



#IBelong

Больше не неведимка.
Больше не апатрид.

Главные события и новости

- Президент **Кении** объявил, что правительство страны начнет процесс признания гражданами Кении апатридов из народности пемба.
- На **Филиппинах** была создана сеть гражданского общества по вопросам безгражданства.
- В **Украине** с момента введения процедуры определения статуса лица без гражданства в 2021 году 602 человека были официально признаны апатридами, из которых 465 человек уже получили временный вид на жительство.
- По всему миру были проведены мероприятия, посвященные 8-й годовщине запуска кампании #IBelong (ноябрь 2023 года).



Лайла Рашиди (Laila Rashidi), член общины апатридов из народности пемба в Кении, получила свидетельство о рождении для своего 5-летнего сына. В декабре президент Кении объявил о начале процесса признания пемба гражданами Кении. © УВКБ ООН, Чарити Нзомо (Charity Nzomo).

Реализация Глобального плана действий

Действие 1: разрешить существующие масштабные ситуации безгражданства

12 декабря, во время празднования 59-го Дня независимости **Кении**, президент страны Уильям Руту объявил о том, что "правительство начнет процесс признания народности пемба гражданами Кении". Этот важный шаг последовал за длившейся в течение года целевой информационной работой со стороны группы членов парламента, представителей пострадавших общин, УВКБ ООН и гражданского общества, а также за общественной петицией в 2020 году с призывом к правительству признать народность пемба кенийцами. УВКБ ООН окажет техническую и оперативную поддержку правительству и другим заинтересованным сторонам для обеспечения того, чтобы это заявление воплотилось в реальность и был обеспечен эффективный доступ к кенийскому гражданству и документам о гражданстве для членов общины пемба.

Для практической реализации решения президента о натурализации людей из народности пемба УВКБ ООН и его партнерская организация Haki Centre оказывают поддержку людям пемба в создании общинного регистра для составления карты их генеалогических древ, что поможет им обосновать притязание на

кенийское гражданство. Для завершения работы над созданием регистра УВКБ ООН провело тренинг по системе Citizen Generated Data ("Данные, генерируемые гражданами" – англ.) для сотрудников организации Haki Centre, помощников юристов из общины пемба и представителей общины.

15 декабря УВКБ ООН создало встречу между правительствами **Филиппин** и **Индонезии** для обсуждения вопросов регистрации и подтверждения гражданства лиц индонезийского происхождения (далее – "ЛИН"). Встреча дала возможность представить обновленную информацию об оставшихся случаях ЛИН, общее число которых составляет почти 8 800 человек, и определить пути для разрешения их ситуации. Правительства договорились, что те ЛИН, которые все еще хотят оформить свидетельства о рождении, смогут сделать это до конца первого квартала 2023 года. Правительства также обсудили случаи лиц филиппинского происхождения в Индонезии и усилия, предпринимаемые правительством Индонезии для обеспечения их защиты.

В 2022 году в **Азербайджане** УВКБ ООН и его партнерские организации зарегистрировали 33 человека, которым грозит безгражданство,

и начали предоставлять им юридические консультации и помощь. Эти лица были выявлены и направлены в УВКБ ООН Государственной миграционной службой в результате кампаний по повышению осведомленности, направленных на предотвращение безгражданства. УВКБ ООН также продолжило предоставлять юридические консультации 73 лицам, находящимся под угрозой безгражданства, которые были выявлены до 2022 года. Из общего количества в 106 человек, находящихся под угрозой безгражданства и получающих юридические консультации со стороны УВКБ ООН, 13 человек получили гражданство в 2022 году. При этом 12 из них получили гражданство Азербайджана, еще один – гражданство другой страны. Таким образом, в настоящее время в общей сложности 93 человека зарегистрированы как лица, находящиеся под угрозой безгражданства.

Действие 2: обеспечить, чтобы ни один ребенок не рождался без гражданства

В 2022 году в **Чили** Юридическая клиника университета имени Альберто Уртадо, партнерская организация УВКБ ООН, выявила и оказала юридическую помощь 22 лицам, которые были зарегистрированы как дети, рожденные от иностранцев, находившихся в стране транзитом. Это было сделано с целью подтверждения принадлежности этих людей к чилийскому гражданству. В течение многих лет дети, чьи родители не имели официального миграционного статуса, регистрировались как дети иностранцев, находящихся в стране транзитом, что не позволяло им приобрести чилийское гражданство. Департамент миграции и регистрации актов гражданского состояния рассмотрели этот вопрос в 2014 году, но многие дети по-прежнему страдают от этой проблемы. УВКБ ООН сотрудничает с национальной службой регистрации актов гражданского состояния для проведения анализа записей о рождениях за предыдущие годы с целью выявления и внесения изменений в записи о детях иностранцев, находившихся в стране транзитом. Юридическая клиника также оказала правовую помощь 34 детям, рожденным в Колумбии от венесуэльских родителей и переехавшим после этого в Чили, с целью помочь им подтвердить принадлежность к колумбийскому гражданству.

Действие 6: предоставить статус защиты мигрантам без гражданства и упростить их натурализацию

В **Украине** за период с момента введения процедуры определения статуса апатрида в 2021 году по ноябрь 2022 года в государственную миграционную службу поступило 1 011 заявлений. В общей сложности 602 заявителя были признаны апатридами, из них 465 заявителей на данный момент получили разрешение на временное проживание. 50 заявлений были отклонены, поскольку было установлено, что заявители являются гражданами других стран; рассмотрение еще 7 заявлений было приостановлено, поскольку было установлено, что заявители являются гражданами Украины. Остальные заявления все еще находятся на стадии рассмотрения.

