

Chapitre 1.1

Pourquoi offrir un programme de réinstallation des réfugiés?

Les origines de la réinstallation des réfugiés

Les programmes contemporains de réinstallation des réfugiés ont leur origine dans les séquelles de la Seconde Guerre mondiale, lorsque des milliers de personnes victimes de conflits en Europe ont trouvé refuge dans divers pays du monde. Cependant, avant les années cinquante, on faisait rarement des distinctions entre les réfugiés, les personnes déplacées et les immigrants.

Après la Seconde Guerre mondiale, il est devenu de plus en plus clair pour la communauté internationale que de nombreuses personnes vivaient sous la menace de diverses sortes de persécution et ne seraient pas protégées si elles étaient livrées à leur propre gouvernement. Un certain nombre d'instruments juridiques internationaux ont donc été élaborés afin d'apporter une réponse concertée aux problèmes des droits de l'homme.

Parmi les plus importants figurent la *Convention relative au statut des réfugiés*, qui date de 1951, et son *Protocole*, signé en 1967. Cent quarante-quatre pays sont aujourd'hui signataires de l'un de ces textes ou des deux. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) a été créé en janvier 1951 avec le mandat de fournir une protection internationale aux réfugiés et de chercher des solutions durables à leurs souffrances.

D'après les termes de la Convention de 1951, un réfugié est une personne qui « craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques, se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et qui ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays ».

CONTRIBUTIONS ET RÉALISATIONS DES RÉFUGIÉS

1830 Le compositeur polonais Frédéric Chopin donne son dernier concert à Varsovie avant de s'exiler à Paris.

1933 Le célèbre physicien Albert Einstein, accusé de haute trahison par le Troisième Reich allemand, cherche un refuge en Belgique, en Grande-Bretagne et enfin aux États-Unis.

1941 Peter Lorre, acteur et réfugié de Hongrie, joue l'un des principaux rôles du film *Le Faucon Maltais*.

1942 Le réfugié austro-hongrois Paul Henreid incarne un chef de la Résistance française dans le film *Casablanca*.

1944 La Dre Anita Donaldson est née de parents lettons dans un camp d'enfants réfugiés en Allemagne. En 1993 elle devient Doyenne du Department of Performing Arts de l'université d'Adelaïde en Australie.

1947 Le réfugié juif allemand W. Michael Blumenthal arrive à San Francisco avec soixante dollars en poche. En 1977, il devient le 64^e Secrétaire du Trésor des États-Unis sous la présidence de Jimmy Carter.



CONTRIBUTIONS ET RÉALISATIONS DES RÉFUGIÉS

1950 Le réfugié hongrois Samuel « Billy » Wilder est le réalisateur du film *Sunset Boulevard*, qui remporte un Oscar.

1950 Joe Schlesinger est admis au Canada en tant que personne déplacée de Tchécoslovaquie. Il devient chef de CBC TV News à la fin des années 1960, puis responsable des affaires politiques à la chaîne nationale.

1954 Le réalisateur et producteur Otto Preminger, exilé d'Autriche, produit *Carmen Jones*, le premier film dont les acteurs sont tous afro-américains.

Au début du nouveau millénaire, on a estimé qu'il y avait dans le monde environ 12 millions de réfugiés et 20 à 25 millions de personnes déplacées à l'intérieur de leur pays. Début 2002, le nombre de personnes relevant du HCR était de 19,8 millions, c'est-à-dire environ une personne sur 300 parmi la population mondiale¹. Plus de 70 % d'entre elles sont des femmes et des enfants².

