

UNHCR Fact sheet

Auslagerung von Schutzverpflichtungen

Was bedeutet Externalisierung oder Auslagerung von Schutzverpflichtungen?

- Im Asylrecht bezeichnet der Begriff „Externalisierung“ Vorschläge, die Asylsuchenden den **Zugang zum Asylverfahren verweigern**. Stattdessen werden sie auf Schutzmöglichkeiten in Drittstaaten, verwiesen, in die sie zwangsweise überstellt werden. Diese Drittstaaten, oftmals im globalen Süden, verfügen über keine funktionierenden Asylsysteme und der **Schutz von Flüchtlings- und Menschenrechten ist nicht ausreichend garantiert**. Man spricht auch von der **Auslagerung von Schutzverpflichtungen**.

Gibt es Beispiele hierfür?

- In Europa gibt es derzeit keine funktionierenden Beispiele. Zwar haben sowohl **Grossbritannien als auch Dänemark** Versuche gestartet und streben hierzu insbesondere eine Zusammenarbeit mit Ruanda an. Dänemark hat aber solche Initiativen erst einmal eingestellt¹ und auch aus Grossbritannien ist es bisher noch zu keiner Überstellung gekommen.
- Dagegen hat Australien im Rahmen der sogenannten „Pacific Solution“ Schutzverpflichtungen zum Beispiel auf Nauru und Papua Neuguinea ausgelagert. Dies wurde nicht zuletzt wegen der damit einhergehenden gravierenden Menschenrechtsverletzungen und Todesfällen wiederholt kritisiert.²

Was spricht gegen die Externalisierung von Asylverfahren?

- **Die Externalisierung von Asylverfahren geht regelmässig mit Verletzungen grundlegender Flüchtlings- und Menschenrechte einher:**
 - Verletzung des **Non-Refoulement Prinzips (Art. 33 Genfer Flüchtlingskonvention, Art. 3 Europäische Menschenrechtskonvention)**: die schwachen Asylsysteme in den Drittstaaten gewährleisten häufig nicht, dass Asylsuchenden ein diskriminierungsfreier Zugang zu einem fairen Asylverfahren mit ausreichenden Ressourcen offensteht. Dadurch kann es dazu kommen, dass Flüchtlinge nicht als solche anerkannt werden und in den Verfolgerstaat zurückgeschickt werden.
 - **Verstösse gegen internationale Menschenrechtsnormen, die die Behandlung und die Rechte von Asylsuchenden regeln**. Dies kann unter anderem die Aufnahmebedingungen, den Zugang zu

¹ The Local.dk, “Denmark has suspended asylum centre talks with Rwanda”, 25. Januar 2023, [link](#).

² UN News, “Australia’s transfer of asylum-seekers to Pacific islands faulted in UN reports”, 26. November 2013, [link](#).

Gesundheitsversorgung, Bildung und sonstigen grundlegenden Dienstleistungen sowie den Schutz vor willkürlicher Inhaftierung betreffen.

- **Sie widerspricht Grundsätzen der internationalen Solidarität und Lastenteilung.**
85% der Flüchtlinge werden von Ländern des Globalen Südens aufgenommen. Die Auslagerung von Schutzverpflichtungen von Staaten im Globalen Norden auf Staaten im Globalen Süden, die hierfür keine ausreichenden Kapazitäten haben, steht daher im Widerspruch zu Verpflichtungen gemeinsam für mehr Solidarität und Lastenteilung einzutreten.
- **Externalisierungsmodelle sind komplex und praktisch schwierig umsetzbar.**
Bisher gibt es keine funktionierenden Modelle. Wie das Beispiel Australiens zeigt, sind sie nur mit **enormen finanziellen und menschlichen Kosten** umsetzbar.

Was ist UNHCR's Position?

- **UNHCR lehnt die Auslagerung von Asylverfahren, deren Ziel es ist, Verantwortung und Verpflichtungen im Rahmen des internationalen Flüchtlingsrechts zu umgehen, ab.** UNHCR ist zutiefst besorgt über sämtliche Bestrebungen in diese Richtung. Diese können einen Dominoeffekt auslösen und zu einer **schrittweisen Aushöhlung des internationalen Flüchtlingsschutzes** führen.³

UNHCR Bureau for Switzerland and Liechtenstein,
April 2023

³ UNHCR, "UNHCR Note on the "Externalization" of International Protection", 28. Mai 2021, [link](#); UNHCR, "UN Refugee Agency opposes UK plan to export asylum", 14. April 2022, [link](#); UNHCR, "UNHCR urges the Danish Parliament not to adopt the Government's proposed bill on the transfer of asylum seekers to a third country", 28. Mai 2021, [link](#); UNHCR, "UNHCR warns against "exporting" asylum, calls for responsibility sharing for refugees, not burden shifting", 19. Mai 2021, [link](#); UNHCR, "Observations from UNHCR on Danish law proposal on externalization", 5. März 2021, [link](#).