В четвертом квартале 2022 года ряд государств Западной и Центральной Африки предприняли шаги, направленные на введение процедуры определения статуса апатрида. 24 октября Национальное собрание **Бенина** приняло закон о статусе беженцев и апатридов, который регулирует вопросы защиты апатридов и предусматривает создание национального органа, ответственного за проведение ожидаемой процедуры определения статуса апатрида. Следующим шагом станет публикация закона в официальном вестнике и принятие подзаконного нормативно-правового акта о порядке осуществления процедуры.

26 октября министерство юстиции **Нигера** при поддержке УВКБ ООН организовало семинар для обсуждения и утверждения отчета консультантов по реформе законодательства о предоставлении убежища и установлению процедуры определения статуса апатрида.

Правительства **Буркина-Фасо** и **Гвинеи** провели рабочие совещания с экспертами для рассмотрения и утверждения законопроектов об установлении процедур определения статуса апатрида. Далее законопроекты будут представлены для официального принятия в обеих странах.

Национальная комиссия по делам беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц **Нигерии** провела трехдневное **заседание** для рассмотрения проекта типового порядка

проведения процедуры определения статуса апатрида. В совещании приняли участие представители соответствующих государственных ведомств, агентств ООН и НПО, по итогам которого различные заинтересованные стороны приняли коммюнике, призывающее Национальную комиссию незамедлительно установить процедуру определения статуса апатрида.

14 октября в **Доминиканской Республике** УВКБ ООН и его партнерская НПО ASCALA провели ярмарку предпринимательских проектов для апатридов в рамках программы по обеспечению средств к существованию. 29 человек из города Сан-Педро-де-Макорис представили свои товары и услуги, а десять наиболее перспективных идей получили стартовый капитал на развитие бизнес-проектов. При отборе также учитывалось влияние предложений на жизнь общины и домохозяйств.

Действие 7: обеспечить регистрацию рождений в целях предотвращения безгражданства

3 сентября Министерство юстиции Украины издало приказ **№ 3734/5**, которым вводится новый порядок регистрации рождений в районах, где отсутствует доступ к органам записи актов гражданского состояния (далее – "ЗАГС"). Родителям в этих районах следует обращаться по электронной почте в отдел ЗАГС Юго-западного межрегионального управления Министерства юстиции. По состоянию на 14 ноября этой процедурой воспользовались 59 заявителей, в том числе 41 – из Херсонской, 11 – из Запорожской и 4 – из Харьковской областей.

13 декабря в Замбоанге, **Филиппины**, состоялась церемония вручения свидетельств о рождении представителям народности сама-баджао. Мероприятие было организовано министерством юстиции, местным правительством Замбоанги, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ. В 2022 году около 500 представителей народности сама-баджао в городе Замбоанга получили свидетельства о рождении. Проект по регистрации рождений является элементом совместной стратегии ЮНИСЕФ и УВКБ ООН по ликвидации безгражданства среди детей на Филиппинах, которая соответствует Национальному плану действий по ликвидации безгражданства в стране.

С 14 по 18 ноября в **Кении** партнер УВКБ ООН в лице организации Haki Centre и Служба регистрации актов гражданского состояния провели пятидневное выездное мероприятие по регистрации рождений в пяти населенных пунктах округа Квале, оказав помощь более чем 2 000 апатридов и лиц, подверженных риску безгражданства. УВКБ ООН присоединилось к участию в этом мероприятии с целью осуществления мониторинга и получения обратной связи от сообществ по вопросам предоставления услуг регистрации.

Там же, в **Кении**, с 28 ноября по 2 декабря УВКБ ООН, организация Haki Centre и Служба регистрации актов гражданского состояния провели консультации с представителями сообществ апатридов из народностей пемба и рунди в округах Квале и Килифи, чтобы понять сложности, с которыми они сталкиваются в рамках доступа к процедуре поздней регистрации рождений. Их отзывы и рекомендации послужат для разработки поправок в существующий порядок поздней регистрации рождений, чтобы обеспечить апатридам доступ к этой процедуре.

УВКБ ООН и органы ЗАГС в **Судане** продолжили проведение кампании по регистрации рождений в восьми штатах страны и выдали свидетельства о рождении более чем 5 000 людей, которым грозит безгражданство, включая репатриантов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и отдельных лиц из принимающих общин. В число этих восьми штатов входят Северный, Западный и Южный Кордофан, Северный, Восточный и Центральный Дарфур, Гедариф и Хартум.

С октября по декабрь УВКБ ООН оказало поддержку правительству **Буркина-Фасо** в выдаче более 40 000 документов о гражданском состоянии и удостоверений личности примерно 4 000 беженцам, 20 000 внутренне перемещенным лицам и 16 000 представителям принимающих общин. Кроме того, в коммуне Карангассо-Виге, регион Верхний Бассен, был внедрен цифровой инструмент регистрации рождений icivil, который позволил выдать около 600 свидетельств о рождении лицам, находящимся под угрозой безгражданства. В тот же период было открыто 60 новых центров вторичной регистрации актов гражданского состояния.



Помощники юристов из организации Naki Centre помогают апатридам и людям, которым грозит безгражданство, в ходе мобильной регистрации рождений в округе Квале в Кении. © Организация Naki Centre, Эндрю Очола (Andrew Ochola).

В **Алжире** УВКБ ООН с октября по декабрь провело информационно-просветительские мероприятия о важности регистрации рождений в рамках приема и регистрации беженцев. В течение этого периода было выявлено несколько человек, которые были направлены за получением юридической помощи для доступа к услугам поздней регистрации рождений или для внесения необходимых исправлений в имеющиеся свидетельства о рождении.

