

## エチオピアへの帰還に関する UNHCR の見解（仮訳）

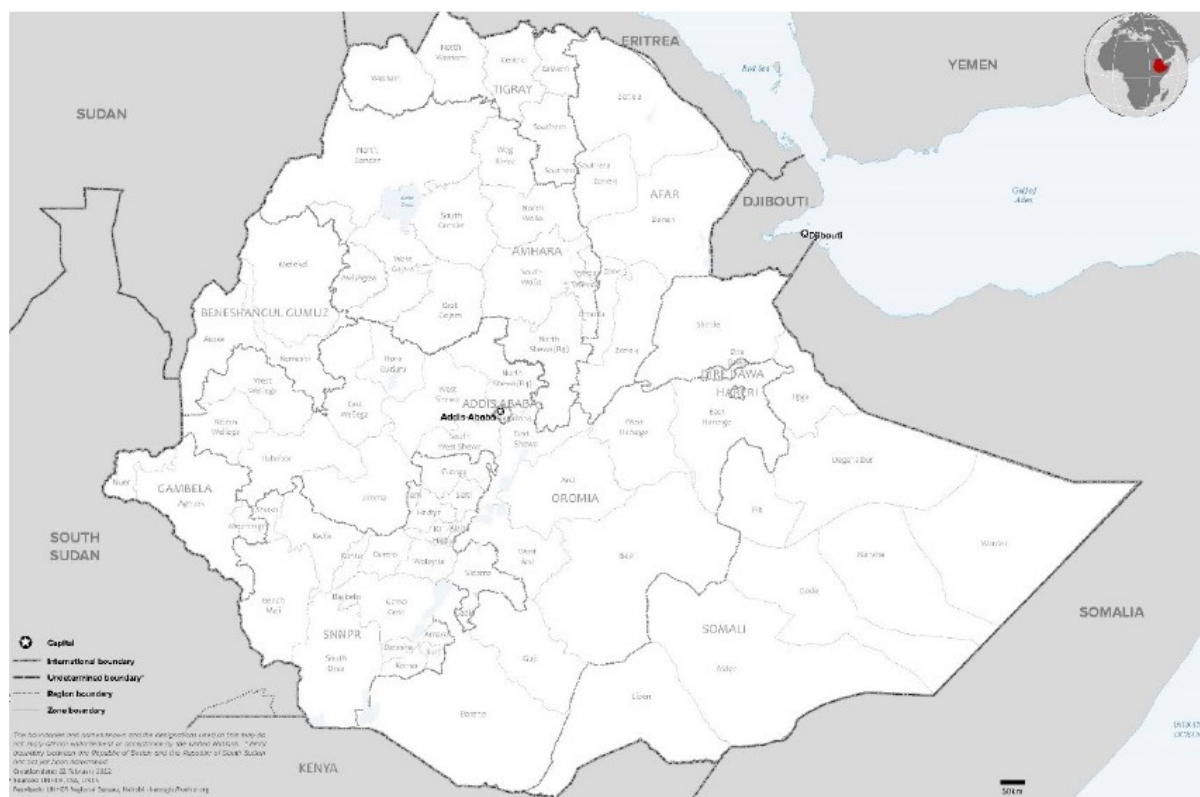
2022年3月

エチオピア地図.....	2
はじめに.....	2
治安・人権状況.....	3
ティグライ州および近隣のアファール州・アムハラ州.....	3
オロミア州.....	6
ベニシャングル・グムズ州.....	7
南部諸民族州 (SNNPR) .....	8
人道状況.....	9
難民および国内避難.....	11
国際保護の必要性および非送還の勧告.....	11

## エチオピア地図

UNHCR

エチオピア：行政区画（2022年2月現在）



## はじめに

1. エチオピアの複数の州が、政治的・民族的緊張、土地や資源へのアクセスをめぐる紛争およびコミュニティ間の争いの結果として、紛争および暴力的動乱の影響を受けている<sup>1</sup>。加えて、同国は干ばつ、洪水およびバッタの大発生を含むさまざまな自然災害の影響も受けている<sup>2</sup>。
2. 武力紛争発生地・事件データプロジェクト（ACLED）は、2021年1月1日から2022年2月1日までの間に、エチオピアで戦闘が1,099件、一般市民への暴力が352件発生し、8,894人の死者

<sup>1</sup> ACAPS, *Ethiopia: Understanding Humanitarian Concerns Across the Country*, 24 January 2022, [www.acaps.org/fileadmin/Data\\_Product/Main\\_media/20220124\\_acaps\\_thematic\\_report\\_ethiopia\\_understanding\\_humanitarian\\_concerns\\_across\\_the\\_country.pdf](http://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20220124_acaps_thematic_report_ethiopia_understanding_humanitarian_concerns_across_the_country.pdf) (see maps on pp. 1, 3); Human Rights Watch (HRW), *World Report 2022: Ethiopia – Events of 2021*, 13 January 2022, [www.ecoi.net/en/document/2066492.html](http://www.ecoi.net/en/document/2066492.html); ACCORD, *Ethiopia, Third Quarter 2021: Update on Incidents According to the Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED)*, 16 December 2021, [www.ecoi.net/en/file/local/2065659/2021q3Ethiopia\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2065659/2021q3Ethiopia_en.pdf); IDMC, *Ethiopia*, undated, [www.internal-displacement.org/countries/ethiopia](http://www.internal-displacement.org/countries/ethiopia); The New Humanitarian, *Ethiopia's Other Conflicts*, 23 November 2020, [www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2020/11/23/ethiopia-tigray-fuel-conflict-hotspots-ethnic-politics](http://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2020/11/23/ethiopia-tigray-fuel-conflict-hotspots-ethnic-politics).

<sup>2</sup> ACAPS, *Ethiopia: Understanding Humanitarian Concerns Across the Country*, 24 January 2022, [www.acaps.org/fileadmin/Data\\_Product/Main\\_media/20220124\\_acaps\\_thematic\\_report\\_ethiopia\\_understanding\\_humanitarian\\_concerns\\_across\\_the\\_country.pdf](http://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20220124_acaps_thematic_report_ethiopia_understanding_humanitarian_concerns_across_the_country.pdf); ACAPS, *Ethiopia: Complex Crisis - Overview*, 28 December 2021, [www.acaps.org/country/ethiopia/crisis/complex-crisis](http://www.acaps.org/country/ethiopia/crisis/complex-crisis).

