

## NOTA DI ORIENTAMENTO SULLE ESIGENZE DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE DELLE PERSONE IN FUGA DALL'AFGHANISTAN

Febbraio 2022

### Introduzione

1. La presente Nota di orientamento sostituisce la *Posizione dell'UNHCR sui rimpatri in Afghanistan* pubblicata nell'agosto 2021 e le *Linee guida dell'UNHCR sull'eleggibilità per la valutazione delle necessità di protezione internazionale dei richiedenti asilo provenienti dall'Afghanistan* emesse nell'agosto 2018.<sup>1</sup>
2. La popolazione civile in Afghanistan è stata duramente colpita dall'evoluzione degli eventi che hanno preceduto e seguito la destituzione del precedente governo, avvenuta il 15 agosto 2021 ad opera dei Talebani. Sebbene i livelli di violenza indiscriminata siano diminuiti e l'accesso umanitario sia migliorato in molte parti del Paese, la situazione rimane altamente imprevedibile, destando diffusi timori per atti di violenza mirata e violazioni dei diritti umani.
3. Oltre a ciò, l'Afghanistan deve far fronte a un grave collasso economico e a una crisi umanitaria senza precedenti. Più della metà della popolazione, ovvero 22,8 milioni di persone, si trova in una situazione di forte insicurezza alimentare.<sup>2</sup> L'UNDP prevede che entro un anno dalla presa del potere dei Talebani l'economia nazionale si contrarrà del 20 per cento,<sup>3</sup> e rileva come entro la metà del 2022, il 97 per cento della popolazione afghana potrebbe scivolare sotto la soglia di povertà.<sup>4</sup>
4. Circa 3,5 milioni di cittadine e cittadini afghani sono sfollati all'interno del Paese a causa del conflitto, tra cui circa 702.000 persone che sono state costrette a fuggire dall'inizio del 2021.<sup>5</sup> Dal 1° gennaio 2021, inoltre, quasi 160.000 persone bisognose di protezione internazionale sono fuggite in Paesi vicini (Pakistan, Iran e Tajikistan).<sup>6</sup> Poiché dopo il 15 agosto 2021 si sono stabilizzati alcuni aspetti della precedente situazione di sicurezza in Afghanistan e sono emersi nuovi elementi di instabilità, si stima che 170.000 persone sfollate internamente siano tornate ai loro luoghi di origine tra settembre e metà dicembre 2021.<sup>7</sup>

### Esigenze di protezione internazionale

5. L'UNHCR continua a sollecitare tutti i Paesi affinché consentano ai civili in fuga dall'Afghanistan di accedere ai loro territori, garantiscano il diritto di chiedere asilo e assicurino il rispetto del principio di *non-refoulement* in tutte le situazioni.<sup>8</sup> L'UNHCR invita

<sup>1</sup> UNHCR, *Posizione dell'UNHCR sui rimpatri in Afghanistan*, agosto 2021, [www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html](http://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html); UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan*, 30 agosto 2018, [www.refworld.org/docid/5b8900109.html](http://www.refworld.org/docid/5b8900109.html).

<sup>2</sup> WFP, *Half of Afghanistan's Population Face Acute Hunger as Humanitarian Needs Grow to Record Levels*, 25 ottobre 2021, [www.wfp.org/news/half-afghanistans-population-face-acute-hunger-humanitarian-needs-grow-record-levels](http://www.wfp.org/news/half-afghanistans-population-face-acute-hunger-humanitarian-needs-grow-record-levels).

<sup>3</sup> UNDP, *Afghanistan Socio-Economic Outlook 2021-2022: Averting a Basic Needs Crisis*, 1 dicembre 2021, [www.undp.org/publications/afghanistan-socio-economic-outlook-2021-2022-averting-basic-needs-crisis](http://www.undp.org/publications/afghanistan-socio-economic-outlook-2021-2022-averting-basic-needs-crisis), pp. 1, 9-10.

<sup>4</sup> UNDP, *97 Percent of Afghans Could Plunge into Poverty by Mid-2022, Says UNDP*, 9 settembre 2021, [www.undp.org/press-releases/97-percent-afghans-could-plunge-poverty-mid-2022-says-undp](http://www.undp.org/press-releases/97-percent-afghans-could-plunge-poverty-mid-2022-says-undp).

<sup>5</sup> Si calcola che dal 1° gennaio al 22 novembre 2021, siano state 697.885 le persone costrette ad abbandonare le proprie case a causa del conflitto. OCHA, *Afghanistan: Conflict Induced Displacements*, accesso effettuato il 2 febbraio 2022, [www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps).

<sup>6</sup> Si veda <https://data2.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (dati aggiornati al 28 gennaio 2022).

<sup>7</sup> UNHCR, *Afghanistan Situation External Update - 15 January 2022*, 25 gennaio 2022, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90588>

<sup>8</sup> UNHCR, *Afghans Struggle to Seek Safety as Borders Remain Shut to Most*, 1 dicembre 2021, [www.unhcr.org/news/press/2021/12/61a72ed34/news-comment-unhcr-afghans-struggle-seek-safety-borders-remain-shut.html](http://www.unhcr.org/news/press/2021/12/61a72ed34/news-comment-unhcr-afghans-struggle-seek-safety-borders-remain-shut.html).

gli Stati a registrare tutte le persone in arrivo che fanno richiesta di protezione internazionale e a rilasciare loro un documento attestante l'avvenuta registrazione.

