



Foi et protection : Éléments clés de la réponse catholique aux réfugiés

Note d'information de la Mission d'observation du Saint-Siège
dans le cadre des préparatifs du Dialogue sur les défis de protection « Foi et protection »
organisé par le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
(12-13 décembre 2012)



Aménagement de nouveaux sites au Nord du Niger pour l'accueil de réfugiés maliens – Crédit : M. Souleiman GALADIMA, CADEV – Caritas Niger

Cette note a été préparée en collaboration avec les organisations internationales suivantes :

*Caritas Internationalis
Caritas in Veritate Foundation
Catholic Relief Services
Center for Migration Studies
Centro Studi Emigrazione
International Catholic Migration Commission
Jesuit Refugee Service*

Introduction

Dans le cadre des préparatifs pour le Dialogue du Haut Commissaire sur les défis de protection des 12 et 13 décembre 2012, l'Observateur permanent du Saint-Siège auprès des Nations Unies à Genève a réuni les organisations principales d'inspiration catholique engagées au service des réfugiés, des apatrides et des personnes déplacées, pour réfléchir sur leurs activités liées à la foi et la protection. Nous souhaitons remercier le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, Monsieur António Guterres, et son personnel pour leur reconnaissance de l'action des organisations religieuses dans ce domaine. Ces organisations, comme le Haut Commissaire l'a affirmé, incluent « *les acteurs locaux de premier plan et les membres respectés de la société civile* » qui figurent « *en première ligne des conflits et des crises graves de déplacement* »¹, sont « *des défenseurs engagés du respect de la dignité humaine et de l'autonomisation des personnes vulnérables se trouvant en marge de nos sociétés* » et « *jouent souvent un rôle clé dans le déploiement ou l'appui d'activités visant à résoudre les litiges et consolider la paix* »².

L'expérience des réfugiés : au cœur des trois traditions brahamiques

La migration a été notée comme étant la toile de fond commune des trois traditions brahamiques, dont les origines remontent au Patriarche Abraham ayant suivi l'appel de Dieu qui lui enjoignait de quitter sa terre ancestrale pour rejoindre celle de Canaan. De fait, le peuple juif a été profondément marqué par l'expérience de l'« Exode » – dispersion, exil et retour depuis l'esclavage à la liberté dans la Terre promise. Alors qu'il n'était encore qu'un nourrisson, Jésus a été emmené en Egypte pour échapper à l'épée mortifère d'Hérode. Il a ultérieurement invité ses disciples à partir pour un nouvel exode vers la liberté et la rédemption qu'il a établies par sa propre mort et sa résurrection. Les Musulmans mesurent le temps depuis l'évènement fondateur de l'Hijra de Mohammed, soit sa migration de la Mecque à Médine³. Le Coran nous enseigne que les croyants doivent « (4 : 36, 4) *adorez Allah [...] et agissez avec bonté [...] envers les orphelins, les pauvres, le proche voisin, le voisin lointain, le collègue et le voyageur, [et ceux qui n'ont rien]* »⁴.

Les fidèles de l'Eglise catholique reconnaissent clairement la migration et notamment la migration forcée en tant que « *phénomène social caractéristique d'une époque et requérant des politiques audacieuses et perspicaces de coopération internationale si l'on veut y faire face de façon effective* »⁵. Nous estimons que « *chaque migrant est une personne humaine qui, en tant que telle, a des droits inaliénables fondamentaux qui doivent être respectés par tous et en toute circonstance* »⁶. Notre éthique concernant les réfugiés et les autres migrants s'enracine profondément dans la tradition judéo-chrétienne : « *tu n'opprimeras point l'étranger ; vous savez ce qu'éprouve l'étranger, car vous avez été étranger dans le pays d'Egypte* (Exode 23 : 9) ». Notre foi nous dit que nos actions en faveur des plus vulnérables de la société détermineront le Jugement dernier de Dieu ; comme Jésus nous l'a enseigné, « *alors le Roi dira à ceux qui seront à sa droite : venez, vous qui êtes bénis de mon Père ; prenez possession du Royaume qui vous a été préparé dès la fondation du*

¹ "High Commissioner's Dialogue on Protection Challenges, 12-13 December 2012, Faith and Protection: A Concept Paper," <http://www.unhcr.org/501a3ed99.html>.concept Paper », <http://www.unhcr.org/501a3ed99.html>

² Ibid.

³ David Hollenback, SJ, « Migration as a Challenge for Theological Ethics », Political Theology, online version, ISN 1473-1719, p. 807.

