

Forum mondial sur les réfugiés

Discours d' ouverture - Secrétaire d' Etat Christine Schraner Burgener

13. 12. 2023 - Palexpo Genève

(Monsieur le Secrétaire Général)

Mesdames et Messieurs les Co-Parrains, Votre Majesté,

Monsieur le Haut-Commissaire,

Mesdames, Messieurs les Ministres,

Excellences, Mesdames et Messieurs,

1. Introduction

Au nom de la Suisse, j' ai l' honneur de vous souhaiter la plus chaleureuse **bienvenue** à cette **deuxième édition** du « Forum mondial sur les réfugiés ». Je me réjouis d' autant plus que ce forum a lieu à **Genève**, ville de dialogue et d' échange. Il y a plus de 70 ans dans cette même ville, la Convention de 1951 sur les réfugiés, dite Convention de Genève, était signée. Cette Convention et son Protocole additionnel de 1967 constituent jusqu' à ce jour le document international le plus important pour la protection des réfugiés. Pour **traduire ces principes en actes plus concrets**, l' Assemblée générale de l' ONU a adopté le Pacte mondial sur les réfugiés en 2018. Le Forum

mondial sur les réfugiés est occasion unique pour prouver notre détermination à en atteindre les objectifs.

Quatre ans après le premier Forum, nous nous réunissons afin de faire le point sur les progrès accomplis depuis 2019. Il est temps de faire le point sur les perspectives et les défis à venir, de faire le point des leçons apprises et les bonnes pratiques mises en place. Le Pacte mondial sur les réfugiés a pour objectif d' alléger la pression sur les pays d' accueil, de renforcer l' autonomie des réfugiés, d' élargir l' accès aux solutions dans les pays tiers et de favoriser les conditions d' un retour dans les pays d' origine en sécurité et dans la dignité. Ce Forum est l' occasion pour la communauté internationale de faire le point et redoubler d' efforts pour réaliser ces quatre objectifs. Nous avons bâti ce cadre d' action commun pour mieux répondre aux besoins des réfugiés et des pays d' accueil. En 2019, plus de 1700 engagements (ou « pledges ») et bonnes pratiques avaient été annoncés. Nous devons renforcer cette dynamique.

Le nombre de personnes en recherche de protection dans le monde ne cesse d' augmenter : nous avons dépassé le seuil des 110 millions de personnes, dont plus de 35,5 millions

de réfugiés. La réalité est dure et la situation depuis 2019 s'est aggravée. Nous faisons face à une multiplication des crises et de l'instabilité. Ces situations, récurrentes ou prolongées, sont à l'origine de cette forte augmentation. Cela est catastrophique pour les personnes et les régions directement affectées et pose aussi de grands défis pour la communauté internationale.

Et ces défis ne pourront être relevés que si tous les acteurs, tant publics que privés, assument leur rôle dans l'accueil et la prise en charge de ces personnes. Tandis qu'environ 40 pays accueillent 90 % (nonante pour cent) des réfugiés, seuls 30 pays alimentent 90% (nonante pour cent) du budget du HCR. Il est temps de renforcer la coopération internationale et d'élargir la base de soutien, notamment financière. Il faut améliorer le partage des charges et des responsabilités.

Vous le savez : les besoins humanitaires dépassent de loin les ressources humaines, logistiques et financières disponibles. L'échange de nos savoir-faire est central pour faire face à ces défis. Cette deuxième édition du Forum mondial sur les réfugiés arrive à point nommé pour prendre de nouveaux engagements, pour mobiliser un soutien

supplémentaire, lancer des actions concrètes et ainsi renforcer l' impact de nos efforts. Ce Forum rassemble pendant trois jours plus de 3500 personnes, dont plus de 150 représentantes et représentants des réfugiés, plus de cent délégations nationales. Toutes et tous ici sont ici présents pour passer de l' espoir, à des résultats tangibles. Ce Forum est une occasion unique pour s' unir et relever les défis du déplacement, pour créer des partenariats durables et efficaces.

2. La contribution suisse au UNHCR

Mesdames et Messieurs les Co-Parrains,

Monsieur le Haut-Commissaire,

Mesdames, Messieurs les Ministres,

Excellences, Mesdames et Messieurs,

Comme vous le savez certainement, je porte aujourd’hui deux casquettes : celle de la fière hôtesse et celle de la cheffe de la délégation suisse. J’en viens maintenant à la contribution de la Suisse.