Les réfugiés viennent de nombreux pays ; les flux de réfugiés changent constamment avec les événements survenant dans le monde entier. Après la Seconde Guerre mondiale, les gens qui fuyaient les régimes communistes d'Europe de l'Est ont constitué une proportion importante des réfugiés à l'échelle mondiale. Au cours des années 1960 et 1970, beaucoup de réfugiés ont fui l'agitation politique que connaissaient l'Amérique centrale, l'Amérique du Sud et l'Afrique. De la fin des années 1970 au début des années 1980, il y a eu beaucoup de réfugiés fuyant les conflits de l'Asie du Sud-Est. Après la fin de la Guerre Froide, une nouvelle série de conflits a entraîné de nouveaux flots de réfugiés, notamment dans les Balkans, en Asie et en Afrique. La population mondiale de réfugiés s'est diversifiée : le HCR fournit actuellement protection et assistance à des réfugiés de plus de 50 pays.

Tableau un : Principaux pays d'origine des réfugiés sous le mandat du HCR (10 premiers pays)

Population de réfugiés par pays d'origine (fin 2001)	
Afghanistan	3 809 600
Burundi	554 000
Irak	530 100
Soudan	489 500
Angola	470 600
Somalie	439 900
Bosnie-Herzégovine	426 000
République Démocratique du Congo	392 100
Vietnam	353 200
Érythrée	333 100

Source : HCR, *Réfugiés en chiffres*, 2002

Tableau deux : Principaux pays d'accueil de réfugiés

Pays	Fin 2001
Pakistan	2 199 000
Iran	1 868 000
République Fédérale de Yougoslavie	777 000
Tanzanie	691 000
République Démocratique du Congo	367 000
Soudan	354 000
Chine	295 000
Zambie	285 000
Kenya	252 000
Ouganda	201 000

Source : HCR, *Réfugiés en chiffres*, 2002

Solutions durables

En association avec la communauté internationale, le HCR promeut trois solutions durables au problème des réfugiés :

- Le rapatriement volontaire dans le pays d'origine dans des conditions satisfaisantes de sécurité et de dignité;
- L'intégration au niveau local dans le pays hôte;
- La réinstallation dans un pays tiers.

La réinstallation a un rôle crucial et complémentaire dans le système de la protection internationale car elle offre à la fois une protection et une solution durable aux réfugiés pour qui ne sont possibles ni le retour volontaire ni l'intégration locale.

La réinstallation est l'expression concrète d'une volonté de protéger les réfugiés et de défendre les droits de l'homme. Elle constitue aussi une manifestation pratique de partage des responsabilités au niveau international.

Rapatriement volontaire

La plupart des réfugiés espèrent retourner dans leur pays d'origine et pouvoir y refaire leur vie dans un environnement familier³. Le HCR et ses partenaires internationaux appuient le rapatriement volontaire par la création du cadre juridique nécessaire et par diverses activités de protection afin de garantir la sécurité des réfugiés et de les aider à se réintégrer dans leur pays d'origine, en veillant à ce qu'ils ne soient pas de nouveau victimes de persécution et de discrimination après leur retour et qu'ils bénéficient de nouveau de la protection que leur doit leur pays.

L'intégration au niveau local

Cependant, pour beaucoup de réfugiés, la situation de leur pays d'origine rend improbable à court terme un retour sans danger. D'autres peuvent avoir été si traumatisés et persécutés qu'on ne peut pas raisonnablement s'attendre à ce qu'ils retournent dans leur pays.

Certains réfugiés dépourvus de perspectives de rapatriement volontaire peuvent s'établir dans leur pays-refuge. Ils y bénéficient d'un droit d'asile, accès aux ressources nécessaires pour prendre un nouveau départ (notamment : éducation, emploi, logement, soins de santé et protection sociale) et jouissent des droits de base comme la liberté de mouvement, le droit au mariage, la liberté de culte et le droit à la propriété. Une fois qu'ils acquièrent la nationalité du pays-refuge, ils n'ont plus besoin de la protection de la communauté internationale.

1955 Julius Rundel devient Directeur de l'Opéra de New York, après être arrivé aux États-Unis en 1938 en tant que réfugié fuyant l'Autriche.