⁴ World Relief, "Interfaith Statement in Support of Comprehensive Immigration Reform," 14 October 2005, <http://worldrelief.org/Page.aspx?pid=1524>

⁵ Pape Benoît XVI, Caritas in Veritate, 2009, #62,

HTTP://WWW.VATICAN.VA/HOLY_FATHER/BENEDICT_xvi/encyclicals/documents/hf_ben-xvi_enc_20090629_caritas-in-veritate_en.html

⁶ Ibid

monde. Car j'ai eu faim et vous m'avez donné à manger ; j'ai eu soif, et vous m'avez donné à boire ; j'étais étranger et vous m'avez recueilli [...] » (Matthieu 25 : 34-35).

En outre, comme le Pape Benoît XVI nous l'a affirmé à l'occasion de la Journée mondiale de la migration en 2011 : « *La situation des réfugiés et des autres migrants forcés, qui représentent une part importante de la problématique de la migration, devrait être tout particulièrement examinée à la lumière du thème « Une famille humaine... » Cela signifie que ceux qui sont contraints de quitter leur foyer ou leur pays recevront une aide pour trouver un endroit où ils pourraient vivre dans la paix et la sécurité, où ils pourraient travailler et avoir les mêmes droits et les mêmes devoirs que ceux qui vivent dans le pays qui les accueille, contribuant au bien commun* »⁷.

Réponse de l'Église catholique aux situations de réfugiés, d'apatrides et de déplacés internes

Au fil des siècles, l'Église catholique et ses organisations affiliées ont organisé une réponse aux situations de réfugiés qui se penche sur les « signes des temps »⁸. De grande envergure et de grande profondeur, ces réponses ont été mises au point grâce à un réseau de solidarité. Elles incluent notamment :

- Les structures locales de l'église dans les diocèses et les paroisses ;
- Les organisations nationales, généralement basées dans les bureaux de Caritas ou les Commissions pastorales nationales pour la migration sous l'égide des conférences épiscopales nationales ;
- Les réseaux internationaux, composés d'organisations-membres nationales et convoqués par la Commission internationale catholique pour les migrations et Caritas Internationalis ;
- et les ordres des femmes et hommes religieux aux niveaux local et national, y compris le Service jésuite des réfugiés, les communautés de Scalabrinian et d'autres.

Première réponse

« ...L'assistance ou le « premier accueil » sont de la plus haute importance... afin de répondre aux situations d'urgence liées aux migrations »⁹. La plupart des situations qui engendrent un déplacement involontaire massif requiert une réponse immédiate dans la connaissance et le respect des cultures et des circonstances respectives. Les paroisses et les diocèses de l'Église catholique fournissent souvent ensemble cette première réponse ; ils offrent abri, vivres et autres éléments d'une hospitalité de base. Lorsque les situations dépassent les capacités locales, les organisations nationales, régionales et internationales liées à l'Église catholique apportent leur concours solidaire en offrant des ressources financières et humaines supplémentaires ainsi qu'un renforcement des infrastructures et des capacités locales mais toujours dans le contexte des liens de partenariat et dans le respect de l'autonomie de l'église locale. Lorsque la situation justifie l'intervention d'institutions internationales humanitaires et engagées au service des réfugiés, telles que le HCR et

⁷ Pope Benedict XVI, One Human Family, Message for the 97th World Day of Migrants and Refugees: (2011), http://www.vatican.va/holy_father/benedict_xvi/messages/migration/documents/hf_ben-xvi_mes_20100927_world-migrants-day_en.html

⁸ Vatican Council II, Pastoral Constitution on the Church in the Modern World – Gaudium et Spes, 1965, #4, http://www.vatican.va/archive/hist_councils/ii_vatican_council/documents/vat-ii_const_19651207_gaudium-et-spes_en.html

⁹ Pontifical Council for the Pastoral Care of Migrants and Itinerant People, Erga Migrantes Caritas Christi, 2004, #4 3, http://www.vatican.va/roman_curia/pontifical_councils/migrants/documents/rc_pc_migrants_doc_20040514_erga-migrantes-caritas-christi_en.html

d'autres organes des Nations Unies, les organisations inspirées par l'église sont souvent recrutées en tant que partenaires d'exécution dans la mesure où elles assument la responsabilité de différents éléments de la réponse immédiate aux réfugiés.

