

ÉQUATEUR

Environnement opérationnel

Contexte

L'Équateur accueille le plus grand nombre de réfugiés en Amérique latine, et ce nombre ne cesse de croître. La grande majorité d'entre eux (98 pour cent) sont des Colombiens qui ont fui leur pays au cours de la dernière décennie. À la mi-2010, on dénombrait 52 000 réfugiés en Équateur, dont 28 000 ont été reconnus par le processus d'enregistrement renforcé appliqué par le Gouvernement et le HCR qui s'est achevé en mars 2010. Ce processus d'enregistrement a représenté une évolution majeure pour la protection des réfugiés dans la région car il a permis d'identifier les problèmes spécifiques de protection parmi les réfugiés en Équateur.

En 2008, l'Équateur a adopté une politique globale en matière de réfugiés. Le Décret présidentiel sur cette question inclut les dispositions de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, son Protocole de 1967 et la définition élargie des réfugiés au sens de la Déclaration de Carthagène. Ce cadre juridique prévoit un environnement de protection positif et la mise au point de politiques publiques pour répondre aux besoins des réfugiés en Équateur. À l'avenir, les principaux défis seront d'améliorer le régime de l'asile, d'identifier et de satisfaire les besoins spécifiques de protection des réfugiés et de promouvoir des solutions durables.

Les Gouvernements colombien et équatorien ont décidé de reprendre et de normaliser leurs relations diplomatiques. Les deux Gouvernements ont rappelé qu'ils souhaitaient établir un mécanisme de coordination pour traiter, conjointement avec le HCR, la situation des réfugiés colombiens en Équateur.

Besoins

Des milliers de personnes en quête de protection internationale n'ont pas eu accès à des procédures équitables de protection et à des papiers d'identité. Ce problème est aggravé par le fait que beaucoup de personnes se trouvent dans des zones éloignées et



craignent de se faire enregistrer pour des raisons de sécurité. L'absence de papiers limite l'accès des réfugiés et des demandeurs d'asile aux services étatiques et aux possibilités d'autosuffisance. Les autochtones et les Afro-Colombiens, ainsi que les femmes célibataires et les jeunes filles, sont parmi les plus vulnérables à l'exploitation et aux mauvais traitements.

Chiffres prévisionnels pour l'Équateur

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JANVIER 2011		DÉCEMBRE 2011	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés	Colombie	57 000	57 000	73 700	73 700
	Cuba	330	330	430	430
	Pérou	120	120	150	150
	Divers pays	600	600	800	800
Personnes dans une situation assimilable à celle des réfugiés	Colombie	35 000	0	25 000	0
Demandeurs d'asile	Colombie	52 000	52 000	67 100	67 100
	Cuba	1 800	1 800	2 300	2 300
	Pérou	6 300	6 300	8 100	8 100
	Divers pays	1 900	1 900	2 400	2 400
Total		155 050	120 050	179 980	154 980

Objectifs et cibles prioritaires

Un environnement de protection favorable

- Garantir que les cadres juridiques et institutionnels nationaux répondent aux besoins croissants de protection des demandeurs d'asile et des réfugiés.
 - ➔ Les personnes relevant de la compétence du HCR sont incluses dans les politiques nationales de développement.
 - ➔ Des politiques plus larges en matière de migration sont assorties de garanties de protection.
 - ➔ 80 pour cent des cas menacés de refoulement sont prévenus.

Des procédures de protection équitables

- Renforcer les capacités nationales d'examen des demandes d'asile, d'enregistrement et de délivrance de papiers d'identité.
 - ➔ Tous les réfugiés reçoivent des papiers d'identité, certifiant leur situation juridique et leur ouvrant des droits fondamentaux.
 - ➔ La Direction gouvernementale des réfugiés assume la responsabilité de l'enregistrement, de l'examen des demandes d'asile et de la délivrance de papiers d'identité.
- Intégrer les questions relatives aux réfugiés dans les programmes de développement et les politiques publiques.
 - ➔ Toutes les personnes en quête de protection internationale ont accès aux soins de santé assurés par l'État et les organisations de la société civile.

