

נתוני זרים בישראל

מוגש ע"י רשות האוכלוסין וההגירה
האגף לתכנון מדיניות

סיכום שנת 2014

ינואר 2015

שלום רב,

המסמך "נתוני זרים בישראל" מציג נתונים סטטיסטיים המתייחסים לסוגיות עיקריות בנושא זרים בישראל. המסמך מפורסם באתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה (www.piba.gov.il) והוא נגיש לציבור הרחב.

המסמך "נתוני זרים בישראל" במתכונת זו הוא גרסה נסיונית. אנו ממשיכים לגבשו על פי היכולת המתפתחת של רשות האוכלוסין וההגירה לספק נתונים נוספים וכן בעקבות המציאות המשתנה. מומלץ לעיין בהגדרות למשתנים, המופיעות בסוף החוברת. הגדרות אלו חשובות להבנת הנתונים המוצגים. מעת לעת אנו מחדדים את ההגדרות ולכן כדאי לחזור ולקראן לפני כל עיון במסמך.

המהדורה הנוכחית של "נתוני זרים בישראל" מהווה גם סיכום לשנת 2014. להלן מובאת התייחסות לשתי סוגיות מרכזיות:

תופעת ההסתננות לישראל - בשנת 2014, בהמשך למגמה של השנה הקודמת, נעצרה תופעת ההסתננות לישראל כמעט לגמרי, כאשר 21 מסתננים בלבד נכנסו במהלך השנה כולה (ראו טבלה א.1).

בלימת ההסתננות לישראל הוא תוצר של פעולה מתואמת של הממשלה. לאחר שיעד זה הושג הסיטה הממשלה את מאמצייה לעבר צמצום מספר המסתננים השוהים בישראל. מכיוון שמעל ל-90% מהמסתננים שבארץ מקורם בסודן ואריתריאה (ראו טבלה א.2) ולכן הם אינם בני הרחקה לעת הזאת, סיוע לעזיבה מרצון משמש כערוץ מרכזי לצמצום מספר המסתננים שבארץ. בשנת 2014 יצאו מרצון כ-6,400 מסתננים (ראו טבלה א.3). זהו גידול של קרוב ל-150% ביחס למספר היוצאים מרצון (כ-2,600) בשנת 2013.

השילוב בין בלימת ההסתננות לישראל והגידול במספר היוצאים מרצון מקרב אוכלוסיית המסתננים הם בעיקר הסיבה לכך, שבסוף שנת 2014 שוהים בישראל כ-46,400 מסתננים לעומת כ-52,960 מסתננים ששהו בה בסוף השנה הקודמת.

העסקתם של עובדים זרים - בהתאם למדיניות הממשלה, בשנת 2014 נמשכו המאמצים להרחיב את הגיוס וההעסקה של עובדים זרים בענפים השונים במסגרת הסכמים בילטרליים.

מתוך 6,100 עובדים זרים חוקיים בענף הבניין, שהיו בארץ בסוף שנת 2014 (ראו טבלה ב.1) כ-25% הגיעו במסגרת הסכמים בילטרליים עם ממשלות בולגריה ומולדובה; מתוך 22,100 עובדים זרים חוקיים בענף החקלאות שהיו בארץ בסוף שנת 2014 (ראו שם), כ-55% הגיעו במסגרת הסכמים בילטרליים עם ממשלות תאילנד וסרי-לנקה.

בשנת 2015 צפוי גידול בשיעור העובדים הזרים בענפים חקלאות ובניין, המועסקים במסגרת הסכמים בילטרליים. זאת, בכפוף ליישום הסכמים שנחתמו וחתימה על הסכמים נוספים.

בברכה,

מרב אברהמס

מנהלת אגף בכירה תכנון מדיניות

התייחסות למסמך ניתן לשלוח לכתובת הדוא"ל: meravab@piba.gov.il

נתוני זרים בישראל - טבלה מרכזת

מהדורה 4/2014 - רבעון 4 2014

נושא	תאריך עידכון	סה"כ	הערות
מסתננים השוהים כעת בישראל	31.12.14	46,437	להרחבה ראו טבלה א.1
מסתננים שנכנסו מתחילת 2014	31.12.14	21	להרחבה ראו טבלה א.1
מסתננים שעזבו מרצון מתחילת 2014	31.12.14	6,414	להרחבה ראו טבלה א.3
עובדים זרים חוקיים	31.12.14	74,567	להרחבה ראו טבלה ב.1
עובדים זרים לא חוקיים	31.12.14	15,315	להרחבה ראו טבלה ב.1
תיירים ללא אשרה בתוקף	31.12.13	90,000	להרחבה ראו טבלה ג.1
אכיפה על שוהים לא חוקיים - הרחקות מתחילת 2014	31.12.14	2,507	להרחבה ראו טבלה ד.1
אכיפה על מעסיקים מתחילת 2014 - מס' תיקים שנפתחו מס' כתבי אישום שהוגשו	31.12.14	670 163	להרחבה ראו טבלה ה.1 להרחבה ראו טבלה ה.2