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

が報告されたことを記録している。これらの大多数はティグライ州、アムハラ州およびアファール州で発生したものだが、これらの州以外の治安状況も著しく不安定なままであり、同じ期間に同国の他の地域では戦闘 237 件、一般市民への暴力 214 件、死者 3,114 人の報告が記録された。2022 年 1 月には、北部諸州で記録された事件数は減少したように見受けられたものの、ACLED は、同じ期間に同国の他の地域では事件数が 66 パーセント増加したと指摘している<sup>3</sup>。

## 治安・人権状況

### ティグライ州および近隣のアファール州・アムハラ州

3. 2020 年 11 月 4 日、エチオピア連邦民主共和国政府はティグライ人民解放戦線（TPLF）およびその部隊に対する軍事作戦を発表した。これは、新型コロナウイルス感染症のパンデミックを理由として投票を全国的に延期するという連邦政府の命令に公然と逆らって 2020 年 9 月 9 日にティグライ州で州〔議会〕選挙が実施された後に生じた、緊張の高まりを受けたものである。2020 年 10 月初頭、連邦政府はティグライ州との関係を絶ち、議会上院はティグライ州行政府への予算援助の一時停止を可決した<sup>4</sup>。

4. 紛争は 2021 年 7 月までにティグライ州を越えて拡大し、アファール州およびアムハラ州の隣接地域まで広がった<sup>5</sup>。2021 年 8 月から 11 月にかけて紛争は拡大を続け、アムハラ州南部およびアファール州東部にも及ぶに至った<sup>6</sup>。

5. 国連人権高等弁務官事務所（OHCHR）とエチオピア人権委員会（EHRC）は、2020 年 11 月 3 日から 2021 年 6 月 28 日までの期間を対象とする共同調査を実施した<sup>7</sup>。2021 年 11 月に発表された調査結果では一連の人権侵害について詳しく述べられており、これには不法な殺害および超法規的処刑、拷問、性暴力およびジェンダーに基づく暴力、難民への攻撃およびノン・ルフールマ

---

<sup>3</sup> This data is available on the ACLED website: ACLED, *Data Export Tool*, accessed 10 February 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/>.

<sup>4</sup> See, for example, New York Times, *Why Is Ethiopia at War With Itself?*, 26 November 2021, [www.nytimes.com/article/ethiopia-tigray-conflict-explained.html](https://www.nytimes.com/article/ethiopia-tigray-conflict-explained.html); BBC, *Ethiopia's Tigray War: The short, Medium and Long Story*, 29 June 2021, [www.bbc.com/news/world-africa-54964378](https://www.bbc.com/news/world-africa-54964378); Deutsche Welle, *Ethiopia: A Timeline of the Tigray Crisis*, 17 November 2020, [www.dw.com/en/ethiopia-a-timeline-of-the-tigray-crisis/a-55632181](https://www.dw.com/en/ethiopia-a-timeline-of-the-tigray-crisis/a-55632181).

<sup>5</sup> Financial Times, *Ethiopia's Conflict Intensifies: 'This Is Not a War in Tigray Any More'*, 5 November 2021, [www.ft.com/content/93c614e6-3714-44dc-840b-9da0a6dff459](https://www.ft.com/content/93c614e6-3714-44dc-840b-9da0a6dff459).

<sup>6</sup> “In June [2021], Tigrayan fighters invaded the neighbouring regions of Afar and Amhara, pushing so far south that by the end of November [2021] they were fighting near a town just 190 kilometres (118 miles) from Ethiopia's capital, Addis Ababa.” Reuters, *As Government Offensive Pushes Forward, Scars of War Dot Ethiopia's Amhara Region*, 11 December 2021, [www.reuters.com/world/africa/government-offensive-pushes-forward-scars-dot-ethiopia-amhara-region-2021-12-10/](https://www.reuters.com/world/africa/government-offensive-pushes-forward-scars-dot-ethiopia-amhara-region-2021-12-10/). See also, OCHA, *Ethiopia: Northern Ethiopia Access Snapshot*, 13 December 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha\\_ethiopia\\_211210\\_access\\_snapshot\\_northern\\_november\\_2021.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha_ethiopia_211210_access_snapshot_northern_november_2021.pdf).

<sup>7</sup> OHCHR and EHRC, *Joint Investigation into Alleged Violations of International Human Rights, Humanitarian and Refugee Law Committed by all Parties to the Conflict in the Tigray Region of the Federal Democratic Republic of Ethiopia*, 3 November 2021, [www.ecoi.net/en/file/local/2063259/OHCHR-EHRC-Tigray-Report.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2063259/OHCHR-EHRC-Tigray-Report.pdf).

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

ン義務違反ならびに一般市民の強制移動が含まれる<sup>8</sup>。共同調査の結論は、「ティグライ紛争のすべての当事者が国際人権法・人道法・難民法違反を犯したと信じるに足る合理的根拠」が存在し、一部は戦争犯罪および人道に対する罪に相当する可能性もあるというものであった<sup>9</sup>。

6. 2021年11月2日、アビィ・アハメド首相はエチオピアに非常事態宣言を発出した。TPLFとオロモ解放軍（OLA）が、アディスアベバに至る高速道路沿いにある複数の街を掌握したと主張した後のことである<sup>10</sup>。非常事態宣言第5/2021号は、当局に対し、いかなる者であれ「テロリスト集団」とのつながりがあるという合理的疑いがあれば裁判所の令状なくして逮捕し、非常事態の期間中拘禁することを認めた<sup>11</sup>。OHCHRは、「テロリスト集団」に「間接的な精神的支援」を与えることが曖昧な文言で禁止されていることを含め、同宣言の規定が「著しく広範」であることについて懸念を表明している<sup>12</sup>。2022年1月26日、エチオピアの内閣は非常事態の解除を提案し、この決定は2022年2月15日に議会によって承認された<sup>13</sup>。

7. OHCHRによれば、2021年11月22日から2022年2月28日までの間に、非常事態との関係で1万5,000人以上が恣意的に逮捕・拘禁された。そのほとんどはティグライ民族の一般市民である<sup>14</sup>。2021年11月16日にOHCHRが報告したところによれば、アディスアベバ、ゴンダール、バハルダールその他の場所で、ティグライの出自とされる人々を標的とした大量の恣意的逮捕が発生し、1週間で少なくとも1,000人が拘禁された<sup>15</sup>。OHCHRによれば、これらの個人はTPLFと関係があるという容疑で警察官によって拘禁されたと考えられるものの、被拘禁者の多くは逮捕の理由を告知されず、裁判所にも連れて行かれず、何らかの罪名で正式に起訴されることもなか

---

<sup>8</sup> *Ibid.*, pp. 1-5, 83-85.