УВКБ ООН оказало юридическую помощь перемещенным семьям в **Йемене** для содействия эффективной регистрации рождений их детей, благодаря тесному сотрудничеству с управлением ЗАГС. С октября по декабрь юристы партнерских организаций УВКБ ООН оказали поддержку в регистрации рождений почти 2 500 детей. Кроме того, УВКБ ООН и его партнеры продолжали выявлять незарегистрированных детей и направлять их в органы ЗАГС.

УВКБ ООН и Управление ЗАГС в Сане (CRA) подписали совместный план действий по улучшению доступа к документам о гражданском состоянии. План направлен на обеспечение быстрого доступа к регистрации рождений для детей беженцев и просителей убежища посредством совместного повышения осведомленности, развития потенциала, предоставления оборудования для улучшения

оперативных возможностей Управления ЗАГС (CRA) и составления карты административных препятствий, связанных с выдачей документов о гражданском состоянии детям внутренне перемещенных лиц, беженцев и просителей убежища.

Действие 8: выдать документы о гражданстве тем лицам, которые имеют на это право

26 октября в **Украине** вступило в силу постановление **№ 1202**, которое предусматривает продление срока действия документов, удостоверяющих личность или специальный статус, в случае истечения срока их действия после 24 февраля 2022 г. Этим постановлением был также продлен срок действия видов на жительство лиц без гражданства.

Также в Украине 14 ноября вступило в силу постановление **№ 1201**, которое регулирует вопросы выдачи удостоверений личности для содействия возвращению в страну украинцев и апатридов, которые были вывезены в Российскую Федерацию и потеряли свои документы. Постановление позволяет государственной миграционной службе выдавать эти документы по заявлению родственников лица или министерства реинтеграции, если информация о лице внесена в демографический реестр или информационные системы на основе SMS-сообщений.

10 декабря в **Японии** был принят законопроект о внесении поправок в гражданский кодекс и другое соответствующее законодательства, который, как ожидается, облегчит доступ к документам о гражданстве для японцев, у которых в настоящее время нет доказательств принадлежности к японскому гражданству. Вместе с тем, для окончательного решения проблемы необходимы дополнительные усилия.

В 2022 году УВКБ ООН и его партнер в лице Католического университета Мозамбика в сотрудничестве с правительством **Мозамбика** оказали поддержку в выдаче удостоверений личности 8 619 внутренне перемещенным лицам и членам принимающей общины в провинции Кабу-Дельгаду. В провинции Нампула было выдано 7 482 удостоверения личности и 7 884 свидетельства о рождении, а в провинции Замбезия – 2 873 удостоверения личности и 5 593 свидетельства о рождении.

В **Йемене** УВКБ ООН оказало поддержку более чем 4 000 людям в получении национальных удостоверений личности и других документов, удостоверяющих личность. УВКБ ООН продолжило проводить разъяснительную работу, предоставлять консультации и оказывать поддержку в вопросах выдачи документов о гражданском состоянии.

Действие 10: уточнить количественные и качественные данные о группах лиц без гражданства

19 октября на встрече заинтересованных сторон в Лилонгве, **Малави**, было одобрено исследование “Безгражданство и риски безгражданства в Малави”, и вскоре оно будет опубликовано. Исследование было проведено по заказу правительства Малави и УВКБ ООН.

28 октября правительство **Анголы** и УВКБ ООН опубликовали исследование о безгражданстве, которое было доведено до сведения государственных органов, посольств, агентств ООН и других соответствующих сторон. В исследовании определены следующие группы, подверженные риску безгражданства: бывшие ангольские беженцы, возвращающиеся в Анголу, оставленные дети, беспризорные дети, кочевые общины на юге Анголы, население, проживающее в спорных пограничных районах, нелегальные иностранные мигранты и лица, являющиеся беженцами на протяжении длительного времени.

Мобилизация правительств и гражданского общества

УВКБ ООН и его партнерская организация Participación Ciudadana провели 19 октября в **Доминиканской Республике** мероприятие, посвященное презентации **исследовательского отчета** о реализации закона № 169-14. Этот закон был принят для смягчения последствий постановления Конституционного суда от 2013 года (постановление № 168/13), в соответствии с которым было ретроактивно отказано в предоставлении доминиканского гражданства тем, кто родился в стране в период с 1929 года от родителей со статусом нерезидента или с незаконным иммиграционным статусом в стране. Исследование выявило препятствия, с которыми столкнулись лица, затронутые постановлением № 168/13, при получении документов о гражданстве.

Со 2 по 5 октября Министерство внутренних дел, федеративных дел и примирения **Сомали** провело консультации с заинтересованными сторонами по улучшению системы ЗАГС и статистики естественного движения населения в стране. По итогам встречи было согласовано несколько действий, включая наращивание потенциала сотрудников органов ЗАГС, создание местных отделов ЗАГС в пяти районах в каждом государстве-субъекте Федеративной Республики Сомали, а также разработку плана по улучшению упомянутой системы с учетом затрат на следующие пять лет.

6 декабря УВКБ ООН провело в **Боснии и Герцеговине** круглый стол с участием представителей правительства на национальном и субнациональном уровнях (Республика Сербская) для обсуждения решения проблемы безгражданства для оставшихся 18 бывших беженцев из Республики Хорватия, которые долгое время находились в Республике Сербской без документов или официального правового статуса. В результате встречи было достигнуто соглашение об использовании существующих правовых возможностей для легализации проживания этих людей в Боснии и Герцеговине.

