

**44^e réunion du Comité permanent
(3-5 mars 2009)**

Point 4 a) de l'ordre du jour

**Grandes lignes de l'exposé sur la mise en œuvre du cadre et de la stratégie politiques
à l'appui du retour et de la réintégration des populations déplacées**

(Version révisée)

Depuis la publication de son cadre politique en matière de réintégration en septembre 2008¹, le HCR a appuyé activement les opérations et collaboré avec ses partenaires pour appliquer cette politique. L'objectif primordial consiste à lancer des programmes de relèvement précoce incluant des régions où les réfugiés et/ou les déplacés internes sont rentrés.

Progrès à ce jour

Le rôle du HCR présente l'aspect important de préconiser avec ferveur l'inclusion des besoins de réintégration dans les plans de développement/relèvement nationaux et régionaux. C'est devenu une approche standard au niveau des opérations de réintégration. Le HCR participe activement au Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au relèvement (PNUAD), à l'initiative « Unité d'action des Nations Unies » et à d'autres processus de planification interinstitutions dans l'ensemble des opérations de réintégration. Bon nombre de bureaux ont également cherché à conclure des partenariats dynamiques avec les acteurs nationaux et du développement pour réhabiliter les zones où sont rentrés les réfugiés et/ou les déplacés internes.

Le HCR a traduit cette vision dans les faits au niveau du Comté Lofa au Libéria où un bureau « Unité d'action des Nations Unies » a été ouvert incluant l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP), le HCR, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), la Mission des Nations Unies au Libéria (MINUL), le Programme alimentaire mondial (PAM) et l'Organisation mondiale de la santé (OMS). Jusqu'à juin 2008, le HCR a été l'une des rares agences opérationnelles des Nations Unies dans le comté.

Aujourd'hui, des progrès constants sont enregistrés afin de tirer un profit optimal des possibilités de programmation conjointe et de synergie au niveau de la mise en œuvre des projets et des services. Le HCR se concentre aujourd'hui sur la protection, l'ordre public, l'éducation pour la paix et, en collaboration avec d'autres institutions, met un terme à ces activités dans les secteurs de la santé et de l'éducation. Il reste encore à une équipe des Nations Unies dans un pays à réussir le test d'une transition sans heurt des secours humanitaires au relèvement précoce et, en dernière analyse, au développement ; et il reste au HCR à démontrer comment il peut réussir de façon responsable un désengagement des opérations de réintégration.

Dans d'autres régions du monde, les opérations humanitaires au Burundi et en Afghanistan se sont concentrées sur l'intégration des besoins/activités de réintégration dans les priorités au niveau du développement :

- Au Burundi, le Gouvernement, les institutions des Nations Unies (notamment la FAO, le PNUD, l'UNICEF et le PAM), les donateurs et les organisations non gouvernementales (ONG) ont collaboré pour trouver des solutions aux problèmes des rapatriés sans terre et des autres personnes vulnérables. Cette coopération a abouti à l'établissement de « villages ruraux intégrés », un programme qui franchit un grand pas vers la réponse à certaines de ces questions et le HCR s'engage activement dans le cadre de ce programme.
- En Afghanistan, lors de la Conférence internationale de Kaboul sur le retour et la réintégration en novembre 2008, le Ministère des réfugiés et du rapatriement a présenté un document onéreux sur la stratégie sectorielle pour les réfugiés, les rapatriés et les déplacés internes dans le cadre de la stratégie de développement national en Afghanistan. Le HCR reste acquis au principe de travailler avec l'Afghanistan et les deux principaux pays d'accueil de réfugiés, soit la République islamique d'Iran et le Pakistan, pour trouver des solutions durables aux réfugiés afghans.

¹ Voir également *Rôle du HCR à l'appui du retour et de la réintégration des populations déplacées : cadre politique et stratégie d'exécution* (EC759/SC/CRP.5).

- Au niveau mondial, le HCR continue d'être un partenaire actif dans de nouvelles initiatives. Dans le cadre du module de relèvement précoce, le HCR a conduit le projet relatif au système de gestion et d'information en matière de réintégration. Il a participé à l'évaluation des besoins post-conflit en Géorgie en septembre 2008 et au Forum de relèvement précoce en octobre 2008. Au cours de ce même mois, le HCR et les équipes de la Banque mondiale se sont réunies pour discuter d'une coopération éventuelle sur le terrain dans des pays sélectionnés sortant d'un conflit tels que le Burundi, l'Afghanistan, la Géorgie, la République démocratique du Congo et l'Iraq.

La FAO, l'Organisation internationale pour le travail (OIT) et le PNUD sont membres d'un groupe de travail qui prévoit actuellement de mettre en œuvre une politique des Nations Unies sur la création d'emplois, les activités génératrices de revenus et la réintégration dans des contextes post-conflit.

Le HCR élargit ses relations de partenariat avec des institutions de développement bilatérales telles que l'Agence japonaise de coopération internationale (JICA). Au sud du Soudan, la collaboration avec la JICA et l'Agence allemande « Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit » (GTZ) ont abouti à des projets pour l'éducation et le développement communautaire à Juba et dans d'autres villes. Cette coopération illustre l'action conduite en vue d'une réintégration en milieu urbain.

Les programmes lancés dans plusieurs de ces situations en lien avec la réintégration commencent à révéler les avantages de la nouvelle politique du HCR.

Défis à relever

Néanmoins, il reste beaucoup de défis à relever dans les opérations de réintégration, notamment :

- La précarité des conditions de sécurité dans de nombreuses situations continue de représenter un sérieux défi dans les opérations de réintégration. Non seulement elle restreint les opérations mais elle entrave les programmes de développement très nécessaires dans les régions de retour.
- Parmi les autres problèmes, il convient de citer le logement, l'accès à la terre et à la propriété ainsi que la capacité d'absorption limitée. Pour les questions relatives au logement, l'accès à la terre et à la propriété, le HCR continue de travailler activement dans le cadre du module de protection. Récemment, le Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat), le HCR et le Conseil norvégien pour les réfugiés ont mandaté conjointement une étude sur ces questions en Somalie, ce qui aura une incidence positive sur les réponses opérationnelles dans d'autres situations semblables.
- La mobilisation de ressources pour les opérations de réintégration reste problématique. Les efforts tels que la recherche d'accès aux fonds fiduciaires multidonateurs, aux institutions financières internationales et au financement bilatéral pour le développement sont déployés afin de compléter les activités de réintégration du HCR au Libéria, au Burundi, au Soudan et en République démocratique du Congo.

Prochaines étapes

Au plan interne, dans le cadre du processus de planification du HCR pour 2010-2011, une note d'orientation sur la planification des opérations de réintégration, eu égard à la nouvelle structure budgétaire, a été élaborée et des indicateurs de réintégration pour *Focus* ont été passés en revue. Pour renforcer les opérations de réintégration, des instruments de programmation et d'orientation seront améliorés et intégrés dans le programme de formation *Focus*/Evaluation globale des besoins. Cela contribuera à améliorer la planification des opérations de réintégration.

En 2009, le HCR fera porter ses efforts sur : i) la réintégration en milieu urbain sur laquelle le cadre politique porte et au titre de laquelle le HCR a entamé des études préliminaires et conclu un partenariat stratégique avec « Cities Alliance » ; et ii) des subventions en espèces pour les opérations de rapatriement librement consenti/réintégration. Le HCR continuera à promouvoir de nouvelles approches au niveau des opérations de réintégration et renforcera ses engagements auprès des acteurs du développement, tant sur le terrain qu'au niveau mondial, en quête de réintégration durable.