La Suisse est prête à s’engager de manière significative :

- En tant que [partenaire](#), elle assume sa part de charges et responsabilités et soutient les pays de premier accueil,
- En tant que pays pour lequel la protection et l’intégration des victimes de persécutions s’inscrivent dans une [longue tradition humanitaire](#),
- En tant qu’[Etat hôte](#), elle offre un lieu d’échange afin que nous puissions apprendre les uns des autres.

La Suisse s' engage à renouveler les mesures prises depuis 2019 et à le faire de manière exemplaire. Afin d' assurer une réponse plus inclusive et plus efficace, la Suisse a choisi une approche qui implique la société dans son ensemble. Nous prenons en compte les engagements de l'administration fédérale, les expériences et les solutions innovantes des cantons et des villes, du secteur privé, du monde académique, de la société civile, et aussi bien entendu des réfugiés. Nous avons travaillé ensemble, pour élaborer des engagements communs et présenter des bonnes pratiques.

En réponse aux déplacements forcés des personnes dans le monde, la Suisse a l' intention de maintenir le cap avec une enveloppe de 300 millions de francs suisses par an entre 2024 et 2027. Ce montant comprend l' aide au développement et l' aide humanitaire ; dans l' engagement bilatéral et multilatéral. Il a été défini selon la méthode de calcul des contributions au Pacte mondial sur les réfugiés du Comité d' aide au développement de l' OCDE. Au-delà de cet aspect quantitatif, la Suisse s' engage, avec d' autres pays, à soutenir le HCR avec des

contributions plus qualitatives. Une fraction importante de nos contributions sera **non-lîée, pluriannuelle et versée tôt dans l' année**. Nous appelons tous les pays à faire de même !

La Suisse encourage aussi le HCR à mobiliser des ressources du secteur privé. Pour soutenir cette capacité, elle met à disposition des experts auprès du HCR.

Un des défis de ce Forum est d' impliquer et de soutenir les acteurs les plus concernés : les gouvernements locaux, la société civile locale et les organisations dirigées par des réfugiés. "Rien sur nous sans nous", telle est la devise de ce Forum. Dans cet esprit, la Suisse finance la participation de 86 réfugiés à ce forum et facilite la participation d' Organisations non gouvernementales et de réseaux dirigés par des réfugiés pour qu' ils puissent faire entendre leur voix. Nous nous réjouissons de leur engagement actif et de leur participation aux discussions et délibérations du Forum.

Il faut donner les moyens à ces acteurs de poursuivre le travail une fois que l'attention internationale se sera déplacée.

A l' occasion de ce Forum, plusieurs initiatives internationales seront lancées.

L'éducation dans les situations d'urgence est une l'une des priorités que la Suisse soutient à travers le Global Hub for Education in Emergencies de Genève. Nous nous engagerons ainsi davantage en faveur du développement des compétences professionnelles et du financement innovant pour l'éducation.

De plus, la Suisse renforcera les initiatives du système des Nations Unies en faveur de **solutions durables** pour **répondre aux défis des déplacements forcés**. Par le biais du Geneva Technical Hub, les principales organisations internationales humanitaires pourront compter sur le soutien technique d'experts et de partenaires académiques pour répondre aux questions environnementales et de changement climatique dans les camps et zones d'installation des réfugiés.

Par ailleurs, la coopération bilatérale, régionale et internationale est centrale pour améliorer la situation des réfugiés et autres personnes nécessitant une protection dans leur région d'origine, leur pays d'accueil et dans les pays tiers concernés. La Suisse soutiendra les efforts de protection et d'intégration socio-économique des pays d'accueil qui en font la demande. Je me réjouis en particulier des initiatives en appui aux pays co-parrains, tels que la Colombie et la Jordanie, mais aussi aux initiatives régionales, telles que le Cadre global de protection et de solutions régionales pour l'Amérique Centrale (MIRPS), la Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans (SSAR) et la plateforme pour les Rohingyas.

Les ONGs suisses telles que Caritas Suisse, l'Entraide Protestante Suisse, la Croix Rouge Suisse et Save-the-Children Suisse se joignent aussi aux initiatives multi-acteurs internationales et partagent des bonnes pratiques. En Suisse comme à l'étranger, elles s'engagent pour la réduction de la pauvreté et la réunification familiale ainsi que pour la protection des enfants.