1956 Le premier centre commercial entièrement couvert est construit à Minneapolis, aux États-Unis. Il a été conçu par l'architecte et réfugié autrichien Victor Gruen.

1957 Judit Korner arrive en Australie en provenance de Hongrie. Elle est aujourd'hui directrice d'un groupe de sociétés qui comprend cinq instituts de formation en esthétique et de nombreux salons de beauté.

1961 La réfugiée hongroise Judy Cassab remporte le prix de peinture australien Archibald.

1965 Le réfugié brésilien et musicien Gilberto Passos Gil Moreira connaît un tournant dans sa carrière avec l'enregistrement du morceau *Louvação*. Il enregistre 32 albums en 29 ans. En 2002, il devient Ministre de la Culture du Brésil.

1968 Le réfugié sud-africain et musicien de jazz Hugh Masakela crée la chanson *Grazing in the Grass*. Celle-ci est un grand succès et atteint quatre millions d'exemplaires.

1972 Yasmin Alibhai-Brown, journaliste et auteur, a fui l'Ouganda après l'accession au pouvoir d'Idi Amin Dada. Elle s'installe au Royaume-Uni. Depuis 1996 elle est chercheur attaché à l'Institute for Public Policy Research.

1973 Max Frankel remporte le Prix Pulitzer en journalisme pour ses reportages sur la visite de Richard Nixon en Chine. Frankel, réfugié d'Allemagne, devient plus tard directeur de la rédaction du *New York Times* de 1986 à 1994. >



CONTRIBUTIONS ET RÉALISATIONS DES RÉFUGIÉS

1974 Sam Gejdenson, fils de réfugiés ayant survécu à l'Holocauste, est élu à la Chambre des Représentants des États-Unis.

1975 L'Éthiopienne Alem Desta obtient l'asile au Royaume-Uni. Plus tard, aux Pays-Bas, elle fonde et dirige la Fédération des Organisations néerlandaises pour les Réfugiés, rassemblant 230 organisations locales et nationales d'aide aux réfugiés.

1975 Le réfugié tchécoslovaque Milos Forman est félicité pour son travail de réalisateur du film *Vol au-dessus d'un Nid de Coucou*.

1977 Sir Gustav Nossal, scientifique de renom et réfugié autrichien, est anobli. Il sera plus tard nommé Australien de l'Année pour ses travaux de recherche médicale.

1981 Nyamko Sabuni, onze ans, arrive en Suède avec sa mère et six frères et sœurs. Ils sont originaires de la République Démocratique du Congo et ont séjourné temporairement au Burundi. En 2002, elle prépare sa candidature aux élections législatives suédoises.

1981 Le réfugié estonien Ennio Hallek devient professeur de peinture à l'Académie des Beaux-Arts de Stockholm. Ses fresques décorent l'Université de Stockholm et l'hôpital pour enfants Astrid-Lindgren. En 1989 il retourne en Estonie avec une délégation pour fournir des conseils sur la restauration de plusieurs églises.

La réinstallation dans un pays tiers : une contribution à la protection internationale et aux solutions durables

Pour de nombreux réfugiés, ni le rapatriement ni l'intégration locale dans leur premier pays d'asile ne sont possibles. Dans leur cas, la meilleure solution, et parfois la seule, sera la réinstallation permanente dans un pays tiers.

Depuis quelques années, les possibilités d'intégration locale dans le premier pays d'asile se sont réduites. Certains pays ne sont pas signataires des instruments internationaux conçus pour la protection des réfugiés. D'autres n'offrent leur protection qu'à la condition que les réfugiés soient réinstallés ailleurs dans un certain délai.

Les pays peuvent avoir des difficultés à absorber de grands nombres de réfugiés en évitant une instabilité économique, sociale ou politique. Dans certains cas, les réfugiés courent le risque d'être attaqués par des groupes qui leur sont hostiles, ou d'être arrêtés et incarcérés. Dans ces circonstances, il est clair que la réinstallation dans un pays tiers est nécessaire, à la fois pour la protection des réfugiés et à titre de solution durable.