Solutions globales, intégrales et à long terme

Bien avant que la communauté internationale ne s'engage dans ces problématiques, les organisations de confession catholique ont acquis des connaissances et une expérience dans la recherche de solutions globales intégrales et à long terme pour les réfugiés et les communautés hôtes. Nous continuons donc d'offrir des programmes professionnels transparents et responsables visant à mettre en place des solutions justes et efficaces, y compris l'assistance à la détermination du statut de réfugié, l'aménagement et la gestion des logements temporaires, l'appui nutritionnel, l'éducation, la formation professionnelle orientée vers l'emploi ainsi que les services juridiques et psycho-sociaux dans les camps et les zones d'installations urbaines, facilitant le retour volontaire dans la sécurité ainsi que les services de suivi, mettant en œuvre la réinstallation des réfugiés et encourageant l'intégration dans la communauté hôte lorsqu'aucune autre option n'est possible. En outre, ces organisations s'engagent à la promotion de la paix et de la réconciliation dans les zones de conflits ; ces efforts peuvent créer des conditions plus propices au retour des migrants involontaires vers leur lieu d'origine.

Une fois de plus, l'expansion de l'Eglise catholique dans toutes les régions du monde permet une approche globale et intégrée des situations des réfugiés : « *Dans les activités liées à la cure pastorale des réfugiés, la coopération entre les Eglises des pays d'origine, l'asile temporaire et la réinstallation permanente sont aujourd'hui plus nécessaires que jamais [...] la coopération fraternelle entre les Eglises et la coordination au niveau régional peuvent amorcer ou renforcer le dialogue entre les différentes parties engagées dans l'assistance aux réfugiés* »¹⁰.

Ces organisations inspirées par l'Eglise vont de petits programmes gérés par une personne à temps partiel ou à plein temps, des bénévoles, aux structures complexes plus importantes, comptabilisées comme partenaires de premier plan et consacrent des centaines de millions de dollars dans le domaine de l'assistance humanitaire et aux réfugiés. Ces organisations reconnaissent que si « *la compétence professionnelle est une exigence primordiale et fondamentale, mais elle ne suffit pas à elle seule lorsque l'on fait face à des êtres humains, car ces derniers ont toujours besoin du supplément d'âme que ne dispense pas le soin purement technique. Ces personnes ont besoin d'humanité. Elles ont besoin d'une préoccupation dictée par le cœur* »¹¹. Dans ce sens ces services « *visent à l'intégration progressive ainsi qu'à l'autosuffisance de l'immigrant moyennant l'unification de la famille, l'éducation des enfants, le logement, le travail, les associations, et la promotion des droits civils.* »¹² Ils respectent et encouragent différents biais par lesquels les migrants participent à leur société hôte et « *[...] font des efforts pour impliquer les immigrants dans leur structure* »¹³.

Ces services sont offerts à toutes les personnes dans le besoin sans aucune distinction basée sur des motifs raciaux, ethniques, culturels, socio-économiques ou religieux. Ils se conforment aux principes défendus par de nombreux réseaux internationaux humanitaires notamment l'égalité, la transparence, la responsabilité et la complémentarité. Parallèlement,

¹⁰ Pontifical Council Cor Unum and Pontifical Council for the Pastoral Care of Migrants and Itinerants, 1992, Refugees: A Challenge to Solidarity, #30,

http://www.vatican.va/roman_curia/pontifical_councils/corunum/documents/rc_pc_corunum_doc_25061992_refugees_en.html

¹¹ Pope Benedict XVI, Encyclical Letter Deus Caritas Est, 2005, #31,

http://www.vatican.va/holy_father/benedict_xvi/encyclicals/documents/hf_ben-xvi_enc_20051225_deus-caritas-est_en.html

¹² Erga Migrantes Caritas Christi, op. cit., #43

¹³ Ibid

les organisations de confession catholique insistent sur le maintien de l'identité religieuse, de l'intégrité et de la liberté à se conformer aux enseignements de l'Eglise catholique, y compris les doctrines aussi fondamentales que la dignité unique conférée par Dieu à toute personne humaine et la sacralité de la vie humaine à toutes les étapes menant de la conception à la mort naturelle.

Plaidoyer : un rôle important pour les chefs religieux¹⁴

Nous ne pouvons oublier l'urgence de plaider pour les populations réfugiées afin de garantir leur protection et de respecter l'intégralité des droits humains dont ils peuvent se prévaloir. Sa Sainteté le Pape Jean-Paul II, dont le souvenir nous est cher, a été pour nous une source d'inspiration à cet égard. Dans son message de 1990 concernant le carême, il a affirmé fermement : « *Le souci des réfugiés doit nous conduire à réaffirmer et à souligner les droits humains reconnus au plan universel et demander la reconnaissance effective de ces droits aux réfugiés. Il s'agit de garantir aux réfugiés le droit d'établir ou de retrouver leur famille : d'avoir un emploi stable, digne et équitablement rémunéré ; de vivre dans un logement décent ; de bénéficier de soins de santé adéquats* »¹⁵. Les organisations de confession catholique participent régulièrement aux consultations annuelles entre le HCR et les ONG et participent ainsi activement à faire entendre au niveau mondial les voix des migrants involontaires et de ceux qui leur accordent une protection.

