

Présence du HCR en 2012	
Nombre de bureaux	4
Effectifs totaux	130
Internationaux	12
Nationaux	55
Autres	63

Partenaires

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux : Ministère de l'Immigration et de la Population

ONG : Action contre la Faim, *Bridge Asia Japan*, *Community and Family Services International*, *Kachin Baptist Convention*, *Karuna Banmaw Social Services*, *Karuna Myanmar Social Services Myiktyina*, *Malteser International*, *Première urgence-Aide médicale internationale*, *Save the Children*, *Shalom (Nyein) Foundation*, *Société de la Croix-Rouge du Myanmar*

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux : Département des secours et de la réinstallation ; Ministère de la Protection sociale ; Ministère du Progrès des Zones frontalières, des Ethnies nationales et des Questions de Développement

ONG : CARE, Conseil danois pour les réfugiés, Conseil norvégien pour les réfugiés, Consortium d'ONG néerlandaises, Médecins sans Frontières, Solidarités International, Vision du Monde

Autres : CICR, Direction suisse du développement et de la coopération, FAO, FNUAP, MIMU, OCHA, OIM, OIT, PAM, PNUD, UNICEF, UNOPS

| Aperçu |

Faits marquants

- Des évaluations interinstitutions conjointes de la situation dans les États de Kachin et de Rakhine ont abouti au lancement de deux plans d'intervention des Nations Unies. Le HCR dirige le secteur de la protection dans les deux États ainsi que les modules des abris/articles non alimentaires et de coordination et de gestion des camps.
- Le HCR a prêté assistance à plus de 50 000 personnes déplacées par le conflit dans l'État de Kachin. Il leur a ainsi distribué des articles non alimentaires, fourni des abris, établi des structures de gestion des camps à assise communautaire, en donnant la priorité aux individus extrêmement vulnérables.
- Dans l'État de Rakhine, le HCR a porté secours à plus de 75 000 personnes déplacées en leur fournissant des abris et des articles non alimentaires.
- Dans le sud-est du Myanmar, le HCR a répondu aux besoins de près de 65 000 déplacés internes, dont des individus extrêmement vulnérables. Il les a ainsi approvisionnés en eau potable et en articles non alimentaires, leur a donné accès aux soins de santé et à l'assainissement, leur a dispensé une formation professionnelle tout en leur remettant des documents de l'état civil.
- Le HCR a commencé à préparer le rapatriement librement consenti vers le Myanmar et a établi des procédures de coordination et de collaboration transfrontalières avec les bureaux du HCR en Thaïlande et d'autres pays de la région.
- Le Haut Commissariat a continué à faire campagne pour une amélioration du sort des personnes sans citoyenneté dans l'État de Rakhine.

Personnes relevant de la compétence du HCR

Les principales populations relevant de la compétence du HCR en 2012 étaient les déplacés internes présents dans plusieurs régions du pays et les personnes considérées comme sans citoyenneté, principalement au nord de l'État de Rakhine.

Type de population	Origine	Total	Nb pers. assistées	% femmes	% < 18 ans
Déplacés internes	Myanmar	430 400	190 000	51	42
Apatrides	Apatrides	808 100	250 000	53	56
Total		1 238 500	440 000		

| Rapport sur les résultats de 2012 |

Réalisations et impact

Environnement de protection favorable

- Le HCR a maintenu un dialogue constant avec les autorités du Myanmar pour identifier des solutions à l'intention des personnes dépourvues de citoyenneté. Il a aussi mené une formation des fonctionnaires gouvernementaux sur l'importance de l'état civil et les difficultés associées avec le déplacement à l'intérieur du pays. Les deux Conventions relatives à l'apatridie ont été traduites pour être utilisées au Myanmar. Le plaidoyer autour du recensement de 2014 au Myanmar avait pour but de faire en sorte que tous les habitants du pays soient dénombrés.

Processus de protection et documents adéquats

- Le HCR a apporté un soutien matériel et technique aux autorités d'immigration du Myanmar pour les aider à délivrer des papiers dans les États de Yangon, Kachin et Mon à plus de 400 individus, dont des enfants. Début 2012, le travail avec les autorités dans le nord de l'État de Rakhine a permis de faire entrer près de 2 000 enfants « non enregistrés » dans un processus officiel d'inscription.
- Dans les zones de l'État de Kachin où le Gouvernement était présent, le HCR a prodigué un soutien matériel pour la délivrance de documents d'état civil par le biais d'une opération spéciale avec les autorités.

