

Forum mondial sur les réfugiés de 2019

Note d'information pour la deuxième réunion préparatoire

Introduction

Il est dit dans le Pacte mondial sur les réfugiés qu'un Forum sera périodiquement convoqué au niveau ministériel pour donner aux États membres des Nations Unies et aux parties prenantes concernées l'occasion d'annoncer des engagements concrets et des contributions pour l'atteinte des objectifs du Pacte mondial sur les réfugiés, et d'examiner les possibilités, les défis et les moyens d'un meilleur partage de la charge et des responsabilités. Le texte précise en outre que les Forums auront en principe lieu à Genève afin de faciliter la participation de tous les États¹. La présente note décrit les modalités d'organisation et le projet de structure du premier Forum mondial sur les réfugiés.

Modalités d'organisation

Le premier Forum mondial sur les réfugiés aura lieu les 17 et 18 décembre 2019 au Palais des Nations à Genève. En outre, des salles seront réservées pour le 16 décembre 2019 au Palais des Nations pour des événements en marge et des réunions de la veille du Forum.

Des invitations seront envoyées aux ministères des affaires étrangères de tous les États Membres des Nations Unies et des États non membres observateurs, aux chefs des organisations internationales et des organisations non gouvernementales concernées et à d'autres parties prenantes concernées. Les gouvernements et les autres parties prenantes sont encouragées à mener des consultations inclusives aux plans national et régional pour l'identification des bonnes pratiques et la mise au point des engagements et contributions. Le HCR est disposé à leur apporter son appui si nécessaire.

Le Pacte mondial sur les réfugiés précise que le Forum sera coconvoqué et coabrité par un ou plusieurs États, et que le Secrétaire général des Nations Unies sera invité à y prendre part. Le Secrétaire général des Nations Unies est donc attendu au Forum.

Au-delà de la participation au Forum, trois niveaux d'engagement sont envisagés, consistant à coabriter, coconvoquer et coparrainer.

Arrangements pour coabriter le Forum

L'État qui coabrite le Forum avec le HCR invitera les États et d'autres parties prenantes, et contribuera aux préparatifs des événements y relatifs à Genève.

Arrangements pour coconvoquer le Forum

Le Forum sera coconvoqué par un ou plusieurs États et le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés. Le HCR a invité un petit nombre d'États à être coconvocateurs du Forum. Ils y prendront part au niveau de Chef du gouvernement/Chef d'État.

¹ Pacte mondial sur les réfugiés, par. 17.

Les coconvocateurs vont :

- sensibiliser, communiquer les principaux messages et mobiliser un large appui pour le Forum ;
- participer à la plénière d'ouverture du Forum, avec la Suisse comme cohôte, le Secrétaire général des Nations Unies et le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés ;
- encourager d'autres États et les parties prenantes concernées à :
 - s'engager dans les préparatifs du Forum, notamment lors des consultations nationales et régionales ;
 - participer au Forum au niveau ministériel ;
 - partager les bonnes pratiques ;
 - faire des contributions pour l'atteinte des objectifs du Pacte mondial sur les réfugiés.

Modalités de coparrainage

Le HCR a adressé aux États et à d'autres parties prenantes des invitations ouvertes à devenir coparrains au Forum, afin d'user de leur énergie et de leur expertise pour créer des alliances d'appui à des thèmes spécifiques ou à des situations de réfugiés, et de mobiliser les contributions dans ces domaines. Le HCR jouera un rôle de facilitation afin de coordonner les engagements pour le Forum. Une représentation équilibrée de toutes les régions dans les groupes d'États coparrains sera recherchée.

