

Amériques

Amérique du Nord et
Caraïbes

Amérique centrale et
Mexique

Situation
en Colombie

Sud de l'Amérique
du Sud

Contributions volontaires affectées (dollars E.-U.)

Affectation	Donateur	Budget-programme annuel
Amériques		
	Donations en ligne (Siège)	100
Sous-total		100
Amérique du Sud		
	Canada	877 193
	États-Unis	2 266 898
Sous-total		3 144 091
Total		3 144 191

Amériques

Faits marquants

- L'UNHCR a renforcé ses capacités de protection en Colombie en ouvrant de nouveaux bureaux dans le pays et en prenant la tête du secteur de la protection au sein du Comité permanent interorganisations.
 - L'Organisation a accordé un appui juridique et social à plus de 400 000 personnes déplacées à l'intérieur de la Colombie.
 - Un projet de loi a été soumis au Congrès colombien pour déclarer 2007 « Année des droits des déplacés internes », afin de placer la question des déplacements de population en tête des priorités nationales.
 - En Argentine et en Uruguay, de nouvelles lois renforçant les droits des réfugiés ont été adoptées en décembre 2006.
 - Le Brésil a décidé d'accorder une protection aux demandeurs d'asile qui ne correspondent pas à la définition du réfugié selon la Convention de 1951, mais qui nécessitent une protection pour des motifs humanitaires.
 - Aux Caraïbes, l'UNHCR a procédé à la détermination du statut de réfugié dans neuf pays et a prodigué des conseils à deux États concernant le traitement des demandeurs d'asile.
- L'Organisation a renforcé sa présence aux Caraïbes en ouvrant un bureau à Miami.



bolivarienne du Venezuela, Haïti, la République dominicaine, le Canada et les États-Unis.

Environnement opérationnel

Le Plan d'action de Mexico, adopté par 20 pays d'Amérique latine, offre un cadre de protection des déplacés à l'échelle du continent. En ratifiant ce Plan, les États acceptent de renforcer la protection des réfugiés et de chercher des solutions durables au sort des déplacés.

En 2006, plusieurs élections cruciales se sont déroulées dans la région. Certaines ont nécessité un suivi attentif, au cas où elles donneraient lieu à de nouveaux mouvements de réfugiés. Les pays qui ont été le théâtre d'élections sont le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guyana, le Mexique, le Nicaragua, le Pérou, la République

Colombienne demeure confrontée à un conflit armé interne qui nuit à la stabilité régionale. Ce pays abrite l'une des plus grandes populations de déplacés au monde. Selon les chiffres préliminaires des autorités, plus de 200 000 personnes nouvellement déplacées auraient été recensées pour la seule année 2006. En outre, plus d'un demi-million de Colombiens ont fui au-delà des frontières du pays, en particulier en Équateur, en République bolivarienne du Venezuela, au Panama et au Costa Rica.

Les missions d'évaluation de l'UNHCR dans la partie amazonienne du Brésil ont révélé la présence d'un nombre croissant de Colombiens ayant besoin d'une protection internationale. Pour des raisons de sécurité, les Colombiens fuient également vers d'autres pays de la région, notamment le Chili, la Bolivie et l'Argentine.

En 2006, les organisations humanitaires, les institutions de l'État et les autorités colombiennes ont signalé de nombreuses violations des droits de l'homme, y compris des exécutions extrajudiciaires et des disparitions. Le recrutement d'enfants par des groupes armés clandestins s'est poursuivi, et de nombreux enfants ne sont toujours pas scolarisés. Les problèmes humanitaires ont été exacerbés par la présence de mines.

L'escalade de la violence a entraîné de nouveaux déplacements, en particulier au sein des communautés indigènes et des populations afro-colombiennes. De nombreuses communautés sont demeurées prises au piège au cœur du conflit, sans aucune solution en vue. L'impact de la démobilisation des groupes paramilitaires est demeuré incertain. De nouveaux groupes armés se sont formés et des milices urbaines restent actives dans de nombreuses grandes villes. La fumigation aérienne des cultures de coca est demeurée une autre cause possible des déplacements de population.

Avec plus de 50 000 nouvelles demandes en 2006, les États-Unis sont le pays industrialisé qui a reçu le plus de demandeurs d'asile. Au Canada, les autorités ont reçu quelque 23 000 demandes d'asile. Le taux d'acceptation de ces deux pays s'est situé entre 30 et 40 pour cent.