Sécurité face à la violence et à l'exploitation

- Le nombre de cas notifiés de violence sexuelle et sexiste dans l'État de Rakhine a sensiblement augmenté après les tensions intercommunautaires en 2012. Le HCR a recruté des partenaires supplémentaires pour l'aider dans ses activités d'aiguillage, de prévention et d'intervention, notamment la sensibilisation à la violence sexuelle et sexiste auprès des communautés et des autorités de l'État. En 2012, l'environnement s'est révélé peu propice à la recherche de réparations juridiques.
- Dans l'État de Kachin, la mise au point d'un mécanisme d'orientation des individus extrêmement vulnérables a amélioré l'identification et la prise en charge des cas. Le HCR a aussi pu se procurer 30 000 trousseaux sanitaires féminines, qui ont été distribués dans le cadre de l'intervention d'urgence dans les États de Rakhine (15 000) et Kachin (15 000).

- Dans le sud-est du pays, les programmes de sensibilisation à la violence sexuelle et sexiste ont bénéficié à plus de 9 000 individus.

Besoins de base et services essentiels

- En réponse à la situation d'urgence de 2012, le HCR a distribué plus de 14 000 trousseaux d'articles non alimentaires à des familles de déplacés internes dans l'État de Rakhine, notamment des ustensiles de cuisine, des moustiquaires, des bâches en plastique, des couvertures et des tapis de sol. Il a en outre fourni 3 750 colis complémentaires, 500 trousseaux hygiéniques et 15 000 trousseaux sanitaires féminines. Dans le sud-est du Myanmar, près de 2 500 individus ont bénéficié de la distribution d'articles non alimentaires.
- Le HCR a également construit 80 abris permanents pour aider les familles qui regagnent leur village d'origine à Maungdaw et 365 pavillons à usage temporaire pour près de 18 000 déplacés internes dans les zones rurales et urbaines de Sittwe. Au total, 1 680 tentes familiales ont été distribuées par le HCR à Sittwe, alors que 425 autres tentes ont été livrées à Maungdaw.
- Dans le nord de l'État de Rakhine, la fermeture des écoles après les violences de juin et d'octobre a limité les résultats dans l'enseignement postprimaire. Néanmoins, plus d'un millier de personnes ont bénéficié de cours de langue locale, la connaissance de cette langue pouvant faciliter leur demande de naturalisation. Un programme de formation linguistique pour enfants a attiré 1 600 élèves lors d'un cours d'été de deux mois qui leur a permis d'entrer dans le système scolaire formel. De plus, près de 735 enfants se sont inscrits dans un programme de développement de la petite enfance.
- Dans l'État de Kachin, le HCR s'est concentré sur la construction d'abris temporaires pour plus de 4 000 familles. À Kachin et dans le nord de l'État de Shan, 7 200 ménages (soit environ 35 000 déplacés internes) ont reçu des articles non alimentaires (y compris des biens essentiels et des trousseaux complémentaires).
- En 2012, plus de 1 700 cas extrêmement vulnérables ont bénéficié d'une assistance sous forme de soutien psychosocial, d'articles non alimentaires, de conseils juridiques et de transferts auprès des services de santé compétents. Le HCR a également répondu aux besoins des personnes déplacées dans les régions qui ne sont pas accessibles aux acteurs humanitaires internationaux, en travaillant avec des partenaires d'exécution locaux.

- Dans l'État de Kachin, le HCR a participé à la coordination et à la gestion des camps ainsi qu'à l'identification d'individus extrêmement vulnérables, autant d'activités qui ont étayé le suivi et l'évaluation en cours en matière de protection. Le HCR et ses partenaires d'exécution ont conduit des activités de suivi et d'évaluation dans 84 des quelque 130 camps de déplacés internes à Kachin.
- Dans le sud-est du Myanmar, le HCR a pu élargir l'accès à l'eau potable pour les personnes vivant dans des communautés touchées par les déplacements. Grâce à l'activation de 28 nouveaux points d'eau et la récupération de 45 puits, la ration d'eau est passée à 22 litres par personne et par jour, ce qui devrait améliorer la qualité de la vie et réduire la morbidité.
- Dans le sud-est du Myanmar, le HCR a financé la distribution d'articles de papeterie à plus de 13 000 enfants dans les États Mon et Karen et la région de Tanintharyi.

