

POSIZIONE DELL'UNHCR SUI RIMPATRI IN UCRAINA

Marzo 2022

Indice

Introduzione.....	1
Accesso al territorio e protezione internazionale.....	2
Domande <i>sur place</i> di cittadini ucraini e persone abitualmente residenti in Ucraina ..	2
Designazione dell'Ucraina come paese di origine sicuro	3
Rifugiati e richiedenti asilo (cittadini di altri paesi)	3
Raccomandazione di non rimpatrio	3

Introduzione

1. Il 21 febbraio 2022, dopo diversi mesi di rafforzamento militare al confine con l'Ucraina, la Federazione Russa ha riconosciuto le autoproclamate Repubbliche Popolari di Donetsk e di Luhansk e ha ordinato l'ingresso di truppe in tali due regioni.¹ Il 24 febbraio 2022, la Federazione Russa ha annunciato una "operazione militare speciale" contro l'Ucraina e l'esercito russo ha iniziato le operazioni in tutto il paese.² Al 2 marzo 2022, le truppe ucraine difendevano le città di Kiev e Kharkiv dagli attacchi, mentre i civili si nascondevano nelle stazioni della metropolitana e nei rifugi antiatomici per evitare i frequenti bombardamenti.³ Il governo ucraino ha emesso un decreto per la mobilitazione generale dei maschi adulti,⁴ e risulta che agli uomini dai 18 ai 60 anni sia stato impedito di lasciare il paese.⁵
2. Diversi attori hanno espresso la preoccupazione che il conflitto possa portare a un deterioramento della situazione dei diritti umani e possa causare la perdita di vite civili.⁶ In risposta al conflitto, l'Unione Europea (UE), gli Stati Uniti e altri hanno imposto sanzioni contro la Federazione Russa, il che ha causato un calo del valore del rublo russo.⁷ L'Ucraina e la Federazione Russa hanno svolto colloqui il 28 febbraio 2022 al confine con la Bielorussia.⁸
3. Prima dell'intensificarsi del conflitto, l'Ucraina si trovava già in una "crisi umanitaria prolungata", con una stima di 2,9 milioni di persone bisognose di assistenza umanitaria, soprattutto negli oblast (regioni) orientali.⁹ Inoltre, c'erano quasi 1,5 milioni di sfollati interni (IDP) registrati in Ucraina.¹⁰ Il paese ospita anche rifugiati e richiedenti asilo provenienti da Afghanistan, Siria, Federazione Russa, Somalia, Iraq, Iran, Bielorussia e altri paesi.¹¹ Secondo l'Ufficio delle Nazioni Unite per il coordinamento degli affari umanitari (OCHA), il conflitto "minaccia di scatenare una catastrofe umanitaria in Ucraina, oltre che nei paesi confinanti che stanno già vedendo un afflusso massiccio di persone in fuga dalle ostilità".¹²
4. Al 27 febbraio 2022, si stima che 352 civili siano stati uccisi, compresi 14 minori, e che altri 1.684 siano stati feriti.¹³ Si stima che 874.026 persone siano fuggite dal paese al 1° marzo 2022 e il flusso continua a ritmo sostenuto.¹⁴ Il 27 febbraio 2022 la fila di auto in attesa di attraversare il confine polacco a Medyka era lunga più di 37 km; 45.200 persone sono arrivate in Polonia in sole 15 ore.¹⁵ I paesi confinanti, tra cui Ungheria, Moldavia,

Polonia, Romania e Slovacchia, hanno iniziato a ricevere cittadine e cittadini ucraini in fuga dal conflitto dal 27 febbraio 2022 e si stavano preparando per un gran numero di arrivi. Al 1° marzo 2022, la Polonia ha ricevuto 453.982 arrivi, la Romania ne ha ricevuti 44.540, e si stima che 116.348 persone siano giunte in Ungheria, 67.000 in Slovacchia e altre 79.315 in Moldavia.¹⁶

