

Ce chapitre décrit de manière synthétique l'environnement général dans lequel le HCR opérera au Moyen-Orient et en Afrique du Nord en 2016. Il offre un aperçu de la stratégie de l'Organisation dans la région, des principaux défis prévus et des besoins financiers pour sa réponse opérationnelle.

Les opérations qui seront menées dans la région et ses sous-régions en 2016 sont présentées plus en détail sur le site *Global Focus*, <http://reporting.unhcr.org>.

| ENVIRONNEMENT OPÉRATIONNEL |

- Le HCR est toujours confronté à des défis d'une ampleur sans précédent dans la région Moyen-Orient et Afrique du Nord. Alors qu'on n'entrevoit aucune solution politique au conflit qui sévit en République arabe syrienne (Syrie), les Syriens forment désormais la plus importante population relevant de la compétence du HCR.
- Les pays voisins de la Syrie sont toujours en première ligne face à la crise, plus de 4 millions de réfugiés syriens étant généreusement accueillis par les Gouvernements et les peuples égyptiens, irakiens, jordaniens, libanais et turcs. En Syrie, 12,2 millions de personnes au total, dont 7,6 millions de déplacés internes, ont besoin d'une aide humanitaire.
- Les 4 millions de réfugiés qui vivent dans les pays avoisinants voient leur espoir s'amenuiser à mesure qu'ils sombrent dans la misère. En dépit de l'aide prodiguée par les pays hôtes et la communauté internationale, les réfugiés et les communautés d'accueil deviennent de plus en plus vulnérables car le conflit perdure.
- En raison des pressions incessantes auxquelles sont soumis les pays d'accueil et des difficultés à accéder à des lieux sûrs, le nombre de Syriens cherchant à se réfugier au-delà de la région Moyen-Orient et Afrique du Nord a augmenté. Le nombre de réfugiés qui ont quitté l'Égypte, la Libye et la Turquie pour entreprendre de dangereuses traversées vers l'Europe a connu une forte hausse en 2015. Ils ne sont pas tous parvenus à destination, beaucoup ont péri en mer. Les effets de ces mouvements de réfugiés sont décrits plus en détail dans le résumé régional sur l'Europe, ainsi que dans l'appel d'urgence et l'appel supplémentaire relatifs à l'Initiative spéciale pour la Méditerranée (juin 2015 - décembre 2016).



MOYEN AFRIQUE

Des réfugiés syriens
chassés par la reprise
des combats passent
la frontière turque.

- ORIENT ET DU NORD

HCR/A - OZTURK

- En Iraq, la sécurité est très précaire, les hostilités en cours provoquant d'importants déplacements de population sur le territoire. Le pays compte désormais 3,2 millions de déplacés internes. Le HCR continue d'assumer la fonction de chef de file des modules de la protection, des abris et des articles non alimentaires, ainsi que de la coordination des camps et de la gestion des camps, et a amplifié sa réponse à la crise de déplacement interne. La situation en Iraq continue de produire des répercussions sur les pays voisins, où plus de 205 000 réfugiés irakiens sont enregistrés.
- En Afrique du Nord, la situation sécuritaire reste instable en Libye et les combats se poursuivent dans plusieurs régions du pays. Selon les autorités locales et les organisations non gouvernementales (ONG) nationales, il y a environ 435 000 déplacés internes en Libye. En 2015, le HCR a offert une aide humanitaire à près de 60 000 personnes.
- La région continue d'être sillonnée par des mouvements migratoires mixtes, importants et complexes, comprenant un nombre croissant de demandeurs d'asile et de réfugiés originaires du Moyen-Orient, d'Afrique subsaharienne et de la Corne de l'Afrique, qui se dirigent vers la région du Golfe, vers l'Afrique du Nord et vers d'autres pays du bassin méditerranéen.
- L'augmentation du nombre de gens qui entreprennent de dangereux voyages par voie de mer et qui perdent la vie pendant la traversée préoccupe vivement le HCR, tout comme la hausse des incidents de détention et de refoulement. L'Afrique du Nord est particulièrement touchée par les mouvements mixtes, y compris par les départs par voie maritime. Du mois de janvier au mois d'octobre 2015, plus de 137 000 personnes sont arrivées par voie de mer en Italie, et la majorité d'entre elles seraient parties de Libye.
- La situation humanitaire déjà complexe qui régnait au Yémen, aggravée par les violents affrontements qui se sont produits dans l'ensemble du pays, s'est dramatiquement dégradée en 2015. Depuis l'escalade du conflit en mars 2015, plus de 2,3 millions de personnes ont été déplacées sur le territoire et près de 100 000 autres ont fui le pays. Au Yémen, environ 25 millions de personnes ont besoin d'une assistance humanitaire et ce nombre est en constante augmentation.
- Le HCR continue à offrir protection et assistance dans cet environnement difficile, où l'insécurité ambiante entrave la fourniture de services et d'articles essentiels, tels que des vivres, des produits médicaux, des abris, de l'eau et du combustible.