Autonomisation et autogestion communautaires

- Dans le nord de l'État de Rakhine, le HCR a continué de soutenir les centres de développement des services communautaires, dont certains ont fourni un lieu où les communautés musulmanes et rakhine peuvent poursuivre le dialogue, en dépit des flambées de violence dans d'autres régions de l'État.
- Dans le sud-est du Myanmar, le HCR a épaulé plus de 160 comités locaux qui se consacrent à l'éducation et la santé. Cela a permis de consolider la capacité des structures communautaires.

Solutions durables

- Dans le nord de l'État de Rakhine, le HCR a fait campagne pour le rapatriement librement consenti des déplacés internes, lorsque c'était possible, et pour la réconciliation, afin de prévenir une situation de déplacement prolongée.
- Dans des zones choisies, l'Organisation a commencé à mettre en œuvre un outil d'évaluation du suivi des retours des déplacés internes et des rapatriements spontanés des réfugiés. Les informations recueillies sur les préoccupations des rapatriés ont guidé la planification du HCR pour 2013-2014.

Évaluation des résultats

Au sud-est du Myanmar, des progrès tangibles ont été accomplis pour atteindre les objectifs. La recherche de la paix par les autorités avec des cessez-le-feu et un dialogue s'est accompagnée d'une discussion plus ouverte sur les déplacements forcés au Myanmar. Cela a donné au HCR une marge de manœuvre accrue pour exhorter le Gouvernement et d'autres acteurs à prendre en charge les situations de déplacés internes. Le HCR a entrepris une formation à la protection des déplacés internes et a distribué les *Principes directeurs relatifs au déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays* en langue locale. Il a collaboré au renforcement des capacités et à la formation en droit international des fonctionnaires. La limitation des ressources humaines a entravé les progrès sur le profilage complet et la recherche de solutions pour les déplacés internes, de même que la planification des rapatriements potentiels de réfugiés. Le HCR étoffera sa présence dans le pays, compte tenu de son accès élargi aux zones où vivent les déplacés internes.

Les entraves à la liberté de circulation dans les États de Rakhine et de Kachin ont diminué l'accès du HCR à certaines populations de déplacés internes, ce qui a compromis dans beaucoup de cas sa capacité à conduire des activités de redressement rapide et de création d'activités rémunératrices.

La nouvelle situation de déplacement dans l'État de Rakhine a exercé une pression substantielle sur les ressources du HCR, qui a exigé une réorientation des priorités en faveur des besoins d'urgence des familles nouvellement déplacées. L'environnement dans le nord de l'État de Rakhine est aussi devenu plus restrictif et des éléments du programme prévu ont été suspendus. La violence intercommunautaire a alimenté les tensions entre communautés qui avaient déjà, dans certains cas, élaboré des mécanismes de coexistence. Certaines communautés ont maintenu la coexistence pacifique, ce qui témoigne de la qualité du travail réalisé ces dernières années. Néanmoins, on a aussi noté un besoin accru d'interventions de protection et de plaider pour promouvoir les droits essentiels et l'accès aux services locaux. Le HCR améliore les synergies dans sa réponse en matière de protection, en particulier autour des campagnes de défense des personnes sans citoyenneté, dans l'ensemble de l'État de Rakhine.

En 2012, le HCR a continué de soutenir l'intervention d'urgence à Kachin et dans le nord de l'État de Shan. Il a pu accéder à la plupart des zones où le Gouvernement était présent et a travaillé par le biais de partenaires locaux pour dispenser une assistance dans d'autres zones. La capacité des partenaires locaux devra être développée pour atteindre un nombre accru de personnes déplacées à l'avenir.

Contraintes

Le HCR s'est heurté au manque de données fiables et ventilées qui a réduit sa capacité à évaluer les besoins immédiats et à planifier des solutions. Cet écueil demeure problématique dans les trois principales régions géographiques du pays où travaille le HCR. L'insécurité a empêché l'Organisation d'atteindre beaucoup de personnes déplacées et de leur porter secours, en particulier dans les États de Rakhine et Kachin.