א. מסתננים¹

טבלה 1.א מסתננים, לפי מועד איתור ומקום איתור

מסתננים שוהים כעת* בישראל	סה"כ מסתננים שנכנסו לישראל	2014														2013		2012	2011	2010	2009	2008	2007	עד 2006	
		אותרו בתוך הארץ	אותרו בגבול (סהרונים)													מקום איתור בגבול בארץ		10,438	17,300	14,680	5,217	8,769	5,065	2,731	
			סה"כ אותרו בגבול	דצמבר	נובמבר	אוקטובר	ספטמבר	אוגוסט	יולי	יוני	מאי	אפריל	מרץ	פברואר	ינואר										
																24	21								0
46,437	64,365	24	21	0	0	0	0	0	0	2	0	0	4	1	2	12	77	43	10,438	17,300	14,680	5,217	8,769	5,065	2,731

* נכון ל- 31.12.14

בשנת 2014, כחידוק למגמה של השנה הקודמת, כמעט ופסקה ההסתננות לישראל, כאשר 21 מסתננים בלבד נכנסו לישראל במהלך השנה כולה. נתון זה, בצירוף מספר המסתננים שיצאו מרצון בשנת 2014 (כ-4,100) הם בעיקר הביאו לכך, שבסוף שנת 2014 שוהים בישראל כ-46,400 מסתננים לעומת כ-52,960 מסתננים ששהו בה בסוף השנה הקודמת.

טבלה 2.א מסתננים שוהים כעת* בישראל, לפי מדינות נבחרות

סה"כ	מדינה				סוג הנתון
	שאר העולם	שאר אפריקה	אריתריאה	סודן	
46,437	617	3,049	33,999	8,772	מס' מוחלט
100	1	7	73	19	אחוזים

* נכון ל- 31.12.14

טבלה 3.א עזיבה מרצון של מסתננים ממדינות אפריקה, שנת 2014

סה"כ	2013												מדינה
	דצמ'	נוב'	אוקט'	ספט'	אוג'	יולי	יוני	מאי	אפר'	מרץ	פבר'	ינואר	
4,112	53	27	27	135	139	55	84	117	125	1,107	1,504	703	סודן
1,691	135	173	169	187	206	125	61	115	154	228	95	43	אריתריאה
611	39	24	16	41	34	34	72	44	51	171	66	19	יתר מדינות אפריקה
6,414	227	224	212	363	379	214	217	276	330	1,506	1,701	765	סה"כ

בשנת 2014 גדל מספר היוצאים מרצון בכ-145% ביחס למספרם בשנה הקודמת, (2,600) כ-60% מהעוזבים יצאו ברבעון הראשון של השנה.

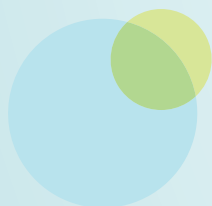
¹ קובץ מסתננים הינו דינאמי ועשוי להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לחודשים קודמים ולשנים קודמות.

ב. עובדים זרים

טבלה ב.1 עובדים זרים ששוהים כעת בישראל, לפי ענף

חוקיים									תאריך עדכון
סה"כ	מומחים	תעשייה ושירותים	מסעדות	חקלאות עונתי	חקלאות	בניין	סיעוד		
71,281	2,867	42	0	79	22,179	5,732	40,484		31.12.2013
74,567	2,842	0	0	64	22,087	6,106	43,468		31.12.2014
לא חוקיים									
סה"כ	אחר ²	מומחים	תעשייה ושירותים	מסעדות	חקלאות עונתי	חקלאות	בניין	סיעוד	
14,109	1,343	624	161	46	22	167	1,010	11,993	31.12.2013
15,315	1,511	757	143	28	15	531	1,006	11,324	31.12.2014

מספרם הכולל של העובדים הזרים החוקיים בסוף שנת 2014 (74,567) גדול בכ-5% ביחס למספרם הכולל בסוף שנת 2013 (71,281), זאת, בעיקר, כתוצאה מגידול של כ-3,000 עובדים חוקיים בענף הסיעוד וכ-400 עובדים בענף הבניין. מספרם הכולל של העובדים הזרים הלא חוקיים בסוף שנת 2014 (15,315) גדול בכ-8.5% ביחס למספרם בסוף שנת 2013 (14,109), זאת בעיקר כתוצאה מגידול של כ-400 עובדים לא חוקיים מענף החקלאות.