| STRATÉGIE |

En 2016, la réponse du HCR aux besoins des personnes qui relèvent de sa compétence, dans les nombreuses situations complexes et critiques qui caractérisent la région, s'articulera autour des stratégies suivantes en matière de protection et d'opérations.

○ *Maintien de l'espace de protection*

En 2016, la stratégie du HCR visera à préserver l'espace de protection pour l'ensemble des réfugiés accueillis dans les pays du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord. Dans le cas des réfugiés syriens, pour alléger le fardeau qui pèse sur les pays hôtes, l'Organisation continuera de mettre en œuvre le Plan régional pour les réfugiés et la résilience et cherchera à engager davantage les acteurs de développement dans l'appui aux communautés d'accueil.

○ *Appui à l'élaboration de régimes d'asile nationaux*

Plusieurs pays d'Afrique du Nord, dont l'Algérie, le Maroc, la Mauritanie et la Tunisie, ont exprimé leur intérêt pour une coopération avec le HCR, en vue d'élaborer des lois et des procédures nationales en matière d'asile. Le Haut Commissariat continuera d'appuyer les Gouvernements de ces pays et d'offrir des conseils techniques sur les affaires législatives correspondantes.

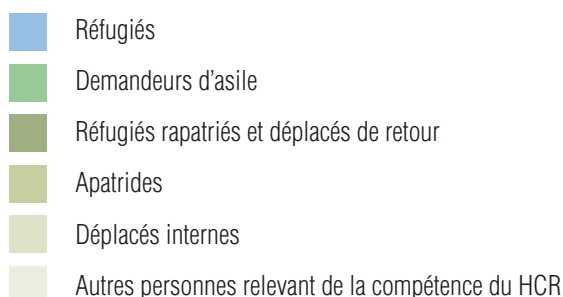
○ *Renforcement de la protection des réfugiés dans les mouvements migratoires mixtes*

En collaboration avec tous les acteurs concernés par les mouvements migratoires mixtes, le HCR encouragera l'adoption d'une approche globale, axée sur les droits

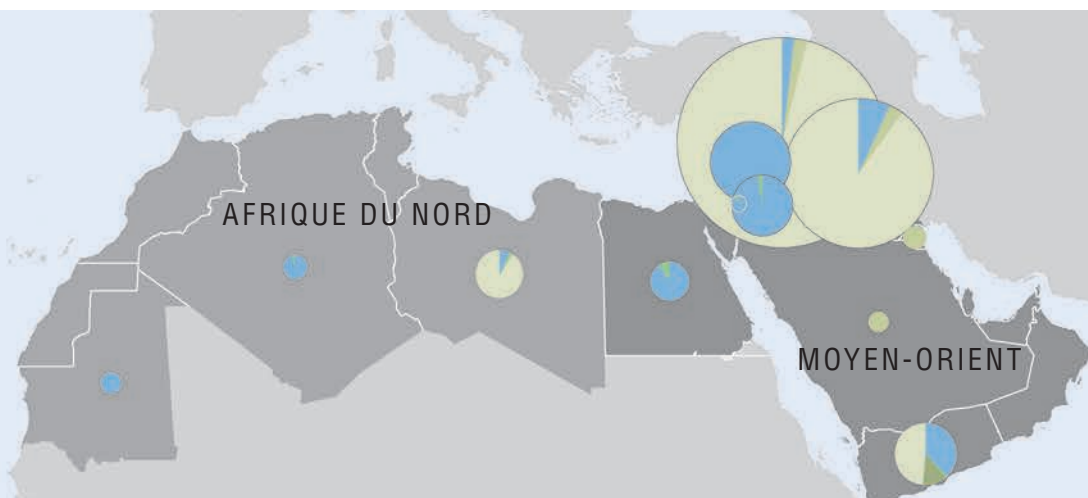
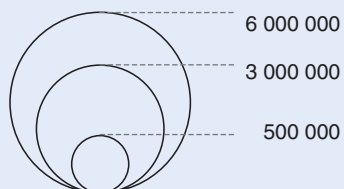
de l'homme, face à ce phénomène. L'Initiative spéciale du HCR pour la Méditerranée a été conçue pour répondre aux besoins de protection des réfugiés qui participent à des mouvements migratoires mixtes en Afrique du Nord. Elle est orientée sur quatre objectifs : prévention du refoulement ; amélioration de l'accès au territoire et à l'asile ; prise de décisions éclairées des réfugiés, grâce à des activités d'information ; et renforcement de l'espace de protection, notamment de la qualité des modalités de séjour et de l'accès à la protection.

