux volets : la recherche de solutions durables dans le contexte de l'après-Dayton et le renforcement du régime d'asile du pays.

Objectifs globaux

- Aider les autorités nationales à élaborer un système d'asile conforme aux normes internationales.
- œuvrer avec les gouvernements, l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et la Commission européenne à la bonne conclusion de l'Initiative « 3x3 », en favorisant la mise en place de conditions propices aux retours.
- Offrir une protection et un appui aux réfugiés et aux demandeurs d'asiles.
- Cerner des solutions durables et viables pour les réfugiés et les titulaires de cartes d'admission temporaire.
- Appuyer la réinsertion des populations de retour et l'intégration locale des déplacés internes en dispensant une aide dans le secteur des abris et en créant de projets génératrices de revenus à petite échelle.
- Encourager les autorités nationales et les acteurs du développement à faire face aux défis du relèvement en période d'après-guerre, y compris les questions de transition politique et économique, et réhabiliter des infrastructures.

Cibles prioritaires pour 2007

- 1 200 réfugiés croates regagnent leur pays et reçoivent des indemnités de rapatriement avant leur départ.
- Tous les déplacés internes, demandeurs d'asile et réfugiés ont accès à une aide juridique.
- 30 familles de demandeurs d'asile et de réfugiés vulnérables reçoivent des indemnités de subsistance et déménagent des centres collectifs.
- 35 familles de déplacés internes vulnérables réintègrent leurs logements, après la reconstruction de ces derniers.
- 30 communautés bénéficient de projets de réfection des infrastructures et d'aide économique à petite échelle qui contribuent à la viabilité du retour des déplacés internes et des réfugiés.
- Les autorités entreprennent de construire un centre d'accueil pour les demandeurs d'asile et fixent la fin des travaux à 2008.
- Le nombre de familles déplacées résidant dans des centres collectifs et dans d'autres structures diminue de 1 100.

Stratégie et activités

Les initiatives conjointes et les partenariats avec d'autres organisations et avec les pouvoirs publics sont d'une importance majeure car ils permettent d'apporter aide et protection aux nombreuses personnes qui relèvent de la compétence de l'UNHCR en BiH. Ces partenariats joueront un rôle de plus en plus important en 2007.

La Commission européenne appuie la BiH au travers du programme CARDS (assistance communautaire à la reconstruction, au développement et à la stabilisation), dans lequel l'UNHCR intervient en qualité de partenaire d'exécution. Le ministère des Droits de l'Homme et des Réfugiés dirige l'Initiative « 3x3 » (au titre de laquelle les gouvernements de la région se sont engagés à trouver des solutions durables en faveur des déplacés d'ici la fin de 2006) au nom de la BiH et appuie les retours durables qui sont complétés par des projets bilatéraux. L'UNHCR participera à ces initiatives et engagera d'autres acteurs dans la recherche de solutions viables pour toutes les personnes qui relèvent de sa compétence.

Dans le cadre de la stratégie de retrait progressif menée en BiH, le Haut Commissariat relèvera des responsabilités à ses différents partenaires nationaux. Il dispensera des conseils techniques et des formations aux représentants du Gouvernement et à d'autres partenaires afin qu'ils disposent des capacités nécessaires pour se charger d'une partie des tâches précédemment exécutées par l'UNHCR. Les bureaux de l'UNHCR à Banja Luka, à Tuzla et à Mostar fermeront à la fin de juin 2007, après avoir fonctionné pendant près de 15 ans.

Le Haut Commissariat continuera néanmoins de subvenir aux besoins des personnes particulièrement vulnérables. Celles qui nécessitent un traitement médical seront orientées vers le système de santé publique.

Réfugiés et demandeurs d'asile

En BiH, la plupart des réfugiés sont des Croates d'origine serbe et des membres de minorités ethniques provenant d'autres pays de l'ex-Yougoslavie. Environ la moitié de ces réfugiés devraient s'installer en BiH ; parallèlement, les retours vers la Croatie se poursuivront en 2007. D'après les prévisions de l'UNHCR, seul un petit nombre de réfugiés bénéficieront d'une procédure de réinstallation.