La situation d'urgence dans l'État de Rakhine a obligé à réorienter beaucoup d'activités planifiées, suite à la suspension ou la restriction de certaines activités, par manque de sécurité, ou du fait de la nécessité de relever l'intervention en matière d'assistance de base et les activités relatives à la protection dans d'autres. L'identification de terres adaptées pour les sites devant accueillir des déplacés internes a représenté un défi particulièrement ardu, ce qui a eu un impact sur la planification des abris et en a majoré les coûts.

La possibilité nouvelle d'avoir accès à des zones dans le sud-est du pays a fourni davantage d'occasions d'intervenir, même si le manque de partenaires établis a parfois ralenti les progrès.

Besoins non satisfaits

- La transition politique en cours au Myanmar, s'ajoutant aux déplacements dans les États de Kachin et Rakhine en 2012, a exigé du HCR qu'il mobilise des ressources supplémentaires en 2012 pour élargir ses activités et étoffer ses effectifs.

- Dans l'État de Kachin, fin 2012, au moins 3 500 ménages avaient encore besoin d'un abri. Près de 8 000 ménages (40 000 déplacés internes) n'avaient pas reçu d'articles de secours essentiels.
- Dans l'État de Rakhine, environ 59 pour cent à peine des déplacés internes ont été hébergés dans des abris temporaires récemment construits, des logements ou des tentes. Plus de 20 000 déplacés internes vivaient encore dans des camps de fortune. Le HCR n'est parvenu à financer que la première série de distribution d'articles non alimentaires aux déplacés internes.
- Le Haut Commissariat n'a pas été en mesure d'élargir sa présence au sud-est en 2012, pour commencer à préparer le terrain en vue des retours potentiels de déplacés internes et de réfugiés. Le suivi de la protection devait être renforcé dans des sites de déplacés internes dispersés. Les activités de sensibilisation aux dangers des mines et d'assistance médicale dans le sud-est sont demeurées circonscrites.

Collaboration avec les partenaires

Le HCR a travaillé avec 14 partenaires d'exécution, dont quatre nouveaux dans l'État de Kachin. Les partenaires locaux dans l'État de Kachin ont joué un rôle décisif pour atteindre des zones qui n'auraient autrement pas été accessibles aux institutions internationales.

Outre qu'il est le chef de file désigné pour le secteur de la protection, le HCR dirige les modules des abris, des articles non alimentaires, et de la coordination des camps et de la gestion des camps. Le HCR a collaboré avec les Nations Unies et les partenaires de l'équipe humanitaire dans le pays pour présenter un plan consolidé en vue de répondre aux urgences à Kachin et Rakhine.

Le HCR préside le groupe de travail national sur la protection et contribue à des sous-groupes sur les questions relatives aux mines terrestres, aux enfants soldats, aux droits de l'homme et à d'autres préoccupations relatives à la protection. La réponse du HCR dans le secteur de la protection a été renforcée par la création de groupes de travail en matière de protection sur le terrain dans toutes les régions. Cette mesure a resserré la coordination au sein de la communauté humanitaire, avec les donateurs et le Gouvernement.

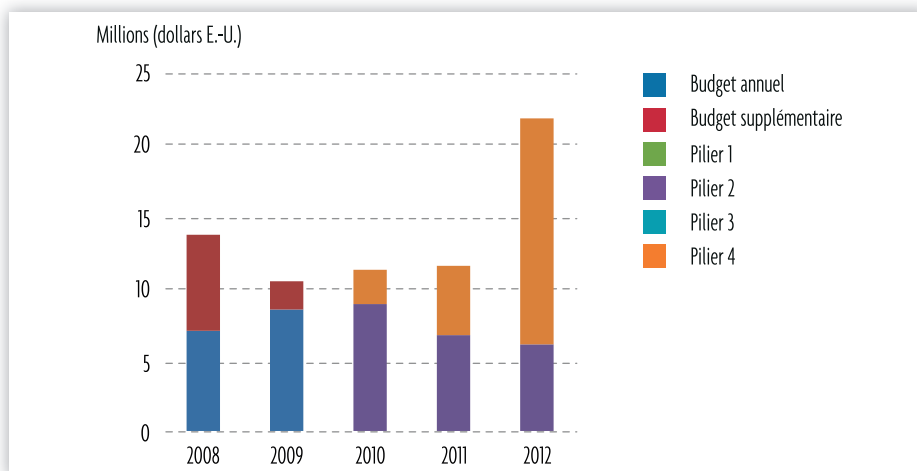
Informations financières

En 2012, les besoins financiers de l'opération du HCR au Myanmar, qui s'est principalement centrée sur la situation d'urgence dans l'État de Rakhine, se sont élevés à près de 34,8 millions de dollars E.-U. ; le niveau de financement a permis à l'opération de dépenser 21,9 millions de dollars E.-U.

