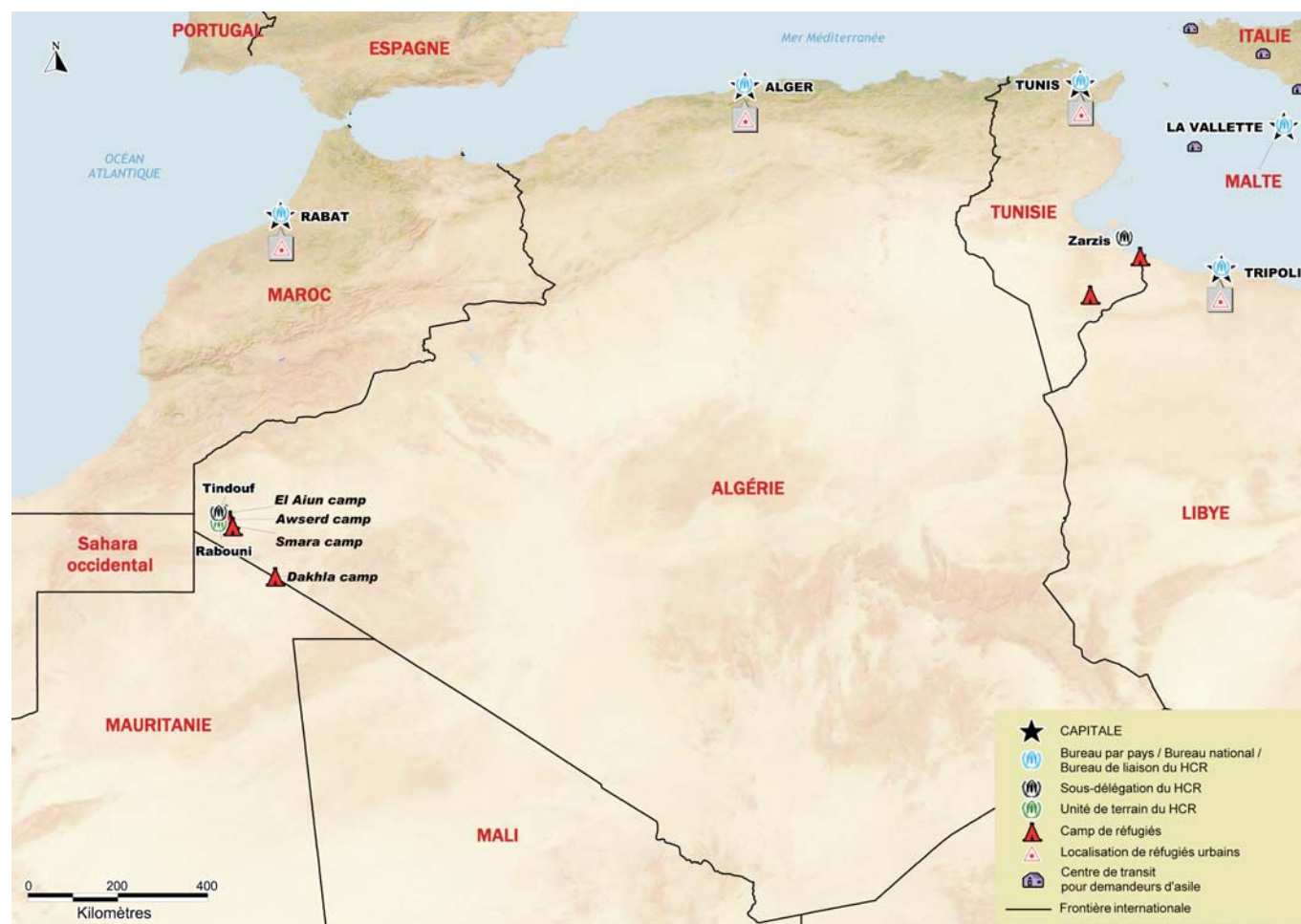


ALGÉRIE



Environnement opérationnel

Contexte

L'Algérie subit les effets des flux migratoires mixtes et son territoire est souvent traversé par des passeurs qui se livrent au trafic de migrants. Au sein de ces flux se trouvent des personnes qui relèvent de la compétence du HCR. Signataire de la Convention de 1951 sur les réfugiés et de son Protocole de 1967, l'Algérie a sollicité le concours du Haut Commissariat pour élaborer un régime d'asile national. Le HCR assure la détermination du statut de réfugié en vertu de son mandat.

Fin août 2011, quelque 140 réfugiés et 670 demandeurs d'asile résidant dans des zones urbaines et principalement originaires de

pays d'Afrique sub-saharienne étaient enregistrés auprès de l'Organisation. Plus de 4 000 Palestiniens et un nombre indéterminé d'Iraqiens vivent également en Algérie. Étant bien intégrés, ils ne se mettent pas en relation avec le HCR.