ג. תיירים

טבלה 1.ג. זרים שנכנסו לישראל כתיירים ונותרו בארץ בסוף שנת 2013 ללא אשרה בתוקף³

מדינה	אלפים	אחוזים
בריה"מ לשעבר*	55.3	61.4
רומניה	5.1	5.7
מקסיקו	3.5	3.9
מצרים	1.8	2
תורכיה	1.7	1.9
קולומביה	1.7	1.9
ונצואלה	1.6	1.8
צ'כוסלובקיה**	1.6	1.8
פרו	1.5	1.7
נפאל	1.4	1.6
שאר המדינות	14.8	15.3
סה"כ	90	100

* כולל רפובליקות אסיאניות של בריה"מ (לשעבר).

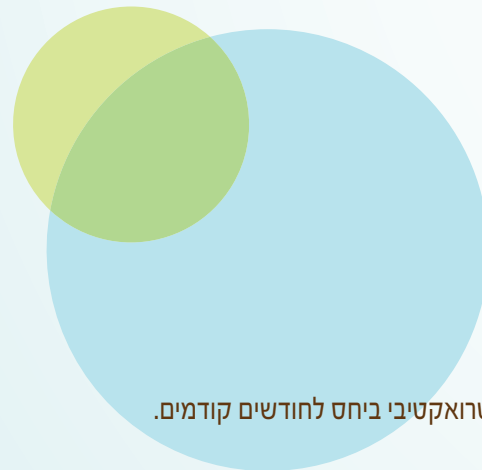
** בגבולות שלפני הפירוק.

³ המקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - הודעה לעיתונות מיום 30.7.14.

ד. אכיפה על שוהים לא חוקיים⁴
טבלה ד.1 הרחקות של זרים* לא חוקיים, שנת 2014

2014													סוג זרים
סה"כ	דצמ'	נוב'	אוקט'	ספט'	אוג'	יולי	יוני	מאי	אפר'	מרץ	פבר'	ינואר	
1,206	207	168	120	89	62	55	106	132	78	82	65	42	תיירים
535	72	71	54	30	32	31	64	59	33	32	24	33	עובדים זרים
766	86	59	48	39	45	54	57	67	72	105	78	56	שאר זרים
2,507	365	298	222	158	139	140	227	258	183	219	167	131	סה"כ

* ללא פלסטינים



⁴ קובץ הרחקות הינו דינאמי ועשוי להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לחודשים קודמים.

ה. אכיפה על מעסיקי זרים

טבלה ה.1 קנסות מנהליים, שנת 2014⁵

סה"כ קנסות		קנסות שהוטלו בגין כל שאר העבירות ⁶		קנסות שהוטלו בגין העסקה שלא כדין ⁶		תיקים שנפתחו במהלך החודש	חודש אכיפה
סכום בש"ח	מספר	סכום בש"ח	מספר	סכום בש"ח	מספר		
1,366,000	160	506,000	65	860,000	95	36	ינואר
822,000	91	412,000	41	470,000	50	34	פברואר
1,162,000	124	387,000	52	775,000	72	40	מרץ
882,500	112	302,500	39	580,000	73	36	אפריל
730,000	95	190,000	25	540,000	70	100	מאי
867,500	100	342,500	44	525,000	56	75	יוני
2,435,000	218	1,315,000	102	1,120,000	116	58	יולי
435,000	45	120,000	18	315,000	27	55	אוגוסט
782,000	97	347,500	42	435,000	55	54	ספטמבר
1,125,000	130	510,000	56	615,000	74	57	אוקטובר
1,685,000	138	930,000	60	755,000	78	66	נובמבר
960,000	84	495,000	37	465,000	47	59	דצמבר
13,312,000	1,394	5,857,500	581	7,455,000	813	670	סה"כ

⁵ נתוני אכיפה על מעסיקי זרים עשויים להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לחודשים קודמים.

⁶ קנסות שהוטלו בחודש מסוים בגין תיקים שנפתחו בחודש זה ובמועדים קודמים.

טבלה ה.2 כתבי אישום פליליים, שנת 2014

2014													
סה"כ	דצמ'	נוב'	אוקט'	ספט'	אוג'	יולי	יוני	מאי	אפר'	מרץ	פבר'	ינואר	
163	18	2	16	13	40	5	5	16	7	22	12	7	כתבי אישום שהוגשו ⁷
164	27	13	6	10	2	13	16	11	23	15	21	7	מספר גזרי דין
10,029,397	1,333,797	863,300	1,586,000	1,285,080	70,720	1,135,180	1,295,260	212,000	905,160	563,500	616,400	163,000	סכומי גזרי דין

⁷ כתבי אישום שהוגשו בחודש מסוים בגין תיקים שנפתחו בחודש זה ובמועדים קודמים.