6. In base ai rapporti disponibili sulle diffuse violazioni dei diritti umani in Afghanistan,<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Per maggiori informazioni su **donne e ragazze**, si veda: BBC, *Afghanistan: Taliban Takes Another Women's Rights Protester*, 4 febbraio 2022, [www.bbc.com/news/world-asia-60239525](http://www.bbc.com/news/world-asia-60239525); UN News, *'We Cannot Abandon the People of Afghanistan' Guterres Tells Security Council*, 26 gennaio 2022, <https://news.un.org/en/story/2022/01/1110622>; UNHCR, *Afghanistan Situation External Update - 15 January 2022*, 25 gennaio 2022, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90588>; The Guardian, *Taliban Stop Afghan Women Using Bathhouses in Northern Provinces*, 7 gennaio 2022, [www.theguardian.com/global-development/2022/jan/07/taliban-stop-afghan-women-using-bathhouses-in-northern-provinces](http://www.theguardian.com/global-development/2022/jan/07/taliban-stop-afghan-women-using-bathhouses-in-northern-provinces); ANI, *Taliban Bans Women from Sports Activities*, 6 gennaio 2022, [www.aninews.in/news/world/asia/taliban-bans-women-from-sports-activities20220106094549/](http://www.aninews.in/news/world/asia/taliban-bans-women-from-sports-activities20220106094549/); Aljazeera, *No Long-Distance Travel for Women Without Male Relative: Taliban*, 26 dicembre 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/12/26/afghanistan-long-distance-travel-women-without-male-escort-taliban](http://www.aljazeera.com/news/2021/12/26/afghanistan-long-distance-travel-women-without-male-escort-taliban); OHCHR, *Oral Update on the Situation of Human Rights in Afghanistan: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 14 dicembre 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); BBC, *Afghanistan: Girls' Despair as Taliban Confirm Secondary School Ban*, 8 dicembre 2021, [www.bbc.com/news/world-asia-59565558](http://www.bbc.com/news/world-asia-59565558); Amnesty International, *Afghanistan: Survivors of Gender-Based Violence Abandoned Following Taliban Takeover - New Research*, 6 dicembre 2021, [www.amnesty.org/en/latest/news/2021/12/afghanistan-survivors-of-gender-based-violence-abandoned-following-taliban-takeover-new-research/](http://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/12/afghanistan-survivors-of-gender-based-violence-abandoned-following-taliban-takeover-new-research/); Human Rights Watch (HRW), *From Taliban to Taliban: Cycle of Hope, Despair on Women's Rights*, 1 novembre 2021, [www.hrw.org/news/2021/11/01/taliban-taliban-cycle-hope-despair-womens-rights](http://www.hrw.org/news/2021/11/01/taliban-taliban-cycle-hope-despair-womens-rights); European External Action Service, *UN Human Rights Council Adopts EU-Led Resolutions on the Human Rights Situation in Afghanistan and Burundi*, 7 ottobre 2021, <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/105266/un-human-rights-council-adopts-eu-led-resolutions-human-rights-situation-afghanistan-and-en>; Center for Strategic and International Studies (CSIS), *The Future of Women and Girls in Afghanistan*, 30 settembre 2021, [www.csis.org/events/future-women-and-girls-afghanistan](http://www.csis.org/events/future-women-and-girls-afghanistan). Per maggiori informazioni su **ciittadine e ciittadini afghani associati al precedente governo o alla comunità internazionale in Afghanistan, compresi ex-membri del personale delle ambasciate e dipendenti delle organizzazioni internazionali**, si veda: Mirror, *'My Family Went into Hiding in Afghanistan after the Taliban Came Looking for Me'*, 23 novembre 2021, [www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818](http://www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818); Global News, *Fearing Taliban, Employees of Canadian NGOs Try to Flee Afghanistan*, 29 ottobre 2021, <https://globalnews.ca/news/8333577/fearing-taliban-canadian-ngos-afghanistan/>; The Guardian, *Former British Embassy Driver Badly Beaten in Kabul*, 5 ottobre 2021, [www.theguardian.com/world/2021/oct/05/former-british-embassy-driver-badly-beaten-in-kabul](http://www.theguardian.com/world/2021/oct/05/former-british-embassy-driver-badly-beaten-in-kabul). Per maggiori informazioni su **ex membri delle Forze di sicurezza nazionali afghane e ciittadine e ciittadini afghani associati alle ex forze militari internazionali in Afghanistan**, si veda: ABC News, *Afghan Air Force Pilots Trapped in Afghanistan Plead for Evacuation*, 18 dicembre 2021, <https://abcnews.go.com/International/afghan-air-force-pilots-trapped-afghanistan-plead-evacuation/story?id=81793796>; OHCHR, *Oral Update on the Situation of Human Rights in Afghanistan: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 14 dicembre 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); Al Jazeera, *US, EU and 20 Nations Condemn Taliban over 'Summary Killings'*, 5 dicembre 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/12/5/us-eu-and-20-nations-condemn-taliban-over-summary-killings](http://www.aljazeera.com/news/2021/12/5/us-eu-and-20-nations-condemn-taliban-over-summary-killings); Amnesty International, *No Escape: War Crimes and Civilian Harm During the Fall of Afghanistan to the Taliban*, dicembre 2021, [www.ecoi.net/en/file/local/2065273/ASA1150252021ENGLISH.