Réalisations et impact

Sur la base des Objectifs stratégiques globaux (OSG) de l'UNHCR, les objectifs du Haut Commissariat aux Amériques étaient les suivants :

- **Améliorer la protection des réfugiés, des déplacés internes et des autres personnes relevant de la compétence de l'UNHCR en Amérique latine par le biais du Plan d'action de Mexico (OSG 1 et 2)**

En 2006, l'UNHCR a veillé à ce qu'un nombre croissant de réfugiés, de déplacés et d'autres personnes relevant de sa compétence, y compris plusieurs Colombiens n'ayant pas demandé l'asile, puissent faire valoir leurs droits fondamentaux.

Bien que la Colombie se soit dotée d'un cadre législatif élaboré pour appuyer l'intervention humanitaire, il existe un fossé considérable entre la législation et son application, en particulier au niveau local. La priorité de l'UNHCR a consisté à combler ce fossé, en particulier lors des nouveaux déplacements de population. Suite à des discussions avec le Gouvernement, l'Organisation a donc accentué sa présence sur le terrain en ouvrant de nouveaux bureaux à Bucaramanga et à Villavicencio. De plus, un projet de loi a été soumis au Congrès par un groupe de parlementaires pour déclarer 2007 « Année des droits des déplacés internes ».

Aux Caraïbes, la priorité de l'Organisation a consisté à assurer la coordination avec les États concernés, en prévision de migrations massives ou d'afflux soudains de réfugiés.

- **Élaborer des solutions durables par le biais des volets Frontières solidaires, Villes solidaires et Réinstallation solidaire du Plan d'action de Mexico (OSG 3)**

L'UNHCR a appuyé l'intégration sur place des réfugiés grâce à des projets d'autosuffisance et à leur incorporation dans les programmes sociaux publics et privés. Dans les zones frontalières, des projets communautaires ont été mis en œuvre pour améliorer les conditions de vie des communautés d'accueil et des personnes ayant besoin d'une protection internationale.

En février 2006, la réunion de Quito consacrée à la réinstallation a permis de développer cette pratique au sein de la région. Elle a été suivie de propositions concrètes destinées à améliorer le fonctionnement et la viabilité du programme "Réinstallation solidaire". Au cours de l'année, 117 réfugiés ont été réinstallés dans des pays de la région, à savoir l'Argentine, le Brésil et le Chili. La principale préoccupation concernant la viabilité du programme a porté sur la bonne intégration des réfugiés réinstallés au sein de leurs communautés d'accueil.

- **Maintenir des normes de protection élevées en Amérique du Nord par un suivi étroit des systèmes d'asile aux États-Unis et au Canada (OSG 1)**

Suite au rapport d'évaluation publié par l'UNHCR au terme de la première année d'application de l'Accord sur les pays tiers sûrs, le Canada a annoncé l'abandon de sa politique de « renvoi direct ». Dans le cadre de cette politique, les demandeurs d'asile qui se présentaient à une frontière terrestre étaient renvoyés aux États-Unis et convoqués à un entretien sur leur éligibilité à une date ultérieure, sans savoir s'ils remplissaient les conditions pour bénéficier d'une exception dans le cadre de l'Accord.

Par crainte du terrorisme, les États-Unis ont continué à imposer des limitations à l'entrée des étrangers sur leur territoire. En dépit des difficultés engendrées par ces restrictions, qui ont affecté les demandes d'asile et de réinstallation, certaines avancées ont été obtenues en 2006. Plusieurs dérogations à l'interdiction d'entrer aux États-Unis pour cause de « soutien matériel à une organisation terroriste » ont été accordées à des réfugiés originaires du Myanmar. Au Canada, l'UNHCR a continué à plaider pour que les réfugiés bénéficient d'un haut niveau de protection, dans la théorie comme dans la pratique. Ces efforts ont entraîné une amélioration de l'accueil des demandeurs d'asile et du traitement de leurs dossiers, ainsi qu'une meilleure coordination entre l'UNHCR et le Gouvernement.



Altos de la Florida, un bidonville à la périphérie de Bogotá, abrite un grand nombre de déplacés internes colombiens.

- **Accroître le soutien politique accordé par les pays d'Amérique du Nord aux opérations de l'UNHCR (OSG 4)**

En 2006, les États-Unis sont demeurés le principal donateur de l'UNHCR, avec une contribution de plus de 329 millions de dollars E.-U. Le Canada, qui a versé environ 27 millions de dollars E.-U. à l'Organisation, s'est placé en onzième position.

Les États-Unis sont également restés le plus grand pays de réinstallation au monde et sont devenus le premier pays d'asile parmi les nations industrialisées. Aux États-Unis, l'UNHCR a consolidé ses relations avec ses homologues gouvernementaux, avec les coordonnateurs chargés des réfugiés au niveau des différents États, ainsi qu'avec les ONG œuvrant pour la réinstallation en participant à des réunions nationales, à des conférences et à des groupes de travail régionaux. Le Canada est lui aussi demeuré un grand pays d'asile et de réinstallation.