Accesso al territorio e protezione internazionale

5. A fronte della situazione in Ucraina ancora fluida e incerta, l'UNHCR dà atto dell'atteggiamento positivo di vari paesi in merito all'accesso alle procedure di asilo e invita tutti gli Stati a consentire l'accesso generalizzato ai loro territori per i civili di ogni nazionalità in fuga dall'Ucraina e a garantire in ogni momento il rispetto del principio di *non-refoulement* (divieto di respingimento).
6. La protezione temporanea ai sensi della direttiva UE sulla protezione temporanea può essere un modo per garantire coerenza in materia di protezione e un'armonizzazione delle risposte nazionali all'interno dell'UE, nonché un'immediata protezione dal respingimento e il rispetto di norme minime di trattamento.¹⁷ L'UNHCR è al corrente delle discussioni al riguardo e le accoglie con favore.
7. Tutte le richieste di protezione internazionale presentate da cittadine e cittadini ucraini e da persone con precedente residenza abituale in Ucraina dovrebbero essere esaminate attraverso procedure eque ed efficienti, conformemente al diritto internazionale e regionale sui rifugiati. L'UNHCR nutre preoccupazioni in merito al fatto che i recenti sviluppi in Ucraina determinino un aumento dei bisogni di protezione internazionale per coloro che fuggono dall'Ucraina, sia che si tratti di rifugiati ai sensi della Convenzione del 1951 o di strumenti regionali relativi ai rifugiati, sia che si tratti di beneficiari di altre forme di protezione internazionale.¹⁸
8. In considerazione della volatilità della situazione nell'intero territorio dell'Ucraina, UNHCR non ritiene appropriato negare la protezione internazionale ai cittadini ed alle cittadine ucraine e alle persone con precedente residenza abituale in Ucraina sulla base del concetto di alternativa di fuga o ricollocamento interni.
9. Per coloro che si sono visti respingere la domanda di asilo prima dei recenti eventi, l'attuale situazione in Ucraina può dar luogo a mutate circostanze, che dovranno essere prese in considerazione nel caso in cui venga presentata una nuova domanda di asilo.
10. Alcuni individui potrebbero aver commesso atti rientranti nell'ambito delle clausole di esclusione di cui all'articolo 1F della Convenzione del 1951.¹⁹ In tali casi, sarà necessario valutare con attenzione eventuali responsabilità individuali per crimini che possono comportare l'esclusione dalla protezione prevista per i rifugiati. Inoltre, al fine di preservare il carattere civile dell'asilo, gli Stati dovranno valutare attentamente la situazione degli arrivi, così da poter identificare gli elementi armati e separarli dalla popolazione civile rifugiata.²⁰

Domande *sur place* di cittadini ucraini e persone abitualmente residenti in Ucraina

11. Attualmente molte cittadine e cittadini ucraini (o persone con precedente residenza abituale in Ucraina) risiedono in altri paesi, in cui beneficiano di permessi di soggiorno, ad esempio per motivi di studio o di lavoro, riconosciuti prima dell'intensificarsi del conflitto. L'UNHCR raccomanda, ove possibile e appropriato, di prorogare per tutto il tempo necessario la durata dei permessi di soggiorno in essere. Ai beneficiari di tali misure non dovrebbe essere impedito di presentare domanda d'asilo.

Designazione dell'Ucraina come paese di origine sicuro

12. Nelle circostanze attuali, l'UNHCR non considera l'Ucraina un "paese di origine sicuro" e raccomanda agli Stati di rimuovere l'Ucraina dalle liste dei "paesi di origine sicuri". L'UNHCR esorta pertanto i governi a non applicare procedure accelerate con garanzie procedurali ridotte (compresi ricorsi non sospensivi) alle domande di protezione internazionale presentate da cittadini e cittadine ucraine o da residenti abituali in Ucraina, né a fornire a queste persone condizioni di accoglienza diverse rispetto agli altri richiedenti protezione internazionale.

Rifugiati e richiedenti asilo (cittadini di altri paesi)

13. Anche i cittadini e le cittadine di paesi diversi dall'Ucraina potrebbero decidere di lasciare l'Ucraina, o esservi costrette, a causa dei recenti sviluppi nel conflitto, e dovrebbero essere messe in grado di poterlo fare. Tra di loro potrebbero esservi individui riconosciuti come rifugiati, beneficiari di protezione complementare o registrati come richiedenti asilo in Ucraina. Le cittadine e i cittadini afgani e siriani costituiscono due dei maggiori gruppi tra i richiedenti asilo e rifugiati in Ucraina, insieme alle cittadine ed ai cittadini della Federazione Russa e di altri paesi. L'Ucraina è stata e rimane un Paese di accoglienza per rifugiati e altre persone bisognose di protezione internazionale. In caso di loro movimento secondario verso altri paesi in cerca di sicurezza, queste persone dovrebbero essere indirizzate verso le procedure di asilo nazionali affinché la loro domanda di protezione internazionale venga esaminata. Potrebbero altresì esservi cittadini e cittadine straniere o persone apolidi che risiedevano in Ucraina senza avervi (ancora) presentato una domanda di protezione internazionale prima di essere costrette a lasciare il Paese a causa delle attuali circostanze. L'UNHCR raccomanda che queste persone siano indirizzate verso le procedure di asilo dello Stato in cui cercano protezione internazionale.

