

# Bangladesh



## Environnement opérationnel

### Contexte

Le Bangladesh accueille depuis de nombreuses années des réfugiés rohingyas originaires du nord de l'État de Rakhine, au Myanmar. Plus de 250 000 d'entre eux sont arrivés au Bangladesh en 1991-92, et bien que la majorité de cette population ait regagné son pays d'origine, deux camps de réfugiés abritent encore quelque 26 000 Rohingyas. Confinés dans des camps depuis plus de 16 ans, ces réfugiés sont privés de leur liberté de mouvement, de l'autorisation de travailler et du libre accès à l'éducation. De plus, on estime que 100 000 à 200 000 Rohingyas vivent à l'extérieur des camps. Au cours de l'année écoulée, le Gouvernement du Bangladesh s'est montré de plus en plus ouvert à l'idée d'une coopération avec des partenaires internationaux afin de trouver des solutions durables au sort de ces Rohingyas, qui constituent l'une des plus anciennes populations réfugiées au monde.

En ce qui concerne les quelque 250 000 apatrides biharis de langue ourdoue présents au Bangladesh, la question de

leur statut devait être résolue en 2007 par leur accession à la nationalité bangladaise. Les autorités ont recommandé que tous les Biharis ourdouophones vivant à l'extérieur des 116 sites d'installation, ainsi que les occupants des sites âgés de moins de 55 ans, soient considérés comme des citoyens bangladais. Bien que cette décision doive être confirmée par le ministère de la Justice, elle représente une évolution positive.

### Besoins

#### Réfugiés du nord de l'État de Rakhine (Myanmar)

Les résultats des évaluations participatives réalisées auprès des réfugiés des deux camps ont à nouveau mis en lumière la situation extrêmement difficile dans laquelle ils se trouvent. L'absence de perspectives de solutions durables et le séjour prolongé dans des camps où ils sont privés de leur liberté de mouvement, de l'autorisation de travailler et de l'accès à l'éducation ont engendré un climat de désespoir. Dans les deux camps, les réfugiés sont exposés aux abus et à l'exploitation ; les femmes et les adolescentes sont particulièrement vulnérables à la violence domestique et à d'autres formes de violence sexuelle et sexiste.



UNHCR/G.M.B. Akash

Réfugiés rohingya du Myanmar puisant de l'eau d'une source à Teknaf, dans le district de Cox's Bazaar.

Les lacunes dans l'administration de la justice et la mauvaise gestion des camps apparaissent également comme des problèmes fondamentaux qu'il convient de régler. La plupart des risques sanitaires qui ont été identifiés sont dus à l'insuffisance des services de santé et, dans certains cas, à une pénurie de médicaments. Les réfugiés en sont souvent réduits à vendre une partie de leur ration alimentaire pour satisfaire d'autres besoins élémentaires. Les conditions d'éducation demeurent également inadaptées dans les camps en raison d'une pénurie de matériel pédagogique, de livres et de salles de classe, ainsi que de difficultés d'accès à l'éducation post-primaire. Enfin, les besoins en abris sont partiellement satisfaits par la construction de structures semi-permanentes qui, une fois terminées, devraient offrir de meilleures conditions de logement à l'ensemble de la population des camps.

### Réfugiés urbains

Les problèmes de discrimination et d'intolérance, combinés à l'absence de documents d'identité individuels, ont rendu la vie quotidienne des réfugiés et des demandeurs d'asile très difficile dans les centres urbains et dans les régions plus reculées du Bangladesh. Le pays n'a pas adhéré à la Convention de 1951 ni à son Protocole de 1967. Il ne s'est pas non plus doté d'une législation réglementant la gestion des affaires de réfugiés ou garantissant le respect de leurs droits. L'absence de cadre juridique et administratif pour les réfugiés et les demandeurs d'asile les expose à de graves problèmes de protection.

### Total des besoins

2008 : 5 097 910 dollars E.-U.

2009 : 4 599 423 dollars E.-U.