- **Renforcer les accords de partenariat liés à la protection des réfugiés, aux déplacements internes, aux flux migratoires mixtes et à l'apatridie (OSG 4)**

Une mission du Comité permanent interorganisations s'est rendue en Colombie en septembre pour lancer la réforme humanitaire des Nations Unies et activer l'approche sectorielle. Trois groupes thématiques ont été créés sous

l'égide du Coordonnateur de l'action humanitaire. En tant que « chef de file » du Groupe de protection, l'UNHCR a coordonné une évaluation complète des besoins et a œuvré pour la création de groupes de protection régionaux à Nariño, Antioquia, Norte de Santander et Chocó.

L'UNHCR a par ailleurs participé à des réunions régionales consacrées aux migrations. La Conférence régionale sur les migrations (Processus de Puebla) et le Sommet ibéro-américain qui s'est tenu à Montevideo en novembre 2006 ont adopté des mesures de protection cruciales pour identifier les demandeurs d'asile et les réfugiés au sein des flux migratoires mixtes. En 2007, l'UNHCR renforcera sa coopération avec le Marché commun du Sud (Mercosur).

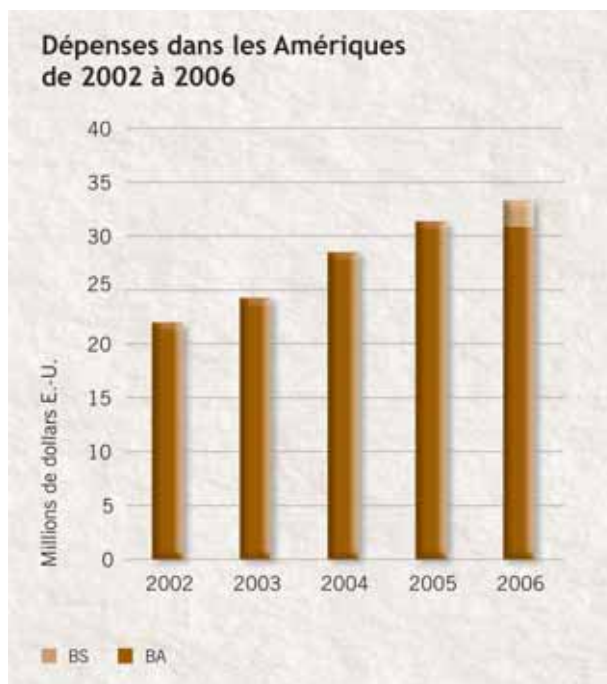
L'Amérique centrale a été confrontée à de vastes mouvements migratoires, puisque au moins 500 000 personnes ont franchi la frontière entre le Mexique et le Guatemala au cours de l'année 2006. L'UNHCR a coopéré avec le Gouvernement mexicain pour promouvoir des mécanismes d'accueil, d'identification et d'orientation appropriés le long de la frontière méridionale et des côtes du Mexique. Une enquête sur les enfants séparés de leur famille et non accompagnés au sein des flux migratoires a été menée à bien à la frontière méridionale du Mexique, afin d'améliorer la protection et l'assistance qui leur sont prodiguées.

Contraintes

En dépit des progrès considérables accomplis dans la mise en œuvre du Plan d'action de Mexico, les pays de la région doivent faire preuve de plus de détermination à trouver des solutions durables pour les personnes déplacées. Le soutien politique affiché par les gouvernements doit se traduire par des solutions pratiques, tandis que l'UNHCR et ses partenaires doivent mobiliser davantage de ressources. De plus, il s'est avéré difficile de préserver la visibilité des crises humanitaires qui sévissent en Amérique latine et d'inscrire dans l'agenda du Gouvernement la question des réfugiés et autres personnes relevant de la compétence de l'UNHCR.

Informations financières

En raison de la réduction de 20 pour cent des budgets, d'importantes activités de protection ont dû être reportées dans les pays accueillant des réfugiés colombiens. C'est notamment le cas du renforcement des capacités de recensement et du profilage des Colombiens non recensés relevant de la compétence de l'UNHCR. Les restrictions budgétaires ont également frappé les programmes de soutien aux communautés et d'intégration sur place dans les régions rurales, ainsi que les projets de microcrédit destinés aux réfugiés urbains.



En Colombie et dans les pays avoisinants, les opérations de l'UNHCR ont été progressivement étendues afin de renforcer la protection, en particulier dans les régions frontalières et dans les villes abritant la plus forte concentration de déplacés et de réfugiés. Par conséquent, les dépenses engagées dans la région ont considérablement augmenté au cours des cinq dernières années.