La protection et l'assistance aux réfugiés doit couvrir les besoins de la personne toute entière y compris les besoins pastoraux et spirituels

Les Organisations de confession catholique s'engagent à une approche holistique en matière de protection, couvrant à la fois les besoins matériels et spirituels. Elles le font en garantissant toutefois le respect qui leur est dû aux diverses affiliations confessionnelles de ces personnes. Comme le Saint-Siège l'a observé :

*« Tous les réfugiés ont droit à une forme d'assistance qui inclut leurs besoins spirituels au cours de l'asile dans un camp, et pendant le processus d'intégration dans le pays hôte. En conséquence ils peuvent trouver un réconfort pour supporter leurs dures épreuves et grandir dans leur propre expérience religieuse. Les ministères des différentes religions doivent donc être tout à fait libres de rencontrer les réfugiés, de vivre avec eux et de leur offrir une assistance adéquate. L'Eglise, toutefois, déplore toute forme de prosélytisme entre les réfugiés exploitant leur situation vulnérable et défend la liberté de conscience même au cours des épreuves de l'exil »*¹⁶.

Bien que nous soyons parfaitement conscients de la réticence de certaines institutions financières, gouvernementales et laïques concernant la couverture de ces services, nous estimons que les groupes confessionnels ont l'obligation morale de dispenser de tels services. Ces services sont particulièrement importants pour les migrants qui vivent cette expérience à travers le prisme de leur foi. La dimension spirituelle du relèvement post-traumatique ne serait être sous-estimée ; « *la foi aide les gens à surmonter le*

¹⁴ For more on this important topic, cf. Silvano Tomasi, Human Rights as a Framework for Advocacy on Behalf of the Displaced: The Approach of the Catholic Church, in David Hollenbach, s.j., Editor: Driven from Home: Protecting the Rights of Forced Migrants. Washington, D.C.: Georgetown University Press, 2010. Pp. 55-69.

¹⁵ Pope John Paul II, Message for Lent, 1990, #3

http://www.vatican.va/holy_father/john_paul_ii/messages/len/documents/hf_jp-ii_mes_19890908_lent-1990_en.html

¹⁶ Refugees: A Challenge to Solidarity, op. cit., #28.

traumatisme ; elle valide leur humanité ; influence leurs décisions et offre des orientations, une compassion, une consolation et un espoir aux heures les plus noires »¹⁷.

L'expérience de la foi et l'évolution spirituelle, protégées par le droit international, sont des aspects fondamentaux de la notion de l'épanouissement humain intégral et contribuent à la résilience de la personne déplacée.

Avec le ferme espoir que ce dialogue se poursuive

L'Observateur permanent du Saint-Siège auprès des Nations Unies à Genève ainsi que les organisations susmentionnées ne cherchent aucun privilège spécifique dans l'accomplissement de leur mission mais espèrent que les initiatives d'ordre confessionnel seront respectés et feront l'objet d'un traitement égalitaire dans les dispositifs de partenariat et les décisions de financement. Mais surtout nous nous réjouissons par avance d'un dialogue et d'une collaboration sans faille avec le HCR en tant que partenaire de plein droit et pas simplement en tant que « sous-traitant » concernant les actions les plus efficaces à mener pour faire face comme il convient à « *l'immense pauvreté et aux terribles souffrances inhérentes à la migration, conduisant souvent à des situations douloureuses et tragiques.* »¹⁸ Nous espérons ainsi pouvoir aider les réfugiés et d'autres migrants involontaires « *à faire l'expérience, à travers les difficultés, de nouvelles relations d'accueil qui leur permettront d'offrir à leur nouveau pays les qualifications professionnelles, leur héritage social et culturel et, souvent, leur témoignage de la foi* »¹⁹.

¹⁷ "UNHCR's Annual Consultations with NGOs 28-30 2011, Rapporteur's Report, <http://www.unhcr.org/ngoconsultations/ngo-consultations-2011/2011-Rapporteurs-Report-final-with-cover-page.pdf>

¹⁸ Pope Benedict XVI, Migrations: Pilgrimage of Faith and Hope, Message for World Day of Migrants and Refugees 2013, http://www.vatican.va/holy_father/benedict_xvi/messages/migration/documents/hf_benxvi_mes_20121012_world-migrants-day_en.html

¹⁹ Ibid.