## Objectifs principaux

- Promouvoir et mettre en œuvre un plan d'action global afin de parvenir à des solutions durables pour les réfugiés rohingyas du Myanmar.
- Assurer la protection des réfugiés logés dans les camps et améliorer leur autosuffisance.
- Défendre le droit des réfugiés et les droits fondamentaux des réfugiés urbains.
- Renforcer la protection des réfugiés au sein des flux migratoires mixtes.

## Cibles prioritaires en 2008 et en 2009

- Dans les camps, les réfugiés rohingyas vivent dans des abris adaptés et durables qui assurent leur protection et leur sécurité physiques.
- Les enfants réfugiés ont accès à une éducation primaire institutionnalisée.
- Tous les points d'approvisionnement offrent de l'eau potable en quantité suffisante.
- Tous les réfugiés accèdent sans entraves à des soins de santé primaires et secondaires.
- La population des camps prend pleinement en charge les installations sanitaires.
- Les réfugiés sont en mesure de satisfaire leurs besoins socio-économiques ; leur dépendance à l'égard de l'assistance alimentaire est progressivement diminuée.
- Un programme de développement conjoint, axé sur les collectivités, est mis en place par les Nations Unies pour soutenir les communautés accueillant un grand nombre de réfugiés, enregistrés ou non, en provenance du nord de l'État de Rakhine.
- Tous les intervenants concernés décident d'un cadre juridique et pratique pour assurer l'autosuffisance des réfugiés urbains.
- L'UNHCR et les autorités bangladaises se chargent conjointement de l'enregistrement et de la détermination du statut des réfugiés urbains.
- Une institution nationale chargée des réfugiés est créée.

## Chiffres prévisionnels

Type de population	Origine	Janv. 2008		Déc. 2008 - Janv. 2009		Déc. 2009	
		Total dans le pays	Nb pers. assistées par l'UNHCR	Total dans le pays	Nb pers. assistées par l'UNHCR	Total dans le pays	Nb pers. assistées par l'UNHCR
Réfugiés	Myanmar	27 060	27 060	27 150	27 150	27 230	5 000
	Pays divers	40	40	20	20	15	15
Demandeurs d'asile	Pays divers	25	25	25	25	25	25
<b>Total</b>		<b>27 125</b>	<b>27 125</b>	<b>27 195</b>	<b>27 195</b>	<b>27 270</b>	<b>5 040</b>

## Stratégie et activités

L'UNHCR coopérera avec les principaux intervenants, notamment les ONG, les missions diplomatiques et l'Équipe des Nations Unies dans le pays, pour atteindre l'objectif à court terme consistant à améliorer la protection et les conditions de vie des réfugiés rohingyas du nord de l'État de Rakhine. Les réfugiés et les populations environnantes bénéficieront de projets fondés sur une mobilisation communautaire. De plus, l'UNHCR participera à la formation et au renforcement des capacités des ONG et des organismes de répression afin de lutter contre la violence sexuelle et sexiste. L'Organisation contribuera à la mise en place de mécanismes de recensement, d'intervention, de suivi et de résolution des problèmes à l'échelle des districts. Elle plaidera également pour que Cox's Bazaar accueille à titre expérimental le nouveau programme de réforme de la police lancé par le PNUD.

En l'absence de tout cadre juridique assurant la protection des réfugiés, le Haut Commissariat poursuivra la détermination du statut des réfugiés urbains. Parallèlement, il plaidera pour que le Bangladesh adhère à la Convention de 1951, adopte un cadre juridique et pratique pour la défense des droits des réfugiés et crée des structures nationales permettant à terme la détermination conjointe de leur statut par l'UNHCR et les autorités bangladaises. L'Organisation continuera également à sensibiliser et à informer les ONG, la société civile et le milieu universitaire sur les questions liées aux réfugiés, afin de défendre conjointement leur cause.

## Contraintes

Dans l'attente de solutions durables, tous les intervenants concernés doivent demeurer déterminés à suivre la feuille de route conduisant à l'autosuffisance des réfugiés installés dans les camps. Il importe également de parvenir à un

accord concernant la liberté de mouvement des réfugiés, leur droit au travail et leur accès à l'éducation et à la formation professionnelle.

