



Arabie saoudite

Bahreïn

Égypte

Émirats arabes unis

Iraq

Israël

Jordanie

Koweït

Liban

Oman

Qatar

République arabe syrienne

Yémen

## Moyen-Orient

### Faits marquants

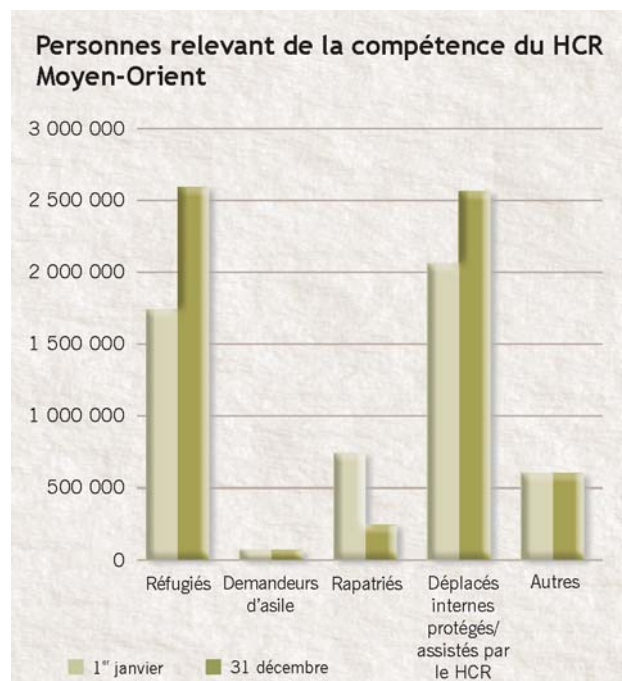
- La sous-région du Moyen-Orient a continué à faire face au déplacement complexe de millions d'Iraqiens, touchant 2,2 millions de personnes à l'intérieur de l'Iraq et jusqu'à deux millions de réfugiés à l'étranger. Les principaux pays d'asile, la République arabe syrienne et la Jordanie, ont continué à prodiguer généreusement leur hospitalité à de très nombreux réfugiés iraqiens et à des populations palestiniennes réfugiées de longue date.
- À la suite d'un léger ralentissement des hostilités en Iraq, quelques réfugiés ont regagné le pays. Le HCR a aidé les autorités iraqiennes à assister les personnes qui souhaitaient rentrer. Le Haut Commissariat a vivement recommandé au Gouvernement d'élaborer une politique nationale en matière de retour afin de préparer le terrain pour des mouvements massifs, dans des conditions de sécurité et de dignité, et a proposé d'entreprendre des missions d'évaluation dans les zones de destination des rapatriés.



- L'opération au Yémen subissait toujours les effets des mouvements migratoires mixtes. Des milliers de gens, fuyant la violence qui faisait rage dans leur pays ou cherchant de meilleurs moyens d'existence, ont continué à débarquer sur les rivages du Yémen. Selon les témoignages, des centaines de personnes ont péri pendant la dangereuse traversée du Golfe d'Aden ; d'autres ont été torturées, exploitées ou victimes d'abus. Le HCR est venu en aide aux personnes qui relevaient de sa compétence au sein de cette population, ainsi qu'à des déplacés internes déracinés par un conflit confessionnel ayant éclaté dans la partie Nord du Yémen.
- Les conditions de protection des Soudanais réfugiés en Egypte s'améliorant, le HCR a réorienté son action sur la promotion de l'autosuffisance, sur l'aide axée sur la collectivité et sur la recherche de solutions durables.
- Le Haut Commissariat a renforcé sa présence en Israël pour aider les autorités à assurer l'enregistrement et la détermination du statut de réfugié. Les capacités du HCR sont sollicitées à l'extrême, en raison du nombre croissant de ressortissants soudanais, érythréens ou d'autres nationalités qui arrivent dans le pays.
- La conclusion d'un accord de partenariat stratégique avec la Société saoudienne du Croissant-Rouge a jeté les bases nécessaires à l'édification d'authentiques partenariats avec la société civile du Royaume d'Arabie saoudite.

## Environnement opérationnel

La présence d'un nombre important de réfugiés irakiens, tant en Jordanie qu'en Iraq, fait peser une lourde charge sur l'économie et les structures sociales de ces deux pays. Si la communauté internationale a généralement répondu



de manière positive à l'appel lancé par le HCR pour remédier à la crise iraquienne en 2007, l'appui direct aux pays hôtes n'a pas été à la hauteur des attentes.