<sup>9</sup> OHCHR, *Ethiopia: Bachelet Urges End to 'Reckless' War as Tigray Conflict Escalates - Impact of the Armed Conflict on Human Rights Situation in Tigray and Neighbouring Regions since June*, 3 November 2021, [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27757&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27757&LangID=E); OHCHR and EHRC, *Joint Investigation into Alleged Violations of International Human Rights, Humanitarian and Refugee Law Committed by all Parties to the Conflict in the Tigray Region of the Federal Democratic Republic of Ethiopia*, 3 November 2021, [www.ecoi.net/en/file/local/2063259/OHCHR-EHRC-Tigray-Report.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2063259/OHCHR-EHRC-Tigray-Report.pdf), para. 125.

<sup>10</sup> The Guardian, *Ethiopia Declares State of Emergency as Tigrayan Rebels Gain Ground*, 2 November 2021, [www.theguardian.com/world/2021/nov/02/ethiopia-declares-state-of-emergency-as-tigray-rebels-gain-ground](http://www.theguardian.com/world/2021/nov/02/ethiopia-declares-state-of-emergency-as-tigray-rebels-gain-ground).

<sup>11</sup> The proclamation is in effect for six months from the date of its adoption (4 November 2021). Amnesty International, *Ethiopia: Sweeping Emergency Powers and Alarming Rise in Online Hate Speech as Tigray Conflict Escalates*, 5 November 2021, [www.amnesty.org/en/latest/news/2021/11/ethiopia-sweeping-emergency-powers-and-alarming-rise-in-online-hate-speech-as-tigray-conflict-escalates/](http://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/11/ethiopia-sweeping-emergency-powers-and-alarming-rise-in-online-hate-speech-as-tigray-conflict-escalates/).

<sup>12</sup> UN News, *Ethiopia: Mass Arbitrary Arrests Target Tigrayans, Says UN Rights Office*, 16 November 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/11/1105892>.

<sup>13</sup> France 24, *Ethiopia Lifts Wartime State of Emergency, Three Months Earlier than Expected*, 15 February 2022, [www.france24.com/en/africa/20220215-ethiopia-lifts-wartime-state-of-emergency-three-months-earlier-than-expected](http://www.france24.com/en/africa/20220215-ethiopia-lifts-wartime-state-of-emergency-three-months-earlier-than-expected); Reuters, *Ethiopia's Cabinet Approves Lifting of State of Emergency*, 26 January 2022, [www.reuters.com/world/africa/ethiopias-cabinet-approves-lifting-state-emergency-2022-01-26/](http://www.reuters.com/world/africa/ethiopias-cabinet-approves-lifting-state-emergency-2022-01-26/).

<sup>14</sup> OHCHR, *UN High Commissioner for Human Rights Michelle Bachelet's Statement on Tigray at 49th Session of the Human Rights Council*, 7 March 2022, [www.unognewsroom.org/story/en/1195/2022-03-05-hc-michelle-bachelet-2022-03-07-hrc49-tigray-final-hc-approved-mp4-1080p](http://www.unognewsroom.org/story/en/1195/2022-03-05-hc-michelle-bachelet-2022-03-07-hrc49-tigray-final-hc-approved-mp4-1080p).

<sup>15</sup> OHCHR, *Press Briefing Notes on Ethiopia*, 16 November 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=27816](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=27816).

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

ったという<sup>16</sup>。被拘禁者の中には国連職員もいた<sup>17</sup>。OHCHR は拘禁下における不当な取扱いの報告について懸念を表明している<sup>18</sup>。2021 年 8 月、OHCHR は、オロミア州グジ地区で、非常事態との関連で約 83 人（女性 4 人を含む）が拘禁されたと報告した<sup>19</sup>。2021 年 12 月 8 日と 9 日には、ティグライ民族およびグムズ民族の約 1,500 人が、非常事態下でベニシヤングル・グムズ州アソサにおいて拘禁されたと報告される<sup>20</sup>。

8. 国連人権専門家らも、エチオピアのティグライ州、アムハラ州およびアファール州で紛争当事者によって行われた、広範に記録された女性・少女への性暴力およびジェンダーに基づく暴力の発生について重大な懸念を表明してきた<sup>21</sup>。

9. 2021 年 12 月には、ティグライ人部隊が、隣接するアファール州およびアムハラ州からティグライへの撤退を発表する一方、連邦政府は、ティグライ人部隊に対するこれ以上のいかなる進軍も停止すると述べた<sup>22</sup>。2021 年 12 月にはまた、11 人の委員からなる国民対話委員会も設置された。これは TPLF も OLA も排除するものである<sup>23</sup>。2022 年 3 月 24 日には、連邦政府が、ティグライ州に援助物資を届けられるようにするための人道的停戦を発表した<sup>24</sup>。

10. 2022 年 1 月、ティグライ州で行われた複数回の空爆（エチオピア空軍によって実行されたとの主張がある）により、少なくとも 108 人の一般市民が殺害され、他に 75 人が負傷した。これには、ティグライ州デデビットに設けられた国内避難民居住地への空爆で殺害された 59 人の一般市

---

<sup>16</sup> UN News, *Ethiopia: Mass Arbitrary Arrests Target Tigrayans, Says UN Rights Office*, 16 November 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/11/1105892>. “[M]ost of those detained are reported to be people of Tigrayan origin, arrested often on suspicion of being affiliated to or supporting the [TPLF]. There are worrying reports that many of those detained have not been informed of the reasons for their detention, nor have they been brought before a court of law or other tribunal to review the reasons for their detention, and have not been formally charged.” OHCHR, *Press Briefing Notes on Ethiopia*, 16 November 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=27816](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=27816).

<sup>17</sup> Reuters, *U.N. Says at Least 16 Staff, Dependents Detained in Ethiopia*, 10 November 2021, [www.reuters.com/world/africa/un-says-least-nine-staff-dependents-detained-ethiopia-2021-11-09/](http://www.reuters.com/world/africa/un-says-least-nine-staff-dependents-detained-ethiopia-2021-11-09/).

<sup>18</sup> UN News, *Ethiopia: Mass Arbitrary Arrests Target Tigrayans, Says UN Rights Office*, 16 November 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/11/1105892>.

<sup>19</sup> OHCHR, *Special Session of the Human Rights Council on the Grave Human Rights Situation in Ethiopia: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 17 December 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27975&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27975&LangID=E).

<sup>20</sup> OHCHR, *Special Session of the Human Rights Council on the Grave Human Rights Situation in Ethiopia: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 17 December 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27975&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27975&LangID=E).

<sup>21</sup> OHCHR, *Tigray Conflict: UN Experts Call for Urgent Action to Stop Violence Against Women*, 3 December 2021, [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27899&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27899&LangID=E).