Les donateurs ont continué de porter un vif intérêt au Myanmar, suite aux événements positifs dans le pays, mais aussi en raison des situations d'urgence très médiatisées dans les États de Rakhine et de Kachin, ainsi que de la possibilité émergente de retours de réfugiés depuis la Thaïlande vers le sud-est du Myanmar.

La situation d'urgence dans l'État de Rakhine s'est produite à la moitié de 2012, quand les dépenses des fonds disponibles étaient déjà bien avancées. La nécessité de puiser dans les ressources pour sauver des vies a eu un impact sur d'autres activités.

Dépenses au Myanmar | 2008-2012



Budget, revenus et dépenses au Myanmar | Dollars E.-U.

	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Total
BUDGET FINAL	40 000	9 952 586	24 764 418	34 757 004
Revenus issus des contributions ¹	3 339 470	3 891 323	14 442 794	21 673 587
Autres fonds disponibles / ajustements / transferts	(3 307 405)	2 172 326	1 375 456	240 377
TOTAL DES FONDS DISPONIBLES	32 065	6 063 649	15 818 250	21 913 964

	PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes	Total
VENTILATION DES DÉPENSES				
<i>Environnement de protection favorable</i>				
Droit et politique générale	0	82 938	108 240	191 178
Institutions administratives et pratiques	0	261 740	106 670	368 410
Accès à l'assistance juridique et recours	0	28 534	122 364	150 899
Attitude du public à l'égard des personnes prises en charge	0	63 721	0	63 721
Sous-total	0	436 932	337 275	774 207
<i>Processus de protection et documents adéquats</i>				
Identification des cas d'apatridie	0	73 708	0	73 708
Enregistrement et établissement de profils	0	98	246 614	246 711
Enregistrement et documents d'état civil	0	91 591	120 166	211 757
Sous-total	0	165 396	366 780	532 176
<i>Sécurité face à la violence et à l'exploitation</i>				
Protection contre les conséquences du conflit armé	0	0	230 939	230 939
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	0	57 769	81 313	139 082
Liberté de mouvement et réduction des risques de détention	0	56 772	0	56 772
Protection des enfants	0	87 591	0	87 591
Sous-total	0	202 133	312 252	514 385
<i>Besoins de base et services essentiels</i>				
Santé	0	204 435	218 035	422 470
Santé procréative et services liés au HIV	0	174 323	189 708	364 030
Nutrition	0	297 521	0	297 521
Eau	0	57 471	570 018	627 489
Assainissement et hygiène	0	173 060	330 500	503 560
Abris et infrastructure	0	148 620	5 540 370	5 688 990
Articles ménagers de base	0	978 805	4 305 050	5 283 855
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	0	0	465 835	465 835
Éducation	0	675 183	133 941	809 124
Sous-total	0	2 709 416	11 753 457	14 462 873
<i>Autonomisation et autogestion communautaires</i>				
Mobilisation communautaire	0	277 645	91 227	368 872
Coexistence avec les communautés locales	0	91 405	0	91 405
Ressources naturelles et environnement commun	0	28 346	0	28 346
Autosuffisance et moyens d'existence	0	0	84 999	84 999
Sous-total	0	397 397	176 225	573 622
<i>Direction, coordination et partenariats</i>				
Gestion et coordination des camps	0	0	57 021	57 021
Sous-total	0	0	57 021	57 021
<i>Appui à la logistique et aux opérations</i>				
Logistique et chaîne d'approvisionnement	0	869 934	542 704	1 412 638
Gestion des opérations, coordination et appui	0	335 292	387 164	722 456
Sous-total	0	1 205 226	929 868	2 135 095
Versements aux partenaires d'exécution	0	947 149	1 885 371	2 832 520
Total	0	6 063 649	15 818 250	21 881 899

*Les revenus issus des contributions incluent des coûts d'appui indirect prélevés sur les contributions pour les piliers 3 et 4, les budgets supplémentaires et la réserve pour les "Activités nouvelles ou additionnelles - liées au Mandat". Les contributions affectées à tous les piliers sont incluses dans le Pilier 1.