Mesdames et Messieurs,

La protection et l' intégration des réfugiés sont au cœur de l' engagement de la Suisse au niveau national et local.

Les réfugié-e-s font face à de nombreux défis lors de leur périple. Le Secrétariat d' Etat aux Migrations (SEM), l' Office fédéral de la police et la société civile ainsi que la ville de Berne, s' engagent pour la prévention et le combat contre la traite des êtres humains.

Une fois à destination, l' intégration des réfugié-e-s est cruciale. Plusieurs acteurs s' engagent pour l' **intégration renforcée des réfugiés** en Suisse. La Suisse lancera en 2024 une nouvelle phase de son programme d' intégration, qui renforcera l' intégration au moyen de la formation des personnes réfugiées.

Pour ce faire, les services cantonaux de l'intégration, les directions de l'instruction publique et les hautes écoles vont se réunir et élaborer ensemble des solutions en matière d'accès et de financement. Le projet Horizon académique ici à Genève, par exemple, est le résultat d'une telle coopération. Les classes d'accueil et d'intégration du canton du Valais, les projets Coubertin Meets Dunant et Sport4Refugees sont aussi des initiatives qui facilitent l'accès des réfugiés aux installations sportives professionnelles, et qui constituent de bonnes pratiques.

En Suisse le système de l'asile est tripartite et implique les niveaux nationaux, cantonaux et municipaux. Les villes et les communes sont en première ligne pour assurer l'intégration des réfugiés. Renforcer cette coopération est aussi une étape importante dans la recherche de solutions communes.

Plusieurs ONGs appuient aussi les procédures d'accès à l'asile, comme par exemple l'Observatoire suisse du droit de l'asile et des étrangers ou encore AsyLex, qui fournit des conseils juridiques aux demandeurs d'asile. Soulignons aussi la bonne pratique de l'association DIMA,

qui offre des cours sur mesure et du matériel pédagogique spécifique aux personnes sourdes et malentendantes, réfugiés compris. Ce point est conforme avec l'engagement de la Suisse à défendre les droits des personnes handicapées, dans le cadre de sa coopération internationale et de ses interventions humanitaires.

« *Last but not least* », la Suisse se joint au pledge portant sur [la participation inclusive des réfugiés](#). Elle s'engage ainsi pour une [participation durable et renforcée des réfugiés](#) dans les processus qui les concernent. Le Secrétariat d'Etat aux Migrations va établir un cadre pour la mise en place d'un organe consultatif qui puisse représenter les réfugiés en Suisse et au niveau multilatéral, et qui soit mené par des acteurs non gouvernementaux. Le [parlement suisse des réfugiés](#) est un exemple de bonne pratique pour renforcer la participation des réfugiés en Suisse. Autre exemple de bonne pratique : la [Commission fédérale des migrations](#), qui fait le lien entre les autorités et la société civile et qui permet ainsi à l'ensemble des acteurs concernés de participer au dialogue sur la politique migratoire.

4. Défis futurs et conclusion

Monsieur le Haut-Commissaire,

Mesdames et Messieurs les Co-Parrains,

Mesdames, Messieurs les Ministres,

Excellences, Mesdames et Messieurs,

Au nom de la Suisse, je tiens à vous **remercier de votre engagement**. Vos équipes effectuent chaque jour un travail extraordinaire pour soutenir les nombreux réfugiés à travers le monde.

Plus que jamais, nous devons faire preuve d'une grande ambition si nous voulons relever le défi que représente le nombre record de personnes déplacées de force dans le monde. Les perspectives sont inquiétantes.

Notre appel est urgent. Avec tant d'acteurs réunis à Genève, nous avons l' espoir que l' esprit de coopération triomphera. Sur ces trois prochains jours, nous **réaffirmons ensemble notre volonté commune** de relever les défis pour des solutions unies et durables, mais aussi innovatrices et courageuses.

En notre qualité d' Etat-hôte, nous formulons nos vœux pour le succès du Forum mondial sur les réfugiés et en particulier :

- que Genève soit le lieu d' un moment d' unité et de regard vers un avenir meilleur ;
- que de moins en moins de personnes se voient contraintes à fuir leurs foyers, leurs pays ;
- et que celles qui ont dû partir puissent rentrer chez elles en sécurité et dignité, bénéficier de protection et s' intégrer dans la vie culturelle, sociale et économique où qu' elles soient.

Tels sont nos vœux pour l' avenir.

Je vous remercie de votre attention.