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2065273/ASA1150252021ENGLISH.pdf), pp. 13-20; HRW, *"No Forgiveness for People Like You": Executions and Enforced Disappearances in Afghanistan under the Taliban*, 30 novembre 2021, [www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan](http://www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan). Per maggiori informazioni su **giornalisti e professionisti dell'informazione**, si veda The Independent, *Afghan Journalists 'Facing Death Threats' and Harsh Rules, with Female Reporters Hit Hardest*, 23 novembre 2021, [www.independent.co.uk/asia/south-asia/afghanistan-journalists-death-threats-taliban-b1962772.html](http://www.independent.co.uk/asia/south-asia/afghanistan-journalists-death-threats-taliban-b1962772.html); Committee to Protect Journalists (CPJ), *Journalists Shot, Beaten, and Detained in Afghanistan*, 2 novembre 2021, <https://cpi.org/2021/11/journalists-shot-beaten-and-detained-in-afghanistan/>; Aljazeera, *Watchdog: 30 Recent Cases of Violence against Afghan Journalists*, 28 ottobre 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/10/28/afghanistan-journalists-watchdog-violence-taliban-media](http://www.aljazeera.com/news/2021/10/28/afghanistan-journalists-watchdog-violence-taliban-media); HRW, *Taliban Severely Restrict Media: Journalists Arbitrarily Detained, Beaten*, 1 ottobre 2021, [www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media](http://www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media). Per maggiori informazioni su **difensori dei diritti umani**, si veda: OHCHR, *Oral Update on the Situation of Human Rights in Afghanistan: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 14 dicembre 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); The Guardian, *Women's Rights Activist Shot Dead in Northern Afghanistan*, 5 novembre 2021, [www.theguardian.com/world/2021/nov/05/womens-rights-activist-shot-dead-in-northern-afghanistan](http://www.theguardian.com/world/2021/nov/05/womens-rights-activist-shot-dead-in-northern-afghanistan); The Guardian, *They Stayed to Fight the Taliban. Now the Protesters Are Being Hunted Down*, 4 novembre 2021, [www.theguardian.com/global-development/2021/nov/04/they-stayed-to-fight-the-taliban-now-the-protesters-are-being-hunted-down](http://www.theguardian.com/global-development/2021/nov/04/they-stayed-to-fight-the-taliban-now-the-protesters-are-being-hunted-down); OHCHR, *Afghanistan: Human Rights Defenders Living under "Climate of Fear"* - UN Expert, 3 novembre 2021, [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27762&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27762&LangID=E). Per maggiori informazioni su **minoranze etniche e religiose**, si veda OHCHR, *Oral Update on the Situation of Human Rights in Afghanistan: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 14 dicembre 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), *Taliban Accused Of Forcibly Evicting Ethnic Uzbeks, Turkmen In Northern Afghanistan*, 9 dicembre 2021, <https://gandhara.rferl.org/a/taliban-evictions-uzbeks-turkmen/31601904.html>; Aljazeera, *Why the Hazara People Fear Genocide in Afghanistan*, 27 ottobre 2021, [www.aljazeera.com/opinions/2021/10/27/why-the-hazara-people-fear-genocide-in-afghanistan](http://www.aljazeera.com/opinions/2021/10/27/why-the-hazara-people-fear-genocide-in-afghanistan); HRW, *Afghanistan: Taliban Forcibly Evict Minority Shia Hazaras, Former Civil Servants Targets of Collective Punishment, Land-Grabbing*, 22 ottobre 2021, [www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia](http://www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia); NBC News, *Minority Hazara Population Face Persecution under Taliban Rule in Afghanistan - Again*, 10 ottobre 2021, [www.nbcnews.com/news/world/minority-hazara-population-face-persecution-under-taliban-rule-afghanistan-again-n1281160](http://www.nbcnews.com/news/world/minority-hazara-population-face-persecution-under-taliban-rule-afghanistan-again-n1281160). Per maggiori informazioni su **ciittadine e ciittadini afghani di orientamento sessuale e identità di genere diversi**, si veda: Thomson Reuters Foundation News, *LGBT+ Afghans Fear Being Forgotten 100 Days since Taliban Takeover*, 23 novembre 2021, <https://news.trust.org/item/20211125171448-owr14/>; France24, *The Taliban Has a Hit List for the Afghan LGBT Community, NGO Says*, 2 novembre 2021, [www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says](http://www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says); BBC, *'I Feel Free' - LGBT Afghan Refugees Arrive in UK*, 30 ottobre 2021, [www.bbc.com/news/world-asia-59102411](http://www.bbc.com/news/world-asia-59102411); CNN, *Angry and Afraid, Afghanistan's LGBTQ Community Say They're Being Hunted*