Les réfugiés peuvent aussi être confrontés dans leur pays d'asile initial à des conditions qui limitent leurs chances d'intégration à long terme. Par exemple, si on leur refuse l'accès à l'emploi ou à l'éducation à cause de leur statut de réfugié; si on leur interdit de pratiquer leur religion ou si on les soumet à l'exclusion sociale. Dans ces cas, la réinstallation dans un pays tiers peut représenter l'unique solution durable.

La réinstallation dans un pays tiers peut aussi être la meilleure voie pour les réfugiés particulièrement menacés ou qui ont des besoins spéciaux que ne peut pas satisfaire leur premier pays d'asile du fait de sa situation économique et sociale. Il s'agit par exemple des enfants et adolescents isolés, des réfugiés ayant une incapacité grave, des réfugiés âgés, des réfugiés exigeant des soins médicaux spéciaux, des femmes vulnérables et des victimes de traumatisme et de torture.

Le partage des responsabilités au niveau international

Les programmes de réinstallation des réfugiés sont aussi un moyen important de répartir parmi divers pays la responsabilité de la réponse aux problèmes des réfugiés, et notamment entre les pays développés et les pays en développement.



Actuellement, une grande partie de ce fardeau repose sur des pays qui figurent parmi les plus pauvres du monde, car les réfugiés cherchent souvent asile dans des pays voisins ayant souvent un faible niveau de développement économique et humain. Par exemple, en 2001, près des deux tiers des pays répertoriés par le HCR parmi les principaux pays d'accueil de réfugiés faisaient aussi partie des 40 pays les plus pauvres d'après le Programme des Nations Unies pour le développement⁴. Comme ils ont du mal à satisfaire les besoins de leur propre population, ils ne peuvent souvent pas offrir de perspectives d'installation locale à long terme aux personnes qui y cherchent un refuge.

L'offre d'un refuge est une démarche généreuse, qu'effectuent de nombreux gouvernements, et ceci est un point fondamental pour le succès du système de protection internationale. Si la responsabilité des réfugiés n'est pas partagée, l'on risque fort de voir compromise la capacité pratique et la volonté d'offrir un asile.

Il existe diverses possibilités pour les pays de contribuer au partage des responsabilités au niveau international, dans le cadre de leur association formelle avec le HCR, ou en dehors de ce cadre. Il peut s'agir par exemple d'efforts diplomatiques visant à promouvoir le retour sans danger de réfugiés rapatriés, ou de contributions financières et en nature à l'aide humanitaire, à l'installation locale et aux programmes de reconstruction et de développement. Un programme formalisé de réinstallation sert de complément à ces efforts en permettant à divers pays d'alléger le fardeau des pays de premier asile et à partager la responsabilité de l'accueil des réfugiés en attente d'une solution durable.

1981 Makau Matau fuit le Kenya pour les États-Unis après avoir été arrêté et détenu pour son activité de militant étudiant. Il est maintenant Professeur de Droit à la State University of New York.

1983 Kim Dae-Jung, Sud-Coréen exilé aux États-Unis, est conseiller dans un centre pour les victimes de torture, au Minnesota. En 1997, il est élu Président de la République de Corée et reçoit en 2000 le prix Nobel de la Paix.

1984 L'écrivain Milan Kundera, originaire de Tchécoslovaquie et exilé en France, devient célèbre en Occident avec la publication de *L'Insoutenable Légèreté de l'Être*.

1984 Le réfugié cambodgien Haing Ngor gagne un Oscar pour son rôle dans le film *The Killing Fields*, évocation du génocide cambodgien.

1987 Joseph Brodsky, écrivain soviétique exilé aux États-Unis, reçoit le prix Nobel de Littérature pour *The condition we call exile*.