Le nombre de personnes traversant le Golfe d'Aden et arrivant au Yémen a augmenté en 2007. Les témoignages ont fait état de centaines de morts et de cas de torture, d'exploitation et de sévices pendant la traversée. En raison de la lourde charge qu'il supporte, le Yémen pourrait se montrer moins disposé à accueillir les déplacés ; en outre, sa capacité à leur venir en aide pourrait s'en trouver amoindrie.

La plupart des pays de la région n'ont pas encore adhéré aux traités internationaux relatifs aux réfugiés. Cependant, bon nombre d'entre eux et en particulier les États du Conseil de coopération du Golfe, ont manifesté un intérêt plus vif pour d'éventuels partenariats stratégiques avec le HCR.

## Réalisations et impact

Le HCR a travaillé en étroite collaboration avec les Gouvernements jordanien et syrien, qui se sont clairement engagés à ne pas rapatrier de réfugiés iraqiens contre leur gré. Une telle attitude est remarquable en raison de la charge économique et sociale que supportent ces pays.

En 2007, les ressources disponibles ont été utilisées pour garantir une aide humanitaire et des services sociaux essentiels au plus grand nombre possible de réfugiés et autres personnes relevant de la compétence du HCR dans la sous-région.

Plus de 150 000 Iraquiens réfugiés en Syrie et de 70 000 de leurs compatriotes réfugiés en Jordanie ont bénéficié d'une aide alimentaire et non alimentaire. Plus de 160 000 Iraquiens déplacés à l'intérieur de leur pays ont reçu des articles non alimentaires du HCR. En Jordanie et en Syrie, quelque 72 000 enfants iraqiens ont été scolarisés avec l'aide du Haut Commissariat. Le HCR a également appuyé quelque 250 000 interventions médicales. De même, les individus réfugiés au Yémen et les réfugiés urbains vivant en Égypte et dans d'autres pays du Moyen-Orient ont bénéficié d'une assistance pour subvenir à leurs besoins essentiels. En outre, le HCR a offert des microcrédits et des formations professionnelles à de nombreux réfugiés urbains pour accroître leur autosuffisance. En Israël, les réfugiés ont bénéficié d'une aide humanitaire, dispensée par le HCR, par les autorités et par des ONG.

## Contraintes

Hormis l'Égypte et le Yémen, les pays de la sous-région du Moyen-Orient n'ont pas adhéré à la Convention de 1951 ou



UNRWA/A. Haaland

Des réfugiés palestiniens en provenance d'Iraq au camp d'Al Tanf, situé dans le *no man's land* entre l'Iraq et la République arabe syrienne.

au Protocole de 1967. De plus, le manque de structures d'asile nationales, l'intensification très nette des activités des extrémistes et l'instabilité qui perdure ont placé le Haut Commissariat face à des défis de taille. Du fait de l'augmentation du nombre d'individus participant à des mouvements migratoires mixtes au Yémen, il a été difficile au HCR d'atteindre ses objectifs en matière de protection, d'assistance et de solutions durables dans la sous-région.

## Opérations

Les opérations du HCR en **Iraq**, en **Jordanie**, au **Liban** et au **Yémen** sont présentées dans des chapitres distincts.

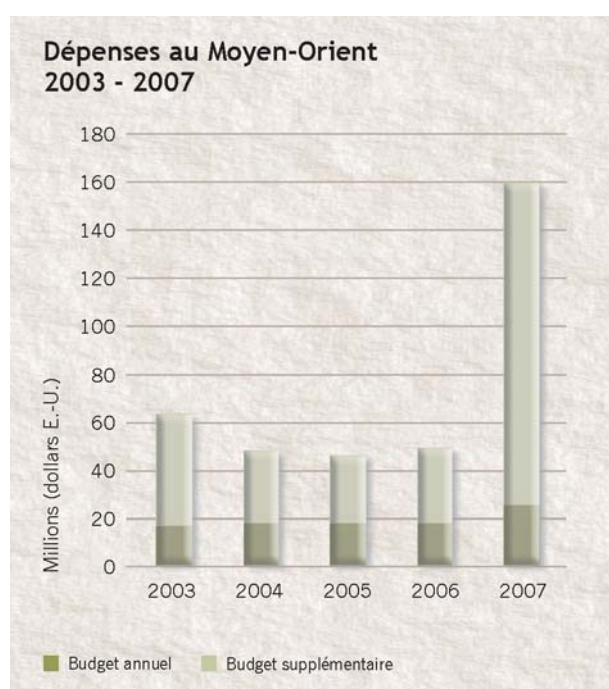
Les perspectives socio-économiques qui s'offrent aux réfugiés sont limitées en **Égypte** ; de ce fait, la plupart d'entre eux demeurent tributaires de l'aide humanitaire internationale. En 2007, le Haut Commissariat est venu en aide aux réfugiés et a dispensé des formations pour renforcer leur autosuffisance. Cependant, la tolérance dont le Gouvernement égyptien fait preuve à l'égard des réfugiés, ainsi que l'évolution positive de la situation politique au Soudan, ont incité le HCR à se détourner de l'assistance prolongée sous forme de soins et d'entretien pour réorienter ses programmes sur l'aide axée sur la collectivité, le renforcement de l'autosuffisance et la mise en place de solutions durables par le biais du rapatriement librement consenti au Soudan. La coopération avec la Ligue des États arabes a également été intensifiée.