С 7 по 9 ноября УВКБ ООН организовало **ознакомительный визит** по вопросам безгражданства в **Грузию** для представителей правительств стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызская Республика, Туркменистан, Узбекистан). В ходе визита участники получили практические знания по предотвращению и сокращению безгражданства в стране с аналогичной историей, а также передовой опыт по присоединению к Конвенциям ООН по безгражданству, установлению процедуры определения статуса апатрида и совершенствованию практики регистрации рождений. Визит был организован в сотрудничестве с Агентством по развитию государственных сервисов (далее – "АРГС") Министерства юстиции Грузии и при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

20 декабря УВКБ ООН и АРГС Министерства юстиции **Грузии** организовали мероприятие, посвященное достижениям кампании #IBelong, выполнению обязательств и прогрессу, достигнутому в решении проблемы безгражданства в стране. В мероприятии приняли участие первый заместитель министра юстиции, глава АРГС, представители других министерств и Парламента Грузии, Аппарата Народного защитника Грузии, а также местных и международных НПО. В ходе мероприятия правительство также представило свои планы по решению проблемы безгражданства в оставшиеся два года кампании #IBelong.

Рабочая группа по безгражданству при Государственной комиссии по вопросам миграции **Грузии** 14 декабря утвердила

Национальный план действий по ликвидации безгражданства в стране до 2023 года. Данный план обновляется на ежегодной основе для отражения любых пробелов и конкретных действий на год. План действий на 2023 год включает меры по облегчению натурализации для апатридов, инициированию процедур ex officio со стороны АРГС, улучшению данных об апатридах в базе данных АРГС, обеспечению доступа к государственным образовательным грантам для апатридов и предоставлению права на бесплатную юридическую помощь претендентам на статус апатрида.

21 октября в **Малави** состоялось консультативное совещание по вопросу о присоединении к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, в котором приняли участие представители различных министерств, в том числе из министерства внутренних дел и Министерства иностранных дел, а также из Национальной комиссии по правам человека. Результатом встречи стала рекомендация заинтересованных сторон о присоединении страны к конвенции.

30 ноября в Афинах состоялся **семинар** на тему "Гражданство в **Греции**: правовая база и административная практика", организованный совместно Греческим советом по делам беженцев и Европейской сетью по безгражданству при поддержке УВКБ ООН.

УВКБ ООН и министерство внутренних дел **Греции** организовали в Афинах ознакомительный визит 8 и 9 декабря для сотрудников Министерства внутренних дел Сербии с целью обмена передовым опытом о порядке и процедурах натурализации апатридов. Этот визит последовал за посещением Белграда представителями греческого правительства в 2021 году.

С 29 ноября по 1 декабря УВКБ ООН организовало ознакомительный визит в **Казахстан** для государственных служащих из **Северной Македонии**, занимающихся проблемой безгражданства. Представители Министерства юстиции и Министерства внутренних дел Северной Македонии ознакомились с опытом властей Казахстана в решении проблемы безгражданства, уделив особое внимание следующим вопросам: регистрация рождения детей, родители которых не имеют документов;



Представители организаций гражданского общества на Филиппинах подписали меморандум о взаимопонимании в целях создания сети гражданского общества по вопросам безгражданства, которая будет служить платформой для развития сотрудничества по вопросам безгражданства. © УВКБ ООН, Джори Паминтуан (Jori Pamintuan).

идентификация и документирование лиц, имеющих документы бывшего СССР; а также гарантии предотвращения безгражданства при рождении и в процессе отказа от гражданства.

3 ноября в Стокгольме УВКБ ООН организовало семинар на тему "Безгражданство в **Швеции**: гарантировать право на гражданство каждому ребенку". Среди участников семинара были представители УВКБ ООН, Министерства юстиции Швеции, Шведской сети групп поддержки беженцев (FARR), Европейской сети по безгражданству и Шведской организации против безгражданства. Мероприятие собрало более 30 участников, включая правозащитников, апатридов, представителей местных НПО и правительства страны. Семинар был посвящен вопросу о гарантиях автоматического предоставления шведского гражданства всем детям без гражданства, родившимся в Швеции, а также о препятствиях для натурализации детей без гражданства, родившихся за пределами страны.

12 октября организация Vital Strategies провела в Бангкоке, **Таиланд**, встречу по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и безгражданства. УВКБ ООН сделало презентацию о своей деятельности в сфере регистрации актов гражданского состояния в регионе, и о том, как усилия по расширению доступа к такой регистрации могут помочь ликвидировать безгражданство. Во встрече приняли участие около 50 человек из 17 стран.

19 декабря на **Филиппинах** 17 организаций гражданского общества подписали меморандум о взаимопонимании с целью создания Сети гражданского общества по вопросам безгражданства. УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и Комиссия по правам человека подписали

меморандум в качестве наблюдателей. Сеть будет служить платформой для обмена знаниями о безгражданстве, расширения прав и возможностей апатридов и лиц, подверженных риску безгражданства, содействия сотрудничеству и коллективным действиям, включая целевую информационную и правозащитную деятельность, а также дополнять и поддерживать усилия Правительства Филиппин в решении проблемы безгражданства.

27 и 28 октября в провинции Северный Сулавеси, **Индонезия** состоялось мероприятие, организованное УВКБ ООН, которое было посвящено обсуждению проблем и возможностей в предотвращении и сокращении безгражданства в этой провинции. Мероприятие прошло в формате фокус-группы с участием многих заинтересованных сторон, в том числе коллег из правительства провинции Северный Сулавеси и города Битунг. Результатом обсуждения стало предложение о разработке стандартного порядка действий для решения проблемы иностранных граждан с неопределенным гражданством, необходимости проведения мероприятий по повышению информированности общества и выявлению лиц с неопределенным гражданством местными органами власти для разрешения их ситуации.