Des dizaines de milliers de réfugiés originaires du Sahara occidental sont arrivés en Algérie en 1975 et en 1976 et ont été reconnus d'emblée (*prima facie*). Depuis cette époque, ils vivent dans quatre camps et dans une zone d'installation situés dans la province de Tindouf, au sud-ouest du pays. Selon les estimations des autorités algériennes, ils seraient environ 165 000. En attendant une opération d'enregistrement, le HCR exécute un programme fondé sur le chiffre prévisionnel de 90 000 réfugiés vulnérables dans les camps.

Chiffres prévisionnels pour l'Algérie

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2012		DÉC. 2012 – JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Réfugiés ¹	Palestiniens	4 020	15	4 030	25	4 040	35
	Côte d'Ivoire	30	30	60	60	80	80
	Pays divers	200	200	250	250	300	300
	Sahara occidental	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
Demandeurs d'asile	Cameroun	300	300	350	350	400	400
	Côte d'Ivoire	200	200	250	250	280	280
	Nigéria	120	120	180	180	210	210
	Pays divers	240	240	290	290	340	340
Total		95 110	91 105	95 410	91 405	95 650	91 645

¹ Les autorités algériennes estiment à 165 000 le nombre de réfugiés sahraouis accueillis dans les camps de Tindouf.

● Besoins

Les événements politiques récemment survenus en Afrique du Nord et les préoccupations croissantes du Gouvernement en matière de sécurité ont eu des effets préjudiciables sur la protection des réfugiés et des demandeurs d'asile, en particulier sur ceux qui sont originaires d'Afrique sub-saharienne, considérés comme des migrants en situation irrégulière et de ce fait passibles de mise en détention et d'expulsion.

Dans les camps de réfugiés sahraouis, le HCR offre une assistance destinée à répondre aux besoins élémentaires et à assurer des services essentiels. Cependant, le régime alimentaire des réfugiés manque généralement d'oligoéléments essentiels, ce qui entraîne des taux d'anémie et de malnutrition élevés chez les nourrissons et les enfants, ainsi que chez les femmes enceintes et allaitantes. Pour lutter contre ces problèmes, des compléments alimentaires ont été distribués aux personnes à risque, grâce à l'allocation des fonds supplémentaires ; cependant, d'autres efforts s'avèrent nécessaires.

Les structures médicales et éducatives exigent d'incessants travaux de remise en état, en raison du climat rigoureux. Le manque de formations techniques et d'emplois rémunérés a un impact

négatif sur la qualité des soins médicaux et de l'enseignement dispensés. Les activités génératrices de revenus et les activités d'autosuffisance sont rares, et difficiles à mettre en œuvre dans ce milieu désertique, ce qui accroît la dépendance des réfugiés sahraouis vis-à-vis de l'aide internationale.

| Stratégie et activités |

Le Plan d'action en dix points continuera de servir de cadre pour la protection des réfugiés participant à des mouvements migratoires mixtes. Le HCR tirera parti de la dynamique suscitée par la demande d'assistance qui lui a été adressée par le Gouvernement, en vue de rédiger une loi nationale sur l'asile. Il renforcera également sa communication et ses relations de partenariat avec les autorités et contribuera à la mise en place de structures efficaces de gestion de l'asile et des migrations. Le Haut Commissariat mènera des initiatives de renforcement des capacités auprès d'institutions gouvernementales et de la société civile.

L'Organisation renforcera sa capacité opérationnelle pour assurer la protection et offrira une assistance allant de la délivrance de documents - notamment d'actes de naissance aux réfugiés nouveau-nés - à l'aide matérielle et à la recherche de solutions

Objectifs et cibles prioritaires en 2012

RÉFUGIÉS EN MILIEU URBAIN :

Procédures de protection équitables et délivrance de documents

- Améliorer les conditions d'accueil.
 - ☞ L'accès à l'asile est amélioré car le HCR augmente de 20 pour cent sa capacité d'enregistrement des demandeurs d'asile et de détermination de leur statut.
- Renforcer la capacité d'enregistrement et de délivrance de documents d'état civil.
 - ☞ Les structures de police nationales reconnaissent les documents délivrés par le HCR et de ce fait, réagissent de manière positive aux interventions en faveur des personnes qui relèvent de sa compétence et qui sont placées en détention.

Environnement de protection favorable

- Améliorer l'accès à l'assistance juridique et aux recours en justice.
 - ☞ Aucun réfugié n'est expulsé pour être entré ou avoir séjourné illégalement sur le territoire.
 - ☞ Tous les cas de détention arbitraire donnent lieu à des interventions juridiques.
- Favoriser l'élaboration ou le renforcement de lois et de politiques en rapport avec la protection.
 - ☞ Les autorités nationales bénéficient d'une aide pour rédiger/adopter et appliquer une loi sur l'asile conforme aux normes internationales.