- ➔ Près de 60 pour cent des enfants en âge de fréquenter l'école, enregistrés et en quête de protection internationale sont scolarisés.

Solutions durables

- Soutenir l'intégration locale, l'autosuffisance économique et l'accès aux services essentiels pour les réfugiés et les communautés qui les accueillent.
 - ➔ Quelque 30 pour cent des communautés hôtes sur la frontière septentrionale jouissent d'un accès élargi à l'eau et l'assainissement.
 - ➔ Environ 2 000 personnes dans les provinces accueillant des réfugiés bénéficient de microcrédits.
- Promouvoir une culture de tolérance et de coexistence en engageant le concours d'institutions nationales, de réfugiés et de communautés hôtes dans des activités qui favorisent l'intégration locale et l'autosuffisance.
 - ➔ Des campagnes médiatiques sont réalisées pour réduire la discrimination à l'égard des personnes relevant de la compétence du HCR.
- La réinstallation est utilisée plus judicieusement, en veillant à ce qu'elle soit adaptée aux besoins spécifiques de protection des réfugiés.
 - ➔ Les dossiers de près d'un millier de personnes sont proposés à des pays tiers pour la réinstallation et 500 reçoivent une aide au départ.



Des réfugiés colombiens ayant fui le conflit qui déchire leur pays depuis 40 ans s'efforcent de gagner leur vie en Équateur

HCR / J. BJÖRGVINSSON

Présence du HCR en 2011

□ Nombre de bureaux	7
□ Effectifs totaux	102
Internationaux	12
Nationaux	37
JEA	4
VNU	49

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

ONG :

Comité Pro Refugiados
 Consejo Gubernativo de Bienes Diocesanos de la Diócesis de Tulcán
 Croix-Rouge équatorienne
 Federación de Artesanos Recolectores de Productos Bioacuáticos del Manglar
 Federación de Mujeres de Sucumbios
 Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio
 Fundación Ambiente y Sociedad
 Fundación Solidaridad Humana adscrita a la Pastoral de Esmeraldas
 Hebrew Immigrant Aid Society
 Iglesia San Miguel de Sucumbios
 Service jésuite des réfugiés
 Unidad de Cooperación para el desarrollo de los pueblos

Autres :

Universidad de los Andes
 Universidad Javeriana
 Universidad Nacional

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux :

Direction générale pour les réfugiés – Ministère des affaires étrangères

Others

OIM
 OPS/OMS
 ONUSIDA
 PNUD
 UNESCO
 FNUAP
 UNICEF
 UNIFEM
 PAM

Beaucoup de réfugiés, ainsi que des Équatoriens dans les communautés accueillant des réfugiés, ne peuvent avoir accès aux services essentiels en raison de leur coût élevé ou de leur disponibilité limitée dans les zones éloignées. Les insuffisances des hébergements et de l'accès à l'eau, jointes à une médiocre nutrition, sont particulièrement préoccupantes car les programmes existants ne peuvent répondre qu'aux besoins à court terme. Le HCR s'emploie à élargir l'intégration locale dans les communautés hôtes pour beaucoup de personnes relevant de sa compétence, notamment des groupes qui sont particulièrement vulnérables, et qui présentent des besoins spécifiques.

Stratégie et activités en 2011

Compte tenu de la volonté du Gouvernement de s'attaquer aux problèmes des réfugiés, la principale stratégie du HCR est de renforcer les mécanismes nationaux de protection et de promouvoir des solutions durables en Équateur conformément au Plan d'action de Mexico. L'objectif sera de faire participer plus activement le Gouvernement, les autorités locales et la société civile à la protection des réfugiés et à la promotion de solutions durables. Les principales questions à aborder sont l'accès au territoire, les améliorations aux procédures d'asile et les attitudes négatives de l'opinion publique à l'égard des réfugiés.