В октябре УВКБ ООН и ЮНИСЕФ провели в **Мьянме** семинар с участием представителей гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, в ходе которого они разработали совместную стратегию и план работы по регистрации рождений и доступу к натурализации в штате Ракхайн (центральный). В стратегии определены основные проблемы, связанные с доступом к документации о гражданском состоянии и



Помощник Верховного комиссара УВКБ ООН по вопросам защиты вручает недавно опубликованный японский перевод "Руководства УВКБ ООН по вопросам защиты лиц без гражданства" Парламентскому Вице-министру юстиции Японии. © Представительство УВКБ ООН в Японии.

получением гражданства, а также изложен план действий по решению этих проблем в долгосрочной перспективе. План действий на 2023 год включает мероприятия по повышению осведомленности о существующем порядке регистрации рождений и получения гражданства, а также усилия по укреплению координации и партнерства на местном уровне.

В **Японии** УВКБ ООН и Парламентская лига УВКБ ООН организовали учебную сессию по вопросам безгражданства для членов парламента, правительственных чиновников и НПО, с целью обсудить пути снижения риска безгражданства среди лиц японского происхождения на Филиппинах. На мероприятии также был представлен японский перевод Руководства УВКБ ООН по вопросам защиты лиц без гражданства и Руководящих принципов № 4 и 5, которые помощник Верховного комиссара УВКБ ООН по вопросам защиты передал Парламентскому Вице-министру юстиции Японии г-ну Ясухиро Таками (Yasuhiro Takami) в рамках визита вежливости.

В Тегеране, **Иран**, 13 декабря состоялась встреча по рассмотрению и подготовке рекомендуемых поправок к законопроекту о создании национальной организации по миграции, проведенное организациями гражданского общества, экспертами и исследователями. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении парламента и включает

положения, касающиеся иностранных граждан, в том числе беженцев, просителей убежища и апатридов, в отношении въезда, проживания, доступа к услугам и депортации. По итогам встречи был составлен обширный список предложений и рекомендаций, в том числе в отношении процедур предоставления убежища, положения апатридов и доступа к услугам. Участники встречи также выразили обеспокоенность по поводу положения в новом законопроекте об отмене поправки к закону о гражданстве от 2019 года, согласно которой женщины-иранки, состоящие в браке с мужчинами-неиранцами, получили право передавать иранское гражданство своим детям.

Министерство национальной безопасности **Малави** провело семинар для заинтересованных сторон с 19 по 21 октября, по итогам которого был подготовлен проект национального плана действий по безгражданству для реализации обязательств государства, принятых в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году и Глобального форума по беженцам. План был представлен Министру внутренних дел для утверждения.

В **Камеруне** УВКБ ООН провело в декабре **информационную сессию** по проблеме безгражданства для парламентариев, членов сената и соответствующих министерств с целью заручиться приверженностью парламентариев в поддержку усилий правительства по искоренению

безгражданства. Сессия была посвящена инициативам, требующим поддержки со стороны парламентариев, таким как присоединение к Конвенциям ООН по безгражданству. По итогам сессии парламентарии приняли коммюнике, в котором предложили правительству как можно скорее завершить процесс присоединения к конвенциям и реализовать их положения. Парламентарии также обязались принять законы, способствующие интеграции в Камеруне людей, которым грозит безгражданство.

25 и 26 ноября в **Либерии** УВКБ ООН в сотрудничестве с правительственными партнерами провело семинар, результатом которого стало обновление национального плана действий по искоренению безгражданства, который был впервые разработан в 2015 году. Национальный план действий в настоящее время ожидает одобрения со стороны всех вовлеченных экспертов, прежде чем он будет представлен кабинету министров на утверждение.

13 декабря в ознаменование 8-й годовщины кампании #IBelong Министерство государственного управления и местного самоуправления **Сербии**, Аппарат омбудсмена и УВКБ ООН организовали конференцию с целью проанализировать прогресс, достигнутый с момента подписания меморандума о взаимопонимании между тремя организациями, и обсудить предстоящую деятельность, включая усилия по поиску решений для около 2 000 человек, находящихся под угрозой безгражданства и проживающих в неформальных поселениях народности рома по всей стране. На мероприятии выступили министр, омбудсмен и глава представительства УВКБ ООН в стране, а также был показан видеоролик с участием сербской актрисы Бранки Катич (Brancka Katić), в котором освещались проблемы, с которыми сталкиваются люди под риском безгражданства, и содержался призыв к членам общины рома обратиться к властям для решения проблем с документами, удостоверяющими личность. Три указанные организации также опубликовали [совместное заявление для прессы](#), а информационное агентство Tanjug опубликовало [статью](#) об этом событии.

В **Мозамбике** УВКБ ООН и его партнер по документированию и оказанию помощи, Католический университет Мозамбика (Universidade Católica de Moçambique), организовали и совместно провели семинар по вопросам безгражданства с 5 по 7 декабря в городе Пемба. В семинаре приняли участие ключевые должностные лица из семи государственных ведомств, которые могут стать потенциальными защитниками и союзниками в усилиях по искоренению безгражданства. Семинар позволил повысить осведомленность участников о международных и национальных правовых механизмах, связанных с безгражданством и гражданством, а также рассмотреть риски безгражданства в условиях Мозамбика. Были даны рекомендации относительно мер по сокращению безгражданства путем улучшения доступа к регистрации рождений и документам, удостоверяющим личность. Участники семинара также выступили за внесение изменений в закон о гражданстве Мозамбика и соответствующие процедуры, и привести их в соответствие с Конвенциями 1954 и 1961 годов, которые Мозамбик уже ратифицировал, и за урегулирование противоречий между законом о гражданстве и несколькими положениями Конституции Мозамбика.