<sup>22</sup> Aljazeera, *Ethiopia Gov't Says Army Will Not Go Deeper into Tigray, for Now*, 24 December 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/12/24/ethiopia-govt-says-army-will-not-go-deeper-into-tigray-for-now](http://www.aljazeera.com/news/2021/12/24/ethiopia-govt-says-army-will-not-go-deeper-into-tigray-for-now); Aljazeera, *Tigrayan Forces Announce Retreat to Ethiopia's Tigray Region*, 20 December 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/12/20/tplf-rebels-announce-retreat-to-ethiopia-tigray-region](http://www.aljazeera.com/news/2021/12/20/tplf-rebels-announce-retreat-to-ethiopia-tigray-region).

<sup>23</sup> Deutsche Welle, *Ethiopia to Create National Dialogue Commission*, 30 December, 2021, [www.dw.com/en/ethiopia-to-create-national-dialogue-commission/a-60290708](http://www.dw.com/en/ethiopia-to-create-national-dialogue-commission/a-60290708).

<sup>24</sup> BBC, *Ethiopia's Tigray war: TPLF agrees to humanitarian truce*, 25 March 2022, [www.bbc.com/news/world-africa-60861900](http://www.bbc.com/news/world-africa-60861900). The impact of this development was not clear at the time of drafting. UNHCR will continue to monitor the situation, including in relation to this development, and changes will be reflected in future updates.



仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

民と、マイアイニ難民キャンプへの空爆で死亡した 3 人のエリトリア難民が含まれる<sup>25</sup>。同月、TPLF と政府派の部隊との間の新たな戦闘がアファール州とティグライ州の州境において報告された<sup>26</sup>。

11. アムハラ州では、2022 年 2 月に、北ゴンダール、ワグ・ヒメラおよび北ウォロでの継続的衝突と新たな避難が報告されている<sup>27</sup>。

12. アムハラとアファールにおける紛争および暴力は、ティグライ紛争に関連する出来事に限られない。2021 年 4 月にアムハラ民族とケマント民族のコミュニティ間で発生した暴力と、2021 年 5 月に北シェワ地区およびオロモ特別地区で発生したコミュニティ間暴力により、アムハラで避難が生じている<sup>28</sup>。

13. 2021 年 4 月下旬から 7 月にかけて、争いのあった州境をめぐるアファール民族とソマリ民族とのコミュニティ間暴力が激化し、報告によれば双方の州軍の関与もあり、数百人の一般市民の殺害および数千人の避難につながった<sup>29</sup>。

### オロミア州

14. 2021 年 12 月、OHCHR は、ティグライ州における紛争がこの数か月間で同国の他の地域にも拡大し、さらに幅広い主体が関与するようになって、一般市民に重大な影響が生じていると指摘した<sup>30</sup>。2021 年 7 月には、それまでティグライ紛争には関与していなかった 6 つの州から、正規・非正規の戦闘員が連邦政府の支援のために動員されているという報告があった。これらの州には、オロミア州、シダマ州、ソマリ州および南部諸民族（SNNP）州が含まれる<sup>31</sup>。

15. OLA は、2021 年 5 月、連邦政府によってテロ組織と宣言された<sup>32</sup>。2021 年 8 月、同組織は TPLF と同盟を結んだ<sup>33</sup>。政府役人や治安部隊に対する OLA の攻撃が、特にオロミア南部のグジ

<sup>25</sup> Error! Hyperlink reference not valid.; UN News, *Guterres Calls for End to Conflict in Ethiopia after Deadly Attacks*, 10 January 2022, <https://news.un.org/en/story/2022/01/1109422>.

<sup>26</sup> Al Arabiya, *Ethiopia's Tigray Rebels Announce Push into Neighbouring Afar Region*, 25 January 2022, <https://english.alarabiya.net/News/world/2022/01/25/Ethiopia-s-Tigray-rebels-announce-push-into-neighbouring-Afar-region->.

<sup>27</sup> OCHA, *Northern Ethiopia - Humanitarian Update, Situation Report*, 17 February 2022, [www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-bi-weekly-humanitarian-bulletin-17-feb-2022-en](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-bi-weekly-humanitarian-bulletin-17-feb-2022-en).

<sup>28</sup> OCHA, *Ethiopia: Humanitarian Access Snapshot, January – June 2021*, 30 July 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha\\_210809\\_access\\_ethiopia\\_snapshot\\_jan-june\\_2021\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha_210809_access_ethiopia_snapshot_jan-june_2021_final.pdf).

<sup>29</sup> HRW, *World Report 2022: Ethiopia – Events of 2021*, 13 January 2022, [www.ecoi.net/en/document/2066492.html](http://www.ecoi.net/en/document/2066492.html).

<sup>30</sup> OHCHR, *Special Session of the Human Rights Council on the Grave Human Rights Situation in Ethiopia: Statement by Nada Al-Nashif, UN Deputy High Commissioner for Human Rights*, 17 December 2021, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27975&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27975&LangID=E).

<sup>31</sup> Deutsche Welle, *Ethiopia: Fear Tigray Conflict Could Trigger All-Out War*, 20 July 2021, [www.dw.com/en/ethiopia-fear-tigray-conflict-could-trigger-all-out-war/a-58566874](http://www.dw.com/en/ethiopia-fear-tigray-conflict-could-trigger-all-out-war/a-58566874).

<sup>32</sup> Aljazeera, *Ethiopia to Designate TPLF, OLF-Shene as ‘Terror’ Groups*, 1 May 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/5/1/ethiopia-to-designate-tplf-olf-shene-as-terror-groups](http://www.aljazeera.com/news/2021/5/1/ethiopia-to-designate-tplf-olf-shene-as-terror-groups).