1989 Réfugié du Nigeria 15 ans plus tôt, Philip Emeagwali remporte le prix Gordon Bell, un équivalent du prix Nobel pour l'informatique, pour avoir résolu un problème de calcul considéré dans le monde de l'informatique comme un des vingt problèmes les plus difficiles.

1990 María Guadalupe García Hernández, réfugiée du Guatemala à 28 ans, fonde Mama Maquin, organisation de défense des droits de l'homme qui, aujourd'hui, appuie des projets de développement, défend les droits des femmes et fournit des services d'alphabétisation et d'éducation à la santé. >



CONTRIBUTIONS ET RÉALISATIONS DES RÉFUGIÉS

1991 L'écrivaine féministe et activiste Nawal El Saadawi devient professeure à Duke University, en Caroline du Nord aux États-Unis, après avoir reçu de longues années de répression en Égypte.

1991 C'est une Sud-Africaine vivant aux États-Unis, Nadine Gordimer, qui remporte le prix Nobel de Littérature.

1991 Batulo Mohamed Essak arrive en Finlande comme réfugiée de la Somalie. Elle est maintenant traductrice et aide les Somaliennes à s'intégrer à la société finlandaise.

1992 La réfugiée guatémaltèque Rigoberta Menchu Tum accepte le prix Nobel de la Paix au nom de tous les peuples autochtones.

1993 Le réfugié cambodgien Niborom Young, dans le cadre d'un projet d'histoire orale, enregistre les témoignages de dix réfugiées cambodgiennes; cette oeuvre est conservée aux Archives Nationales de Nouvelle-Zélande

1993 Sonia Pressman Fuentes, réfugiée allemande, prend sa retraite. Elle a été la première femme avocate à siéger au *US General Counsel's Office*, à la *Equal Employment Opportunity Commission*, et elle a également fondé la *US National Organization for Women*.

1994 Graca Machel, ancienne Ministre de l'Éducation du Mozambique, plusieurs années exilée en Suisse puis en Tanzanie, est nommée présidente du comité des Nations Unies chargé de l'Étude de l'impact des conflits armés sur les enfants. En 1995 elle a reçu la Médaille Nansen du HCR pour sa contribution en faveur des enfants réfugiés.

Améliorer la capacité globale et la diversité des solutions durables

L'augmentation du nombre d'états disposés à accueillir des réfugiés réinstallés contribue à renforcer la position de la réinstallation dans le système de protection international et en tant que solution durable. Il a pour effet non seulement d'augmenter le nombre de réfugiés dont le HCR peut assurer la réinstallation dans le cadre de son mandat, mais il permet aussi de diversifier les possibilités de réinstallation.

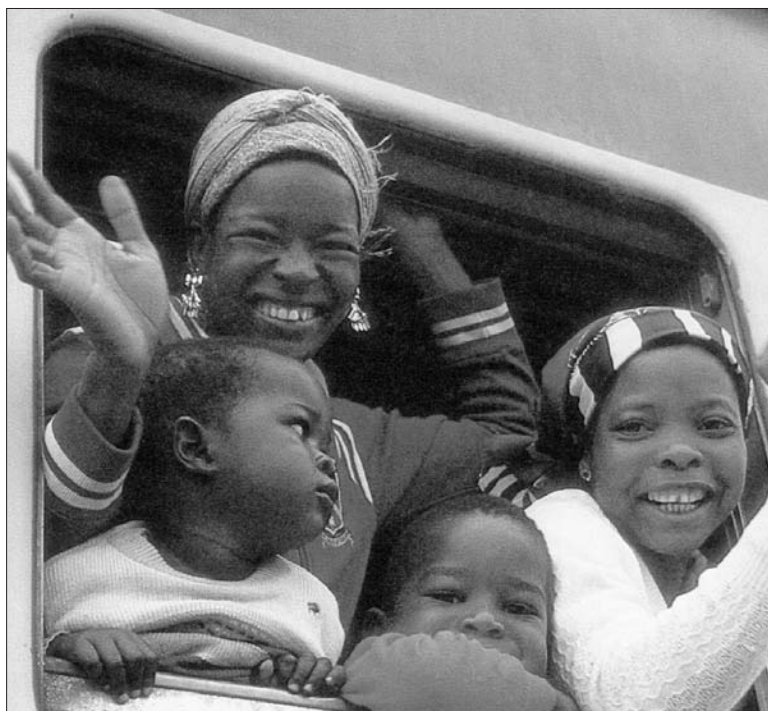
Une plus grande diversité d'états qui accueillent des réfugiés pour leur réinstallation permet au HCR de confier ceux d'entre eux qui ont des besoins particuliers à des programmes de réinstallation appropriés.