Besoins et services essentiels

- Construire, améliorer et entretenir des abris et des infrastructures.
 - ☞ Tous les réfugiés relevant du mandat du HCR et ayant besoin d'une aide au logement ont accès à des logements convenables.
 - ☞ Quelque 130 réfugiés vulnérables reçoivent des articles alimentaires et non alimentaires de première nécessité.

Solutions durables

- Réaliser tout le potentiel en matière de réinstallation.
 - ☞ Quelque 30 réfugiés très vulnérables font l'objet d'une demande de réinstallation.

RÉFUGIÉS ORIGINAIRES DU SAHARA OCCIDENTAL :

Besoins et services essentiels

- Accroître ou maintenir l'approvisionnement en eau potable.
 - ☞ Les réfugiés disposent en moyenne de 15 litres d'eau potable par personne et par jour.
- Améliorer le bien-être nutritionnel de la population relevant de la compétence du HCR.
 - ☞ Le taux de malnutrition aiguë globale est ramené à cinq pour cent ou à une valeur inférieure.
 - ☞ L'anémie est réduite de 20 pour cent chez les femmes enceintes et allaitantes, ainsi que chez les enfants de moins de cinq ans.
- Offrir à la population un accès optimal à l'éducation.
 - ☞ Au sein de la population qui relève de la compétence du HCR, tous les enfants âgés de six à 11 ans sont scolarisés dans le primaire.
 - ☞ Environ 90 pour cent des enfants en âge d'aller à l'école ont des fournitures et des livres de classe.
 - ☞ Une école est remise en état.
- Améliorer l'état de santé de la population.
 - ☞ Environ 50 pour cent des services de laboratoire essentiels sont assurés.
- Fournir à la population des réserves de combustible suffisantes.
 - ☞ Une ration de gaz de cuisine de quatre mois est distribuée aux réfugiés.

Environnement de protection favorable

- Favoriser le développement ou le renforcement d'institutions et de pratiques administratives.
 - ☞ Tous les réfugiés arrêtés ont accès en temps utile à des procès équitables.

Logistique et appui aux opérations

- Optimiser la logistique et l'approvisionnement pour répondre aux besoins opérationnels.
 - ☞ Un parc de 32 camions-citernes, de 12 camions de livraison, de 14 ambulances et de 25 véhicules légers est entretenu.

Présence du HCR en 2012

□ Nombre de bureaux	2
□ Effectifs totaux	56
Internationaux	11
Nationaux	40
JEA	2
VNU	3

durables. Elle interviendra auprès des autorités responsables du maintien de l'ordre et des structures médicales pour le compte de victimes de violences sexuelles et sexistes. Le HCR recensera également les réfugiés les plus vulnérables et soumettra une demande de réinstallation à leur intention. En outre, dans le cadre d'un projet conjointement exécuté avec le *Consiglio Italiano per i Rifugiati* (CIR) et la Commission nationale des droits de l'homme en Algérie, le HCR aidera les demandeurs d'asile déboutés à regagner leur pays d'origine.

Le HCR a réorienté son programme en faveur des réfugiés sahraouis, en se détournant des interventions de soins et d'entretien pour mettre l'accent sur des activités davantage axées sur le développement, moyennant un soutien accru dans des secteurs tels que l'eau, la nutrition, la santé et l'éducation. Cette stratégie prévoit également un renforcement du suivi des besoins de protection et des interventions dans ce domaine. Des bureaux de terrain ont été ouverts dans les quatre camps, où des prospectus d'information sont distribués et des ateliers sur les droits de l'homme organisés.

○ Contraintes

En milieu urbain, les principales contraintes tiennent à l'absence de stratégie nationale et régionale en matière de migrations, au manque de cadre juridique et administratif d'asile, à la non-reconnaissance du statut de réfugié par l'État, aux conditions de sécurité précaires, et aux menaces incessantes auxquelles le personnel des Nations Unies est soumis.

Faute de solution politique au problème du Sahara occidental, les réfugiés sahraouis



Un médecin sahraoui examine une mère réfugiée au service maternité de l'hôpital de Rabouni, remis à neuf par le HCR.