<sup>33</sup> Aljazeera, *Ethiopia Armed Group Says it Has Alliance with Tigray Forces*, 11 August 2021,

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

地区および西グジ地区で拡大されたことにより、2021年10月までに10万人以上が避難を余儀なくされている<sup>34</sup>。オロミア南部・西部では、政府が武装反乱集団に対して行った2021年の反乱鎮圧作戦により、地元コミュニティに対して双方の当事者により重大な人権侵害が行われたと報告されている<sup>35</sup>。

16. 国際危機グループは、2022年1月初頭から中旬にかけてOLAに対する治安部隊の攻撃が拡大し、西・東ハラルゲ地区、ジンマ地区、ケレム・ウェレガ地区およびシェワの全地区に及んだと報告した<sup>36</sup>。2022年1月には、オロミア州でドローンによる空からの攻撃も報告されている<sup>37</sup>。EHRCは、2022年2月に発表した報告書で、2021年12月にオロミア州で治安部隊が行った疑いのある超法規的殺害についての刑事捜査を求めた<sup>38</sup>。OLAによる一般市民の殺害および拉致の報告や、エチオピア国防軍（ENDF）がオロミア州で強制的徴兵を行っているという未確認の報告もある<sup>39</sup>。

17. 報告によれば、オロモ民族とアムハラ民族との間のコミュニティ間暴力は2021年に増加した<sup>40</sup>。EHRCは、2021年8月にオロミア西部で起きた民族的暴力により210人以上が死亡したと報告している<sup>41</sup>。EHRCの報告によれば、2021年10月には東ウェレガ地区で起きたさらなる暴力により避難が引き起こされた<sup>42</sup>。

### ベニシャングル・グムズ州

18. 2021年9月、ENDFとTPLFとの紛争がベニシャングル・グムズ州へと拡大し、TPLFと提携している部隊がメテケル地区に入った<sup>43</sup>。

---

[www.aljazeera.com/news/2021/8/11/ethiopia-armed-group-says-it-has-alliance-with-tigray-forces](http://www.aljazeera.com/news/2021/8/11/ethiopia-armed-group-says-it-has-alliance-with-tigray-forces).

<sup>34</sup> OCHA, *Ethiopia: Access Snapshot Southern Oromia, Guji and West Guji Zones*, 25 October 2021, <https://reliefweb.int/report/ethiopia/ethiopia-access-snapshot-southern-oromia-guji-and-west-guji-zones-15-october-2021>.

<sup>35</sup> HRW, *World Report 2022: Ethiopia – Events of 2021*, [www.ecoi.net/en/document/2066492.html](http://www.ecoi.net/en/document/2066492.html).

<sup>36</sup> International Crisis Group, *Crisis Watch: Ethiopia*, January 2022, [www.crisisgroup.org/crisiswatch/february-alerts-and-january-trends#ethiopia](http://www.crisisgroup.org/crisiswatch/february-alerts-and-january-trends#ethiopia). For earlier Crisis Watch updates on Ethiopia, see [www.crisisgroup.org/crisiswatch/database](http://www.crisisgroup.org/crisiswatch/database).

<sup>37</sup> BBC, *Tigray Conflict: What Do We Know about Drone Strikes in Ethiopia?*, 31 January 2022, [www.bbc.com/news/60045176](http://www.bbc.com/news/60045176).

<sup>38</sup> Addis Standard, “Reasonable Ground to Believe” Karrayyu Gadaa Leaders’ Killing Constitutes “Extrajudicial Killing” by Security Forces: EHRC, 2 February 2022, <https://addisstandard.com/news-killing-detention-of-karrayyu-gadaa-leaders-extrajudicial-killing-ehrc/>.

<sup>39</sup> Addis Standard, *Members of Karrayyu Gadaa Leadership Killed, Several Others Missing Amid Conflicting Narratives in East Showa Zone*, 3 December 2021, <https://addisstandard.com/news-members-of-karrayyu-gadaa-leadership-killed-several-others-missing-amid-conflicting-narratives-in-east-showa-zone-oromia/>.

<sup>40</sup> HRW, *World Report 2022: Ethiopia – Events of 2021*, 13 January 2022, [www.ecoi.net/en/document/2066492.html](http://www.ecoi.net/en/document/2066492.html).

<sup>41</sup> Aljazeera, *More than 210 Killed in Violence in Western Ethiopia: Commission*, 26 August 2021, [www.aljazeera.com/news/2021/8/26/ethiopia-rights-commission-says-150-killed-in-attack-in-oromiya](http://www.aljazeera.com/news/2021/8/26/ethiopia-rights-commission-says-150-killed-in-attack-in-oromiya).

<sup>42</sup> Addis Standard, *EHRC Warns Against Communal Violence in East Wollega, Horoguduru Zones, Calls for Permanent Deployment of Security Forces, Immediate Assistance to IDPs*, 19 October 2021, <https://addisstandard.com/news-ehrc-warns-against-communal-violence-in-east-wollega-horoguduru-zones-calls-for-permanent-deployment-of-security-forces-immediate-assistance-to-idps/>.

<sup>43</sup> ACLED, *Ethiopia Peace Observatory: September at a Glance*, 13 October 2021,

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

19. 分離主義者集団のベニシヤングル人民解放戦線によるカマシ地区の支配は、ENDF が 2021 年 9 月末にカマシ地区に入った時点で終了した<sup>44</sup>。

20. ベニシヤングル・グムズ州では、特にメテケル地区で、2021 年にコミュニティ間の緊張が高まった<sup>45</sup>。2021 年の最後の数か月間には、暴力がカマシ地区とアソサ地区、さらにはマウコモ特別郡へと拡大した<sup>46</sup>。OCHA の報告によれば、メテケル地区内で数十万人が避難を余儀なくされた一方、隣接するアムハラ州とオロミア州に逃れて安全と援助を求める者もいた<sup>47</sup>。2021 年末でも同州のかなりの地域が依然としてアクセス不能となっており、増加しつつある国内避難民の人道ニーズに関する情報は限られている<sup>48</sup>。

21. 2022 年 1 月 18 日には、トンゴの街で詳細不明の武装集団と連邦軍との戦闘が勃発した後、10,300 人の難民を受け入れている難民キャンプが略奪と焼き討ちの被害を受けた<sup>49</sup>。

### 南部諸民族州 (SNNPR)

22. 2020 年末から 2021 年初頭にかけて、SNNPR で生じたコミュニティ間暴力により、推定 12 万人が避難を余儀なくされた。これには、コンソ地区の 7 万人およびベンチ・シェコ地区の 5 万人が含まれる<sup>50</sup>。2021 年 11 月には、コンソ地区セゲン・ズリア郡の紛争により 2 万 7,000 人以上が避難した<sup>51</sup>。2021 年 4 月にはアマロ特別郡で武装集団が少なくとも 12 人の一般市民を殺害し、ほぼ 1 万 1,000 人の避難を引き起こしている。2022 年初頭になっても一般市民への暴力は続いた<sup>52</sup>。

---

<https://epo.acleddata.com/2021/10/13/epo-monthly-september-2021/>; see also, Addis Standard, *Benishangul Gumuz Regional State Vows to Take 'Final Measures' Against 'TPLF Agents'*, 9 September 2021, <https://addisstandard.com/news-benishangul-gumuz-regional-state-vows-to-take-final-measures-against-tplf-agents/>.

<sup>44</sup> ACLED, *Ethiopia Peace Observatory: September at a Glance*, 13 October 2021, <https://epo.acleddata.com/2021/10/13/epo-monthly-september-2021/>.