הגדרות

1. מסתננים

זרים שנכנסו לישראל דרך הגבול עם מצרים, שלא כחוק ואותרו בגבול (עם כניסתם) או בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

2. עזיבה מרצון של מסתננים

זרים שיצאו מהארץ לאחר שנכנסו אליה שלא כחוק, ושיציאתם את הארץ לא נעשתה מתוקף צו הרחקה.

3. עובדים זרים חוקיים

בהתאם לחוק עובדים זרים, העסקתו של עובד זר מותנית בקיומם של שני תנאים:

א. המעסיק יחזיק בהיתר העסקה תקף, בענף מבין הענפים שבהם מתירה הממשלה להעסיק עובדים זרים.

ב. לזר תהיה אשרת עבודה בתוקף לאותו ענף העסקה, ויהיה רשום אצל אותו מעסיק לו ניתן ההיתר.

פירוט ההגדרות לפי ענף:

ענף הסיעוד - בעל רשיון ב/1 תקף + נמצא תחת היתר תקף + מעסיק פעיל או שהמעסיק נפטר עד 30 יום.

ענף הבניין - בעל רשיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר תקף.

ענף החקלאות - בעל רשיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר תקף.

ענף התעשייה והשירותים - בעל רשיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר תקף.

4. עובדים זרים לא חוקיים

זרים שהיו בעבר עובדים זרים חוקיים, בהתאם להגדרה של עובדים זרים חוקיים (כנ"ל) אך כרגע אינם עונים על קריטריון אחד לפחות של

הגדרה זו. הפילוח לענפים נעשה בהתאם להיתר העבודה שהיה לעובד הזר בהיותו עובד חוקי.

5. תיירים ללא אשרה בתוקף

אומדן זרים מארצות בלתי מפותחות שנכנסו למדינה כתיירים בשנים 1995-2012 ונותרו בישראל בסוף שנת 2013 ללא אשרה בתוקף. לפי

ההשערה, רובם עובדים באופן לא חוקי. המקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - הודעה לעיתונות מ-30.7.14.

6. הרחקות

זרים שיצאו מהמדינה בעקבות צו הרחקה.

8. אכיפה על מעסיקים

קנסות שהוטלו בגין העסקה שלא כדין - קנסות שהוטלו בגין עבירה על סעיפים בחוק עובדים זרים המתייחסים להעסקת עובד זר ללא

היתר/אשרה או בניגוד לתנאי ההיתר.

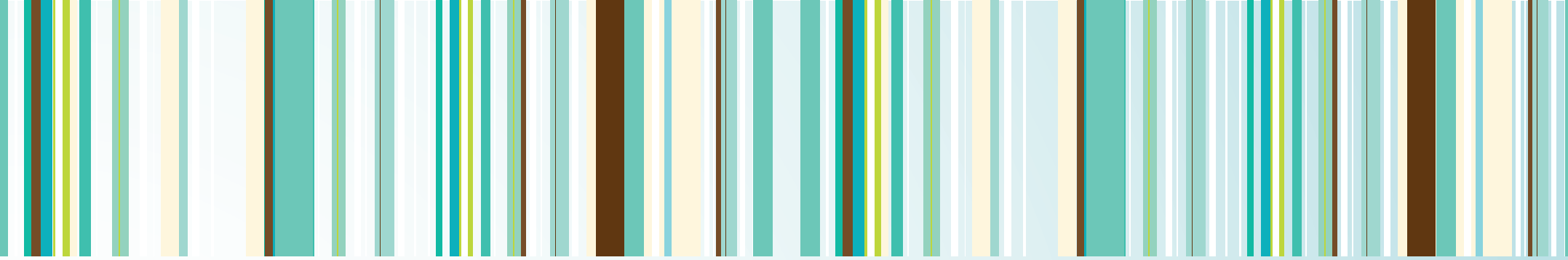
קנסות שהוטלו בגין כל שאר העבירות - קנסות שהוטלו בגין עבירות על חוק עובדים זרים, בהתייחס לסעיפים הבאים: אי מתן מגורים

הולמים לעובד זר, העדר ביטוח רפואי לעובד זר ואי החזקת מסמכי העסקה של עובד זר.

כתבי אישום פליליים - כתבי אישום פליליים שהוגשו בגין עבירות על חוק עובדים זרים, בבתי הדין לעבודה.

גזרי דין - עונש שהוטל בעקבות הרשעה בהליך פלילי.





לפח



www.piba.gov.il

מרכז שירות ומידע ארצי *3450