Les pays dont le programme de réinstallation est en cours d'établissement peuvent ne pas disposer des infrastructures d'intégration que les autres pays ont créées durant les nombreuses années où ils ont été impliqués à la réinstallation des réfugiés. Si leur économie est en cours de développement, ils peuvent ne pas être en mesure de consacrer à l'intégration le même niveau de ressources que leurs homologues développés.

Cependant, beaucoup de ces pays ont d'autres atouts, parfois moins tangibles, par exemple, une certaine compréhension de ce qu'est une famille, une grande tradition d'hospitalité envers les nouveaux arrivants, ou une volonté claire d'assister les personnes victimes de violations de droits de l'homme qui, dans certains cas, ont directement à voir avec leur propre histoire de conflits et de persécutions.

Par exemple, le Chili aide les réfugiés réinstallés qui ont été victimes de traumatisme et de torture, au moyen des programmes établis pour aider les ressortissants chiliens victimes de persécution dans le contexte du coup d'État militaire en 1975.

Certains pays non traditionnels de réinstallation ont acquis des compétences grâce à leur expérience au niveau local avec l'intégration informelle de réfugiés des pays voisins. Beaucoup de ces compétences sont directement applicables à l'effort de création d'un programme officiel de réinstallation. Ces pays peuvent aussi avoir des caractéristiques économiques correspondant au profil de certains groupes de réfugiés en particulier. Par exemple, les réfugiés réinstallés possédant certaines qualifications professionnelles (par exemple les médecins) peuvent avoir de meilleures perspectives d'emploi dans les pays en développement, où leurs diplômes seront plus facilement reconnus et où il peut exister une demande supérieure pour leurs compétences.



Améliorer l'hospitalité des communautés d'accueil

Les pays qui accueillent des réfugiés réinstallés ont une motivation humanitaire mais estiment aussi que l'arrivée de réfugiés et d'immigrants en général enrichit leur société.

Les populations de réfugiés sont toutes différentes. De même il y a des différences entre le degré auquel les politiques et les pratiques des pays d'accueil permettent aux réfugiés de réaliser leur potentiel. Les recherches récentes sur les migrations font très rarement la distinction entre les réfugiés et les immigrants, mais elles montrent que la réinstallation et l'immigration ont des avantages clairs⁵.

Les réfugiés ont en général une grande motivation non seulement à refaire leur vie mais aussi à apporter une contribution à la société qui les a accueillis. Le fait qu'ils aient survécu à des événements souvent très difficiles est la preuve de leur courage. Dans leur pays d'origine, beaucoup se distinguaient par leur volonté d'excellence au plan professionnel et au sein de leur communauté. Beaucoup de réfugiés viennent de cultures qui valorisent le travail et l'esprit d'initiative.

1996 Conjointement avec son compatriote du Timor Oriental l'évêque Carlos Belo, Jose Ramos Horta reçoit le prix Nobel de la Paix pour son dévouement à la cause des droits de l'homme.