<sup>45</sup> HRW, *World Report 2022: Ethiopia – Events of 2021*, 13 January 2022, [www.ecoi.net/en/document/2066492.html](http://www.ecoi.net/en/document/2066492.html).

<sup>46</sup> OCHA, *Ethiopia Humanitarian Bulletin*, 31 January 2022, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/220131\\_humanitarian\\_bulletin\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/220131_humanitarian_bulletin_final.pdf).

<sup>47</sup> Ibid.

<sup>48</sup> ACAPS, *Ethiopia: Understanding Humanitarian Concerns Across the Country*, 24 January 2022, [www.acaps.org/fileadmin/Data\\_Product/Main\\_media/20220124\\_acaps\\_thematic\\_report\\_ethiopia\\_understanding\\_humanitarian\\_concerns\\_across\\_the\\_country.pdf](http://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20220124_acaps_thematic_report_ethiopia_understanding_humanitarian_concerns_across_the_country.pdf).

<sup>49</sup> UNHCR, *UNHCR, Partners Rush to Aid Thousands of Refugees in Benishangul Gumuz Region of Ethiopia*, 4 February 2022, [www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-partners-rush-aid-thousands-refugees-benishangul-gumuz-region-ethiopia](http://www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-partners-rush-aid-thousands-refugees-benishangul-gumuz-region-ethiopia); UN News, *Ethiopia: UNHCR Rushing Aid to 20,000 Refugees Fleeing Clashes*, 4 February 2022, <https://news.un.org/en/story/2022/02/1111322>.

<sup>50</sup> OCHA, *Humanitarian Access Snapshot: January-June 2021*, 30 July 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha\\_210809\\_access\\_ethiopia\\_snapshot\\_jan-june\\_2021\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha_210809_access_ethiopia_snapshot_jan-june_2021_final.pdf). See also, Addis Standard, *Security Forces Killed, Thousands Displaced in Fresh Attacks in Bench Sheko Zone*, 8 June 2021, <https://addisstandard.com/news-security-forces-killed-thousands-displaced-in-fresh-attacks-in-bench-sheko-zone/>; Addis Standard, *Dozens of Civilians Killed in Sustained Konso Zone Violence, More than 94,000 Displaced*, 23 November 2020, <https://addisstandard.com/news-dozens-of-civilians-killed-in-sustained-konso-zone-violence-more-than-94-000-displaced/>.

<sup>51</sup> UNICEF, *Ethiopia Humanitarian Situation Report No. 10: November 2021*, 21 December 2021, <https://reliefweb.int/report/ethiopia/unicef-ethiopia-humanitarian-situation-report-no-10-november-2021>.

<sup>52</sup> Addis Standard, *"Hundreds" Killed, Thousands Displaced in Recurring Armed Attacks in Amaro Special*



## 人道状況

23. 2021年12月、飢饉早期警戒システムネットワーク（FEWS NET）は、2022年にはエチオピアにおける人道援助ニーズが記録的水準に達するとの警報を発した<sup>53</sup>。同月、世界食糧計画（WFP）は、同機関がその後6か月間に大規模な資金不足に直面しており、食料不足の状況にある数百万人のエチオピア人および難民の危機的食料・栄養ニーズを満たす能力が脅かされていると報告している。紛争、干ばつ、洪水、サバクトビバッタの来襲、市場の崩壊、通貨価値の下落、食料価格の高騰および新型コロナウイルス感染症のパンデミックの複合効果により、同国全域で推定1,360万人が食料不足の状況に置かれている<sup>54</sup>。エチオピアでは、2022年に計2,230万人が人道援助を提供すべき対象とみなされることになろう<sup>55</sup>。

24. エチオピア北部では、人道援助関係者などにとっても状況が不安定であり、かつ現地で活動する人道支援のパートナー機関が限られていることから、人道アクセスおよび人道援助の提供が依然として課題となっている<sup>56</sup>。燃料不足も、給水および供給物資の移送に影響を及ぼしてきた<sup>57</sup>。医療センターや農業インフラ（農業生産にとってきわめて重要な灌漑施設を含む）の略奪および破壊の結果、人道ニーズはエチオピア北部全域で急速に高まっている<sup>58</sup>。アムハラ州では、オロミ

---

*Wereda, Southern Region; Latest Attack Leaves Three Dead, Four Injured*, 10 February 2022, <https://addisstandard.com/analysis-hundreds-killed-thousands-displaced-in-recurring-armed-attacks-in-amaro-special-wereda-southern-region-latest-attack-leaves-three-dead-four-injured/>.

<sup>53</sup> These needs are estimated to be nearly 40 per cent higher compared to the previous record levels of 2021 and 2016, when the country was impacted by the historic 2015 ElNiño drought FEWSNET, *Amid Conflict and Drought, Ethiopia Faces One of the World's Most Extreme Food Security Emergencies*, 22 December 2021, <https://fews.net/east-africa/ethiopia/alert/december-22-2021>.

<sup>54</sup> FEWS NET, *Ethiopia Food Security Outlook: October 2021 to May 2022*, 15 December 2021, [https://fews.net/sites/default/files/documents/reports/FEWS%20NET%20Ethiopia%20Food%20Security%20Outlook\\_Oct%202021%20to%20May%2022\\_Final.pdf](https://fews.net/sites/default/files/documents/reports/FEWS%20NET%20Ethiopia%20Food%20Security%20Outlook_Oct%202021%20to%20May%2022_Final.pdf); World Food Programme (WFP), *Millions Could Fall Deeper into Hunger as WFP Faces Unprecedented Funding Gap in Ethiopia*, 6 December 2021, [www.wfp.org/news/millions-could-fall-deeper-huger-wfp-faces-unprecedented-funding-gap-ethiopia](http://www.wfp.org/news/millions-could-fall-deeper-huger-wfp-faces-unprecedented-funding-gap-ethiopia).

<sup>55</sup> OCHA, *Global Humanitarian Overview 2022*, December 2021, <https://gho.unocha.org/>; OCHA, *Ethiopia Humanitarian Bulletin*, 20 December 2021, [www.ecoi.net/en/file/local/2065780/211220\\_humanitarian\\_bulletin\\_final.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2065780/211220_humanitarian_bulletin_final.pdf).