compresi i resoconti forniti, nell'ambito dell'ampio programma di monitoraggio dell'UNHCR, da civili in fuga e da chi si trova già all'estero, l'UNHCR teme che i recenti sviluppi stiano portando a un aumento dei bisogni di protezione internazionale per le persone in fuga dall'Afghanistan.<sup>10</sup> Tutte le richieste di protezione internazionale presentate da cittadine e cittadini afghani e persone con precedente residenza abituale in Afghanistan devono essere esaminate attraverso procedure eque ed efficienti, conformemente al diritto internazionale e regionale sui rifugiati e altre norme giuridiche pertinenti.

7. In considerazione dell'instabilità della situazione in Afghanistan, l'UNHCR non ritiene opportuno negare la protezione internazionale a cittadine e cittadini afghani e persone con precedente residenza abituale in Afghanistan sulla base del concetto di alternativa di fuga o ricollocamento interni.
8. La crisi umanitaria senza precedenti in corso in Afghanistan non deve far dimenticare che nel Paese esiste una situazione generalizzata di minaccia ai diritti umani. Chi lascia il Paese può in primo luogo indicare i bisogni immediati di sopravvivenza come motivo di fuga. In merito alla ripartizione dell'onere della prova, l'UNHCR invita gli organi decisionali a garantire che coloro che fanno richiesta di asilo abbiano l'opportunità di fornire un resoconto completo dei motivi che li hanno costretti a fuggire, compresi i possibili timori di persecuzione in caso di ritorno.
9. Fra i richiedenti asilo afghani potrebbero verosimilmente esservi alcune persone collegate ad atti rientranti nell'ambito delle clausole di esclusione contenute nell'Articolo 1F della Convenzione del 1951.<sup>11</sup> In questi casi, sarà necessario valutare con attenzione qualsiasi aspetto di responsabilità individuale per crimini che possono comportare l'esclusione dalla protezione internazionale prevista per i rifugiati. Inoltre, al fine di preservare il carattere civile dell'asilo, gli Stati dovranno valutare attentamente la situazione degli arrivi, così da poter identificare le persone coinvolte in attività militari e separarle dalla popolazione civile rifugiata.<sup>12</sup>

#### Sospensione di tutte le decisioni sulle richieste di protezione internazionale diverse dal riconoscimento dello status di rifugiato ai sensi della Convenzione del 1951

10. Da quando hanno preso il controllo del Paese, i Talebani governano per decreto, mettendo da parte il processo parlamentare. Ad oggi, questo tipo di governance è stato caratterizzato da incertezza, arbitrarietà e inosservanza dello Stato di diritto. Non è ancora chiaro se i Talebani considerino in vigore il quadro legislativo dell'Afghanistan, compresa la Costituzione. Il sistema giudiziario ufficiale attualmente non funziona, mentre diversi rapporti indicano che i Talebani intendono ricorrere a punizioni corporali e alla pena di morte per imporre la Sharia e sono soliti procedere a esecuzioni extragiudiziali, anche di persone

---

*Down after Taliban Takeover*, 18 settembre 2021, <https://edition.cnn.com/2021/09/17/middleeast/afghanistan-lgbtq-evacuation-intl-hnk-dst/index.html>. Per maggiori informazioni su **famigliari e altre persone strettamente legate a individui a rischio di persecuzione**, si veda HRW, *Afghanistan: Taliban Kill, 'Disappear' Ex-Officials: Raids Target Former Police, Intelligence Officers*, 30 novembre 2021, [www.hrw.org/news/2021/11/30/afghanistan-taliban-kill-disappear-ex-officials](http://www.hrw.org/news/2021/11/30/afghanistan-taliban-kill-disappear-ex-officials); Mirror, *'My Family Went into Hiding in Afghanistan after the Taliban Came Looking for Me'*, 23 novembre 2021, [www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818](http://www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818); Foreign Policy, *Afghan Crime Wave Adds to Taliban Dystopia*, 29 ottobre 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/10/29/afghanistan-crime-poverty-taliban-economic-collapse-humanitarian-crisis/>; RFE/RL, *Afghan Pilots Who Fled To Tajikistan Say Taliban Is Threatening Relatives Back Home*, 23 ottobre 2021, [www.rferl.org/a/afghan-pilots-taliban-threatening-families/31525887.html](http://www.rferl.org/a/afghan-pilots-taliban-threatening-families/31525887.html).

<sup>10</sup> Figurano, tra gli altri gruppi, donne e ragazze afghane; cittadine e cittadini afghani associati al precedente governo o alla comunità internazionale in Afghanistan, tra cui ex membri del personale delle ambasciate e dipendenti di organizzazioni internazionali; ex membri delle Forze di sicurezza nazionali afghane e cittadine e cittadini afghani associati alle ex forze militari internazionali presenti nel Paese; giornalisti e professionisti dell'informazione; difensori dei diritti umani; minoranze etniche e religiose; e cittadine e cittadini afghani di orientamento sessuale e identità di genere diversi. I famigliari e altre persone strettamente legate a individui a rischio di persecuzione sono spesso a rischio essi stessi.