○ *Sécurité face à la violence et à l'exploitation*

Le HCR continuera de mettre en œuvre ses stratégies de protection des enfants et de lutte (prévention et réponse) contre la violence sexuelle



Taille des populations Janvier 2015



et sexiste. L'Organisation renforcera les mécanismes nationaux de protection, notamment en renforçant la communication bidirectionnelle avec les communautés et en offrant une aide spécialisée aux réfugiés qui ont des besoins particuliers.

○ *Recherche de solutions durables*

Le HCR soutiendra le rapatriement des réfugiés dès lors que cette solution sera appropriée. Il cherchera à faciliter la réinstallation, à la fois comme solution et comme instrument de protection pour les réfugiés les plus vulnérables, qui seront identifiés et assistés en collaboration avec les ONG, les représentants de la société civile et les Gouvernements des pays d'accueil, ce qui leur permettra d'accéder aux services sociaux, éducatifs et médicaux de base. Les autorités des pays de la région bénéficieront également d'un soutien pour rechercher des solutions durables à la situation des déplacés internes.

○ *Réponse aux nouvelles situations d'urgence*

Compte tenu de l'évolution rapide de la situation politique et sécuritaire de la région, le HCR actualisera régulièrement ses plans d'intervention afin d'assurer, face à toute nouvelle situation d'urgence, une réponse coordonnée dans les plus brefs délais.

○ *Partenariats avec les organisations locales et la société civile*

Le HCR cherchera à forger des partenariats avec les nouvelles institutions de la société civile de la région tout en faisant progresser ses relations avec les organisations locales. L'Organisation continuera à resserrer ses liens avec les organes régionaux, dont le Conseil de coopération du Golfe (CCG), l'Organisation de la coopération islamique et la Ligue des États arabes.

○ *Action de prévention et d'élimination de l'apatridie*

Le HCR continuera à mettre en œuvre son Plan d'action mondial pour mettre fin à l'apatridie. L'Organisation s'attachera en premier lieu à réduire les nouveaux risques d'apatridie qui apparaissent dans la région, en raison de l'ampleur sans précédent des déplacements forcés, de la séparation des familles et de la perte ou de la destruction des documents d'identité. Le HCR poursuivra sa collaboration avec les autorités pour accroître le taux d'enregistrement des naissances chez les réfugiés et les déplacés internes, et continuera d'offrir des conseils sur les moyens de combler les lacunes des lois sur la nationalité.

INFORMATIONS FINANCIÈRES

La situation dans la région Moyen-Orient et Afrique du Nord est devenue de plus en plus instable ces dernières années, le conflit en Syrie étant entré dans sa cinquième année et les nouvelles crises survenues en Iraq et au Yémen causant d'autres déplacements à grande échelle. La dégradation incessante de la situation politique et humanitaire a entraîné une augmentation massive des besoins en matière d'aide humanitaire et de protection.

Le budget de la région a été multiplié par six en cinq ans, passant de 347 millions de dollars E.-U. en 2010 à plus de 2,1 milliards en 2015. Le HCR a réduit de 90 millions son budget 2016, mais a encore besoin de près de 2,05 milliards de dollars E.-U. pour répondre aux besoins les plus pressants des personnes qui relèvent de sa compétence dans la région.