En fonction de leurs capacités, les coparrains pourront s'engager de diverses manières. Ils pourront :

- diriger par l'exemple :
 - à travers les bonnes pratiques et d'importantes contributions faites depuis qu'a débuté le processus d'élaboration du Pacte mondial sur les réfugiés en 2016 ; et /ou
 - en faisant d'importantes contributions² pour l'atteinte des objectifs du Pacte mondial sur réfugiés³ ;
- encourager d'autres États et d'autres parties prenantes à :
 - participer au Forum à un niveau élevé ;
 - partager les bonnes pratiques et faire des contributions, en particulier dans les domaines d'intérêt⁴ ;
- partager les bonnes pratiques dans leurs réponses aux situations de réfugiés, de manière à encourager d'autres acteurs à apporter leur appui ;
- contribuer à façonner le programme du Forum, en encourageant notamment les contributions d'impact des parties prenantes pouvant être présentées et en aidant à l'organisation de groupes de discussion, d'événements en marge ou d'expositions liés aux domaines qu'ils coparrainent.

² Comme l'appui financier, l'appui matériel, l'expertise technique, les programmes de réinstallation et/ou de voies complémentaires ou d'autres mesures comme l'élaboration de politiques.

³ Les objectifs du Pacte mondial sur les réfugiés consistent à : i) alléger la pression sur les pays d'accueil ; ii) renforcer l'autonomie des réfugiés ; iii) élargir l'accès aux solutions dans des pays tiers ; et iv) favoriser les conditions d'un retour dans les pays d'origine en sécurité et dans la dignité (Pacte mondial sur les réfugiés, par. 7).

⁴ Les domaines d'intérêt pour le premier Forum mondial sur les réfugiés comprennent : les arrangements pour le partage de la charge et des responsabilités, l'éducation, l'emploi et les moyens d'existence, l'énergie et les infrastructures, les solutions, et la capacité de protection.

Les États et d'autres parties prenantes sont encouragés à confirmer avant **fin juin 2019** qu'ils coparrainent un ou plusieurs domaines d'intérêt pour le premier Forum mondial sur les réfugiés. Les premières réunions des groupes de coparrainage de chaque domaine auront lieu en début juillet 2019. Au cas où les États et d'autres parties prenantes ne seraient pas en mesure de donner confirmation à cette date, ils pourront indiquer au HCR les domaines qu'ils envisagent de coparrainer. Ils seront invités aux premières réunions des groupes de coparrainage en qualité d'observateurs.

Lien entre le Forum mondial sur les réfugiés et le Comité permanent/Comité exécutif du Programme du Haut Commissaire

Le Pacte mondial sur les réfugiés a été approuvé par l'Assemblée générale des Nations Unies. Il précise que le Forum mondial sur les réfugiés sera convoqué pour tous les États Membres des Nations Unies et les parties prenantes concernées. Le Forum et son processus préparatoire ne sont donc pas limités aux États membres du Comité exécutif et aux observateurs admis au Comité permanent. Il est cependant important de garder le lien avec le Comité exécutif, étant donné que celui-ci est l'organe dirigeant du HCR ayant une large représentation géographique, dont l'intérêt et le dévouement pour la résolution des problèmes des réfugiés ne sont plus à démontrer. À la suite des discussions avec les membres du Bureau du Comité exécutif, les représentants permanents des États représentant chacune des quatre régions au Bureau du Comité exécutif du HCR vont :

- fournir des conseils au HCR sur la manière d'organiser le premier Forum ;
- aider le HCR à organiser des séances d'information sur les principaux volets du Forum, si nécessaire ;
- coprésider avec le HCR les réunions préparatoires du Forum.

Des mises à jour sur les préparatifs du Forum seront faites en septembre 2019 lors de la réunion du Comité exécutif.

Structure du Forum

Le Forum vise à :

- obtenir des engagements et des contributions individuels et collectifs d'impact⁵ pour l'atteinte des objectifs du Pacte mondial sur les réfugiés ;
- réaliser le partage des bonnes pratiques⁶ pour inspirer les contributions futures ;
- obtenir l'engagement de nouveaux partenaires et parties prenantes dans les réponses pour les réfugiés.

Environ 300 délégations d'États et d'autres parties prenantes sont attendues au Forum. Il est prévu un format innovant avec des sessions offrant des espaces pour un engagement de fond des États et de diverses parties prenantes. Ce format tiendra compte :

- du rôle primordial des Chefs d'État /Chefs de gouvernement, ministres et autres participants de haut niveau, dont les cohôtes, les coconvocateurs et les coparrains, dans la mobilisation de l'appui et des contributions pour l'atteinte des objectifs du Pacte mondial sur les réfugiés ;

⁵ Une compilation des engagements et contributions sera produite dans des versions numérique et imprimée.