<sup>11</sup> UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees*, 4 settembre 2003, CR/GIP/03/05, [www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html).

<sup>12</sup> See UNHCR, *Guidance Note on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum*, dicembre 2018 [www.refworld.org/docid/452b9bca2.html](http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html).

sospettate di far parte dello Stato islamico nella provincia del Khorasan (ISKP).<sup>13</sup> Per il momento, inoltre, non è chiara la misura in cui i Talebani intendano rispettare i diritti delle minoranze etniche e religiose presenti in Afghanistan. La leadership talebana a Kabul ha rilasciato una serie di dichiarazioni volte a rassicurare le fasce vulnerabili della popolazione sul rispetto dei loro diritti, ma alcune di queste sono risultate poco chiare (ad esempio quelle riguardanti il rispetto dei diritti delle donne in base alla legge della Sharia),<sup>14</sup> hanno affrontato solo in parte le questioni relative ai diritti umani (è il caso di un decreto talebano sui diritti delle donne che non prende in considerazione il loro diritto al lavoro e all'istruzione),<sup>15</sup> sono state contraddette direttamente dalle azioni di esponenti talebani (come le promesse di concedere un'"amnistia" a ex-dipendenti del governo),<sup>16</sup> o devono ancora essere attuate (come le assicurazioni che le ragazze che frequentano la scuola secondaria potranno riprendere gli studi).<sup>17</sup>

11. L'attuale situazione in Afghanistan pone una serie di ostacoli alla raccolta di informazioni approfondite sulla situazione dei diritti umani in diverse parti del Paese, tra cui:

**Limitazioni imposte ai media afghani:** Secondo l'*Afghanistan National Association of Journalists*, dall'ascesa al potere dei Talebani, il 70% degli organi di informazione afghani ha smesso di lavorare, non solo a causa delle difficoltà finanziarie, ma anche per via di minacce e intimidazioni, violenze e persino uccisioni.<sup>18</sup> Stando alle informazioni disponibili, inoltre, il governo talebano avrebbe imposto ampie restrizioni alla libertà dei media, formulando alcune delle nuove direttive in termini così generici da indurre i giornalisti ad autocensurarsi per timore di trasgredire le regole.<sup>19</sup> Un certo numero di giornalisti afghani sono stati detenuti arbitrariamente e hanno subito altre forme di maltrattamenti.<sup>20</sup>

**Impossibilità per la Commissione indipendente dei diritti umani dell'Afghanistan (AIHCR) di svolgere le sue funzioni:** Nel settembre 2021, l'AIHRC ha riferito che tutti i suoi edifici sono stati occupati dai Talebani. Questa situazione, unita al timore di persecuzioni diffuso tra i membri del personale, ha reso impossibile per l'AIHRC adempiere al suo mandato di proteggere e monitorare i diritti umani in Afghanistan come previsto dalla

<sup>13</sup> OHCHR, *Oral Update on the Situation of Human Rights in Afghanistan: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 14 dicembre 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E).

<sup>14</sup> HRW, *Afghanistan: Taliban 'Vice' Handbook Abusive*, 29 ottobre 2021, [www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive](http://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive); BBC, *Afghan Girls Are 'Left in Darkness' by the Taliban*, 18 ottobre 2021, [www.bbc.com/news/av/world-58950282](http://www.bbc.com/news/av/world-58950282); Swisspeace, *US Withdrawal and the Taliban Regime in Afghanistan: Future Policy Directions*, 7 settembre 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/PB\\_5\\_2021\\_US-withdrawal-and-the-Taliban-regime-in-Afghanistan.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/PB_5_2021_US-withdrawal-and-the-Taliban-regime-in-Afghanistan.pdf); ABC, *The Taliban Say They Will Preserve Women's Rights under Sharia Law. But What Does that Mean?*, 19 agosto 2021, [www.abc.net.au/news/2021-08-19/womens-rights-and-sharia-law-under-the-taliban/100386350](http://www.abc.net.au/news/2021-08-19/womens-rights-and-sharia-law-under-the-taliban/100386350); VOA, *Taliban Vow to Respect Women's Rights 'Within Islamic Law'*, 17 agosto 2021, [www.voanews.com/a/south-central-asia-taliban-vow-respect-womens-rights-within-islamic-law/6209664.html](http://www.voanews.com/a/south-central-asia-taliban-vow-respect-womens-rights-within-islamic-law/6209664.html).

<sup>15</sup> CBS News, *Taliban Declares Women "Free," But Rights Activists See Little Cause to Celebrate*, 6 dicembre 2021, [www.cbsnews.com/news/afghanistan-taliban-declares-women-girls-rights-free-but-no-work-education/](http://www.cbsnews.com/news/afghanistan-taliban-declares-women-girls-rights-free-but-no-work-education/); CNN, *Taliban Decree on Women's Rights, Which Made No Mention of School or Work, Dismissed by Afghan Women and Experts*, 4 dicembre 2021, <https://edition.cnn.com/2021/12/03/asia/afghanistan-taliban-decree-womens-rights-intl/index.html>.