Déjà, 70 pour cent des Syriens réfugiés au Liban vivent dans une misère extrême, et en Jordanie, 86 pour cent des personnes qui relèvent de la compétence du HCR et résident hors des camps se trouvent sous le seuil national de pauvreté. Un manque de financement aurait des conséquences désastreuses sur les familles de réfugiés, qui ont déjà les plus grandes difficultés à vivre de manière sûre et digne. Les efforts visant à faciliter l'accès de 752 000 enfants réfugiés syriens à l'enseignement, à offrir une aide en espèces à 129 000 familles manquant totalement ou gravement de ressources, ou à leur fournir des matériaux pour abris afin de les aider à répondre à leurs besoins essentiels, pourraient être compromis.

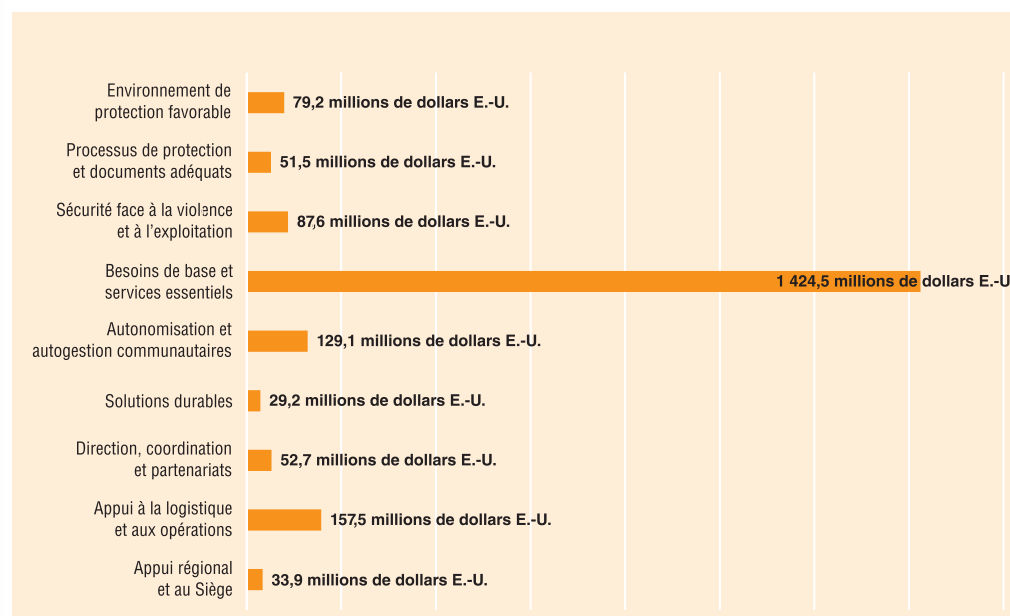
| DÉFIS |

Les conflits qui font rage en Iraq, en Syrie et au Yémen ont produit des déplacements d'une ampleur sans équivalent au Moyen-Orient et en Afrique du Nord. Dans un contexte marqué par l'absence de solution politique et l'augmentation incessante des besoins, le HCR a des difficultés à se rendre auprès des populations et à leur porter assistance, ainsi qu'à maintenir le niveau de financement élevé nécessaire pour répondre à la situation des déplacés syriens. La question de la sécurité suscite une inquiétude croissante, tant pour

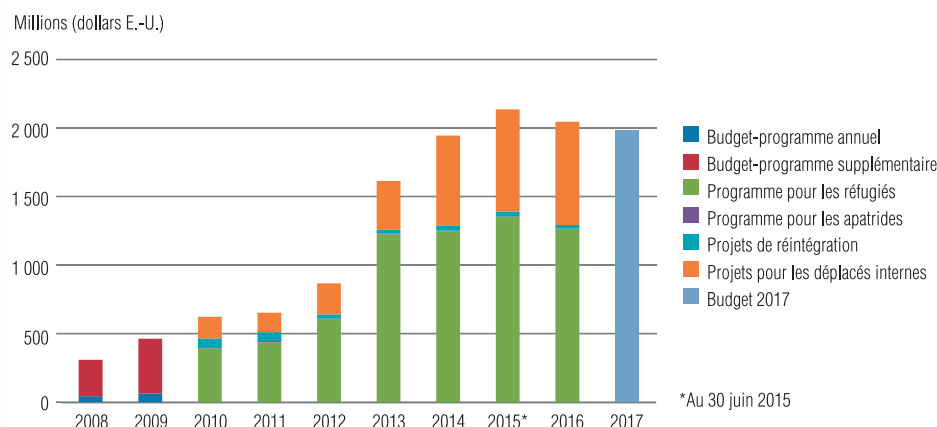
le personnel du HCR que pour les personnes relevant de sa compétence.