<sup>56</sup> OHCHR, *UN High Commissioner for Human Rights Michelle Bachelet's Statement on Tigray at 49th Session of the Human Rights Council*, 7 March 2022, [www.unognewsroom.org/story/en/1195/2022-03-05-hc-michelle-bachelet-2022-03-07-hrc49-tigray-final-hc-approved-mp4-1080p](http://www.unognewsroom.org/story/en/1195/2022-03-05-hc-michelle-bachelet-2022-03-07-hrc49-tigray-final-hc-approved-mp4-1080p); OCHA, *Northern Ethiopia Humanitarian Update Situation Report*, 17 February 2022, [www.ecoi.net/en/document/2068273.html](http://www.ecoi.net/en/document/2068273.html); FEWS NET, *Amid Conflict and Drought, Ethiopia Faces One of the World's Most Extreme Food Security Emergencies*, 22 December 2021, <https://fews.net/east-africa/ethiopia/alert/december-22-2021>; OCHA, *Ethiopia: Northern Ethiopia Humanitarian Update Situation Report*, 2 December 2021, [www.ecoi.net/en/document/2064785.html](http://www.ecoi.net/en/document/2064785.html), p.1; FEWS NET, *Key Message Update: Expanding Drought and Conflict are Expected to Drive Severe Food Insecurity in 2022*, November 2021, <https://fews.net/east-africa/ethiopia/key-message-update/november-2021>.

<sup>57</sup> Devex, *Fuel Shortage Leaves Ethiopia's Tigray 'Running on Fumes'*, 17 February 2021, [www.devex.com/news/fuel-shortage-leaves-ethiopia-s-tigray-running-on-fumes-102702](http://www.devex.com/news/fuel-shortage-leaves-ethiopia-s-tigray-running-on-fumes-102702); OCHA, *Ethiopia: Northern Ethiopia Humanitarian Update Situation Report*, 10 February 2022, [www.ecoi.net/en/document/2067938.html](http://www.ecoi.net/en/document/2067938.html); United Nations Population Fund (UNFPA), *UNFPA Ethiopia Response to the Northern Ethiopia Crisis: Situation Report (15-31 October 2021)*, November 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/unfpa\\_situation\\_report\\_15\\_to\\_31\\_october\\_northern\\_ethiopia\\_response\\_0.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/unfpa_situation_report_15_to_31_october_northern_ethiopia_response_0.pdf).

<sup>58</sup> UN News, *Guterres Calls for End to Conflict in Ethiopia After Deadly Attacks*, 10 January 2022, <https://news.un.org/en/story/2022/01/1109422>.

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

ア州、ベニシャングル・グムズ州、SNNP 州およびガンベラ州出身の顕著な人道ニーズを有する多数の国内避難民（IDPs）が記録されており、2021 年 10 月以降、その数は著しく増加している<sup>59</sup>。

25. ベニシャングル・グムズ州で敵対行為が続いていることによって人道ニーズが高まっているものの、紛争の影響を受けている住民へのアクセスは不安定な治安状況により阻害されている。メテケル地区内では数十万人が避難を余儀なくされてきた<sup>60</sup>。カマシ地区は、不安定な状況が続いており、かつ身元不明の武装集団が存在していることから、人道支援機関にとっては依然として到達困難になっている<sup>61</sup>。2021 年 12 月と 2022 年 1 月にトンゴの内部および周辺で戦闘が勃発した後、人道援助関係者は退去を余儀なくされ、2 万人以上の難民を受け入れている 2 つの難民キャンプ—トンゴおよび Gure-Shambola—にアクセスできていない<sup>62</sup>。

26. 水源が枯渇し続けているため、オロミア州、SNNP 州およびソマリ州で少なくとも 680 万人が干ばつの影響を受けていると推定される。家畜の死亡や生計手段の喪失によって食料安全保障および栄養状態に影響が生じており、女性と子どもが不均衡な影響を受けている<sup>63</sup>。オロミア州東・西ウエレガ地区で紛争の影響を受けている数十万人の人々には食糧援助が必要であり、多くの世帯は緊急シェルターおよび非食料援助物資の支援も必要としている<sup>64</sup>。

27. エチオピアは 2019 年中盤以降サバクトビバッタの大発生の影響を受けており、人道ニーズが高まっている<sup>65</sup>。2021 年 12 月にはオロミア州、SNNP 州およびソマリ州で〔バッタの〕大群が報告された<sup>66</sup>。2021 年には、アフアール州、アムハラ州、ガンベラ州、ハラリ州、オロミア州、SNNP 州およびソマリ州全域で、洪水により数十万人が避難を余儀なくされている<sup>67</sup>。

---

<sup>59</sup> OCHA, *Ethiopia Bi-weekly Humanitarian Bulletin*, 17 February 2022, [www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-bi-weekly-humanitarian-bulletin-17-feb-2022-en](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-bi-weekly-humanitarian-bulletin-17-feb-2022-en).

<sup>60</sup> OCHA, *Humanitarian Bulletin: Ethiopia*, 31 January 2022, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/220131\\_humanitarian\\_bulletin\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/220131_humanitarian_bulletin_final.pdf). OCHA, *Northern Ethiopia - Access Map, as of 10 January 2022*, 12 January 2022, [www.ecoi.net/en/document/2066612.html](http://www.ecoi.net/en/document/2066612.html).

<sup>61</sup> OCHA, *Ethiopia: Benishangul Gumuz Region (BGR) Access Snapshot (January – October 2021)*, 19 November 2021, <https://reliefweb.int/report/ethiopia/ethiopia-benishangul-gumuz-region-bgr-access-snapshot-january-october-2021>.

<sup>62</sup> UNHCR, *UNHCR, Partners Rush to Aid Thousands of Refugees in Benishangul Gumuz Region of Ethiopia*, 4 February 2022, [www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-partners-rush-aid-thousands-refugees-benishangul-gumuz-region-ethiopia](http://www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-partners-rush-aid-thousands-refugees-benishangul-gumuz-region-ethiopia).

<sup>63</sup> OCHA, *Ethiopia Bi-weekly Humanitarian Bulletin*, 17 February 2022, [www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-bi-weekly-humanitarian-bulletin-17-feb-2022-en](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-bi-weekly-humanitarian-bulletin-17-feb-2022-en); OCHA, *Ethiopia: Drought Update No.1, January 2022*, 7 February 2022, [www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-drought-update-no1-jan-2022](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ethiopia/document/ethiopia-drought-update-no1-jan-2022).

<sup>64</sup> OCHA, *Humanitarian Bulletin: Ethiopia*, 31 January 2022, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/220131\\_humanitarian\\_bulletin\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/220131_humanitarian_bulletin_final.pdf).

<sup>65</sup> ACAPS, *Ethiopia: Understanding Humanitarian Concerns Across the Country*, 24 January 2022, [www.acaps.org/fileadmin/Data\\_Product/Main\\_media/20220124\\_acaps\\_thematic\\_report\\_ethiopia\\_understanding\\_humanitarian\\_concerns\\_across\\_the\\_country.pdf](http://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20220124_acaps_thematic_report_ethiopia_understanding_humanitarian_concerns_across_the_country.pdf), p. 6.