<sup>16</sup> HRW, *"No Forgiveness for People Like You": Executions and Enforced Disappearances in Afghanistan under the Taliban*, 30 novembre 2021, [www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan](http://www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan).

<sup>17</sup> BBC, *Afghanistan: Girls' Despair as Taliban Confirm Secondary School Ban*, 8 dicembre 2021, [www.bbc.com/news/world-asia-59565558](http://www.bbc.com/news/world-asia-59565558).

<sup>18</sup> OHCHR, *Oral Update on the Situation of Human Rights in Afghanistan: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 14 dicembre 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); The Guardian, *Switched Off: Afghan Media Struggle to Survive under Taliban Rule*, 27 novembre 2021, [www.theguardian.com/tv-and-radio/2021/nov/27/radio-silence-afghan-stations-are-one-more-casualty-of-the-taliban](http://www.theguardian.com/tv-and-radio/2021/nov/27/radio-silence-afghan-stations-are-one-more-casualty-of-the-taliban); Khaama Press, *70% of Afghan Media Outlets Stopped Working since Taliban Takeover*, 3 ottobre 2021, [www.khaama.com/70-of-afghan-media-outlets-stopped-working-since-taliban-takeover-4574575/](http://www.khaama.com/70-of-afghan-media-outlets-stopped-working-since-taliban-takeover-4574575/).

<sup>19</sup> HRW, *Afghanistan: Taliban Severely Restrict Media*, 1 ottobre 2021, [www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media](http://www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media); Al Jazeera, *Transcript of Taliban's First News Conference in Kabul*, 17 agosto 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/8/17/transcript-of-talibans-first-press-conference-in-kabul](http://www.aljazeera.com/news/2021/8/17/transcript-of-talibans-first-press-conference-in-kabul).

<sup>20</sup> ANI, *TV Anchor Attacked by Unknown Armed Men in Kabul*, 21 novembre 2021, [www.aninews.in/news/world/asia/tv-anchor-attacked-by-unknown-armed-men-in-kabul20211121221429/](http://www.aninews.in/news/world/asia/tv-anchor-attacked-by-unknown-armed-men-in-kabul20211121221429/); DID Press Agency, *Afghan Journalists Have No Safety: ANJU*, 13 novembre 2021, [www.didpress.com/en/2021/11/13/afghan-journalists-have-no-safety-anju/](http://www.didpress.com/en/2021/11/13/afghan-journalists-have-no-safety-anju/); HRW, *Afghanistan: Taliban Severely Restrict Media*, 1 ottobre 2021, [www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media](http://www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media) e i link alle fonti ivi forniti.

Costituzione.<sup>21</sup>

**Limitazioni al monitoraggio sui diritti umani:** Il Protection Cluster in Afghanistan ha individuato una serie di gravi difficoltà nel monitoraggio dei diritti umani.<sup>22</sup> Oltre agli impedimenti relativi al monitoraggio dei diritti umani della popolazione afghana in generale, vi sono numerose difficoltà che riguardano nello specifico il monitoraggio della situazione dei diritti umani di donne e ragazze:

- a. Dopo l'imposizione di restrizioni discriminatorie al diritto al lavoro, l'assenza di personale femminile che monitori la protezione nelle comunità ostacola la raccolta di dati in relazione alla situazione specifica delle donne;
  - b. A causa dei timori relativi alla raccolta di dati sulla violenza di genere (GBV) e alla registrazione e archiviazione di tali dati, le informazioni che possono essere disponibili in tempo reale sulla GBV sono limitate;
  - c. Di fronte all'impatto della crisi umanitaria in rapido peggioramento, gli intervistati che hanno partecipato ai sondaggi sulla protezione nelle comunità rurali spesso indicano i bisogni di sopravvivenza quotidiana come la loro preoccupazione più immediata. Questo soverchiante senso di disperazione impedisce loro di fornire dettagli accurati sulle violazioni dei diritti umani che subiscono, le quali, in conseguenza, risultano difficili da monitorare, ivi incluse le restrizioni ai diritti delle donne e delle ragazze.
12. A fronte delle attuali incertezze, tra cui, come sopra delineato, l'inosservanza dello Stato di diritto, i timori e le incognite legate a una governance autoritaria e la mancanza di informazioni esaustive sulla situazione dei diritti umani in Afghanistan, l'UNHCR reputa che al momento non sia possibile fornire indicazioni di orientamento dettagliate sulle esigenze di protezione internazionale di coloro che fuggono dall'Afghanistan. In molti casi sarà comunque possibile determinare che una persona, alla luce del suo profilo e degli elementi attualmente disponibili sulla situazione in Afghanistan è una rifugiata o un rifugiato ai sensi della Convenzione del 1951; tuttavia, non è vero il contrario. L'UNHCR ritiene che attualmente non sia possibile determinare con la dovuta certezza che una persona afghana richiedente asilo non abbia bisogno di protezione internazionale. Per questo motivo, l'UNHCR invita gli Stati a sospendere l'adozione di decisioni in merito a singoli casi ogni qualvolta non sia possibile stabilire che la persona in questione sia rifugiata ai sensi della Convenzione del 1951. La sospensione dovrà rimanere in vigore fino a quando la situazione in Afghanistan non si sarà stabilizzata e non saranno disponibili informazioni attendibili sulla situazione della sicurezza e dei diritti umani che consentano una valutazione approfondita della necessità di riconoscere lo status di rifugiata/o a chi lo richieda.
13. Nei Paesi d'asilo in cui i diritti connessi allo status di rifugiata/o sono più ampi rispetto ai diritti derivanti da altre forme di protezione internazionale, l'UNHCR raccomanda la sospensione di tutte le decisioni diverse dalla concessione dello status di rifugiata/o, a meno che i beneficiari di altre forme di protezione internazionale non siano in grado di presentare una richiesta per ottenere a pieno titolo lo status di rifugiata/o una volta che la situazione in Afghanistan si sarà sufficientemente stabilizzata e saranno disponibili le informazioni necessarie per prendere decisioni informate sul bisogno di protezione internazionale per i rifugiati.