Les opérations du HCR en **Arabie saoudite**, dans les **Émirats arabes unis**, au **Koweït**, à **Oman** et au **Qatar** sont gérées par le bureau régional de Riyad. Le bureau s'est attaché à renforcer ses partenariats avec les gouvernements et avec différentes organisations internationales, comme le Conseil de coopération du Golfe et l'Organisation de la Conférence islamique. Il a également resserré ses partenariats avec la société civile et des personnalités en vue, afin d'encourager leur participation active à la

protection des réfugiés et des apatrides dans le monde musulman. Le mémorandum d'accord conclu avec la Société saoudienne du Croissant-Rouge a servi d'exemple pour l'instauration de nouvelles relations entre le HCR et d'autres organisations de la région.

## Informations financières

Bien que le budget de la région MENA ait été bien financé, il n'a pas été possible de répondre à la totalité des besoins, qui allaient croissant ; l'assistance et le nombre de collaborateurs ont donc été réduits dans certains pays, comme le Yémen et l'Égypte. En Israël, le HCR s'est vu dans l'incapacité de fournir le personnel et les ressources opérationnelles nécessaires pour gérer un nombre toujours plus important de demandes d'asile.



## Budget et dépenses (dollars E.-U.)

Pays	Budget final			Dépenses		
	Budget annuel	Budget supplémentaire <sup>1</sup>	Total	Budget annuel	Budget supplémentaire	Total
Arabie saoudite	2 085 430	120 344	2 205 774	2 054 057	108 139	2 162 196
Égypte	3 981 245	3 023 905	7 005 150	3 965 835	2 555 904	6 521 739
Émirats arabes unis	639 185	0	639 185	589 978	0	589 978
Iraq	1 397 169	36 774 268	38 171 436	1 387 301	29 391 876	30 779 177
Israël	364 196	0	364 196	361 781	0	361 781
Jordanie	1 657 173	39 746 048	41 403 221	1 570 455	38 970 602	40 541 057
Liban	7 845 936	5 016 513	12 862 449	7 706 731	3 887 067	11 593 798
République arabe syrienne	2 163 456	57 131 697	59 295 153	1 843 483	53 546 116	55 389 599
Yémen	5 653 351	1 238 217	6 891 568	5 625 226	935 060	6 560 286
Activités régionales <sup>2</sup>	0	6 614 357	6 614 357	0	4 946 788	4 946 788
<b>Total</b>	<b>25 787 139</b>	<b>149 665 348</b>	<b>175 452 488</b>	<b>25 104 846</b>	<b>134 341 553</b>	<b>159 446 399</b>

<sup>1</sup> N'inclut pas un prélèvement de sept pour cent opéré sur les contributions afin de couvrir les dépenses d'appui indirectes du HCR

<sup>2</sup> Inclut l'assistance d'urgence pour les réfugiés irakiens et autres personnes relevant de la compétence du HCR.