Bien que la majorité des réfugiés aient clairement indiqué leur profond désir de mener une existence normale et productive, certains d'entre eux risquent de déplorer le retrait progressif du programme d'assistance sous forme de soins et d'entretien.

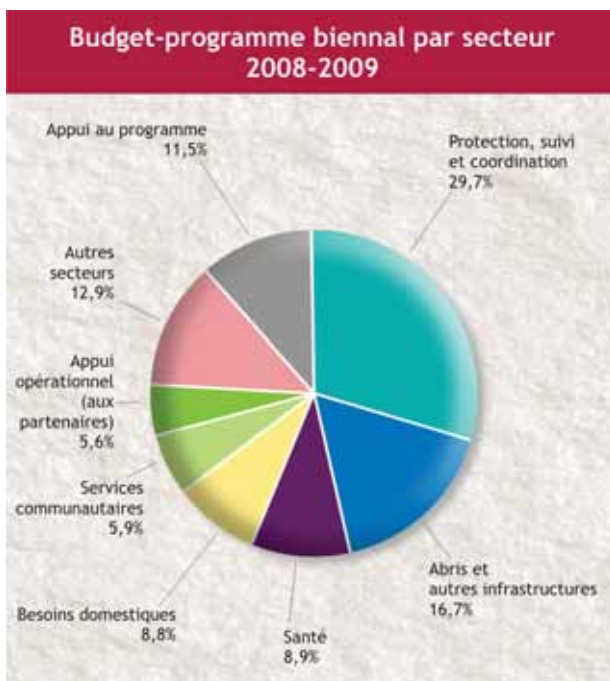
## Organisation et mise en œuvre

### Présence de l'UNHCR

	2008	2009
Nombre de bureaux	2	2
Effectif total	39	39
Fonctionnaires internationaux	8	8
Collaborateurs nationaux	21	22
VNU	9	8
JEA	1	1

### Coordination

L'UNHCR continuera à renforcer ses partenariats avec les principaux intervenants tels que le Gouvernement bangladais, les missions diplomatiques, l'Équipe des Nations Unies dans le pays, les ONG et la société civile. Dans le cadre du programme conjoint des Nations Unies, l'UNHCR coopérera étroitement avec l'OIM et l'OIT pour la formation et le renforcement des capacités des agents frontaliers, des organismes de répression, des *Union Parishads* (conseils locaux) et des tribunaux villageois. L'Organisation, qui participe pleinement au programme conjoint de développement communautaire lancé par les Nations Unies, s'efforcera d'obtenir un engagement accru des ONG dans tous les secteurs, afin d'instaurer des passerelles entre les camps et les communautés locales.



## Partenaires

### Partenaires d'exécution

**Organismes gouvernementaux :** ministère de l'Alimentation et de la Gestion des catastrophes.

**ONG :** Bangladesh Legal Aid and Services Trust, Research Training and Management International, Société bangladaise du Croissant-Rouge, Technical Assistance Inc.

### Partenaires opérationnels

**ONG :** Austcare, Handicap International, Médecins Sans Frontières (Hollande).

**Autres :** Programme alimentaire mondial.

<b>Budget (dollars E.-U.)</b>			
Activités et services	Budget-programme annuel		
	2007	2008	2009
Protection, suivi et coordination	1 147 443	1 438 000	1 443 123
Abris et autres infrastructures	52 665	843 287	779 214
Activités génératrices de revenus	13 436	10 000	10 000
Appui opérationnel (aux partenaires)	265 345	293 641	249 080
Assainissement	56 788	101 683	92 432
Assistance juridique	112 554	122 495	127 495
Besoins domestiques	198 639	506 197	344 376
Eau	61 444	40 165	35 760
Éducation	65 574	90 819	70 312
Santé	190 939	529 829	335 685
Services communautaires	114 881	285 471	285 471
Sylviculture	5 000	0	0
Transport et logistique	65 000	41 148	39 909
Vivres	17 735	235 264	235 264
<b>Total des opérations</b>	<b>2 367 443</b>	<b>4 538 000</b>	<b>4 048 123</b>
Appui au programme	522 660	559 910	551 300
<b>Total</b>	<b>2 890 103</b>	<b>5 097 910</b>	<b>4 599 423</b>