Raccomandazione di non rimpatrio

14. A fronte dell'instabilità della situazione in Ucraina, che potrebbe rimanere incerta per un certo periodo di tempo, l'UNHCR invita gli Stati a sospendere i rimpatri forzati dei cittadini e delle cittadine ucraine e delle persone con precedente residenza abituale in Ucraina, comprese coloro le cui domande di asilo sono state rigettate. Il divieto di rimpatri forzati costituisce uno standard minimo e deve rimanere in vigore fino a quando le condizioni di sicurezza in Ucraina non miglioreranno abbastanza da permettere il rientro in sicurezza e dignità di coloro la cui domanda di protezione internazionale abbia avuto esito negativo.
15. L'UNHCR continuerà a monitorare la situazione in Ucraina al fine di valutare le esigenze di protezione internazionale derivanti dall'attuale situazione

¹ Jamestown Foundation, Russia Recognizes Donetsk, Luhansk Satrapies as 'Independent States', 22 febbraio 2022, www.ecoi.net/en/document/2068374.html; BBC, Ukraine Crisis: Russia Orders Troops into Rebel-Held Regions, 21 febbraio 2022, www.bbc.com/news/world-europe-60468237; Deutsche Welle (DW), Russia Recognizes Independence of Ukraine Separatist Regions, 21 febbraio 2022, www.dw.com/en/russia-recognizes-independence-of-ukraine-separatist-regions/a-60861963

² Time, Here's What We Know So Far About Russia's Assault on Ukraine, 24 febbraio 2022, <https://time.com/6150708/russia-ukraine-invasion-war/>; Aljazeera, Timeline: Putin Attacks Ukraine- How It Happened, 24 febbraio 2022, www.aljazeera.com/news/2022/2/24/timeline-putin-attacks-ukraine-how-it-happened.

³ Aljazeera, Many Deaths as Russia Intensifies Bombardment of Ukraine Cities, 2 marzo 2022, www.aljazeera.com/news/2022/3/2/more-deaths-as-russia-intensifies-bombing-of-ukraine-cities; CNN, Russia Bombs Residential Area of Kharkiv and Intensifies Kyiv Assault as Talks with Ukraine End, 1 marzo 2022, <https://edition.cnn.com/2022/02/28/europe/ukraine-russia-invasion-monday-intl-hnk/index.html>; The Guardian, Russia Launches Multiple Rocket Attacks in Kharkiv and Renews Kyiv Assault, 28 febbraio 2022, www.theguardian.com/world/2022/feb/28/russian-rocket-strikes-kill-dozens-in-kharkiv-as-ukraine-russia-talks-begin.

⁴ Il decreto, pubblicato il 24 febbraio 2022, invita alla mobilitazione generale in relazione ai seguenti territori: regioni di Vinnytsia, Volyn, Dnipropetrovsk, Donetsk, Zhytomyr, Zakarpattia, Zaporizhia, Ivano-Frankivsk, Kiev, Kirovohrad, Luhansk, Lviv, Mykolaiv, Odessa, Poltava, Rivne, Sumy, Ternopil, Kharkiv, Kherson, Kherson Cherkasy, Chernivtsi e Chernihiv, nonché città di Kiev. Informazione in possesso di UNHCR al 28 febbraio 2022. V. anche Reuters, Ukrainian President Signs Decree on General Mobilisation of Population-Interfax, 24 febbraio 2022, www.reuters.com/world/europe/ukrainian-president-signs-decree-general-mobilisation-population-interfax-2022-02-24/; DW, Ukraine President Orders General Mobilization, 24 February 2022, www.dw.com/en/ukraine-president-orders-general-mobilization/a-60908996.

