

Ежегодные консультации УВКБ ООН и неправительственных организаций 2018: Люди прежде всего

Концептуальная записка: ожидаемые результаты

На критическом этапе тенденций вынужденного перемещения УВКБ ООН в своих [Стратегических направлениях на 2017-2021 гг.](#) выделило приоритет «Люди прежде всего», чтобы беженцы, внутренне перемещённые лица и лица без гражданства могли «получить защиту; жить в мирной обстановке; учиться, работать и преуспевать, делая свой вклад в жизнь общин, в которых они живут; а также найти долгосрочные решения, которые позволят им построить своё безопасное будущее». В частности, этого можно будет достичь путем «укрепления и разностороннего развития партнёрских отношений» и основываясь на «стремлении найти новые подходы», отраженном в недавних инициативах на высоком уровне, таких как Нью-Йоркская декларация, Всемирный саммит по гуманитарным вопросам и Программа устойчивого развития к 2030 года.

Общие ожидаемые результаты «Ежегодных консультаций»

Каждый год представители неправительственных организаций приезжают на «Ежегодные консультации» с желанием:

- *Обмениваться информацией, мнениями и результатами исследований.* «Ежегодные консультации» – это уникальный форум для обмена отзывами, информацией и опытом, а также для повышения осведомленности о возникающих проблемах. Этот форум помогает выявлять пробелы в защите беженцев и находить решения этих проблем путём эффективного партнёрства. И, в конце концов, представители НПО надеются оказать влияние на политику, процессы и программы УВКБ ООН.
- *Обсудить вопросы сотрудничества.* «Ежегодные консультации» являются катализаторами формирования и укрепления партнёрских отношений между УВКБ ООН и неправительственными организациями, что способствует большей открытости и ответственности обеих сторон. Обмен информацией позволяет лучше выявлять сложности в партнёрских отношениях и необходимость в корректирующих действиях; выявлять возможности для улучшения применения принципов партнёрства на практике. «Ежегодные консультации» также помогают улучшить взаимопонимание между УВКБ ООН и партнёрами.
- *Изучать взаимодополняемость и принять участие в регулярных стратегических обсуждениях.* «Ежегодные консультации» позволяют УВКБ ООН и НПО определять общие приоритеты в операционной деятельности и адвокации. Они служат фундаментом для создания групп для обсуждения политики, разработки комплексной защиты и нахождения решений, а также разработки совместных и дополнительных методов адвокации.
- *Организовать личные встречи.* «Ежегодные консультации» – это уникальная возможность для представителей НПО встретиться с сотрудниками УВКБ ООН в Женеве, в том числе и с его руководством, чтобы обсудить и пролить свет на проблемные вопросы. «Ежегодные консультации» также дают возможность познакомиться и проконсультироваться с представителями других НПО в самых

разных условиях, узнать от них что-то новое, обсудить общие вопросы и обменяться передовым опытом.

Конкретные цели форума «Ежегодные консультации 2018: Люди прежде всего»

В последние годы мы стремимся обеспечить, чтобы наша гуманитарная деятельность была как можно ближе к людям, для которых мы работаем. Начиная с принятия руководством Межучрежденческого постоянного комитета обязательств в отношении подотчётности пострадавшему населению, и заканчивая «Революцией вовлечения» и Всемирным гуманитарным саммитом, этот акцент способствовал тому, чтобы люди были главной движущей силой на пути к устойчивости. Аналогичным образом, приняв Цели устойчивого развития и пообещав учесть интересы всех, международное сообщество поставило на первое место достоинство человеческой личности. Работая с беженцами, внутренне перемещёнными лицами и лицами без гражданства, УВКБ ООН и его партнёры среди НПО несут ответственность перед ними и стремятся обеспечить, чтобы голоса этих людей были услышаны, а их перспективы и приоритеты были приняты во внимание.