10 ноября Институт Иссама Фареса при Американском университете Бейрута и УВКБ ООН собрали представителей 18 местных и международных организаций, работающих над проблемой безгражданства в **Ливане**, чтобы поделиться информацией о своей деятельности и изучить возможности сотрудничества для решения проблемы безгражданства в стране. Это мероприятие стало первой подобной встречей. На 2023 год запланированы дальнейшие встречи с целью создания местной профессиональной сети, организации обмена информацией о текущей работе по безгражданству, включая совместное проведение исследований и осуществление целевой информационной и правозащитной деятельности.

С 28 по 30 ноября в **Тунисе** УВКБ ООН в партнерстве с Хельсинкским комитетом, Арабским институтом по правам человека и факультетом правовых, политических и социальных наук провели региональный семинар, посвященный вопросам международной защиты и предотвращения безгражданства в регионе Северной Африки. В мероприятии приняли участие судьи и адвокаты, представители академических кругов и руководители юридических клиник из Алжира, Марокко и Туниса. В рамках семинара было представлено исследование по проблеме безгражданства в Тунисе, подготовленное совместно УВКБ ООН и Арабским институтом по правам человека. Кроме того, семинар предоставил возможности для укрепления партнерства между УВКБ ООН и юридическими клиниками, а также для создания региональной сети юридических клиник.

На **мероприятии**, проведенном 30 сентября под руководством Уполномоченного по правам человека в **Казахстане**, правительство страны, УВКБ ООН и НПО обсудили прогресс страны в решении проблемы безгражданства. В ходе мероприятия Уполномоченный по правам человека и УВКБ ООН подписали меморандум о взаимопонимании, целью которого является установление и поддержание отношений в области международной защиты и гуманитарной помощи для принудительно перемещенных лиц и апатридов, а также расширение сотрудничества для дальнейшей гармонизации законодательства Казахстана с международными правовыми стандартами.

Обучение и повышение осведомленности

1 октября в **Черногории** УВКБ ООН и ЮНИСЕФ организовали тренинг по регистрации рождений для сотрудников Министерства внутренних дел и муниципальных центров социальной помощи. Семинар был направлен на укрепление сотрудничества между двумя структурами в области регистрации рождений и был создан в рамках реализации совместной стратегии УВКБ ООН и ЮНИСЕФ по предотвращению детского безгражданства в Черногории. В рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году правительство Черногории обязалось усилить деятельность по регистрации рождений.

В октябре и ноябре УВКБ ООН в тесном сотрудничестве с Министерством внутренних дел **Хорватии** провели три тренинга по вопросам безгражданства для сотрудников министерства, которые специализируются на вопросах гражданства и правового статуса и работают в полицейских отделениях, где зарегистрировано наибольшее количество апатридов и лиц, подверженных риску безгражданства. Цель тренингов заключалась в ознакомлении сотрудников с международно-правовой базой, касающейся безгражданства, и изучении конкретных примеров из практики.

С октября по декабрь в **Мьянме** УВКБ ООН организовало серию тренингов для партнеров из гражданского общества, чтобы улучшить их понимание существующей правовой базы и процедур, связанных с получением гражданства, а также укрепить их навыки и потенциал для осуществления деятельности, направленной на расширение доступа к регистрации рождений и гражданству.

12 и 13 октября в **Чили** УВКБ ООН провело двухдневный тренинг для повышения потенциала сотрудников департамента по делам беженцев в вопросах определения статуса апатрида.

С 24 октября по 9 ноября в **Швеции** УВКБ ООН и Шведская организация по борьбе с безгражданством организовали фотовыставку "We Belong: Global Faces of Statelessness" ("Мы тоже являемся частью мира: глобальные портреты безгражданства" – англ.) в Народном университете Folkuniversitetet в центре Стокгольма. 3 ноября состоялось торжественное открытие выставки, посвященной проблеме

безгражданства на глобальном уровне, прогрессу кампании #IBelong и влиянию безгражданства на повседневную жизнь апатридов в Швеции.

В ноябре Правительство **Камеруна** ввело курс по вопросам безгражданства и гражданства в учебную программу Национальной школы местного управления (NASLA), который начнут преподавать с начала нового учебного года в 2023 г. Эта школа отвечает за подготовку будущих государственных служащих, которые будут заниматься оформлением и выдачей документов о гражданском состоянии. Расширение их знаний о безгражданстве будет способствовать устранению некоторых административных барьеров на пути регистрации рождений в стране.

В ноябре в **Судане** УВКБ ООН организовало масштабную кампанию по повышению осведомленности о последствиях безгражданства и важности регистрации рождений посредством музыкальных и театральных представлений, а также информационных сессий. О кампании сообщили несколько новостных изданий, в том числе **Sudan Daily News** и **Agil News**.

4 ноября УВКБ ООН организовало третий **Региональный молодежный конкурс по проблеме безгражданства в Центральной Азии**, предложив молодежи из Казахстана, Кыргызской Республики, Туркменистана и Узбекистана представить свои письменные, визуальные или аудиовизуальные работы, исследующие проблему безгражданства. Победители были объявлены 10 декабря, в Международный день прав человека. Цель инициативы – помочь молодежи осознать серьезность проблемы безгражданства и вовлечь ее в поиск решений для прекращения безгражданства.

В **Армении** УВКБ ООН и его партнерская организация Mission Armenia организовали с 11 по 13 ноября 11-ю Школу по праву беженцев в городе Дилижан, где около 30 студентов-юристов из разных университетов узнали о проблеме безгражданства и поработали над практическими примерами, связанными с проблемой безгражданства.