**Mutate circostanze come motivo per presentare una nuova richiesta di asilo o una domanda reiterata**

14. L'UNHCR invita gli Stati d'asilo a garantire che le cittadine e i cittadini afghani la cui richiesta di protezione internazionale è stata respinta prima dell'ascesa al potere dei Talebani

<sup>21</sup> Afghanistan Independent Human Rights Commission, *Statement on the Status of the Afghanistan Independent Human Rights Commission*, 18 settembre 2021, [www.aihrc.org.af/home/press-release/91138](http://www.aihrc.org.af/home/press-release/91138).

<sup>22</sup> Protection Cluster Afghanistan, *Afghanistan Protection Analysis Update*, ottobre 2021, [www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/AFG\\_Protection-Analysis-Update\\_Q3\\_Final.pdf](http://www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf), p. 3.

possano presentare una nuova domanda o una domanda reiterata, dato che l'attuale situazione in Afghanistan configura un mutamento delle circostanze che può dar luogo ad un bisogno di protezione internazionale in qualità di rifugiati o ad altro titolo.

15. Alla luce della primazia della Convenzione sui rifugiati del 1951, l'UNHCR invita gli Stati di asilo a consentire, alla luce delle mutate circostanze in Afghanistan, la presentazione di una nuova richiesta di asilo alle cittadine e ai cittadini afgani che, prima del 15 agosto 2021, avevano ottenuto forme complementari di protezione internazionale, compresa la protezione sussidiaria ai sensi del diritto dell'UE, non equivalenti alla protezione prevista per le persone rifugiate in termini di status giuridico e di accesso ai diritti.
16. L'UNHCR invita inoltre gli Stati d'asilo a garantire che le cittadine e i cittadini afgani che hanno fatto domanda di asilo prima del 15 agosto 2021, ma che non avevano ancora ricevuto una risposta entro quella data, possano fornire, alla luce delle mutate circostanze in Afghanistan, informazioni aggiuntive a sostegno della loro richiesta.
17. Laddove il processo decisionale relativo a richieste presentate da cittadine o cittadini afgani sia sospeso, o una venga presentata una domanda di asilo nuova o reiterata sulla base delle mutate circostanze in Afghanistan, le persone interessate dovranno avere adeguato accesso a un alloggio, a un sostegno per i bisogni primari e all'assistenza sanitaria di base, nonché al mercato del lavoro al pari degli altri richidenti asilo, fino a quando non sarà stata presa una decisione in merito alla loro domanda.

#### Protezione temporanea

18. Nei Paesi privi di sistemi di asilo funzionanti, l'UNHCR invita gli Stati a garantire che tutte le persone di nazionalità afgana siano protette dal respingimento, conformemente agli obblighi previsti dal diritto internazionale e regionale. L'UNHCR incoraggia gli Stati a fornire una base giuridica per la permanenza di cittadine e cittadini afgani, ad esempio forme di protezione temporanea o altre modalità di permanenza, con le adeguate garanzie, fino a quando non sarà possibile stabilire, sulla base di una valutazione obiettiva, che la situazione dei diritti umani e della sicurezza in Afghanistan sia migliorata in modo duraturo e che, in assenza di esigenze di protezione internazionale, il rimpatrio volontario sia ragionevole e possa essere effettuato in sicurezza e dignità.<sup>23</sup>

#### Ricongiungimento familiare

19. L'UNHCR continua a sollecitare gli Stati affinché facilitino e accelerino le procedure di ricongiungimento familiare per cittadine e cittadini afgani le cui famiglie sono rimaste in Afghanistan o sono sfollate all'interno della regione. Il principio dell'unità familiare è garantito dal diritto internazionale e da strumenti giuridici regionali vincolanti.<sup>24</sup> Il ricongiungimento familiare è spesso l'unico modo per garantire il rispetto del diritto alla vita e all'unità familiare delle persone rifugiate. Alla luce dell'attuale situazione in Afghanistan, l'UNHCR teme che molte persone rifugiate possano incorrere in seri ostacoli amministrativi nel beneficiare di questo diritto legale. A causa della chiusura di molte ambasciate e consolati in Afghanistan, l'UNHCR sta anche esortando i Paesi a tener conto delle difficoltà nell'espletare le procedure amministrative richieste e nell'ottenere i documenti necessari ai fini di tali ammissioni. Propone l'adozione di un approccio più pragmatico e flessibile, anche attraverso l'uso di

<sup>23</sup> UNHCR, *Guidelines on Temporary Protection or Stay Arrangements*, febbraio 2014, [www.refworld.org/docid/52fba2404.html](http://www.refworld.org/docid/52fba2404.html).