Budget et dépenses (dollars E.-U.)						
Pays	Budget final			Dépenses		
	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire ¹	Total	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire ¹	Total
Amérique du Nord et Caraïbes						
Canada	2 055 958	0	2 055 958	1 669 177	0	1 669 177
Cuba ²	287 500	0	287 500	281 611	0	281 611
États-Unis	4 280 643	0	4 280 643	3 557 220	0	3 557 220
Bureau de l'UNHCR à New York ³	2 687 889	0	2 687 889	2 306 660	0	2 306 660
Projets régionaux ⁴	160 000	0	160 000	152 290	0	152 290
Sous-total - Amérique du Nord et Caraïbes	9 471 989	0	9 471 989	7 966 958	0	7 966 958
Amérique centrale et Mexique						
Mexique	1 853 227	0	1 853 227	1 583 870	0	1 583 870
Projets régionaux ⁵	936 155	0	936 155	909 003	0	909 003
Sous-total - Amérique centrale et Mexique	2 789 382	0	2 789 382	2 492 873	0	2 492 873
Situation en Colombie (Nord de l'Amérique du Sud)						
Colombie	8 146 735	4 112 150	12 258 885	7 268 217	2 543 791	9 812 008
Costa Rica	1 715 953	0	1 715 953	1 505 282	0	1 505 282
Équateur	3 924 809	0	3 924 809	3 691 502	0	3 691 502
Panama	932 065	0	932 065	816 301	0	816 301

Pays	Budget final			Dépenses		
	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire ¹	Total	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire ¹	Total
Venezuela (République bolivarienne du)	1 903 555	0	1 903 555	1 709 650	0	1 709 650
Projets régionaux ⁶	1 062 366	0	1 062 366	967 098	0	967 098
Sous-total - Situation en Colombie	17 685 482	4 112 150	21 797 632	15 958 050	2 543 791	18 501 842
Sud de l'Amérique du Sud						
Argentine	912 105	0	912 105	820 517	0	820 517
Brésil	2 376 207	0	2 376 207	2 238 009	0	2 238 009
Projets régionaux ⁷	1 394 328	0	1 394 328	1 387 261	0	1 387 261
Sous-total - Sud de l'Amérique du Sud	4 682 641	0	4 682 641	4 445 787	0	4 445 787
Total Amériques	34 629 494	4 112 150	38 741 644	30 863 669	2 543 791	33 407 460

¹ N'inclut pas un prélèvement de sept pour cent opéré sur les contributions afin de couvrir les dépenses d'appui indirectes de l'UNHCR.

² Les activités de l'UNHCR à Cuba sont gérées par le bureau régional au Mexique.

³ Pour une description des activités du Bureau de New York, veuillez vous référer au chapitre sur le Siège sous "Direction exécutive et gestion".

⁴ Inclut la protection des réfugiés et les activités de constitution de capacités dans les Caraïbes.

⁵ Inclut l'assistance matérielle et juridique aux réfugiés au Mexique et en Amérique centrale, la promotion du droit des réfugiés, le renforcement des capacités nationales et la sensibilisation-information publique.

⁶ Inclut l'assistance sous forme de soins et d'entretien et la recherche de solutions durables au sort des réfugiés au nord de l'Amérique du Sud.

⁷ Inclut l'intégration locale des réfugiés au sud de l'Amérique du Sud.

Contributions volontaires affectées (dollars E.-U.)

Donateur	Budget-programme annuel	Budget-programme supplémentaire	Total
Association française de soutien à l'UNHCR	0	120 919	120 919
Allemagne	310 559	0	310 559
<i>Australia for UNHCR</i>	0	74 892	74 892
Canada	1 383 213	0	1 383 213
Commission européenne	3 662 265	637 755	4 300 020
Donateurs privés en Argentine	54 841	0	54 841
Donateurs privés au Canada	70 000	0	70 000
Donateurs privés en Italie	330 491	0	330 491
Donations en ligne (Siège)	704	0	704
Espagne	970 040	1 645 967	2 616 007
Etats-Unis	8 855 690	123 902	8 979 592
Fonds fiduciaire des Nations Unies pour la sécurité humaine	185 565	0	185 565
Japon	300 000	0	300 000
Luxembourg	658 762	0	658 762
Mexique	1 748	0	1 748
Norvège	342 458	296 625	639 084
Pays-Bas	1 386 000	0	1 386 000
Royaume-Uni	224 634	0	224 634
Suède	1 381 910	0	1 381 910
Suisse	641 635	0	641 635
<i>USA for UNHCR</i>	251 000	0	251 000
Total	21 011 515	2 900 060	23 911 574