14 ноября Государственная миграционная служба **Азербайджана** и УВКБ ООН начали месячную кампанию по повышению осведомленности, чтобы предложить апатридам, имеющим документы, подать заявление о натурализации. В Баку и семи других регионах (Евлах, Шеки, Гянджа, Ленкорань, Ахсу, Хачмаз, Ширван) были проведены информационные мероприятия в рамках подомового обхода. Эти усилия соответствуют обязательствам правительства страны, принятым в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году.

14 и 15 ноября УВКБ ООН провело семинар для членов и сотрудников Национальной комиссии по правам человека **Мали** с целью повышения их потенциала в области безгражданства, выявления областей сотрудничества и оценки возможностей официального сотрудничества. Проект меморандума о взаимопонимании находится на завершающей стадии разработки для дальнейшего подписания обеими сторонами.

15 ноября УВКБ ООН провело однодневный очный тренинг для сотрудников министерства внутренних дел **Великобритании**, отвечающих за проведение процедуры определения статуса апатрида. В ходе тренинга были рассмотрены основные причины безгражданства, кампания #IBelong и ее результаты, а также практические инструменты для принятия решений лицами, которые занимаются определением статуса апатридов.

С 17 по 24 ноября в **Северной Македонии** Ассоциация молодых юристов Македонии в сотрудничестве с УВКБ ООН и министерством внутренних дел организовала серию тренингов для региональных подразделений МВД с целью содействия единому применению новой редакции закона о гражданстве в региональных подразделениях. Измененный закон о гражданстве позволяет всем лицам, проживавшим на территории Северной Македонии до 8 сентября 1991 года, подать заявление о предоставлении гражданства на основании одного документа в срок не позднее 8 августа 2024 года (статья 7 закона о гражданстве). Присутствующие должностные лица из региональных подразделений получили

инструкции по упрощению процедур подачи ходатайств и подтверждения личности на основании нотариально заверенного заявления от двух свидетелей. Ожидается, что это позволит сократить общее число апатридов в стране.

24 и 25 ноября УВКБ ООН оказало поддержку министерству юстиции **Гвинеи** в укреплении потенциала 30 специалистов по регистрации актов гражданского состояния и национального управления ЗАГС по вопросам предотвращения безгражданства и важнейшей роли регистраторов актов гражданского состояния в искоренении безгражданства.

13 и 14 декабря УВКБ ООН и министерство внутренних дел **Таиланда** организовали тренинг для государственных регистраторов по эффективному применению законодательства и регулирования в сфере предоставления легального иммиграционного статуса и содействию в предоставлении гражданства группам этнических меньшинств. Тренинг был специально ориентирован на регистраторов актов гражданского состояния, работающих в провинциях Чианг Май, Чианг Рай и Мае Хонг Сон, где проживает большое количество апатридов.

14 и 15 декабря Комиссия по делам беженцев **Гамбии** и УВКБ ООН провели семинар по вопросам гражданства и безгражданства для 25 государственных экспертов по регистрации актов гражданского состояния, представителей гражданского общества и сотрудников иммиграционной службы. В ходе семинара участники обсудили существующие возможности для реализации положений о гражданстве в Конституции 1997 года и введения гарантий в закон о гражданстве в отношении подкидышей и других детей, которые в противном случае были бы апатридами, в целях выполнения одного из обязательств Гамбии, принятых в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году.

В **Анголе** УВКБ ООН создало онлайн-платформу для обучения по вопросам безгражданства для коллег из правительства, юристов, судей и других организаций. Платформа содержит несколько модулей по таким темам, как причины безгражданства, национальная, региональная и международная правовая база по безгражданству, сравнение законодательства и практики в регионе, усилия по ликвидации безгражданства и возможные решения для Анголы по предотвращению и решению проблемы безгражданства.

Департамент регистрации актов гражданского состояния **Иордании** в партнерстве с УВКБ ООН провел тренинг для государственных служащих в различных губернаторствах (мухафазах). Тренинг был посвящен важности документации о гражданском состоянии для предотвращения безгражданства.

В **Венгрии** УВКБ ООН и Главное управление полиции по делам иностранцев – орган, отвечающий за проведение процедуры определения статуса апатридов – организовали семинар, посвященный особенностям данной процедуры. Мероприятие предоставило участникам возможность поделиться опытом, практикой и проблемами в вопросах определения статуса апатрида, а также выявить существующие пробелы. В семинаре приняли участие около 30 специалистов, занимающихся рассмотрением заявлений. Мероприятие было проведено в рамках двустороннего соглашения о сотрудничестве между УВКБ ООН и правительством страны, посвященного гарантиям качества процедуры определения статуса апатрида.

Кампания #IBelong в СМИ

Взаимодействие со СМИ в ознаменовании 8-го года кампании #IBelong

Представительство УВКБ ООН в **Боснии и Герцеговине** поделилось историей **23-летнего Элдина** из Сараево, который находился под угрозой безгражданства и, наконец, в 2022 году получил документ о гражданстве. Ряд местных СМИ поделились этим видео. 12 декабря медиапортал factor.ba опубликовал **статью** о безгражданстве в стране. СМИ также поделились документальным фильмом **Nihada - Invisible Dreams** ("Нихада – невидимые мечты"), в котором рассказывается о человеке, которому грозит безгражданство, живущем в Сараево. Эти публикации вызвали интерес местных СМИ и широкой общественности к проблеме безгражданства и теме короткометражного документального кино. За этим последовал телерепортаж, подготовленный телеканалом **Al Jazeera Balkans** в ноябре, а также публикация 20 декабря обширной статьи о безгражданстве в



Элдин, 23-летний мужчина из Сараево, был одним из 76 человек, находившихся под угрозой безгражданства, которые получили свои документы в 2022 году при поддержке партнера УВКБ ООН, организации Vaša Prava BiH. © УВКБ ООН, Ванес Пилав (Vanes Pilav).