Les politiques de plus en plus restrictives des États en matière d'asile, dominées par des préoccupations pour la sécurité des territoires, continueront à engendrer des défis en 2016. En outre, la gestion du nombre croissant de personnes qui se déplacent au sein de mouvements migratoires mixtes et entreprennent des voyages périlleux, s'exposant à tous les risques, est particulièrement problématique. ■

BUDGET POUR LE MOYEN-ORIENT ET L'AFRIQUE DU NORD EN 2016 | par entités



BUDGETS POUR LE MOYEN-ORIENT ET L'AFRIQUE DU NORD | 2008-2017



BUDGETS POUR LE MOYEN-ORIENT ET L'AFRIQUE DU NORD | dollars E.-U.

| Opération | 2015 | 2016 | | | | Total | 2017 |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------|----------------------|
| | Budget actuel (au 30 juin 2015) | PILIER 1 Programme pour les réfugiés | PILIER 2 Programme pour les apatrides | PILIER 3 Projets de réintégration | PILIER 4 Projets pour les déplacés internes | | |
| MOYEN-ORIENT | | | | | | | |
| Iraq | 556 064 922 | 125 577 737 | 804 241 | 26 707 855 | 402 946 185 | 556 036 017 | 484 413 960 |
| Israël | 3 207 939 | 3 079 904 | 0 | 0 | 0 | 3 079 904 | 3 111 667 |
| Jordanie | 328 877 516 | 318 701 538 | 0 | 0 | 0 | 318 701 538 | 321 700 000 |
| Liban | 481 695 910 | 453 208 766 | 775 064 | 0 | 0 | 453 983 830 | 458 410 451 |
| Arabie saoudite - Bureau régional ¹ | 4 897 895 | 4 123 204 | 224 597 | 0 | 0 | 4 347 801 | 4 151 257 |
| République arabe syrienne - Bureau régional de coordination pour les réfugiés | 27 696 693 | 26 841 387 | 0 | 0 | 0 | 26 841 387 | 19 034 578 |
| République arabe syrienne | 366 774 117 | 52 750 132 | 194 642 | 0 | 329 417 463 | 382 362 237 | 382 999 970 |
| Émirats arabes unis | 3 081 041 | 2 813 438 | 87 620 | 0 | 0 | 2 901 057 | 2 901 057 |
| Yémen | 105 483 614 | 44 380 642 | 0 | 0 | 14 930 005 | 59 310 646 | 59 310 646 |
| Activités régionales | 75 082 732 | 64 904 559 | 0 | 0 | 0 | 64 904 559 | 62 318 904 |
| Sous-total | 1 952 862 380 | 1 096 381 306 | 2 086 164 | 26 707 855 | 747 293 652 | 1 872 468 976 | 1 798 352 490 |
| AFRIQUE DU NORD | | | | | | | |
| Algérie | 33 227 036 | 28 964 766 | 0 | 0 | 0 | 28 964 766 | 28 820 733 |
| Égypte - Bureau régional | 85 170 372 | 82 187 895 | 0 | 0 | 0 | 82 187 895 | 77 712 159 |
| Libye | 20 056 616 | 16 720 376 | 0 | 0 | 5 044 663 | 21 765 039 | 27 511 492 |
| Mauritanie | 24 368 374 | 19 111 739 | 0 | 0 | 0 | 19 111 739 | 19 090 564 |
| Maroc | 4 166 919 | 5 680 726 | 0 | 0 | 0 | 5 680 726 | 5 093 141 |
| Tunisie | 6 544 560 | 5 750 784 | 0 | 0 | 0 | 5 750 784 | 5 440 000 |
| Sahara occidental (Mesures de rétablissement de la confiance) | 7 213 152 | 7 519 239 | 0 | 0 | 0 | 7 519 239 | 7 489 781 |
| Activités régionales | 2 246 029 | 1 701 095 | 0 | 0 | 0 | 1 701 095 | 11 181 095 |
| Sous-total | 182 993 059 | 167 636 620 | 0 | 0 | 5 044 663 | 172 681 283 | 182 338 965 |
| Total | 2 135 855 438 | 1 264 017 926 | 2 086 164 | 26 707 855 | 752 338 315 | 2 045 150 260 | 1 980 691 455 |

¹ Inclut les activités au Koweït.