<sup>66</sup> FAO, *Desert Locust Update: Small Swarms Form in NE Somalia*, 23 December 2021, [www.fao.org/ag/locusts/common/ecg/562/en/211223DLupdateE.pdf](http://www.fao.org/ag/locusts/common/ecg/562/en/211223DLupdateE.pdf).

<sup>67</sup> OCHA, *Ethiopia: Humanitarian Bulletin, Issue No.12, 16 August – 5 September 2021*, 6 September 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/060921\\_humanitarian\\_bulletin\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/060921_humanitarian_bulletin_final.pdf).

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

## 難民および国内避難

28. 2020年11月にエチオピアで紛争が始まって以来、6万8,500人以上のエチオピア国民が東部アフリカ、アフリカの角および大湖地域の国々で庇護を求めてきた。これには、スーダン東部で受け入れられた少なくとも5万9,000人が含まれる<sup>68</sup>。

29. 2021年9月の時点で、エチオピアにいる420万人のIDPsのうち推定85パーセントが紛争のために避難を余儀なくされていた<sup>69</sup>。北部諸州のIDPsの多くは、紛争中に複数回の避難を余儀なくされている<sup>70</sup>。

## 国際保護の必要性および非送還の勧告

30. エチオピアの諸地域における情勢が依然として流動的かつ不確実であることから、UNHCRは、すべての国に対し、エチオピアから避難する一般市民に自国の領域へのアクセスを認め、かつノン・ルフールマンの原則を常に尊重するよう求める。

31. 国際保護を求めるエチオピア国民およびエチオピアに常居所を有していた者の申請は、国際・地域難民法に従い、公正かつ効率的な手続きにおいて処理されるべきである。UNHCRとしては、エチオピアのいずれかの紛争状況から避難する人々は、1969年OAU条約<sup>71</sup>第1条(2)に従って国際難民保護を必要としている可能性が高いと考える。加えて、エチオピアのいずれかの紛争から避難する人々は、1951年条約上の難民の地位に関する基準<sup>72</sup>も満たす可能性がある。

32. 個人の経歴および事情によって、除外条項に関わる検討を行わなければならないこともあり

---

<sup>68</sup> UNHCR, *Ethiopia Situation: Population Dashboard – 31 January 2022*, 2 March 2022, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/91133>. As of 31 January 2022, 51,207 individuals had arrived in Kassala and Gedaref, and another 8,304 had arrived in Blue Nile State. Almost 51,000 individuals and families had registered with UNHCR. UNHCR, *Ethiopian Emergency Situation Update – New Arrivals – East Sudan and Blue Nile – As of 31 January 2022*, 7 February 2022, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90807>.

<sup>69</sup> “The number of IDPs in the country has doubled from 2.1 million in December 2020 to 4.2 million in September 2021, largely because of the intensification of conflict and violence.” ACAPS, *Ethiopia: Understanding Humanitarian Concerns Across the Country*, 24 January 2022, [www.acaps.org/fileadmin/Data\\_Product/Main\\_media/20220124\\_acaps\\_thematic\\_report\\_ethiopia\\_understanding\\_humanitarian\\_concerns\\_across\\_the\\_country.pdf](http://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20220124_acaps_thematic_report_ethiopia_understanding_humanitarian_concerns_across_the_country.pdf), pp. 4, 12. See also, UNHCR, *Internally Displaced Persons Regional Overview: East and Horn of Africa, and the Great Lakes Region*, 16 March 2022, <https://reporting.unhcr.org/document/1973>, p.3; UNFPA, *UNFPA Ethiopia Response to the Northern Ethiopia Crisis: Situation Report (16-30 September 2021)*, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/unfpa\\_extsitrep\\_16\\_to\\_30\\_september\\_northern\\_ethiopia\\_response.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/unfpa_extsitrep_16_to_30_september_northern_ethiopia_response.pdf), pp.2-3.

<sup>70</sup> OCHA, *Ethiopia: Northern Ethiopia Humanitarian Update Situation Report, 18 Nov 2021*, 18 November 2021, <https://reliefweb.int/report/ethiopia/ethiopia-northern-ethiopia-humanitarian-update-situation-report-18-nov-2021>.

<sup>71</sup> Organization of African Unity, *Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa* (“OAU Convention”), 10 September 1969, 1001 UN, Treaty Series 45, [www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html).

<sup>72</sup> UN General Assembly, *Convention Relating to the Status of Refugees*, 28 July 1951, UN, Treaty Series, Vol. 189, p. 137, [www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html) and UN General Assembly, *Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, UN, Treaty Series, Vol. 606, p. 267, [www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html).

仮訳（原文英語）：UNHCR, *UNHCR Position on Returns to Ethiopia*, March 2022, available at: <https://www.refworld.org/docid/623079204.html>

得る<sup>73</sup>。さらに、庇護の文民的性格を保つため、各国は、武装勢力関係者を特定して文民である難民の人々から引き離すべく、新規到着者の状況を注意深く評価する必要がある<sup>74</sup>。

33. エチオピアの諸地域における情勢が、同国における人道的緊急事態の展開とあいまって当面は流動的かつ不確実なままである可能性があることから、UNHCRは、各国に対し、軍事活動および／もしくはその後の避難の影響を受けているいずれかの地域、または軍事活動および／もしくはその後の避難の結果として脆弱かつ不安定な状況が続いているいずれかの地域の出身であるエチオピア国民およびエチオピアに常居所を有していた者の強制送還を、情勢が安定するまで一時停止するよう求める。強制送還の禁止は最低限の基準であり、治安、法の支配および人権状況が顕著に改善され、国際保護を必要としないと判断された人々の安全かつ尊厳ある帰還が可能になるまで、有効とされ続ける必要がある。

34. 同国の諸地域で紛争および暴力が続いており、大規模な国内避難が発生しており、かつ深刻な人道ニーズが存在する現状にあっては、UNHCRは、各国が、エチオピア出身者に対し、国内避難・移住の選択可能性に基づいて国際保護を否定することは適切ではないと考える。

35. UNHCRの見解は状況の変化にともなって見直され、必要に応じて更新される。

UNHCR

2022年3月

---

<sup>73</sup> UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees*, 4 September 2003, HCR/GIP/03/05, [www.refworld.org/docid/3f5857684.html](http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html).

<sup>74</sup> UNHCR, *Operational Guidelines on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum*, September 2006, [www.refworld.org/docid/452b9bca2.html](http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html).