PHOTO: HASSANA ABEDI

resteront tributaires de l'assistance internationale, sans laquelle ils ne peuvent subvenir à leurs besoins vitaux.

| Organisation et mise en œuvre |

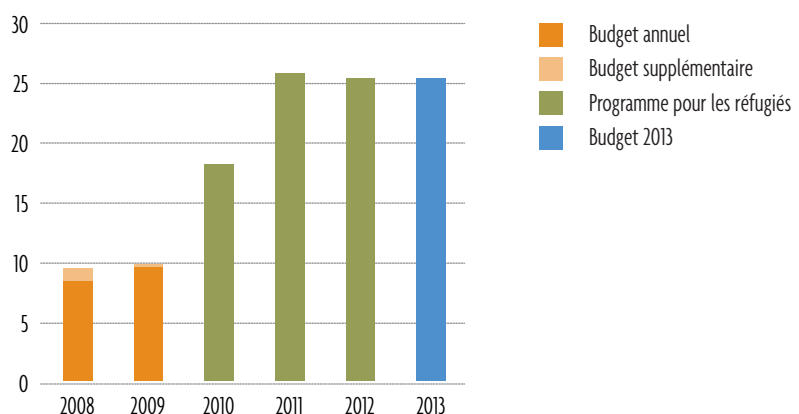
○ Coordination

Le HCR a conclu des accords de partenariat avec des ONG locales à Alger et participe à un projet sur les migrations mixtes, monté avec le CIR. Tout en invitant les pouvoirs publics à s'engager plus vigoureusement dans les questions d'asile, l'Organisation identifiera davantage de partenaires au sein de la société civile. Elle déterminera les domaines où des activités peuvent être conjointement exécutées avec d'autres organismes onusiens, notamment en ce qui concerne la violence sexuelle et sexiste et la traite des personnes. Une plus grande implication des médias et des milieux universitaires dans la problématique de l'asile sera également encouragée.

Le Haut Commissariat a constitué un solide réseau de partenaires pour assurer l'exécution de ses programmes et réemment implanté une présence physique dans les camps. Pour améliorer la coordination avec ses partenaires opérationnels et ses partenaires d'exécution, dont ECHO, l'Agence espagnole de la coopération internationale

Budget du HCR en Algérie 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



pour le développement et les autorités sahraouies, le HCR a établi une base opérationnelle dans l'enceinte de Weather Haven à Rabouni.

Informations financières

Entre 2008 et 2011, le HCR a triplé le budget de ses opérations en Algérie afin de

répondre aux besoins des personnes relevant de sa compétence, ce montant étant néanmoins insuffisant pour prendre en charge la totalité des besoins de la population réfugiée sahraouie. Le budget total du programme en Algérie pour 2012 et 2013 s'élève à quelque 25,5 millions de dollars E.-U. par an, un montant identique à celui de l'année 2011.

Budget 2012 pour l'Algérie (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER I	TOTAL
Environnement de protection favorable		
Droit et politique générale	74 997	74 997
Cadre administratif national	645 828	645 828
Accès à l'assistance juridique	199 995	199 995
Sous-total	920 819	920 819
Procédures de protection équitables		
Conditions d'accueil	129 995	129 995
Documents individuels	129 995	129 995
Enregistrement et documents d'état civil	67 997	67 997
Sous-total	327 986	327 986
Protection contre la violence et l'exploitation		
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	166 994	166 994
Sous-total	166 994	166 994
Besoins élémentaires et services essentiels		
Santé	1 697 381	1 697 381
Santé génésique et services liés au VIH	128 154	128 154
Nutrition	905 459	905 459
Sécurité alimentaire	1 768 599	1 768 599
Eau	5 060 462	5 060 462
Assainissement et hygiène	2 675 048	2 675 048
Abris et infrastructure	1 313 805	1 313 805
Accès aux énergies	780 705	780 705
Articles ménagers et d'hygiène de base	97 097	97 097
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	596 509	596 509
Éducation	3 358 063	3 358 063
Sous-total	18 381 282	18 381 282
Autonomisation et autosuffisance communautaires		
Autosuffisance et moyens d'existence	1 234 029	1 234 029
Sous-total	1 234 029	1 234 029
Solutions durables		
Retour volontaire	94 997	94 997
Réinstallation	129 995	129 995
Sous-total	224 992	224 992
Leadership, coordination et partenariats		
Coordination et partenariats	166 308	166 308
Relations avec les donateurs	180 462	180 462
Sous-total	346 769	346 769
Logistique et appui aux opérations		
Logistique et chaîne d'approvisionnement	1 353 097	1 353 097
Gestion des opérations, coordination et appui	2 544 031	2 544 031
Sous-total	3 897 128	3 897 128
Total	25 499 999	25 499 999
Budget 2011 révisé	25 779 823	25 779 823

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

ONG

Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli
Consiglio Italiano per i Rifugiati
 Enfants Réfugiés du Monde - Pays de la Loire
Movimiento por la Paz
 MUNDUBAT
Solidaridad Internacional Andalucía
 Triangle Génération Humanitaire

Autres

Association des Femmes algériennes pour le Développement
 Association nationale d'Information et de Communication en milieu de Jeunes
 CARITAS
 Croissant-Rouge algérien
 Réseau algérien pour la protection des Droits de l'Enfant

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
 Bureau algérien pour les réfugiés et les apatrides (BAPRA) - Ministère des Affaires étrangères

Autres

ECHO
 OMS
 PAM