⁶ Une compilation des bonnes pratiques sera publiée sur le site Internet du Forum et sur le portail numérique du Pacte mondial sur les réfugiés.

- du caractère central du partage de la charge et des responsabilités pour contribuer à l'inclusion des réfugiés dans les pays d'accueil et aux solutions dans les pays d'origine ;
- de l'approche multipartite permettant d'élargir la base d'appui, impliquant notamment des acteurs humanitaires et du développement, des institutions financières, des organisations des Nations Unies, des organisations internationales et régionales, des autorités locales, des villes, des parlements, des organisations de la société civile, des acteurs confessionnels, le secteur privé, le monde universitaire, des organisations sportives, et des réfugiés (y compris des femmes, des personnes handicapées et des jeunes)⁷.

Les États et d'autres parties prenantes sont encouragés à communiquer au HCR **bien avant la tenue du Forum** leurs engagements et contributions ainsi que leurs bonnes pratiques. Les organisateurs pourront ainsi les inclure dans la présentation visuelle des contributions et des bonnes pratiques pour le Forum. Ils pourront aussi mieux les intégrer dans les sessions de haut niveau et les événements en marge.

Si les contributions et les bonnes pratiques sont communiquées immédiatement avant ou pendant le Forum, elles seront intégrées dans le résumé écrit des résultats. Toutefois, en raison du délai, il serait plus difficile de les intégrer dans la présentation visuelle et la planification des événements concernés.

Les sessions de haut niveau et les événements en marge :

- utiliseront des formats dynamiques et innovants comme les dialogues du style Davos, les tables rondes *fishbowl*, les *Ted talks* et les groupes de discussions interactifs ;
- réuniront des représentants des pays hôtes, des donateurs, d'autres parties prenantes et des réfugiés comme orateurs ;
- présenteront quelques engagements et contributions multipartites d'impact ;
- présenteront les bonnes pratiques liées à des domaines spécifiques d'intérêt dans différentes situations de réfugiés ;
- offriront aux États et à d'autres parties prenantes l'occasion de faire des déclarations.

Les groupes de coparrainage joueront un rôle, en ce qu'ils contribueront à concevoir et conceptualiser chacune de ces sessions.

Pendant le Forum, **les engagements et les contributions** seront publiés de la manière suivante :

- Les titres des contributions seront projetés sur écran pendant les sessions en fonction des domaines d'intérêt et des parties prenantes.

⁷ Conformément au paragraphe 106 du Pacte mondial sur les réfugiés, les « États et les parties prenantes concernées faciliteront une participation significative des réfugiés, y compris des femmes, des personnes handicapées et des jeunes, aux Forums mondiaux sur les réfugiés et veilleront à tenir compte de leurs points de vue sur les progrès accomplis ». Le HCR travaille étroitement avec des partenaires pour impliquer les réfugiés dans les préparatifs du Forum, notamment en aidant des groupes et réseaux dirigés par les réfugiés à prendre part aux réunions préparatoires formelles à Genève et à organiser des sommets régionaux, en contribuant à atteindre des groupes de la diaspora par des consultations régionales et mondiales, y compris des réfugiés dans des groupes de coparrainage pour le Forum et en impliquant les réfugiés comme orateurs lors des sessions de haut niveau et des événements en marge.

- Lors de leurs déclarations aux sessions de haut niveau ou pendant les événements en marge, les orateurs pourront souligner leurs contributions sur le domaine spécifique d'intérêt de la session.
- Ces contributions seront regroupées et publiées en ligne pendant et après le Forum.
- Elles seront compilées dans un document récapitulatif à la suite du Forum.
- Elles pourront faire l'objet d'interviews diffusées dans les médias.
- Elles pourront être annoncées dans un enregistrement vidéo à publier pendant le Forum.