1997 Phan Thi Kim Phuc, réfugiée vietnamienne réinstallée au Canada, est nommé ambassadeur itinérant de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO).

1998 La grande poète, écrivaine et artiste originaire de l'ex-URSS Tatyana Mamonova reçoit la distinction *World Heroine* des États-Unis pour sa contribution à la cause des femmes en tant que fondatrice du Mouvement des Femmes dans son ancien pays.

1998 Tan Le, 21 ans, est nommée Jeune Australienne de l'Année. Elle a fui le Vietnam pour l'Australie en 1981, et est à présent responsable commerciale d'une compagnie de télécommunications.

1999 L'écrivaine et réfugiée roumaine Ana Maria Narti est élue au Parlement suédois.

1999 Adrienne Clarkson devient la première canadienne née à l'étranger à être nommée Gouverneur général du Canada. Elle est arrivée au Canada avec sa famille en 1941, comme réfugiée de Chine.

1999 Vaira Vike-Freiberga prête serment comme première Présidente de Lettonie après avoir été 44 ans réfugiée au Canada. C'est la première femme chef d'État en Europe de l'Est post-communiste. >



CONTRIBUTIONS ET RÉALISATIONS DES RÉFUGIÉS

1999 À la suite de l'ouverture à Kiev, en Ukraine, du premier centre social pour réfugiés, le réfugié afghan Akbar Khurasani commence à y enseigner les beaux-arts aux enfants ukrainiens et réfugiés. Ses œuvres figurent dans de nombreuses collections privées du monde entier.

2000 L'éducatrice communautaire, porte-parole de la campagne américaine Campaign for a Landmine Free World et réfugiée cambodgienne Loung Ung publie son livre *First they Killed my Father : A Daughter of Cambodia Remembers*.

2000 Gao Xingjian devient le premier Chinois à recevoir le prix Nobel de Littérature pour *La Montagne de l'Ame*.

2000 Le pianiste argentin exilé en France Miguel Angel Estrella reçoit la Médaille Nansen pour ses efforts remarquables en faveur des réfugiés.

2000 Le réfugié ougandais Lesley Akora travaille comme conseiller dans un centre pour migrants à Perth, en Australie, où il est arrivé neuf ans auparavant.

2000 Fazil Kawani, réfugié irakien, est Directeur de la Communication au Refugee Council, à Londres.

2002 Le travail de l'archiviste audiovisuel Otto Bettman, réfugié allemand, est reconnu comme une source cruciale d'images pour les responsables éditoriaux, les graphistes les spécialistes multimédia du monde entier.

Les réfugiés sont la source d'un apport notable au tissu social et économique de leur société d'accueil en termes de qualités personnelles et de compétences.

Ils peuvent aussi représenter un apport économique important, par la création d'entreprises et d'emplois, la réponse à des demandes du marché de l'emploi et la participation aux efforts d'amélioration de la productivité⁶. De fait, la réinstallation des réfugiés et l'immigration en général sont maintenant reconnues comme étant des facteurs cruciaux de la réussite économique de nombreux pays industrialisés. Avec le vieillissement de la population de ces pays, l'immigration et la réinstallation les aideront à garder leur niveau de revenu et à satisfaire les demandes de main-d'oeuvre⁷.

Les avantages pour la société de la réinstallation des réfugiés sont difficiles à mesurer, mais l'expérience semble indiquer que les réfugiés apportent une contribution significative au capital intellectuel, social et culturel des pays d'accueil⁸. Ayant bénéficié d'un refuge contre les persécutions et la chance de prendre un nouveau départ, les réfugiés réinstallés sont très motivés pour exprimer concrètement leur gratitude envers la société qui les a accueillis. Certains l'ont fait par des réalisations exemplaires dans le domaine des arts, de la science, de l'industrie et de la vie publique, tandis que pour d'autres cela a pris la forme d'une participation quotidienne au niveau des communautés, des familles, des entreprises et des institutions sociales.