⁵ Aljazeera, We Are Going to Defend Ourselves': Ukrainians Join War Front, 27 febbraio 2022, www.aljazeera.com/news/2022/2/27/we-are-going-to-defend-ourselves-ukrainians-join-war-front; The Intercept, In Ukraine's West, Conscripts of all Ages Head to Battle, Expressing Outrage at Putin's Invasion, 26 febbraio 2022, <https://theintercept.com/2022/02/26/ukraine-russia-invasion-conscription/>; The Independent, Ukraine Tells Citizens to Make Molotov Cocktails to Fight Russia and Lifts Age Limits on Army Recruitment, 25 febbraio 2022, www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-army-age-lifted-b2023117.html; Channel News Asia, Guards Fire Shots as Ukrainians Try to Cram onto Evacuation Trains, 25 February 2022, www.channelnewsasia.com/world/ukraine-russia-invasion-evacuation-train-shots-fired-2520346; Hungary Today, Masses of Ukrainian Refugees Cross the Hungarian Border on Foot, 25 febbraio 2022, <https://hungarytoday.hu/ukrainian-war-refugees-hungarian-border-ethnic-hungarians/>. Le fonti riferiscono di persone di cittadinanza non ucraina alle quali sarebbe stato impedito di lasciare l'Ucraina. BBC, Ukraine Conflict: Nigerian Outrage at Treatment of Students at Poland Border, 28 febbraio 2022, www.bbc.com/news/world-africa-60555650; Business Insider, African Students Fleeing the Russian Invasion Say They Have Been Prevented from Crossing to Poland Due to a 'Ukrainians' First' Policy, 27 febbraio 2022, www.businessinsider.com/african-students-ukrainians-first-policy-preventing-them-leaving-war-zone-2022-2.

⁶ V., ad esempio, Amnesty International, Soaring Concern for Human Rights and Human Lives as Russia Invades Ukraine, 24 febbraio 2022, www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/soaring-concern-for-human-rights-and-human-lives-as-russia-invades-ukraine/; Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), UN Human Rights Chief Urges an Immediate Halt to the Russian Federation's Military Action Against Ukraine, 24 febbraio 2022, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=28153&LangID=E; Human Rights Watch (HRW), Russia, Ukraine & International Law: On Occupation, Armed Conflict and Human Rights, 23 febbraio 2022, www.hrw.org/news/2022/02/23/russia-ukraine-international-law-occupation-armed-conflict-and-human-rights.

⁷ The Guardian, Ukraine War: Sanctions-Hit Russian Rouble Crashes as Zelenskiy Speaks of 'Crucial' 24 Hours, 28 febbraio 2022, www.theguardian.com/world/2022/feb/28/ukraine-war-sanctions-hit-russian-rouble-crashes-as-zelenskiy-speaks-of-crucial-24-hours; Reuters, Russia's Isolation Deepens as Ukraine Resists Invasion, 28 February 2022, www.reuters.com/world/europe/russias-isolation-deepens-ukraine-resists-invasion-2022-02-28/.

⁸ The Independent, Ukraine-Russia News Live: Stage Set for Belarus Peace Talks After Putin Puts Nuclear Forces on High Alert, 28 February 2022, www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-latest-putin-kyiv-zelensky-war-update-b2024651.html. No cease-fire agreement was reached, the parties agreed to schedule a second round of talks. Voice of America (VOA), Ukraine, Russia Prep for 2nd Round of Talks as Kyiv Demands Cease-Fire, 28 febbraio 2022, www.voanews.com/a/russia-faces-diplomatic-economic-pressure-as-ukraine-resists-invasion-/6462659.html.

⁹ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), 2022 Humanitarian Needs and Response Overview: Ukraine, 30 November 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/ukraine_hno_hrp-en.pdf, pp. 2, 4.

¹⁰ OCHA, Ukraine: Situation Report, 22 ottobre 2021, <https://reports.unocha.org/en/country/ukraine/card/2bMBM0ECTo/>. Tenuto conto della situazione in rapida evoluzione, questa ed altre statistiche potrebbero essere mutate e non dovrebbero essere considerate indicative delle attuali cifre. V., ad esempio BBC, Ukraine Crisis: How Many Refugees and Where Might They Go?, 2 March 2022, www.bbc.com/news/world-60555472.

¹¹ UNHCR, Ukraine: Thematic Update, 27 May 2021, www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2021/03/2021-03-UNHCR-UKRAINE-Refugee-and-Asylum-Seekers-Update_FINAL-1.pdf, pp. 1-2. V. anche UNHCR, Ukraine: Refugees and Asylum Seekers, accessed 25 February 2022, www.unhcr.org/ua/en/refugees-asylum-seekers.