Au Forum, les **bonnes pratiques** pourront être publiées de la manière suivante :

- Lors des sessions de haut niveau et des événements en marge, les orateurs pourront mentionner dans leur déclaration les bonnes pratiques liées au domaine spécifique d'intérêt pour la session.
- Ces bonnes pratiques seront réunies et publiées en ligne sur le site du Forum. Elles seront aussi publiées sur le portail numérique du Pacte mondial sur les réfugiés, dès qu'il sera pleinement opérationnel.
- Quelques bonnes pratiques pourront être publiées dans des expositions lors du Forum.

Les arrangements spéciaux pour les ministres et d'autres dignitaires de haut rang sont les suivants :

- **Déclarations** faites lors des sessions de haut niveau et/ou des événements en marge ;
- **Déjeuner ministériel** le 17 décembre (à confirmer) ;
- **Photo souvenir** des ministres et des dignitaires de haut rang ;
- **Espaces** au Palais des Nations **pour des réunions bilatérales** (organisées par les délégations)
- **Interviews aux médias**, points de presse, ou communiqués de presse (organisés par les délégations)

En juillet, des orientations seront publiées sur la procédure à suivre pour proposer un événement marge ou une exposition, solliciter un espace pour des réunions bilatérales et des interviews avec la presse.

En début septembre, une séance d'information informelle aura lieu pour discuter notamment des mises à jour sur les engagements et les contributions prévus, du suivi des engagements et des contributions, des arrangements spécifiques prévus dans Pacte mondial sur les réfugiés (comme la stratégie triennale sur la réinstallation et les voies complémentaires, et le réseau académique mondial), et les orientations sur la préparation des déclarations ainsi que l'engagement au Forum.

Programme provisoire du Forum mondial sur les réfugiés de 2019

Lundi 16 décembre						
Palais des Nations	10h00 – 20h00	Événements en marge et tables rondes organisés par les coparrains, les autres États et parties prenantes Événements connexes dans la ville de Genève (à déterminer) Événement sur l'engagement du secteur privé				
	Mardi 17 décembre					
	Palais des Nations	09h00 – 09h30	Photo souvenir des ministres et d'autres participants de haut rang avec le Secrétaire général des Nations Unies et le Haut Commissaire		Interviews avec les médias	
09h30 – 13h00		Plénière d'ouverture sur le partage des responsabilités <ul style="list-style-type: none"> - Mots de bienvenue du Haut Commissaire et de l'État coôte - Vidéo - Déclaration du Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies - Déclarations des coconvocateurs - Dialogue encadré avec des États, des acteurs du développement et d'autres parties prenantes sur le lien entre l'action humanitaire et l'action pour le développement 				Exposition photos Marché Présentation visuelle des contributions
13h00 – 14h30		Déjeuner ministériel offert par la Suisse et d'autres invités de haut rang	Pause déjeuner Réseautage Réunions bilatérales	Événements en marge	Conférence de presse (13h00-13h30)	Exposition photos Marché Interviews avec la presse
14h30-17h30		Session de haut niveau sur les solutions	Session de haut niveau sur les réponses globales		Session de haut niveau sur l'éducation	Réunions bilatérales
17h30 – 18h30		Dialogue en plénière avec les coparrains de réfugiés				Réunions bilatérales
18h45 – 20h00		Réception et prestation de musiciens réfugiés				

Mercredi 18 décembre					
Palais des Nations	10h00 – 11h00	Évènement en plénière sur la création de sociétés inclusives			
	11h00 – 13h00	Session de haut niveau sur les causes profondes des déplacements	Session de haut niveau sur la capacité de protection		Exposition photos
	13h00 – 15h00	Pause déjeuner	Espaces de co-création	Évènements en marge, notamment sur le réseau académique	Marché
					Interviews avec la presse
					Réunions bilatérales
	15h00 – 17h00	Session de haut niveau sur l'emploi et les moyens d'existence	Session de haut niveau sur l'énergie et les infrastructures		
17h00 – 18h00	Plénière de clôture				