Pour le HCR, le succès de cette stratégie dépend du renforcement de la Direction générale pour les réfugiés et de l'amélioration de la collaboration avec les organisations des droits de l'homme. Étant donné l'augmentation du nombre de réfugiés, la promotion de solutions durables constitue également un défi majeur. Le HCR recherchera les occasions d'intégration sur place en soutenant les programmes d'alimentation en eau,

d'assainissement, d'éducation, de création de revenus, d'autosuffisance et de microcrédit, ainsi qu'en aidant les réfugiés souhaitant demander la naturalisation. La réinstallation continuera aussi de représenter un outil de protection stratégique en Équateur.

● Contraintes

Le HCR et ses partenaires font face à plusieurs obstacles qui entravent l'efficacité de leurs interventions en faveur des réfugiés. Bien que de nombreux réfugiés vivent dans des zones urbaines, beaucoup d'autres demeurent encore dans des régions éloignées. De plus, il existe une mobilité élevée parmi les réfugiés qui sont dispersés à travers le pays, ce qui rend difficiles les interventions à long terme dans des communautés spécifiques. Bien que le Gouvernement ait renforcé sa présence le long de la frontière septentrionale, les conditions de sécurité y demeurent précaires, ce qui limite les possibilités d'intervention du HCR.

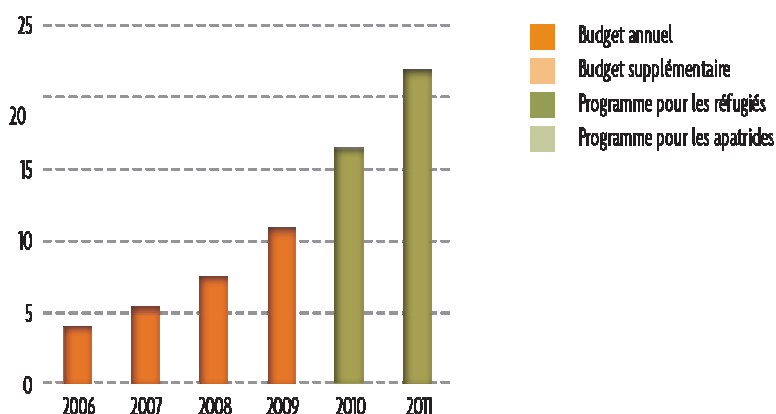
Organisation et mise en œuvre

● Coordination

Le HCR soutiendra le Gouvernement et coordonnera ses activités avec une large gamme d'institutions afin de protéger et d'assister les réfugiés. Les activités d'intégration dans la région frontalière septentrionale seront intégrées au sein de programmes de développement locaux, et le HCR continuera de diriger le groupe de travail interagences à la frontière septentrionale, qui rassemble 16 institutions des Nations Unies. Au sein du Plan cadre des Nations Unies pour l'aide au développement, le HCR et ses partenaires mettront au point de nouvelles initiatives en vue de soutenir les communautés

Budget du HCR en Équateur 2006 – 2011

Millions (dollars E.-U.)



d'accueil et de répondre à des préoccupations particulières de protection, telles que la lutte contre la violence sexuelle.

Informations financières

Le HCR a élargi ses opérations en Équateur pour faire face au nombre croissant de personnes relevant de sa compétence et répondre aux besoins identifiés dans les évaluations globales. Ces dernières années, le Gouvernement a

progressivement assumé davantage de responsabilités dans les questions relatives à l'asile par l'intermédiaire de sa Direction générale pour les réfugiés, et a fait une contribution financière importante au HCR dans le cadre du projet pilote d'évaluation des besoins globaux. Le HCR et le Gouvernement collaborent également en vue de mobiliser des ressources supplémentaires pour les réfugiés dans le pays.

Budget 2011 pour l'Équateur (dollars E.-U.)