Боснии и Герцеговине изданием **Радио Свободная Европа**.

4 ноября представительство УВКБ ООН в Таиланде опубликовало **веб-статью и видео** о том, как местные организации в стране работают над прекращением безгражданства.

4 ноября УВКБ ООН и организация Amnesty International провели в **Бенине** пресс-конференцию по проблеме безгражданства, в которой приняли участие 29 журналистов. О мероприятии сообщили несколько информационных агентств, включая **ODD TV, Crystal News, Matin Libre** и **Esae TV**. Кроме того, в трех городах (Котону, Вида и Параку) прошел автопробег с целью распространения информации о безгражданстве. Мэры и другие государственные чиновники приняли участие в мероприятиях, в ходе которых была подчеркнута важность регистрации рождений и документирования.

Представительство УВКБ ООН в **Армении** опубликовало **видеоролик** о последствиях риска безгражданства.



Визуальные материалы кампании #IBelong демонстрируются по всей Черногории для повышения осведомленности о безгражданстве. © УВКБ ООН, М. Байрамспахич (M. Bajramspahic).

В **Черногории** УВКБ ООН в тесном сотрудничестве с местными властями разместило визуальные материалы кампании #IBelong на рекламных щитах по всей стране и на автобусах в столице, Подгорице, чтобы повысить осведомленность о безгражданстве в Черногории.

29 ноября телеканал **K1** показал **19-минутное интервью** со специалистом УВКБ ООН по вопросам защиты и специалистом по вопросам защиты из партнерской организации, посвященное теме безгражданства и лицам без документов в **Сербии**. 2 декабря в еженедельном журнале Nedeljnik была опубликована длинная **статья** о безгражданстве.

В ноябре сотрудники партнерской организации "Право и процветание" в **Таджикистане** в формате **подкаста** обсудили ход реализации закона об амнистии, принятого в 2020 году. Закон об амнистии позволил апатридам урегулировать свой правовой статус в стране. УВКБ ООН и его партнеры также опубликовали **историю** семьи, членом которой удалось получить документы, удостоверяющие личность. Это стало возможным при поддержке упомянутой партнерской организации. С целью повышения осведомленности о законе об амнистии эта история была опубликована в **социальных сетях**, а также был подготовлен тематический **видеоролик**.

Представительство УВКБ ООН в **Уганде** опубликовало короткий **видеоролик** об общине без гражданства из народности бенет, которая имеет прочные и давние связи с Угандой, чья история началась еще до обретения страной независимости. Вместе с тем, эта община до сих пор не признана в качестве коренной общины Уганды, что лишает людей из этой общины права на гражданство страны.

В **Кении** УВКБ ООН выпустило **пресс-релиз** в связи с заявлением президента страны о том, что правительство Кении инициирует процедуру признания людей из народности пемба гражданами Кении.

В ноябре и декабре УВКБ ООН оказало поддержку правительству **Буркина-Фасо** в организации двух дебатов о важности регистрации рождений в контексте принудительного перемещения, которые транслировались по национальному радио и телевидению. Цель шоу состояла в том, чтобы повысить осведомленность аудитории и побудить государственных деятелей принять меры по снижению риска безгражданства в подобных ситуациях.

С 28 ноября по 31 декабря УВКБ ООН проводило работу с общинными и местными радиостанциями в регионе **Маради** в **Нигере** с целью распространения информации о безгражданстве и повышения осведомленности о рисках безгражданства, важности систематического подхода к регистрации рождений, а также о процедурах получения документов о гражданском состоянии в случаях несвоевременной регистрации рождения. Сообщения будут транслироваться на французском и местном языках до января 2023 года.

10 декабря директор Адвокатского центра CDA – партнера УВКБ ООН в **Молдове** – выступил в прямом эфире телепередачи "Точки размышления" на канале Vocea Basarabiei, чтобы обсудить проблему безгражданства.

Агентство по развитию государственных сервисов Министерства юстиции **Грузии** выпустило **видеоролик** о своей кампании подомового обхода, направленной на выявление и документирование лиц без документов. В видеоролике показаны несколько успешных историй, ставших результатом кампании, а также рассказывается о том, как предоставление гражданства может изменить жизнь людей.

В сентябре УВКБ ООН в **Северной Македонии** опубликовало **веб-материал** об истории молодого апатрида, который наконец-то получил македонское гражданство после 12-ти лет юридических тяжб при поддержке УВКБ ООН и Ассоциации молодых юристов Македонии. Об этой истории сообщили несколько новостных агентств, в том числе **Radio MOF**, **Vidi Vaka**, **Deutsche Welle**, **4News** и **Libertas**.

10 декабря, по случаю Международного дня прав человека, Глобальная кампания за равные права на гражданство, а также УВКБ ООН и ЮНИСЕФ опубликовали совместное заявление о важности продвижения в арабском регионе вопроса о гендерном равенстве в вопросах права на гражданство. В заявлении признается прогресс, достигнутый в этом деле, и подчеркивается важность продолжения усилий для достижения гендерного равенства, защиты прав и благополучия детей, содействия устойчивому развитию, а также для предотвращения безгражданства. Заявление доступно на **английском** и **арабском** языках.

Ресурсы кампании

Хотите поддержать кампанию? Загляните на наш **вебсайт #IBelong** и разместите цифровой баннер на своем вебсайте, мобилизуйте свои контакты в социальных сетях, поделившись одним из наших постов, скачайте и разместите

наши карточки в Twitter или поделитесь коротким видео, объясняющим проблему безгражданства. Видеоролики, фоторепортажи и веб-истории можно найти на нашей странице "**Истории кампании #IBelong**". Материалы правового характера доступны на сайте **Refworld**.