<sup>24</sup> UNHCR, *The Right to Family Life and Family Unity of Refugees and Others in Need of International Protection and the Family Definition Applied*, January 2018, 2nd edition, [www.refworld.org/docid/5a9029f04.html](http://www.refworld.org/docid/5a9029f04.html) (si veda in particolare Ch. 2); UNHCR, *Summary Conclusions on the Right to Family Life and Family Unity in the Context of Family Reunification of Refugees and Other Persons in Need of International Protection*, Expert Roundtable, 4 dicembre 2017, [www.refworld.org/docid/5b18f5774.html](http://www.refworld.org/docid/5b18f5774.html) (si veda in particolare il par. 3 e i riferimenti agli strumenti giuridici regionali ivi forniti).

metodologie innovative e interviste a distanza. L'UNHCR incoraggia gli Stati ad applicare criteri liberali e umani nell'identificazione dei famigliari da includere in questi programmi, tenendo conto delle diverse composizioni e strutture familiari.<sup>25</sup>

#### Raccomandazione di non rimpatrio

20. A fronte della situazione di instabilità in Afghanistan, che potrebbe rimanere tale ancora per un certo periodo di tempo, unitamente alla grave emergenza umanitaria in corso nel Paese, l'UNHCR continua a sollecitare gli Stati a sospendere i rimpatri forzati di cittadine e cittadini afgani e delle persone con precedente residenza abituale in Afghanistan, compresi coloro la cui richiesta di asilo è stata respinta. Il divieto di rimpatri forzati costituisce uno standard minimo e dovrà rimanere in vigore fino a quando non ci sarà un significativo miglioramento delle condizioni di sicurezza, dello Stato di diritto e della situazione dei diritti umani in Afghanistan, tale da permettere il rientro in sicurezza e dignità di coloro la cui domanda di protezione internazionale ha avuto esito negativo.
21. Conformemente all'impegno assunto dagli Stati membri delle Nazioni Unite nell'ambito del Forum globale sui Rifugiati per un'equa condivisione della responsabilità in materia di protezione internazionale dei rifugiati, l'UNHCR ritiene inoltre che non sia opportuno rimpatriare forzatamente in altri Paesi della regione cittadine e cittadini afgani o persone con precedente residenza abituale in Afghanistan, in considerazione del fatto che Stati come l'Iran e il Pakistan ospitano attualmente un numero elevato di persone afgane e accolgono da decenni, con grande generosità, la vasta maggioranza del numero totale di rifugiate e rifugiati afgani nel mondo.<sup>26</sup>
22. L'UNHCR riconosce il diritto umano fondamentale delle persone a tornare nel loro Paese d'origine. Qualsiasi assistenza fornita dall'UNHCR alle rifugiate e ai rifugiati per tornare in Afghanistan mira a sostenere coloro che, essendo pienamente informati della situazione nei loro luoghi di origine o in una zona alternativa di loro scelta, decidono volontariamente di farvi ritorno. Qualsiasi azione dell'UNHCR a sostegno del rimpatrio volontario in Afghanistan, compresi gli sforzi volti a un reinserimento sostenibile per i rimpatriati e gli sfollati interni in Afghanistan, non deve essere interpretata come una valutazione da parte dell'UNHCR sulla sicurezza e su altri aspetti della situazione in Afghanistan per chi ha richiesto protezione internazionale nei Paesi di asilo. Il rimpatrio volontario e il ritorno forzato sono processi di natura essenzialmente diversa, che comportano responsabilità differenti da parte dei vari attori coinvolti.
23. L'UNHCR continuerà a monitorare la situazione in Afghanistan al fine di valutare le esigenze di protezione internazionale della popolazione afgana.

<sup>25</sup> UNHCR, *UNHCR Calls on States to Expedite Family Reunification Procedures for Afghan Refugees*, 15 ottobre 2021, [www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html](https://www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html).

<sup>26</sup> Al 31 agosto 2021, si calcolavano 2.221.828 rifugiate/i afgani registrati in Iran, Pakistan, Tagikistan, Uzbekistan e Turkmenistan. UNHCR, *Data Portal: Afghanistan Situation*, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (ultimo accesso 7 dicembre 2021). Si veda anche, UNHCR, *Pakistan Concludes 'Drive' to Issue Smartcards to Registered Afghan Refugees*, 4 gennaio 2022, [www.unhcr.org/news/briefing/2022/1/61d419634/pakistan-concludes-drive-issue-smartcards-registered-afghan-refugees.html](https://www.unhcr.org/news/briefing/2022/1/61d419634/pakistan-concludes-drive-issue-smartcards-registered-afghan-refugees.html).