ENTITÉS ET OBJECTIFS	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	TOTAL
Environnement de protection favorable		
Cadre juridique national	139 519	139 519
Politique en matière de déplacements forcés	174 903	174 903
Politiques de migrations nationales et régionales	322 062	322 062
Coopération avec les partenaires	511 633	511 633
Politiques de développement national	414 031	414 031
Non-refoulement	369 060	369 060
Gestion des urgences	308 656	308 656
Sous-total	2 239 865	2 239 865
Procédures de protection équitables		
Conditions d'accueil	217 659	217 659
Enregistrement et établissement de profils	662 238	662 238
Accès aux procédures d'asile	489 791	489 791
Détermination de statut juste et efficace	753 669	753 669
Regroupement familial	123 713	123 713
Documents d'état civil	138 129	138 129
Sous-total	2 385 201	2 385 201
Protection contre la violence et l'exploitation		
Impact sur les communautés hôtes	274 019	274 019
Effets du conflit armé	413 638	413 638
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle	754 990	754 990
Protection des enfants	422 285	422 285
Liberté de mouvement	83 726	83 726
Détention non arbitraire	65 791	65 791
Accès aux solutions juridiques	594 705	594 705
Sous-total	2 609 155	2 609 155
Besoins élémentaires et services essentiels		
Sécurité alimentaire	99 102	99 102
Eau	622 754	622 754
Abris et autres infrastructures	625 730	625 730
Articles ménagers et d'hygiène de base	695 521	695 521
Soins de santé primaire	626 719	626 719
Éducation	838 304	838 304
Services d'assainissement	404 256	404 256
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	659 071	659 071
Sous-total	4 571 457	4 571 457

Conséquences d'un manque de financement de l'ordre de 20 à 40 pour cent

- Des activités destinées à lutter contre la traite des êtres humains ne seront pas mises en œuvre.
- Des séances de formation pour 10 000 policiers et officiers de l'armée ne seront pas organisées.
- Trois centres d'aide juridique ne seront pas ouverts.
- Un foyer sécurisé sur les trois prévus pour les femmes ne sera pas ouvert.
- Deux centres d'accueil pour enfants non accompagnés et séparés de leur famille ne recevront pas de soutien.
- Seules 1 000 personnes seront aidées à accéder aux services médicaux, au lieu des 1 500 prévues.
- Des articles non alimentaires ne seront distribués qu'à 50 pour cent des nouveaux arrivants.
- Plusieurs projets sanitaires comprenant la construction de latrines, la collecte de déchets et l'installation de systèmes d'alimentation en eau potable, ne seront pas mis en œuvre.
- Des programmes de microcrédit bénéficieront à 950 personnes au lieu des 2 000 prévues.
- L'assistance aux personnes en attente de réinstallation sera réduite.
- Une campagne dans les médias en vue de promouvoir une sensibilisation accrue de l'opinion au sort des réfugiés et à leur intégration locale ne sera pas menée.

ENTITÉS ET OBJECTIFS	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	TOTAL
Autogestion et participation communautaires		
Évaluation participative et mobilisation communautaire	211 070	211 070
Autogestion de la communauté et représentation équitable	354 370	354 370
Autosuffisance et moyens d'existence	4 183 859	4 183 859
Sous-total	4 749 299	4 749 299
Solutions durables		
Stratégie de solutions durables	139 287	139 287
Réinstallation	559 128	559 128
Appui à l'intégration sur place	312 692	312 692
Réduction des cas d'apatridie	185 441	185 441
Sous-total	1 196 548	1 196 548
Relations extérieures		
Relations avec les donateurs	199 324	199 324
Mobilisation des ressources	202 699	202 699
Information publique	383 228	383 228
Sous-total	785 251	785 251
Logistique et appui aux opérations		
Chaîne d'approvisionnement et logistique	1 234 802	1 234 802
Gestion de programme, coordination et appui	2 023 692	2 023 692
Sous-total	3 258 494	3 258 494
Total	21 795 270	21 795 270

	PILIER 1	PILIER 2	TOTAL
Budget 2010 révisé	16 196 546	225 594	16 422 140