Целью «Ежегодных консультаций УВКБ ООН с неправительственными организациями» в 2018 году будет коллективный вклад в концепцию «люди прежде всего» путём обсуждения того, как УВКБ ООН и НПО могут наилучшим образом вместе достичь этой главной цели. На «Ежегодных консультациях» будет дана критическая оценка развёртыванию Комплексного механизма урегулирования ситуации с беженцами (CRRF), проанализирован полученный опыт улучшения комплексного, предсказуемого и инклюзивного реагирования на ситуацию с беженцами на основе традиционного сотрудничества УВКБ ООН с НПО и ключевой роли последних в выполнении мандата УВКБ ООН. «Ежегодные консультации» предоставят пространство для конструктивных консультаций благодаря использованию коллективного подхода, предполагающего широкое участие сторон, чтобы подробно рассмотреть новые тенденции, такие как сотрудничество с лидерами среди беженцев, укрепление государственных систем, аспекты возраста, гендера и разнообразия, самообеспечение и экономическая инклюзия. Таким темам как внутреннее перемещение и способы, которыми УВКБ ООН и НПО могут обеспечивать защиту и находить решения для ВПЛ, а также предотвращать дальнейшее перемещение, будет уделено особое внимание, поскольку 2018 год ознаменует 20-ю годовщину Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

В частности, будут проведены дискуссии на следующие темы:

- *Новая информация о Комплексном механизме урегулирования ситуации с беженцами (CRRF).* В результате примерно 18 месяцев постепенного развёртывания данного механизма в двух регионах, мы сможем подробно проанализировать полученный опыт и передовую практику. Уделяя основное внимание тому, каким образом НПО, УВКБ ООН и их партнёрское сотрудничество способствуют реализации концепции «люди прежде всего» при внедрении Комплексного механизма урегулирования ситуации с беженцами, в том числе с точки зрения подотчётности, в первый день «Ежегодных консультаций» основное внимание будет уделено обсуждениям и анализу следующих вопросов:
 - Региональная специфика и полученный опыт;
 - Решение проблемы безгражданства с помощью этого нового механизма;

- Аспекты партнёрского сотрудничества при внедрении новых методов к реагирования на ситуацию с беженцами;
 - Обеспечение подотчётности и оценка результатов внедрения Комплексного механизма урегулирования ситуации с беженцами.
- *Как сохранить позитивные аспекты новых тенденций?* Ещё на Всемирном гуманитарном саммите международное сообщество согласилось разработать новые методы, направленные на осуществление «революции вовлечения», когда гуманитарное реагирование планируется и осуществляется с гораздо большим участием пострадавшего населения. В поддержку этой инициативы сотрудники УВКБ ООН и представители НПО будут обсуждать и совместно разрабатывать следующие стратегии:
 - Сотрудничество с лидерами среди беженцев;
 - Укрепление государственных систем;
 - Аспекты возраста, гендера и разнообразия;
 - Самообеспечение и экономическая инклюзия.
 - *Каким образом могут НПО и УВКБ ООН воспользоваться случаем 20-летия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в целях обеспечения защиты, предотвращения и решения проблем внутренне перемещённых лиц (ВПЛ)?* За последние два года международное внимание было мобилизовано Нью-йоркской декларацией и призывом к разработке двух глобальных соглашений: одного – касательно беженцев, а другое – безопасной и упорядоченной миграции. Внутреннее перемещение в этих соглашениях лишь учтено лишь косвенно, поскольку внимание в них было сосредоточено на глобальных перемещениях беженцев и мигрантов. В контексте 20-летия Руководящих принципов, «Ежегодные консультации» будут направлены на то, чтобы вновь привлечь внимание к бедственному положению внутренне перемещённых лиц, учитывая то, что «обеспечение того, чтобы внутренне перемещённые лица с самого начала участвовали в разработке, планировании и осуществлении действий и решений, направленных на них; они должны занимать центральное место в программах государственной власти, местных органов власти и всех гуманитарных организаций, организаций в сфере развития и других соответствующих сторон».¹

Будут проведены дискуссии и обсуждаться возможные решения следующих вопросов:

- Поощрение и расширение участия и вовлечённости ВПЛ;
- Содействие и поддержка национальной ответственности за предотвращение, реагирование и поиск решений для внутреннего перемещения путём разработки и внедрения законов и стратегий;
- Расширение доказательной базы в сфере внутреннего перемещения посредством сбора и обмена данными для контроля качества;
- Нахождение решений для ВПЛ, в том числе посредством решительных действий по предотвращению и разрешению затяжного перемещения.

¹ Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещённых лиц, A/72/202, 24 июля 2017 г., раздел 11: <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IDPersons/A-72-202.pdf>

Ожидается, что на «Ежегодных консультациях» в 2018 году между УВКБ ООН и НПО произойдёт обмен передовым опытом, а также будет достигнута договорённость по поводу того, каким образом в процессе сотрудничества УВКБ ООН и партнёры будут ставить во главе своей деятельности беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещённых лиц, чтобы улучшить результаты, устойчивое развитие и подотчётность.

19 февраля 2018 г.