¹² OCHA, Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report, 27 febbraio 2022, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%2027Feb2022.pdf>, p. 2. "The current situation is exacerbating an already dire humanitarian situation in the Donbas region and generating new multisectoral needs across the country." OCHA, Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report, 26 febbraio 2022, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2022-02-26_Ukraine_Situation%20Report%20%231.pdf, p. 2.

¹³ BBC, Ukrainian Cities on Alert After Night of Shelling as a 'Crucial' Day Begins, 28 febbraio 2022, www.bbc.com/news/world-europe-60551688; ABC News, Dozens of Civilians Killed and Injured as Russia's Assault on Ukrainian Cities Continues, 28 febbraio 2022, www.abc.net.au/news/2022-02-28/ukraine-russia-war-civilians-killed-injured/100867166. Il 27 febbraio 2022, OCHA ha osservato: "The actual figure [of casualties] could be considerably higher as many reported casualties have yet to be confirmed." OCHA, Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report, 27 February 2022, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%2027Feb2022.pdf>, p. 1. V. anche OCHA, Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report, 1 marzo 2022, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%201%20March%202022.pdf>, p. 1.

¹⁴ Questi dati sono continuamente aggiornati e messi a disposizione sul portale dati di UNHCR: UNHCR, Operational Data Portal: Ukraine Refugee Situation, [accesso del 2 marzo 2022], <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>.

¹⁵ Washington Post, Miles-Long Lines, the Kindness of Strangers, an Uncertain Future: Scenes from the Ukraine-Poland Border, 27 febbraio 2022, www.washingtonpost.com/world/2022/02/27/ukraine-russia-refugees-poland/; Tweet di UNHCR, 27 febbraio 2022, https://twitter.com/RefugeesMedia/status/1497866275317587971?s=20&t=MzY_axbz7LkgOBcSYC-bFw.

¹⁶ UNHCR, Operational Data Portal: Ukraine Refugee Situation [accesso del 2 marzo 2022], <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>. See also, BBC, Ukraine Crisis: How Many Refugees and Where Might They Go?, 2 marzo 2022, www.bbc.com/news/world-60555472; UNHCR, UNHCR Mobilizing to Aid

Forcibly Displaced in Ukraine and Neighbouring Countries, 1 marzo 2022, www.unhcr.org/news/briefing/2022/3/621deda74/unhcr-mobilizing-aid-forcibly-displaced-ukraine-neighbouring-countries.html; Reuters, Around 350,000 Refugees Have Entered Poland from Ukraine, Says Deputy Minister, 1 March 2022, www.reuters.com/world/europe/around-350000-refugees-have-entered-poland-ukraine-says-deputy-minister-2022-03-01/.

¹⁷ Unione Europea, Direttiva 2001/55/CE del Consiglio, del 20 luglio 2001, sulle norme minime per la concessione della protezione temporanea in caso di afflusso massiccio di sfollati e sulla promozione dell'equilibrio degli sforzi tra gli Stati membri che ricevono gli sfollati e subiscono le conseguenze dell'accoglienza degli stessi. 7 agosto 2001, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:32001L0055&from=IT>.

¹⁸ Il Quadro giuridico applicabile include la Convenzione sui rifugiati del 1951 ed il suo protocollo del 1967; la direttiva "Qualifiche" dell'Unione europea [Unione europea, Direttiva 2011/95/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 dicembre 2011, recante norme sull'attribuzione, a cittadini di paesi terzi o apolidi, della qualifica di beneficiario di protezione internazionale, su uno status uniforme per i rifugiati o per le persone aventi titolo a beneficiare della protezione sussidiaria, nonché sul contenuto della protezione riconosciuta (rifusione) <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:337:0009:0026:IT:PDF>]; o altri ambiti normativi a carattere regionale, incluse la Convenzione OUA del 1969 e la Dichiarazione di Cartagena [Cartagena Declaration on Refugees, Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Mexico and Panama, 22 novembre 1984, www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html].

¹⁹ UNHCR, Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees, 4 settembre 2003, CR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html. (il documento è disponibile in traduzione ufficiosa in italiano all'indirizzo <https://www.unhcr.org/it/wp-content/uploads/sites/97/2020/07/ITA-ClausoleEsclusione.pdf>

²⁰ V. UNHCR, Operational Guidelines on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum, settembre 2006, www.refworld.org/docid/452b9bca2.html.