## Contributions volontaires affectées (dollars E.-U.)

Affectation	Donateur	Budget annuel	Budget supplémentaire
Moyen-Orient	Allemagne	0	933 333
	Belgique	0	628 378
	Danemark	0	10 813 953
	<i>Deutsche Stiftung für UNO-Flüchtlingshilfe E.V.</i>	0	253 221
	Estonie	0	31 956
	États-Unis	2 640 000	0
	Grèce	0	251 351
	Irlande	0	620 000
	Islande	0	93 000
	Italie	0	886 115
	Norvège	0	1 308 104
	Nouvelle-Zélande	0	1 225 050
	Pays-Bas	0	1 148 550
	Royaume-Uni	0	5 622 899
	Suède	2 911 208	5 081 902
	Suisse	0	1 149 795
	Turquie	0	2 325 000
	<b>Sous-total</b>	<b>5 551 208</b>	<b>32 372 609</b>
Égypte	Commission européenne	230 458	0
	Danemark	17 123	0
	États-Unis	1 216 619	0
	Pays-Bas	117 409	0
	<b>Sous-total</b>	<b>1 581 610</b>	<b>0</b>
Iraq	<i>Australia for UNHCR</i>	0	7 286
	Australie	0	864 286
	Canada	0	2 004 310
	Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	0	3 737 000
	<i>Deutsche Stiftung für UNO-Flüchtlingshilfe E.V.</i>	0	63 417
	Donateurs privés en Allemagne	0	2 743
	Donateurs privés au Canada	0	62 568
	Donateurs privés aux États-Unis	0	279 930
	Donateurs privés en Grèce	0	35 494
	Donateurs privés en Italie	0	36 344
	Donateurs privés au Luxembourg	0	328
	Donateurs privés au Royaume-Uni	0	1 923
	Donations en ligne (Siège)	0	4 874
	<i>España con ACNUR</i>	0	3 672
	États-Unis	1 000 000	0
	Fonds fiduciaire du groupe des Nations Unies pour le développement en Iraq	0	3 116 347
	France	0	603 113
	Italie	0	923 404
	<i>Japan Association for UNHCR</i>	0	6 860
	Japon	0	4 672 897
	Norvège	182 149	0
	République tchèque	0	129 563
	Royaume-Uni	0	264 649
Saint-Siège	0	16 064	
<i>USA for UNHCR</i>	0	20 390	
	<b>Sous-total</b>	<b>1 182 149</b>	<b>16 857 461</b>
Jordanie	Allemagne	167 333	544 959
	Australie	0	800 000
	Belgique	0	1 530 112
	Commission européenne	151 534	381 416
	Danemark	152 251	0
	Donateurs privés au Canada	0	20 000
	Espagne	0	205 752
	<i>España con ACNUR</i>	0	23 134
États-Unis	142 488	1 860 000	

Affectation	Donateur	Budget annuel	Budget supplémentaire
	Finlande	663 717	0
	Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	0	934 579
	France	324 254	0
	Irlande	0	335 014
	Italie	0	923 404
	<i>Japan Association for UNHCR</i>	0	119 792
	Japon	0	2 884 094
	<b>Sous-total</b>	<b>1 601 577</b>	<b>10 562 256</b>
<b>Liban</b>	<i>Australia for UNHCR</i>	3 784	0
	Commission européenne	2 037 739	13 826
	Danemark	451 436	0
	Donateurs privés en Italie	23 443	0
	États-Unis	368 138	0
	Grèce	17 176	0
	<i>Japan Association for UNHCR</i>	40 010	0
	Koweït	500 000	0
	Luxembourg	0	682 000
	Norvège	117 301	0
	<b>Sous-total</b>	<b>3 559 027</b>	<b>695 826</b>
<b>Arabie saoudite</b>	Arabie saoudite	314 049	0
	<b>Sous-total</b>	<b>314 049</b>	<b>0</b>
<b>République arabe syrienne</b>	Allemagne	167 333	722 071
	Australie	0	550 000
	Commission européenne	88 009	614 060
	Danemark	82 079	0
	Donateurs privés au Canada	0	20 000
	Émirats arabes unis	0	9 300 000
	Espagne	0	891 593
	États-Unis	30 220	3 720 000
	Finlande	663 717	0
	Fonds central d'intervention d'urgence (CERF)	0	934 579
	France	324 254	0
	Irlande	0	335 014
	Italie	0	2 110 638
	Japon	0	5 069 500
	<i>Stichting Vluchteling (Pays-Bas)</i>	0	235 274
	Turquie	0	465 000
	<b>Sous-total</b>	<b>1 355 613</b>	<b>24 967 729</b>
<b>Yémen</b>	Allemagne	0	69 750
	Commission européenne	666 667	0
	États-Unis	678 948	325 500
	France	272 374	0
	Italie	0	250 000
	Japon	1 000 000	0
	Norvège	50 407	0
	Organisation islamique pour l'éducation, les sciences et la culture	5 000	0
	Programme commun des Nations Unies sur le VIH et le sida	47 880	0
	République tchèque	106 910	0
	Société du Croissant Rouge (Émirats arabes unis)	14 866	0
	Suisse	446 429	0
	<i>USA for UNHCR</i>	72 290	0
	<b>Sous-total</b>	<b>3 361 770</b>	<b>645 250</b>
<b>Total</b>		<b>18 507 003</b>	<b>86 101 132</b>

Note: Les contributions qui apparaissent dans ce tableau n'incluent pas le prélèvement des coûts d'appui indirects opérés sur les contributions allouées aux programmes supplémentaires et les activités nouvelles ou additionnelles liées au Mandat.