| Chiffres prévisionnels | | | | | |
|------------------------|----------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|
| Type de population | Origine | Janvier 2007 | | Décembre 2007 | |
| | | Total dans le pays | Nb pers. assistées par l'UNHCR | Total dans le pays | Nb pers. assistées par l'UNHCR |
| Réfugiés | Croatie | 5 000 | 2 000 | 3 800 | 1 500 |
| | Monténégro et Serbie | 2 200 | 750 | 1 700 | 600 |
| | Pays divers | 20 | 10 | 10 | 10 |
| Demandeurs d'asile | Monténégro et Serbie | 100 | 100 | 100 | 100 |
| | Pays divers | 50 | 50 | 50 | 50 |
| Réfugiés rapatriés | | 1 200 | 250 | 1 200 | 100 |
| Déplacés internes | | 150 000 | 20 000 | 80 000 | 17 000 |
| Déplacés de retour | | 5 000 | 3 000 | 4 000 | 2 500 |
| Total | | 163 570 | 26 160 | 90 860 | 21 860 |



De nombreux Roms ont regagné leur domicile en Bosnie. A présent, il leur faut faire face au défi de la réintégration.
S. Sánchez Merlo

Retour des réfugiés et des déplacés

Après la validation de leur statut de déplacé interne, quelque 80 000 individus devraient selon nos prévisions demeurer inscrits sur les registres en tant que tels. Certaines régions du pays accueillant un grand nombre de déplacés internes seront sélectionnées pour des interventions en 2007. Les résidants des centres collectifs bénéficieront d'une orientation juridique gratuite et d'une aide à la recherche de solutions durables.

Contraintes

La BiH continue de subir la situation politique complexe des pays de la région. Les négociations relatives à un accord de stabilisation et d'association avec l'Union européenne ne pourront débuter que lorsque certains obstacles importants seront surmontés. La faiblesse de la croissance économique empêchera vraisemblablement le Gouvernement d'allouer aux services nationaux de santé et d'aide sociale des ressources suffisantes pour prendre en charge les besoins des réfugiés et des déplacés internes vulnérables. Le taux de chômage élevé contrarie à la fois

l'intégration locale et les retours vers ou à l'intérieur de la BiH. L'aboutissement de l'Initiative « 3x3 » exigera un effort concerté des parties concernées. D'autres questions régionales, notamment les pourparlers sur le statut définitif du Kosovo, auront un impact sur la situation en BiH.

Organisation et mise en œuvre

Présence de l'UNHCR

| | |
|-------------------------------|----|
| Nombre de bureaux | 4 |
| Effectif total | 60 |
| Fonctionnaires internationaux | 7 |
| Collaborateurs nationaux | 47 |
| JEA | 1 |
| VNU | 5 |

Coordination

L'UNHCR coopérera étroitement avec les autorités, à tous les échelons. Le Haut Commissariat est membre du Conseil des administrateurs principaux, présidé par le Haut Représentant, ainsi que de l'Équipe des Nations Unies dans le pays, et prend part à l'Initiative « 3 x 3 ». Il collaborera également avec l'OSCE, la Commission européenne, les ambassades des pays donateurs à Sarajevo et des organismes bilatéraux ou multilatéraux.

| Partenaires |
|--|
| Partenaires d'exécution |
| Organismes gouvernementaux : ministère des Droits de l'Homme et des Réfugiés, ministère de la Sécurité. |
| ONG : Initiative des femmes de Bosnie-Herzégovine, Hilfswerk Autriche, Services de logistique humanitaire de Bosnie-Herzégovine, Services de secours catholique, Vasa Prava. |
| Partenaires opérationnels |
| ONG : Mercy Corps (Écosse). |
| Autres : Banque de développement du Conseil de l'Europe, Banque mondiale, Commission européenne, Direction du développement et de la coopération (Suisse). |

| Budget (dollars E.-U.) | | |
|--------------------------------------|-------------------------|------------------|
| Activités et services | Budget-programme annuel | |
| | 2006 | 2007 |
| Protection, suivi et coordination | 3 382 680 | 1 423 093 |
| Abris et autres infrastructures | 972 794 | 1 219 468 |
| Appui opérationnel (aux partenaires) | 458 788 | 183 412 |
| Assistance juridique | 1 195 374 | 621 085 |
| Besoins domestiques | 524 126 | 467 069 |
| Santé | 28 368 | 42 406 |
| Services communautaires | 1 276 162 | 634 784 |
| Transport et logistique | 274 221 | 338 216 |
| Vivres | 270 168 | 173 561 |
| Total des opérations | 8 382 680 | 5 103 093 |
| Appui au programme | 2 305 577 | 1 599 071 |
| Total | 10 688 257 | 6 702 164 |

